



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-3628

Chișinău

4 aprilie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituție, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*referitor la zonele economice libere*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 183 din 4 aprilie 2023, care rezultă din planul de acțiuni privind accelerarea nivelului de pregătire a Republicii Moldova pentru aderarea la Uniunea Europeană.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (4 file);
5. Avize și recomandări (3 file);
6. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (4 file);
7. Expertiza Juridică (2 file);
8. Expertiza de compatibilitate cu legislația UE (3 file);
9. Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (7 file);
10. Analiza Impactului de Reglementare (11 file);
11. Tabelul comparativ (2 file).

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Ex.:Dumitru Celonenco
Tel.:022 250 427
e-mail:dumitru.celonenco@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>88</u>		
"05"	<u>04</u>	20 <u>23</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242 696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 183

din 4 aprilie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative
(referitor la zonele economice libere)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (referitor la zonele economice libere).

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

DORIN RECEAN

Dumitru ALAIBA

Veronica Sirețeanu

Veronica Mihailov-Moraru



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E****pentru modificarea unor acte normative
(referitor la zonele economice libere)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I. – Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108–109, art.834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6, alineatul (7¹) va avea următorul cuprins:

„(7¹) Textul contractului-tip se aprobă prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării economice și digitalizării. După semnarea contractului dintre Administrație și rezident, o copie a contractului încheiat, precum și de pe orice modificare, suspendare sau încetare a acestuia se transmite de către Administrație în adresa Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în termen de 15 zile de la survenirea evenimentului.”

2. La articolul 7, alineatele (4¹) și (4²) se abrogă.

Art. II. – La articolul 155 alineatul (3) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 219-225, art. 238), cuvintele „sau de perfecționare activă” se substituie cu textul „, de perfecționare activă sau de zonă liberă”.

Art. III. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

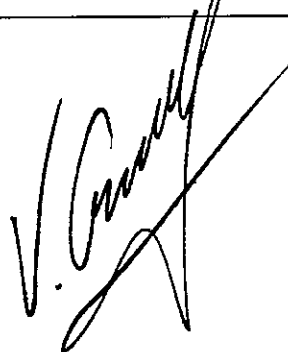
NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(referitor la zonele economice libere)

I.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
II.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	<p>Proiectul de lege prevede modificarea și completarea unor acte normative, în vederea eficientizării activității Administrațiilor Zonelor Economice Libere (ZEL) din Republica Moldova și realizării prevederilor din Acordul de Asociere Uniunea Europeană-Republica Moldova, semnat la data de 27 iunie 2014.</p> <p>Astfel, proiectul de lege este elaborat în contextul angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere Uniunea Europeană-Republica Moldova, implicit a articolului 341(3), și aliniază cadrul normativ la prevederile noului Cod Vamal al Republicii Moldova (CV 95/2021) care urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2024.</p> <p>Zonele economice libere (ZEL), instituite în conformitate cu legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, au fost create în scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor teritorii și a economiei naționale în ansamblu prin atragerea investițiilor autohtone și străine, implementarea tehnicii și tehnologiilor moderne, dezvoltarea producției orientate spre export, aplicarea experienței avansate din domeniul producției și a managementului, și crearea locurilor de muncă.</p> <p>Actualmente, pe teritoriul Republicii Moldova activează 7 zone economice libere (zone ale antreprenorialului liber), care conțin 38 de subzone. Conform situației din primele 9 luni ale anului 2022, în 7 zone economice libere erau înregistrați 232 de rezidenți, iar numărul angajaților rezidenților constituia 15584 persoane. Valoarea totală a investițiilor realizate în cadrul zonelor libere pe parcursul întregii lor activități, până la data de 30.09.2022, a constituit 526,9 mil. dolari SUA. În zonele economice genul prioritar de activitate este activitatea industrială. Valoarea totală a mărfurilor produse și serviciilor prestate în primele 9 luni ale anului 2022 a constituit cca 9 miliarde lei.</p> <p>Crizele suprapuse din anul 2022, implicit criza energetică și problemele de logistică asociate cu războiul din Ucraina, au repercusiuni asupra activității rezidenților zonelor economice libere din Republica Moldova, precum și asupra mediului de afaceri în ansamblu. Amendamentele repetate ale Legii nr. 440/2001 au condus <i>inter alia</i> la birocratizarea activității ZEL-urilor, la denaturarea concurenței pe anumite sectoare ale economiei naționale și, în egală măsură, au distanțat cadrul normativ național de <i>acquis</i>-ul Uniunii Europene.</p> <p>Prin urmare, pentru a menține interesul investitorilor de a deveni rezidenți ai zonelor economice libere și a-și desfășura activitățile economice în cadrul ZEL, pentru a asigura un climat investițional echitabil atât pentru rezidenții ZEL-urilor, cât și pentru agenții economici din afara zonelor libere, precum și pentru eliminarea elementelor de concurență neloială și inechității investiționale, este imperativ de ajustat cadrul legal al Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere și eficientizării funcționării zonelor economice libere în Republica Moldova.</p>

