



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

8 noiembrie 2021

Nr. 01-06-60

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art.86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art.14 alin.(3) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Amendamentul din 6 octombrie 2021 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la 14 noiembrie 2014, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.300 din 3 noiembrie 2021.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Amendamentului în Parlament se desemnează Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Cu respect,

Sandru
Maia SANDU

Anexe:

- | | |
|--|------------|
| 1. Copia demersului Guvernului | - 1 filă; |
| 2. Hotărârea Guvernului nr.300 din 3 noiembrie 2021 | - 2 file; |
| 3. Proiectul de lege | - 2 file; |
| 4. Textul Amendamentului în limba engleză și română | - 13 file; |
| 5. Expunerea de motive privind oportunitatea ratificării | - 5 file; |
| 6. Avizele autorităților de resort | - 19 file; |
| 7. Tabelul de sinteză | - 13 file. |

Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	337
"09"	11 2021
Ora	



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 20-76-1396-8535

Chișinău

03 noiembrie 2021

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului din 6 octombrie 2021 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la 14 noiembrie 2014, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.300/2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

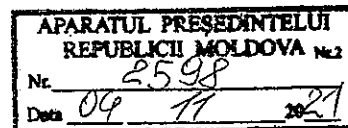
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (2 file);
2. Proiectul de lege (2 file);
3. Copia de pe textul Amendamentului în limba engleză (6 file);
4. Copia de pe textul Amendamentului în limba română, certificată de către MAEIE (7 file);
4. Argumentarea oportunității de ratificare (5 file);
5. Avizele autorităților (19 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (13 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex. Iulia Mihalachi
Tel. 250-287



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 300

din 3 noiembrie 2021

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului din 6 octombrie 2021 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la 14 noiembrie 2014

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului din 6 octombrie 2021 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la 14 noiembrie 2014.

Prim-ministru

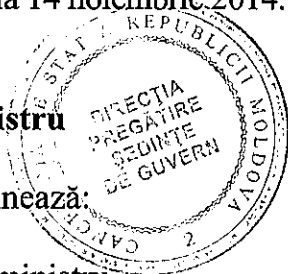
Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Andrei SPÎNU

Nicolae POPESCU

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

**pentru ratificarea Amendamentului din 6 octombrie 2021
la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană
pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de
achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul din 6 octombrie 2021 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la 14 noiembrie 2014.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Amendamentului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea Amendamentului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

**Argumentarea oportunității ratificării Amendamentului din 06 octombrie 2021 la
Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană
pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de
achiziție a locomotivelor și restructurare a infrastructurii feroviare,
semnat la 14 noiembrie 2014.**

A. Descrierea tratatului

Informații generale. Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014 și ratificat prin Legea nr. 22/2015, este un acord interstatual. Urmare a implementării Acordului în cauză s-a constatat că suma alocată pentru restructurarea infrastructurii feroviare, este insuficientă pentru a atinge scopurile stabilite în urma încheierii Acordului de împrumut. Astfel, scopul prezentului Amendament este majorarea împrumutului pentru restructurarea infrastructurii feroviare.

Informații privind conținutul Acordului.

Obiectul Amendamentului este substituirea sumei pentru reabilitarea infrastructurii feroviare - 27 500 000 Euro, împrumutată prin Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și BERD în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, cu majorarea componentei pentru reabilitarea infrastructurii feroviare până la 51 000 000 Euro, din care 49 750 000 Euro se alocă pentru lucrări de reabilitare a infrastructurii, iar 1 250 000 Euro pentru supravegherea tehnică a lucrărilor de reabilitare a infrastructurii.

Totodată, Amendamentul prevede modificări redacționale a textului Acordului în contextul sumei majorate pentru componenta reabilitarea infrastructurii feroviare.

Amendamentul este menit să amendeze prevederile Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și BERD în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, ratificat prin Legea nr. 22/2015.

Perioada de rambursare a Acordului de împrumut este de 15 ani (2017-2032). Republica Moldova poate face plăți anticipate în vederea lichidării datoriei față de BERD. Amendamentul va avea termenul asemănător termenului de rambursare a împrumutului, până la anul 2032.

