



Comisia agricultură și industrie alimentară

RAPORT

*la proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre
venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole
(nr. 97 din 27.03.2024), lectura I.*

Comisia agricultură și industrie alimentară, sesizată în fond, a examinat proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern și este elaborat în vederea armonizării legislației naționale cu legislația UE și transpune parțial Regulamentul (CE) nr.1271/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană, cu modificările ulterioare.

Astfel, proiectul are ca obiect de reglementare crearea rețelei de colectare a informațiilor contabile agricole, în scopul colectării informațiilor contabile necesare pentru stabilirea anuală a veniturilor exploatațiilor agricole și pentru efectuarea unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole în vederea realizării obiectivelor trasate de Legea nr.71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și în mediul rural.

Rețeaua de informații contabile agricole va fi constituită din agenția de legătură, comitetul național și exploatațiile agricole participante.

Comisiile permanente care au examinat proiectul de lege s-au pronunțat pentru examinarea și adoptarea acestuia în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului.

Comisia a examinat obiecțiile și propunerile Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului și amendamentul prezentat de către domnul Alexandr Trubca, deputat în Parlament, iar decizia pe marginea acestora este reflectată în sinteza anexată la prezentul raport.

În context, cu votul majorității membrilor săi, Comisia agricultură și industrie alimentară propune proiectul de lege nr.97 din 27.03.2024 spre examinare și adoptare în plenul Parlamentului.

ex. V. Cebotari
022-820-181

Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei

LEGE

cu privire la rețeaua de colectare a informațiilor contabile agricole

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

Prezenta lege transpune parțial art. 1, 2, 4, 5, art. 5a alin. (1) și (2), art. 5b alin. (1)–(5), art. 6 alin. (1), (2) și (4), art. 7 alin. (1) lit. a)–e), art. 8, 16, 21 din Regulamentul (UE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 328/27 din 15 decembrie 2009, așa cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2022/2497 al Comisiei din 12 octombrie 2022 (CELEX: 32009R1217).

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul și scopul legii

(1) Prezenta lege stabilește cadrul instituțional și cel normativ privind rețeaua de colectare a informațiilor contabile agricole.

(2) Prezenta lege are drept scop crearea rețelei de colectare a informațiilor contabile agricole (în continuare – *rețea de informații*), care se instituie în scopul colectării informațiilor contabile necesare:

- a) pentru determinarea anuală a veniturilor exploatațiilor agricole din câmpul de observație, indicat la art. 6;
- b) pentru efectuarea analizei activității economice a exploatațiilor agricole.

(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta lege servesc drept bază pentru întocmirea rapoartelor privind veniturile realizate de exploatațiile agricole din Republica Moldova. Rapoartele respective se pun la dispoziția publicului larg pe portalul guvernamental unic de date deschise, în conformitate cu cadrul

normativ aprobat de către Guvern, și pe pagina web oficială a agenției prevăzute la art. 4.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

categorie de exploatații agricole – grup de exploatații agricole care aparțin aceleiași categorii în ceea ce privește tipul exploatației agricole și dimensiunea economică a acesteia, astfel cum sunt definite în tipologia exploatațiilor agricole;

diviziune a rețelei de informații contabile agricole (diviziune RICA) – teritoriul Republicii Moldova în întregime sau o parte a teritoriului acesteia delimitată în vederea selectării exploatațiilor agricole cu contabilitate proprie;

exploatație agricolă – unitate tehnico-economică astfel cum este definită în contextul anchetelor și recensămintelor agricole;

exploatație participantă – exploatație agricolă care este implicată în colectarea de informații în cadrul rețelei de informații;

gestionarul exploatației – persoană fizică responsabilă de gestionarea curentă și cotidiană a unei exploatații agricole;

informații contabile – orice informații tehnice, financiare sau economice referitoare la o exploatație agricolă, rezultate din conturi, și care constau din înregistrări, sistematice și regulate, efectuate pe parcursul perioadei de gestiune;

producție standard – valoare standard a producției brute.

Articolul 3. Comitetul național al rețelei de informații

(1) Guvernul înființează Comitetul național al rețelei de informații (în continuare – *Comitet național*). Modul de organizare și funcționare a Comitetului național, precum și componența acestuia se aprobă de către Guvern.

(2) Comitetul național este responsabil de determinarea numărului de exploatații agricole cu contabilitate proprie și de aprobarea planului de selectare a exploatațiilor participante, cu specificarea distribuirii pe categorii de exploatații agricole.

(3) În cazul în care Guvernul decide crearea mai multor diviziuni RICA, acesta poate înființa, la nivelul fiecărei diviziuni RICA, un comitet regional al rețelei de informații (în continuare – *comitet regional*).

