

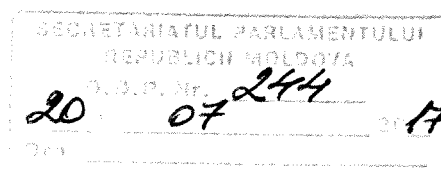
244

Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова

В соответствии с положениями ст. 73 Конституции Республики Молдова и ст. 47 Регламента Парламента Республики Молдова вносим, в качестве законодательной инициативы, проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Депутаты:

В. Воронин
О. Рейдман
В. Панчук
О. Доменти
М. Постойко
Е. Боднаренко
И. Шупак



ЗАКОН**о внесении изменений и дополнений в
некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Статья 1. – Закон о местном публичном управлении № 436-XVI от 28.12.2006 года (Мониторул Официал № 32–35/116, 09.03.2007 г.), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

1. Статью 1 дополнить после четвертого параграфа следующим понятием:

Ассоциации по межкоммунитарному развитию – структуры по сотрудничеству, обладающими качеством юридического лица частного права, созданные в соответствии с законом, административно-территориальных единиц для совместного осуществления проектов развития законодательного или регионального значения или совместной поставки публичных услуг;».

2. После статьи 10 внести следующую статью:

«Статья 10¹. Право на объединение и
межкоммунитарное сотрудничество

(1) Две или более административно-территориальных единиц вправе, в рамках компетенций их законодательных и исполнительских органов сотрудничать и объединяться в соответствии с законом, образуя ассоциации по межкоммунитарному развитию, обладающими качеством юридического лица частного права и общественно-полезных целей, в соответствии с настоящим законом.

(2) Ассоциации по межкоммунитарному развитию создается в соответствии с законом, в целях совместного осуществления проектов развития зонального и регионального интересов или совместного предоставления публичных услуг.

(3) Административно-территориальные единицы могут заключать между собой соглашения и могут участвовать, в том числе путем предоставления фондов, при инициировании и осуществлении программ зонального и регионального развития на основании решений, принятых местными советами, при необходимости, в соответствии с законом.

(4) Административно-территориальные единицы вправе, в рамках компетенций их законодательных и исполнительных органов, сотрудничать и объединиться и с административно-территориальными единицами из-за рубежа, в соответствии с законом, решением районных советов, при необходимости.

(5) В целях защиты и продвижения общих интересов, административно-территориальные единицы вправе присоединиться к национальным и международным организациям в соответствии с законом.

Ст. 10². Финансирование ассоциаций по межкоммунитарному развитию

(1) Ассоциации по межкоммунитарному развитию финансируются посредством взносов из местных бюджетов членов административно-территориальных единиц, а также за счет других источников в соответствии с законом.

(2) Правительство может поддерживать объединение административно-территориальных единиц через национальные программы развития.

(3) Районные советы могут инициировать и осуществлять программы по развитию районов, финансируемые из бюджета района и предусмотренные специально в нем.

Статья 10³. Организация и финансирование межкоммунитарного развития

(1) Ассоциация по межкоммунитарному развитию управляется административным советом, состоящим из представителей из составных частей административно-территориальных единиц, назначенных местным советом или районным советом по предложению примара, соответственно председателя района, а также и по предложению местных или районных советов по компетенции.

(2) Административный совет управляется председателем, избранного большинством голосов своих членов.

(3) В целях осуществления собственных целей административный совет может создать технический аппарат, финансируемого за счет собственных ресурсов ассоциации по межкоммунитарному развитию.

(4) Организация и порядок функционирования административных советов и технического аппарата устанавливаются посредством акта о создании и уставом ассоциации по межкоммунитарному развитию, утвержденные постановлениями местных советов, соответственно ассоциированный районов.

Статья 10⁴. Представление публичных услуг путем межкоммунитарного сотрудничества

(1) Ассоциация по межкоммунитарному развитию может организовать предоставление публичных услуг в одной из следующих форм:

- а) Делегирование управления публичной услуги региональному оператору, основанному всеми или частью членов ассоциации;
- б) Инициирование процедуры концессионирования услуги одним или несколькими частными операторами.