III.	Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
	Prezentul proiect de act normativ nu presupune armonizarea legislației Republicii Moldova la normele și directivele Uniunii Europene.
IV.	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	<p>Proiectul prevede modificarea și completarea unor prevederi ale Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere sub aspectul eficientizării activității zonelor economice libere și respectării legislației naționale în materie de regimuri vamale și concurență:</p> <ul style="list-style-type: none"> Proiectul prevede abrogarea alineatului (4¹) din art. 7, care definește mărfurile produse în zonele economice libere, precum și abrogarea alineatului (4²) al aceluiași articol. Conform pozițiilor repetate ale Comisiei Europene, alineatele prenotate, coroborate cu normele legale din Legea nr. 1380/1997, denaturează regimul de zonă vamală și pot facilita instituirea de naștere practicilor de <i>circumvenție</i>. Prin abrogarea alineatelor prenotate sunt eliminate riscurile asociate cu practicile de circumvenție și activitatea rezidenților zonelor economice libere este încadrată într-un regim concurențial echitabil și conform accepțiunii Uniunii Europene în materie de regimuri vamale. Proiectul prevede eficientizarea guvernancei zonelor economice libere, prin modificarea art.6 alin. (7¹) în vederea excluderii obligativității coordonării cu Ministerul Economiei a fiecărui Contract semnat între Administrația ZEL și rezident. Legea prenotată prevede că, selectarea rezidenților se efectuează de către Administrație pe bază de concurs, ținându-se cont de volumul și caracterul investițiilor preconizate, de necesitatea de creare a infrastructurii de producție și neproductive a zonei, de menținerea orientării zonei libere spre fabricarea producției industriale pentru export, de teritoriul și terenurile libere, de asigurarea cu forță de muncă, apă, resurse energetice și de alte criterii. Astfel, persoana fizică sau juridică care a obținut dreptul de înregistrare în calitate de rezident, încheie cu Administrația un contract pentru desfășurarea în zona liberă a activității de întreprinzător. Contractul se încheie pentru întreaga perioadă de activitate în zona respectivă și, conform art.6 alin. (7¹), contractul, precum și orice modificare, suspendare sau încetare a acestuia, este coordonat în prealabil cu Ministerul Economiei. Dincolo de faptul că această prevedere nu definește efectele juridice ale (ne)coordonării de către Ministerul Economiei, coordonarea menționată instituie o procedură birocratică suplimentară care nu contribuie la atragerea investitorilor străini și autohtoni în zonele economice libere și/sau la eficientizarea administrării platformelor investiționale prenotate. În acest sens, întru eficientizarea procesului de încheiere a contractului, precum și pentru evitarea interpretărilor art.6 alin. (7¹) acesta va fi expus într-o redacție nouă, după cum urmează: „(7¹)Textul contractului tip se aprobă prin Ordinul ministrului economiei. După semnarea contractului dintre Administrație și rezident, o copie de pe contractul încheiat, precum și de pe orice modificare, suspendare sau încetare a acestuia se va transmite de către Administrație în adresa Ministerului Economiei în termen de 15 zile de la survenirea evenimentului.” <p>Proiectul prevede modificarea Codului Vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> Proiectul prevede modificarea alineatului (3), articolul 155 al Codului Vamal nr. 95/2021 referitor la statutul vamal de mărfuri autohtone.
V.	Fundamentarea economico-financiară
	Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va necesita cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

