



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea
articolului 1 din Legea nr.1527/1998 privind
Zona Antreprenorialului Liber – Parcul de Producție
„Valkaneș”**

(nr.387 din 11.09.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

I. Observații generale:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, contrar prevederilor Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere.

2. Conform notei informative, prezentul proiect a fost elaborat în scopul modificării Legii nr.1527/1998 privind Zona Antreprenorialului Liber „Valkaneș” cu norme ce urmăresc extinderea subzonei în mun. Comrat în Zona Antreprenorialului Liber – Parcul de Producție „Valkaneș” datorită includerii unui teren de 0,9655 hectare, amplasat pe str. Buzin nr.2 a mun. Comrat, care a fost transferat administrației parcului de producție prin decizia consiliului municipal Comrat. De asemenea, proiectul de lege mai prevede și transferul către administrația parcului industrial al unei clădiri cu o suprafață de 3.732,2 m.p., care este proprietatea statului, aflată în prezent în jurisdicția Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova.

II. Procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare:

1. Art.4 alin.(1) din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere, prevede că, **zona liberă este creată, la propunerea Guvernului**, printr-o lege, adoptată de Parlament, **care va delimita în acest scop o parte sau câteva părți ale teritoriului Republicii Moldova**. În lege vor fi strict determinate hotarele și configurația zonei respective.

2. Potrivit art.4 alin.(13) din Legea nr.440/2001, pentru modificarea configurației zonelor economice libere prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren se aplică procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere.

3. Norma alineatului (5) al art.4 din Legea nr.440/2001 stabilește expres obligativitatea elaborării și conținutul ***studiului de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere***.

Nota informativă la proiectul de lege nu oferă informații în acest sens, iar în lipsa prezentării studiului de fezabilitate privind oportunitatea acesteia nu poate fi determinat nivelul îndeplinirii condițiilor înaintate de lege la modificarea configurației teritoriului zonei economice libere.

4. Art.4 alin.(10) și alin.(11) din Legea nr.440/2001 prevede că pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

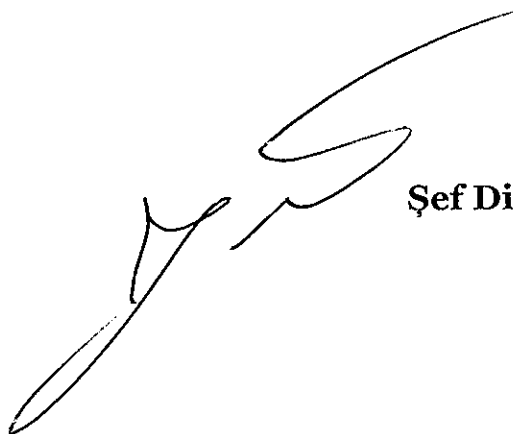
Mai mult ca atît, la pct.7 din Hotărîrea Guvernului despre aprobarea Concepției privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere nr.783/2002 este prevăzut că propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentată economică a oportunității acestei modificări.

5. Atenționăm că, potrivit art.4 lit.c) și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006 și ale art.34 și art.40 din Legea nr.100/2017, nota informativă a proiectului de lege trebuie să conțină informații privind efectuarea analizei impactului de reglementare.

6. Analizând jurisprudența Curții Constituționale prin care potrivit HCC nr.28/2011, Curtea reamintește că, în conformitate cu principiul asigurării conformității legilor și a altor acte normative cu Legea Supremă, toți participanții la procesul legislativ sînt obligați să respecte procedura instituită de Legea Supremă. Rigoarele impuse de Constituție față de adoptarea legilor au un caracter obligatoriu și nu pot fi

modificate la discreția participanților la procesul legislativ. **Or o lege are putere juridică numai dacă la etapele de elaborare și adoptare au fost respectate normele juridice respective.**

Concluzionînd cele menționate, reținem asupra faptului nerespectării procedurii de înaintare a proiectului de lege, în domeniul creării zonelor economice libere, Guvernul avînd exclusivitate în a propune crearea/modificarea configurației acestora. Drept rezultat, proiectul urmează a fi remis Guvernului pentru a fi supusă dezbaterii oportunitatea modificării configurației zonei economice libere. Ulterior, Guvernul poate înainta în acest sens un proiect de lege de modificare a configurației ZEL, cu respectarea prevederilor instituite de Legea nr.440/2001.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*Ex. Tatiana Rotaru
Tel: 820-583*