(2) Особенности организации и предоставления публичных услуг устанавливаются Законом о публичных службах коммунального хозяйства № 1402-XV от 24.10.2002 года, а также другими действующими нормативными актами.

Статья II. – Закон о публичных службах коммунального хозяйства № 1402-XV от 24.10.2002 года (Мониторул Официал 14–17/49, 07.02.2003 г.), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

1. Пункт а) статьи 10 дополнить в конце синтагмой «или ассоциациями по межкоммунитарному развитию.».

2. Статья 14:

часть (1) дополнить после слова «исключительная компетенция» синтагмой «, которая может осуществляться напрямую или через ассоциации по межкоммунитарному развитию.».

пункт с) части (4) изложить в следующей редакции: «с) межкоммунитарная ассоциация в целях создания, организации, управления и эксплуата-

ции в общих интересах публичных услуг, в том числе для финансирования и осуществления целей инвестиций специфических должным инженерно-техническим службам;», а пункт е) после слова «их участием» дополнить синтагмой «, индивидуально или совместно с другими административно-территориальными единицами;», а синтагму «на местном либо на районном уровне» заменить синтагмой «на местном, районном или региональном уровне».

часть (5) после синтагмы «органами местного публичного управления» заменить «, либо ассоциациями по межкоммунитарному развитию, по компетенции».

3. Статья 15:

в части (1) после синтагмы «следующие обязательства перед потребителями» дополнить синтагмой «, которые могут быть выполнены напрямую или через ассоциации по межкоммунитарному развитию».

в части (2) после синтагмы «Органы местного публичного управления» дополнить синтагмой «либо ассоциации по межкоммунитарному развитию, по компетенции»;

в части (3) после синтагмы «Органы местного публичного управления» дополнить синтагмой «либо ассоциации по межкоммунитарному развитию, по компетенции»;

в части (4) после синтагмы «Органы местного публичного управления» дополнить синтагмой «, либо ассоциации по межкоммунитарному развитию, по компетенции»;

4. После статьи 15 внести новую часть озаглавленную «Глава С. Полномочия и ответственность ассоциаций по межкоммунитарному развитию», со следующими статьями:

«Статья 15¹¹

(1) Административно-территориальные единицы, представленные органами местного публичного управления, могут сотрудничать в целях создания и осуществления публичных услуг, в том числе прилегающей инженерно-технической инфраструктуры, а также для их совместной организации, управления и эксплуатации.

(2) Сотрудничество осуществляется через ассоциации по межкоммунитарному развитию в соответствии с положениями Закона о местном публичном управлении № 436-XVI, с последующими изменениями и дополнениями и других действующих нормативных актов.

(3) Ассоциации по межкоммунитарному развитию берут на себя и выполняют для, от имени органов местного публичного управления все компетенции и полномочия, права и обязанности в строго ограниченной области службы/услуг, которая была передана/были переданы.

(4) Ассоциация по межкоммунитарному развитию может создать акционерное коммерческое общество, имеющего межкоммунитарное значение, уставной капитал которого полностью или по долям принадлежит административно-территориальным единицам, которые образуют ассоциацию либо может организовывать законную процедуру по концессионированию, по управлению услугой.

(5) Положения ч. (1), (2), (3) и (4) дополняются положениями нормативных актов, специфические публичной службе коммунального хозяйства.

(6) Правовые акты по образованию ассоциаций по межкоммунальному развитию и их уставы подписываются председателями районов и примарами административно-территориальных единиц, вовлеченных в формировании ассоциаций в соответствии с мандатами, утвержденных районными или местными советами, по компетенции. В учредительных правовых актах ассоциации по межкоммунитарному развитию предусматривается и имущество или финансовые ресурсы, представляя вклад каждой вовлеченной административно-территориальной единицы.».