VI.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
	Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege, Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege (<i>în special: Hotărârea Guvernului nr. 1140/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a destinațiilor vamale prevăzute de Codul vamal al RM; Hotărârea Guvernului nr. 385/2015 pentru punerea în aplicare a prevederilor secțiunii 34² din Codul vamal al RM</i>).
VII.	Avizarea și consultarea publică a proiectului
	În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web a Ministerului Economiei (www.me.gov.md), la compartimentul „Transparență decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultările publice”. Proiectul a fost expertizat de către următoarele autorități: Cancelaria de stat; Ministerul Finanțelor; Agenția de Investiții; Ministerul Justiției; Centrul Național Anticorupție; Centrul de Armonizare a Legislației; Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Obiecțiile și recomandările expuse de Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Centrului Național Anticorupție; Centrului de Armonizare a Legislației, Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător au fost luate în considerare la definitivarea proiectului. Cancelaria de Stat și Agenția de Investiții au comunicat lipsa de obiecții și propuneri.
VIII.	Constatarea expertizei anticorupție
	Proiectul a fost supus expertizei anticorupție conform art.35 din Legea nr.100/2017 (<i>demersul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/3595 din 03.03.2023</i>). Ca rezultat al expertizei s-a constatat că, „finalitatea scontată prin amendamentul propus este eficientizarea activității Administrațiilor ZEL și realizarea angajamentelor asumate prin ratificarea Acordului de Asociere UE-RM, semnat la data de 27.06.2014 (implicit a art. 341 (3)) și alinierea cadrului normativ la prevederile noului Cod Vamal al RM”.
IX.	Constatarea expertizei de compatibilitate
	Proiect a fost supus expertizei de compatibilitate conform art.36 din Legea nr.100/2017. În corespundere cu concluzia (<i>demersul nr. 31/02-69-1563 din 14.02.2023</i>) Centrului de Armonizare a Legislației, „proiectul de hotărâre de Guvern nu transpune direct anumite prevederi din actul UE, dar asigură concordanța normelor naționale aferente zonelor economice libere cu cele UE”.
X.	Constatarea expertizei juridice
	Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017. Urmare expertizei efectuate de către Ministerul Justiției (<i>demersul nr. 04/1480 din 21.02.2023</i>) au fost propuse spre excludere din proiectul legii a Art. II și Art. III., fiind luate în considerare, iar la Art. 1 verbele de utilizat la timpul prezent, fiind efectuată modificarea respectivă.
XI.	Constatarea expertizei Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
	Proiect a fost supus expertizei conform art.34, alin. (4) din Legea nr.100/2017. Prin concluzia Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (<i>demersul nr. 38-78-2189 din 01.03.2023</i>) s-a determinat că, „Proiectul de act normativ ce presupune abrogarea unor prevederi legale în principiu nu aduce atingere principiilor de reglementare a activității de întreprinzător prevăzute de Legea nr. 235/2006”. Îmbunătățiri necesită doar Analiza Impactului de Reglementare pentru a corespunde Metodologiei AIR. Decizia GL este de a susține condiționat proiectul de act normativ”.

Secretar de stat al Ministerului Dezvoltării
Economice și Digitalizării



Vadim GUMENE