Acordul de împrumut poate fi amendat la solicitarea părților. În acest context se precizează că Acordul de bază a fost modificat anterior prin *Amendamentul din 18 august 2017 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare*. Prin Amendamentul din 18 august 2017 a fost substituită sintagma “*achiziționarea de locomotive noi cu scopuri multiple*” cu sintagma “*achiziționarea de locomotive cu scopuri de transportul de marfă*”. Amendamentul în cauză a fost semnat de către dl Babar Mirza din partea Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare și dl Octavian Armașu din partea Republicii Moldova, la data de 18.08.2017.

Amendamentul din 18 august 2017 se va prezenta concomitent cu Amendamentul din 6 octombrie 2021 spre ratificare Parlamentului.

B. Analiza de impact

1. Informații generale. Având în vedere necesitatea reabilitarea tronsonului de cale ferată Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești, prin intermediul căruia se efectuează majoritatea tranzitului mărfurilor dintre Federația Rusă, Ucraina și România, restricțiile de viteză și sarcină pe osie în circulație pe tronsonul în cauză și starea nesatisfăcătoare a infrastructurii feroviare pe tronsonul nominalizat, Amendamentul propus are o importanță majoră și va avea drept efect pozitiv asupra nodului feroviar de sud.

În urma încheierii Amendamentului, se va majora suma împrumutului pentru lucrările de reabilitarea a tronsonului feroviar nominalizat. Suma inițial împrumutată pentru lucrările de reabilitare – 55 milioane de Euro (din care BERD – 26,25 milioane Euro, Banca Europeană pentru Investiții – 28,75 milioane Euro), este insuficientă.

Opțiuni alternative pentru modificarea Acordului nominalizat, în afară de demarare a procedurilor interne, conform Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, nu există.

În urma încheierii Amendamentului, nu va fi necesară încheierea unor tratate sau documente subsecvente, cum ar fi protocoalele de implementare, anexele, regulile și modul de aprobare și punere în aplicare a acestora.

Menționăm că, astfel de Acorduri de împrumut similare sunt încheiate în vederea reabilitării drumurilor naționale și dezvoltarea infrastructurii energetice, care la fel au fost modificate sau urmează a fi modificate (la necesitate) prin intermediul Amendamentelor.

Suplimentar, comunicăm că **aplicarea Amendamentului are o urgență sporită**, deoarece a fost finisată licitația pentru alegerea antreprenorului responsabil de lucrările de reabilitare a tronsonului de cale ferată Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești, termenul limită pentru încheierea contractului cu câștigătorul este **31 decembrie 2021**, în caz contrar se anulează licitația și urmează a fi organizată una nouă, etapele căreia vor dura aproximativ **18-24 luni**. Odată cu organizarea a noii licitații, statul va continua să achite procente și comisioane stabilite de Acordul de împrumut, fără a valorifica mijloacele financiare împrumutate.

Totodată, contractul cu câștigătorul licitației nu poate fi semnat, dacă costul propus în urma licitației pentru lucrări (102,8 Milioane Euro + 10% cheltuieli imprevizibile = 113,08 milioane Euro), este mai mare de cât suma împrumutată.

Reieșind din evaluarea efectuată de compania franceză “Systra” și expertul contractat de BERD și Banca Europeană pentru Investiții, costul real al lucrărilor de reabilitare va depăși 100 milioane Euro. Respectiv, relansarea licitației nu va genera o altă ofertă, care s-ar încadra în bugetul de 55-60 milioane de Euro.

În cazul în care la expirarea termenului ofertei nu va fi încheiat contractul de reabilitare a tronsonului, se estimează următoarele riscuri:

1) Anularea licitației, fie la decizia autorităților RM, fie în urma refuzului ofertantului câștigător de a prelungi valabilitatea și garanțiile ofertei. O altă licitație va dura 18-24 luni – cu condiția că BERD și BEI nu vor renunța la proiect;

2) Pentru suma alocata de BERD, Î.S. "Calea Ferată din Moldova" achită un comision pentru resursele neutilizate, circa 0,5% anual sau 161 250 Euro anual;

3) Tărâgănarea semnării contractului amână începerea lucrărilor, iar Î.S. "Calea Ferată din Moldova" are nevoie vitală de un tronson modernizat Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești pentru a fi competitivă în logistica de tranzit, care asigura în anii 2015-2018, 50-60% din traficul feroviar de marfă;

4) Locomotivele noi, exploatate pe infrastructura veche, au o uzură accelerată exponențial;

5) Ținând cont de problemele operaționale curente ale Î.S. "Calea Ferată din Moldova", eșuarea acestor investiții riscă să fie fatală pentru perspectivele de redresare a situației la Î.S. "Calea Ferată din Moldova" și în domeniul transportului feroviar.