5. Пункт b) части (1) статьи 17 изложить в следующей редакции: «b) делегированное управление;».

6. Часть (1) статьи 18 изложить в следующей редакции:

«(1) В рамках прямого управления органы местного публичного управления берут на себя, в качестве поставщика, все принадлежащие им обязанности и ответственность, в соответствии с законом по поставке/оказанием публичных услуг коммунального хозяйства, а также управление и эксплуатация публичных инженерно-технических систем.».

7. Статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19 – (1) Делегированное управление – это способ управления, когда органы местного публичного управления или ассоциации по межкоммунитарному развитию, по компетенции, передают одному или нескольким поставщикам все обязанности и ответственность по поставке/оказанию публичных услуг коммунального хозяйства, а также управление и эксплуатация публичных инженерно-технических систем принадлежащим им на основе договора, далее договор делегирования управления.

(2) Заключение договора делегирования управления публичными услугами коммунального хозяйства утверждаются решением по предоставлению договоров делегирования управления, принятых местными, районными советами или ассоциациями по межкоммунитарному развитию, по компетентности.

(3) В соответствии с компетенцией и обязанностями, возложенных на них законом, органы местного публичного управления либо ассоциации по межкоммунитарному развитию, по компетенции, сохраняют полномочия по реализации политики и стратегий развития услуг, соответственно программ развития публичных систем коммунального хозяйства, а также свое право осуществлять контроль и надзор за исполнением договора;

а) порядок выполнения поставщиками взятых на себя обязательств в соответствии с договором делегирования управления;

б) качество поставляемых (оказываемых) услуг;

с) параметры поставляемых (оказываемых) услуг;

д) порядок управления, эксплуатации, сохранения и поддержания публичных систем из инфраструктуры данных систем, предусмотренных соответствующим договором делегирования управления;

е) порядок формирования, установления, приведения в соответствии и применения тарифов на публичные услуги, поставляемые (оказываемые) публичными службами коммунального хозяйства.

8. Статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. – (1) Деятельность каждой из публичных служб коммунального хозяйства, организованная и реализуемая в системе делегирования управления, осуществляется на основе договора.

(2) Договор делегирования управления может быть:

а) договором о концессии;

б) договором публично-частного партнерства.

(3) Договор делегирования управления сопровождается следующими приложениями:

- a) техническими условиями о поставке (оказывание) услуг;
- b) положением службы;
- c) учет движимого и недвижимого имущества, частная или публичная собственность административно-территориальных единиц, относящихся к службе;
- d) протокол о сдаче и приеме имущества, предусмотренного в п. е).

(4) Договор делегирования управления независимо от вида договора включает, в обязательном порядке, положения касающиеся:

- a) название договаривающихся сторон;
- b) объект договора;
- c) срок действия договора;
- d) права и обязанности договаривающихся сторон;
- e) программа инвестиционных работ для модернизации, реабилитации, развития способностей, новых целей и работ по содержанию, текущего ремонта, запланированного ремонта, обновления, как в физическом, так и в ценностном выражении;
- f) задачи и обязанности сторон по инвестиционным программам, программам реабилитации, ремонта и обновления и порядок их оценки и измерения, условия и гарантии;
- h) используемые тарифы и процедура их установления, изменения или проведения в соответствии;
- i) порядок установления тарифов эквивалента поставляемых (оказываемых) услуг;
- j) уровень погашения в определенные сроки или других обязательств при необходимости;
- k) договорная ответственность;
- l) форс-мажорные обстоятельства;
- m) ссылочные условия договорных клауз;
- n) условия возврата или возмещения, при необходимости, имущества, при прекращении по любой причине, договора делегирования управления, в том числе осуществленных инвестиций;
- o) условия выполнения договора делегирования управления;
- p) управление заимствованным публичным и частным имуществом;
- q) структура рабочей силы и ее социальная защита;
- r) другие клаузы, по которым договорились стороны, при необходимости.».