(4) Pentru selectarea exploatațiilor participante, comitetul regional are drept sarcină principală cooperarea cu agenția prevăzută la art. 4.

Articolul 4. Agenția de legătură

Guvernul desemnează o entitate în calitate de agenție de legătură, care are următoarele atribuții:

- a) informează Comitetul național și, după caz, comitetele regionale despre cadrul normativ aplicabil și monitorizează aplicarea corespunzătoare a acestuia;
- b) elaborează planurile de selectare a exploatațiilor participante și le supune aprobării de către Comitetul național;
- c) stabilește lista exploatațiilor agricole cu contabilitate proprie;
- d) colectează fișele exploatațiilor agricole;
- e) verifică dacă fișele exploatațiilor agricole sunt completate corect.

Capitolul II

INFORMAȚII PENTRU DETERMINAREA VENITURILOR EXPLOATAȚIILOR AGRICOLE ȘI PENTRU EFECTUAREA ANALIZEI ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE ALE ACESTORA

Articolul 5. Tipurile de anchete

Informațiile contabile sunt colectate cu ajutorul anchetelor ordinare și celor extraordinare.

Articolul 6. Câmpul de observație

(1) Câmpul de observație menționat la art. 1 alin. (2) cuprinde exploatațiile agricole care au o dimensiune economică mai mare sau echivalentă cu pragul, exprimat în lei, corespunzător uneia dintre cele mai mici limite ale claselor de dimensiune economică din tipologia exploatațiilor agricole indicată la art. 8.

(2) Organul central de specialitate al administrației publice în domeniul agriculturii (în continuare – *organ central de specialitate*) aprobă normele privind stabilirea pragului menționat la alin. (1).

(3) Exploatații participante sunt considerate exploatațiile agricole care:

a) au o dimensiune economică mai mare sau echivalentă cu pragul stabilit în conformitate cu alin. (1);

b) sunt exploatate de către gestionari care țin contabilitatea și care acceptă ca informațiile contabile privind exploatațiile respective să fie puse la dispoziția agenției indicate la art. 4;

c) sunt reprezentative, în totalitatea acestora și la nivelul fiecărei diviziuni RICA, pentru câmpul de observație.

Articolul 7. Planurile de selectare a exploatațiilor participante

(1) Planul de selectare a exploatațiilor participante din rândul exploatațiilor agricole cu contabilitate proprie trebuie să asigure un eșantion contabil reprezentativ pentru câmpul de observație.

(2) Organul central de specialitate aprobă normele privind întocmirea planului de selectare indicat la alin. (1). Normele respective trebuie să asigure că planurile de selectare a exploatațiilor participante:

a) sunt întocmite în baza celor mai recente informații statistice;

b) sunt elaborate în conformitate cu tipologia exploatațiilor agricole;

c) stabilesc, în special, repartizarea exploatațiilor agricole cu contabilitate proprie pe categorii de exploatații agricole și reglementări detaliate de selectare a acestora.

Articolul 8. Tipologia exploatațiilor agricole

(1) Exploatațiile agricole se clasifică în conformitate cu tipologia exploatațiilor agricole aprobată de către organul central de specialitate, în mod uniform și în funcție de tipurile de activități agricole desfășurate, de dimensiunea economică și de importanța altor activități economice direct legate de acestea.

(2) Tipologia exploatațiilor agricole este utilizată, în special, pentru prezentarea informațiilor, după tipul de activitate agricolă și clasa de dimensiune economică, care sunt colectate prin intermediul anchetelor statistice privind structura exploatațiilor agricole și al rețelei de informații.

(3) Tipul de activitate agricolă al unei exploatații agricole este determinat de contribuția relativă a producției standard a diferitor caracteristici ale exploatației respective la producția standard totală a exploatației.

(4) Organul central de specialitate stabilește perioada de referință pentru determinarea producției standard.

(5) Exploatațiile agricole se clasifică după un număr limitat de tipuri de activități agricole. Sunt determinate tipurile generale de activități agricole. În funcție de nivelul detalierii solicitate, tipurile generale de activități agricole se divizează în tipuri principale de activități agricole.

(6) Dimensiunea economică a exploatației agricole se determină pe baza producției standard totale a exploatației respective.

(7) Importanța activităților economice direct legate de exploatația agricolă, altele decât activitățile agricole, se determină pe baza contribuției activităților în cauză la producția exploatației respective.