În urma celor menționate, s-a emis una singură decizie cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului.

2. Aspectul politic, social, cultural. Prin Amendamentul menționat Republica Moldova se angajează să continue cooperarea bilaterală cu BERD, fapt care va înlesni intensificările relațiilor. Respectiv, scopul încheierii Amendamentului este în concordanță cu cursul politic al Republicii Moldova de dezvoltare. Tratatul va avea impact pozitiv asupra economiei naționale, fiind reabilitată infrastructura feroviară, ce va permite atragerea volumelor de mărfuri și pasageri transportate pe tronsonul de cale ferată în cauză.

Suplimentar, menționăm că prevederile proiectului nu contravin politicii externe a Republicii Moldova. Pe plan bilateral, Acordul de modificare are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor ambelor părți.

Proiectul Amendamentului a fost avizat și reavizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Justiției, Cancelaria de Stat, Agenția Proprietății Publice și Î.S. "Calea Ferată din Moldova". Ulterior, acesta a fost avizat de Comisia Politica Externă și Integrare Europeană.

3. Aspectul economic și de mediu. Proiectul nu conține prevederi, care ar avea repercusiuni negative asupra economiei Republicii Moldova. Totodată, în urma implementării Amendamentului, urmează a fi dezvoltată infrastructura feroviară, starea căreia influențează asupra vitezei de circulație a trenurilor, masei limită a garniturilor feroviare, saturării infrastructurii etc.

Gestionarea corectă a mijloacelor împrumutate, precum și atingerea scopurilor stabilite în urma reabilitării infrastructurii feroviare, va permite negocierea noilor acorduri de împrumut cu condiții avantajoase în vederea reabilitării nodului feroviar centru și nord. Precizăm că, proiectul de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare a fost tergiversat de mai mulți factori, 14 luni a fost blocată aprobarea Amendamentului Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și BERD în perioada anilor 2016-2017.

Subsecvent, instabilitatea politică, modificarea componenței cabinetului miniștrilor, restructurarea autorităților publice centrale de specialitate prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2017, schimbarea fondatorului Î.S. "Calea Ferată din Moldova" conform Hotărârii Guvernului nr. 806/2018 au influențat negativ la termenii de implementare a Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare.

4. Aspectul normativ. Implementarea Amendamentului nu va atrage după sine necesitatea modificării actelor normative existente, deoarece nu conține prevederi contrare acestora. Proiectul Amendamentului menționat este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și Cartei ONU.

5. Aspectul instituțional și organizatoric. Aplicarea prevederilor Amendamentului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

6. Aspectul financiar. Conform prevederilor Amendamentului dintre Republica Moldova și BERD, semnat la 14.11.2014 și Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și BEI, semnat la 26.09.2016, suma împrumutului acordat din partea BERD și Banca Europeană de Investiții pentru finanțarea proiectului de reabilitare a infrastructurii feroviare constituie 55 milioane de Euro, din care 26,25 milioane sunt alocate de BERD. Împrumutul este acordat de BERD, pe 15 ani, cu o perioadă de grație de 3 ani. Rata dobânzii EURIBOR de 6 luni plus 1,5% marja.

Menționăm că, studiul de fezabilitate cu privire la costul lucrărilor de reabilitare, a fost elaborat și aprobat după încheierea Acordului și Contractului de finanțare și finalmente, costul lucrărilor de a reabilitare a fost evaluat de câteva ori.