9. Статью 21 дополнить следующими частями:

«(3) В случае коммерческих обществ и муниципальных предприятий с мажоритарным публичным капиталом делегирования управления службой

может быть предоставлено напрямую им через договор о концессии, одновременно с прилегающей службе инфраструктуре.

(4) В случае региональных поставщиков, учрежденных (реорганизованных) членами ассоциации по межкоммунитарному развитию, делегирование управления службой предоставляется ассоциациями напрямую им при соблюдении следующих требований:

а) уставной капитал коммерческого общества полностью принадлежит административно-территориальным единицам ассоциации;

б) региональный оператор предоставляет услуги лишь членам ассоциации или лишь на территории административно-территориальных единиц членов ассоциации.

(5) Административно-территориальные единицы, не являющимися членами ассоциации, могут пользоваться услугами региональных поставщиков лишь на основании ч. (4) ст. 23 настоящего закона. На тех же условиях административно-территориальных единиц могут пользоваться услугами, предоставляемые поставщиком учрежденным другой административно-территориальной единицей.».

10. Статья 23:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Поставщики, созданные органами местного публичного управления, в зависимости от величины территорий, в пределах которых они осуществляют свою деятельность, могут быть предприятиями местного или межкоммунитарного (регионального) значения»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Поставщики межкоммунитарного (регионального) значения создаются административно-территориальными единицами для совместного пользования преимуществами, которые дает сотрудничество по предоставлению публичных услуг коммунального хозяйства. Административно-территориальные единицы второго уровня могут также участвовать в создании и формировании уставного капитала регионального поставщика.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Поставщики, созданные органами местного публичного управления или ассоциациями по межкоммунитарному развитию, как правило, могут осуществить свою деятельность и за пределами территории, подведомствен-

ным этим органам, участвуя таким образом, на конкурентной основе, в развитии свободного рынка поставщиков».

Статья III. – Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации № 303 от 13.12.2013 года (Официальный монитор , 60–63/123, 14.03.2014) изложить в следующей редакции:

1. Статью 4 дополнить после понятия «промышленные сточные воды» следующими понятиями:

«ассоциация по межкоммунитарному развитию в качестве объекта деятельности услуга водоснабжения и канализации – это ассоциация по межкоммунитарному развитию так как она определена в Законе № 436-XVI от 28.12.2006 года, с последующими изменениями и дополнениями, созданной в целях учреждения, организации, эксплуатации, мониторинга и контроля за поставкой (оказанием) услуги водоснабжения и канализации, в том числе для создания, модернизации и/или развития публичных систем водоснабжения и канализации».

2. Статья 8:

часть (1) после синтагмы «органы местного публичного управления первого уровня», «или ассоциациями по межкоммунитарному развитию с объектом деятельности услуги водоснабжения и канализации, как правило,»;

дополнить новой частью в следующей редакции:

«(3) Административно-территориальные единицы могут объединяться между собой в целях создания, организации, функционирования, мониторинга и совместного управления услугой водоснабжения и канализации и в целях создания, модернизации и эксплуатации инженерно-технической инфраструктуры, относящейся к ней, в соответствии с положениями Закона № 436-XVI от 28.12.2006 года, с последующими изменениями и дополнениями».

3. Статья 13:

часть (1) после синтагмы «Местный совет» дополнить синтагмой «или ассоциации по межкоммунитарному развитию, как правило,»

часть (13) после синтагмы «Местный совет» дополнить синтагмой «или ассоциации по межкоммунитарному развитию, как правило,»;

часть (17) дополнить синтагмой «или ассоциации по межкоммунитарному развитию, как правило,».

Статья III. – В части (2) статьи 181 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107-XV от 06.06.2002 года (Официальный монитор Республики Молдова, № 82–86, 661, 22.06.2002 г.), с последующими изменениями и дополнениями, после слова «патронат» внести синтагму «ассоциация по межкоммунитарному развитию».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА