



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4456 din 11.12 2013
La nr. DI-04 3 16118 din 28 noiembrie 2013

Elis V. Kuznetsov
14.12.13

**Ministerul Afacerilor Externe
și Integrării Europene**

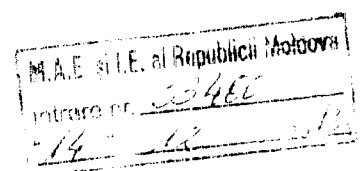
Prin prezenta, cu referire la examinarea și avizarea proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, reieșind din limitele de competență Vă comunicăm următoarele.

Proiectul conține, în fond, norme juridice în vederea asigurării posibilității încheierii tratatelor internaționale care au ca obiect acordarea asistenței nerambursabile (granturi) din partea partenerilor străini în formă simplificată cu intrarea în vigoare de la data semnării.

Centrul nu neagă necesitatea instituirii unor norme juridice care să faciliteze intrarea în vigoare a unor asemenea tratate internaționale însă, în opinia noastră, este necesar de a analiza următoarele aspecte.

Articolul 11 din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova conține prevederi care stipulează tipurile de tratate internaționale care sunt prezentate Parlamentului spre examinare. Astfel, o categorie de tratate care sunt semnate la nivel de Guvern și urmează a fi supuse examinării Parlamentului sunt tratatele din categoria celor care fac necesară adoptarea unor legi noi sau revizuirea legilor în vigoare. În situația în care un proiect de tratat internațional care conține norme referitoare la acordarea unei asistențe financiare nerambursabile (granturi) și care, totodată, conține și norme care impun modificarea cadrului legal existent nu este clară modalitatea implementării uniforme a procedurii de intrare în vigoare a tratatului respectiv. Acesta urmează să fie înaintat Parlamentului spre examinare sau se aplică norma de excepție în privința tratatelor privind acordarea asistenței financiare nerambursabile (granturi)?

În ceea ce privește completarea normei de la art. 11 alin. (1) lit. a) în final cu textul ... cu excepția celor privind acordarea asistenței financiare nerambursabile (grant) din partea partenerilor străini” se impun unele precizări. Prin propunerea respectivă se dorește eliminarea caracterului obligatoriu de a înainta Parlamentului spre examinare de a decide asupra ratificării, acceptării, aprobării sau aderării Republicii Moldova la un tratat internațional încheiat în numele Republicii Moldova care prevede alocarea unor mijloace ca asistență financiară nerambursabilă (grant). În aceste condiții, spre exemplu, se poate presupune că norma acordă dreptul unei autorități publice de a încheia un tratat



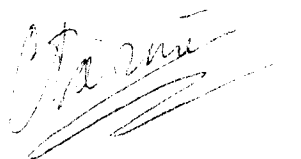
internațional în numele Republicii Moldova cu respectarea procedurii de eliberare a deplinelor puteri însă să nu fie supusă analizei conținutului tratatului respectiv de către organul legislativ al Republicii Moldova. Vor fi situații când Parlamentul nici nu va cunoaște despre asistența financiară nerambursabilă acordată Republicii Moldova.

Toate aceste aspecte urmează a fi analizate foarte minuțios pentru a demonstra că aceste modificări nu sunt de natură să aducă atingere intereselor generale ale Republicii Moldova.

În altă ordine de idei, propunem autorului a analiza oportunitatea instituirii normei prin care Guvernul ar informa Parlamentul, cu aducerea de motive concludente a necesității semnării și intrării în vigoare a unui tratat internațional privind acordarea asistenței financiare nerambursabile (granturi) prin aplicarea normei de excepție prevăzute de lege ulterior îndeplinirii procedurilor legale în acest sens.

În ceea ce privește expertiza anticorupție a proiectului prenotat Vă informăm că aceasta urmează a fi efectuată, potrivit punctului 15 din Regulamentul cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006. *asupra proiectului definitivat.*

Director-adjunct



Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul conține norme juridice în vederea asigurării posibilității încheierii tratatelor internaționale care au ca obiect acordarea asistenței nerambursabile (granturi) din partea partenerilor străini în formă simplificată cu intrarea în vigoare de la data semnării.

Semnarea tratatelor internaționale în formă simplificată prevăzute în cazurile menționate la art. 13 alin. (1) din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova necesită eliberarea deplinei puteri și poate avea loc după adoptarea deciziei privind aprobarea semnării tratatului internațional în formă simplificată, în conformitate cu prevederile art. 8 cu indice 1 al legii sus-menționate.

d. Suficiența argumentării. În opinia noastră, autorul prezintă argumente valide în favoarea aprobării proiectului prenotat.

Proiectul are menirea de a evita riscul ratării unei asistențe externe nerambursabile din motivul aplicării unei procedurii, uneori, îndelungate, cauzate de diverși factori, de intrare în vigoare a unui tratat internațional care se atestă la moment.

Ținând cont de faptul că propunerile înaintate și remise de către Centru în adresa Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene prin demersul 06/4456 din 11 decembrie 2013 au fost acceptate, în mare parte, expunem lipsa în conținutul proiectului, în redacția actuală, a normelor cu un conținut coruptibil.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interes de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. În ceea ce privește respectarea de către autor a cerințelor impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008 constatăm că acestea sunt respectate.

Astfel, proiectul este plasat în format electronic pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Proiectul este însoțit de nota de argumentare, precum și de informații ce se referă la datele de contact (telefon, fax, e-mail) și termenul limită de prezentare a obiecțiilor și propunerilor vis-a-vis de proiect.

În acest context, putem conchide că autorul s-a conformat cerințelor expres stipulate în legea sus-menționată și respectă dreptul de acces al părților interesate pentru a putea expedia recomandări la proiect.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vadim Curmei
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
17 Decembrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*