Conform evaluării efectuată de compania franceză “Systra” și expertul contractat de finanțatori pentru lansarea licitației pentru reabilitarea tronsonului de cale ferată Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești, costul lucrărilor constituia circa 100 milioane Euro. **BERD și BEI și-au expus acordul cu referire la faptul că cele 55 milioane Euro planificate inițial pentru reabilitarea tronsonului de cale ferată nu sunt suficiente pentru atingerea scopului proiectului și consideră judicios majorarea cuantumului împrumutului sau alocarea mijloacelor suplimentare din bugetul de stat pentru lucrările planificate.**

Având în vedere cele 4,5 milioane de Euro, acoperite de BERD, nevalorificate din cadrul componentei de raționalizare a forței de muncă, suma disponibilă pentru reabilitarea tronsonului de cale ferată Bender-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești este de 59,5 milioane de Euro.

Urmare a examinării ofertelor financiare în cadrul licitației “Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare” pentru selectarea companiei, care va realiza proiectarea și executarea lucrărilor de reabilitare a tronsonului de cale ferată Bender-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești, s-a stabilit că cuantumul celei mai mici oferte financiare constituie 102,8 milioane Euro.

De menționat că, proiectul se va realiza în conformitate cu condițiile Cărții Galbene FIDIC (Plant and Design-Build), iar la semnarea contractului cu câștigătorul, urmează a fi adăugate 10% din costul ofertei pentru cheltuieli imprevizibile, după cum prevede Instrucțiunea pentru participanții la licitație, aprobată BERD. Astfel, costul final al contractului privind reabilitarea tronsonului de cale ferată Bender-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești va constitui – 113,08 milioane Euro.

Dar, în urma calculelor recente efectuate de Î.S. "Calea Ferată din Moldova", este necesar de a solicita un împrumut suplimentar de 47 milioane de Euro (dintre care 23,5 milioane Euro de la BERD și 23,5 milioane Euro de la BEI). Suma total împrumutată pentru executarea lucrărilor va fi în volum de 106,2 milioane Euro, inclusiv 3,7 milioane Euro pentru cheltuieli imprevizibile. Restul cheltuielilor imprevizibile în valoare de 6,58 milioane Euro, Î.S. "Calea Ferată din Moldova" le va acoperi din cont propriu. Totodată, conform prevederilor Acordului de împrumut statul va achita un comision unic în valoare de 235.000 Euro, în termen de 7 (șapte) zile de la data intrării în vigoare a modificării.

În urma ratificării Amendamentului, cuantumul împrumutului preconizat pentru reabilitarea infrastructurii se va majora de la 26 250 000 Euro până la 49 750 000. Termenul de implementare a proiectului, adică de executare a lucrărilor, este 31 decembrie 2024. Condițiile Amendamentului nu modifică condițiile Acordului de împrumut.

Totodată, având în vedere că a fost eliminată scutirea de T.V.A. cu drept de deducere, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale pentru importul și/sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor de asistență investițională finanțate din contul împrumuturilor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va iniția promovarea proiectului de Lege privind derogare la Legea nr. 257/2020 în scopul scutirii de taxe la importul mărfurilor și serviciilor în cadrul proiectului de reabilitare a infrastructurii feroviare.

7. Aspectul temporar. Amendamentul va intra în vigoare la data indicată de către BERD, data la care BERD va recepționa notificarea din partea Republicii Moldova cu privire la îndeplinirea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Amendamentul va fi valabil până la rambursarea mijloacelor financiare, a cărei durată este asemănătoare duratei Acordului de împrumut.

C. Analiza oportunității ratificării. Amendamentul în cauză, a fost semnat la Chișinău la data de 6 octombrie 2021 de către d-nul Andrei Spînu, Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, și d-nul Matteo Patrone, Director general Europa de Est și Caucaz din cadrul BERD. Întrucât respectivul Amendament implică angajament financiar conform lit. B art. 11 al Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova acesta necesită a fi examinat și ratificat de către Parlamentul Republicii Moldova. Ulterior procedurii de ratificare și publicare în Monitorul Oficial al Legii, Ministerul Justiției va elabora Opinia Legală pentru Amendament care va fi remisă cât de curând posibil în adresa BERD.

În concluzie, ținând cont de importanța pentru Republica Moldova a obținerii finanțării continue din partea Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării "Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare", considerăm oportună ratificarea Amendamentului din 06 octombrie 2021.

Viceprim-ministru,
Ministru

Andrei SPÎNU