(8) Organul central de specialitate aprobă:

a) tipurile generale și principale de activități agricole. Se indică corespondența dintre tipurile generale și principale de activități agricole și tipurile particulare de specializări agricole, care corespund tipurilor principale de activități agricole;

b) metodele de calcul pentru tipurile particulare de specializări agricole, menționate la alin. (5), și de apartenență a exploatației agricole la un tip principal de activitate agricolă;

c) metoda de calculare a dimensiunii economice a exploatației agricole;

d) clasele de dimensiune economică pentru exploatațiile agricole, menționate la alin. (1);

e) metodele de calcul al producției exploatației și de estimare a contribuției altor activități economice la producția respectivă, în sensul alin. (7);

f) metoda de calcul pentru stabilirea producției standard după fiecare dintre caracteristicile menționate la alin. (3).

Articolul 9. Fișa exploatației agricole

(1) Fiecare exploatație participantă constituie subiectul unei fișe de exploatație agricolă anonimă și individuală.

(2) Fișa exploatației agricole completată corect trebuie să cuprindă informații contabile care să permită:

a) caracterizarea exploatației cu contabilitate proprie, conform datelor raportate privind elementele de bază ale factorilor de producție;

b) evaluarea diferitor forme ale veniturilor exploatației;

c) efectuarea unui sondaj pentru a verifica veridicitatea informațiilor furnizate.

(3) Informațiile din fișa exploatației agricole vizează exclusiv o exploatație agricolă și o perioadă de gestiune distinctă. Informațiile respective cuprind date cu privire la activitățile agricole aferente exploatației agricole și la alte activități economice direct legate de exploatație. La completarea fișei exploatației agricole

nu se ia în considerare nicio informație referitoare la activitățile neagricole ale gestionarului exploatației și ale familiei sale, precum și la pensii, moșteniri, conturi private în bănci și alte proprietăți, cu excepția proprietăților exploatației în cauză.

(4) Organul central de specialitate stabilește principalele grupuri de informații contabile care urmează să fie colectate, normele generale privind colectarea informațiilor respective, forma și modelul fișei exploatației agricole.

Capitolul III

DISPOZIȚII FINALE

Articolul 10. Interdicții

(1) Se interzice utilizarea în scopuri fiscale a oricăror informații contabile individuale sau a oricăror altor informații individuale obținute în baza prezentei legi, precum și divulgarea sau utilizarea informațiilor respective în alte scopuri decât cele prevăzute la art. 1.

(2) Se interzice tuturor persoanelor care participă sau au participat în cadrul rețelei de informații să divulge orice informații contabile individuale sau orice alte informații de care au luat cunoștință în exercitarea funcției sau în legătură cu aceasta.

Articolul 11. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare peste 24 de luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va asigura adoptarea actelor normative necesare pentru asigurarea executării prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole

Nr. crt.	*Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6	7
1.		Titlul actului normativ: Lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Titlul proiectului de lege conține o formulă mai largă a obiectului reglementat și considerăm necesar de a expune denumirea actului normativ într-o formă mai succintă, după cum urmează: „Lege cu privire la Rețeaua de informații contabile agricole”	Se acceptă Titlul legii va fi: „Lege cu privire la rețeaua de colectare a informațiilor contabile agricole”.	
2.		Articolul 1. Scopul și obiectul prezentei legi (1) Prezenta lege reglementează cadrul instituțional al rețelei de informații contabile agricole. (2) Prezenta lege are drept scop crearea rețelei de	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	2. La art.1: denumirea articolului se va expune într-o formă corelată cu cuprinsul acestuia, indicând cu înțâietate <i>obiectul</i> apoi <i>scopul</i> legii : „ Articolul 1. Obiectul și scopul legii ”; - pentru asigurarea predictibilității normei, alin.(1) se va reformula în următoare redacție: „(1) Prezenta lege reglementează cadrul	Se acceptă	

1	2	3	4	5	6	7
		<p>informații contabile agricole (în continuare – <i>rețea de informații</i>), care se constituie pentru colectarea informațiilor contabile necesare:</p> <p>a) pentru stabilirea anuală a veniturilor exploatațiilor agricole din câmpul de observație definit la art. Ошибка! Источник ссылки не найден.;</p> <p>b) pentru efectuarea unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole.</p> <p>(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta lege servesc drept bază pentru stabilirea veniturile agricole a exploatațiilor agricole. Rapoartele respective se pun la dispoziția publicului pe portalul guvernamental unic de date deschise în conformitate cu cadrul normativ aprobat de Guvern și pe site-ul web oficial al agenției de legătură.</p>		<p>instituțional și normativ privind Rețeaua de informații contabile agricole”.</p> <p>- la alin.(3), primul enunț nu are legătură logică cu al doilea, fiind neclar care „rapoarte respective” se are în vedere .</p> <p>În redacția art.1 alin.(3) din Regulamentul UE nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 „elementele obținute în conformitate cu prezentul regulament servesc în primul rând drept bază întocmirii de către Comisie a rapoartelor privind situația agriculturii și a pietelor agricole, precum și cele privind veniturile agricole în Comunitate. Rapoartele sunt prezentate anual Parlamentului European și Consiliului, în special în vederea fixării anuale a prețurilor produselor agricole.”</p> <p>În acest sens, pentru precizia normei, primul enunț din alin.(3) se va expune în modul următor:</p> <p>„(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta lege servesc drept bază pentru întocmirea rapoartelor privind veniturile realizate de exploatațiile agricole din Republica Moldova”.</p> <p>Referitor la termenul „agenție de legătură” din al doilea enunț, reținem că potrivit Notei informative la proiect, Agenția de legătură se intenționează a fi Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în cadrul căruia va fi creată subdiviziunea RICA, pe baza</p>		

1	2	3	4	5	6	7
				<p>subdiviziunii Serviciul analiza prețurilor de piață ce va fi reorganizată în Direcție. Înșă, proiectul de lege este lipsit de precizie la acest capitol, fapt ce constituie o neconcordanță dintre Nota informativă și proiect.</p> <p>Pentru claritatea normei, art.1 alin.(3) se va completa la final cu textul „prevăzută la art.8”. Textul „prevăzută la art. 8” din art.7 alin.(4) se va exclude.</p>		
3.		<p>Articolul 3. Tipurile de anchete</p> <p>Informațiile contabile sunt colectate prin anchete ordinare și extraordinare.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>3. Pentru o reglementare completă al art.3, conținutul acestuia urmează a fi completat cu alineate noi care vor cuprinde definirea noțiunilor de ancheta ordinară și ancheta extraordinară.</p>	<p>Se ia act de propunere</p>	
4.		<p>Articolul 8. Agenția de legătură</p> <p>Guvernul desemnează o agenție de legătură care are următoarele atribuții:</p> <p>a) informează comitetul național, după caz, comitetele regionale despre cadrul de reglementare aplicabil și monitorizează punerea în aplicare corespunzătoare a acestuia;</p> <p>b) elaborează planul de selecție a exploatațiilor cu</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>4. La art.8, pentru un spor de claritate, considerăm necesar de indicat autoritatea publică centrale responsabilă de elaborare a politicii în domeniul agriculturii desemnată în calitate de Agenție de legătură, precum și atribuțiile autorității respective în organizarea, implementarea și funcționarea rețelei de informații agricole.</p> <p>În cazul în care se va accepta propunerea dată, în cuprinsul proiectului se vor revizui atribuțiile Guvernului expuse la art.4 alin.(2), art.5 alin.(2), art.6 alin.(4) și alin.(8), art.9 alin.(4), deoarece de competența autorității publice centrale responsabile de elaborarea politicii în domeniul agriculturii ține</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Guvernul este entitatea care va desemna Agenția de legătură.</p> <p>Se acceptă</p> <p>La articolele menționate competențele Guvernului vor fi preluate de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.</p>	

1	2	3	4	5	6	7
		evidență contabilă proprie și îl supune aprobării comitetului național; c) stabilește lista exploatațiilor cu evidență contabilă proprie; d) colectează fișele exploatației agricole; e) verifică dacă fișele exploatației agricole sunt corect completate.		elaborarea/aprobarea actelor normative secundare necesare întru implementarea legii și nu de către Guvern.		
5.		<p>Articolul 11. Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării Legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va adopta actele normative necesare pentru asigurarea executării prezentei legi.</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>5. În contextul modificărilor propuse mai sus, Dispozițiile finale ale proiectului, expuse la art.11 alin.(2), se vor revizui, indicând clar măsurile de executare a legii pentru Guvern și pentru autoritatea publică centrală responsabilă.</p> <p>- la alin.(2) textul „va adopta acte normative necesare pentru asigurarea executării prezentei legi” se va substitui cu textul „va asigura adoptarea actelor normative necesare pentru executarea prezentei legi”.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>	
6.			Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	6. Proiectul necesită o revizuire din punct de vedere redacțional și al tehnicii legislative.	Se va ține cont la redactarea proiectului de lege	

1	2	3	4	5	6	7
7.			Alexandr Trubca, deputat în Parlament	Pentru asigurarea utilizării uniforme a terminologiei se propune pe tot textul proiectului de lege: cuvântul "lucrativ" să fie substituit cu cuvântul "economic", cuvântul "agricultor" cu cuvintele "gestionarul exploatației", iar cuvintele "anul contabil" să fie substituit cu textul "perioada de gestiune"	Se acceptă	
8.			Alexandr Trubca, deputat în Parlament	Atribuțiile Guvernului expuse la art.4 alin.(2), art.5 alin.(2), art.6 alin.(4) și alin.(8), art.9 alin.(4), vor fi preluate de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul agriculturii. Argumentare: De competența autorității publice centrale responsabile de elaborarea politicii în domeniul agriculturii ține elaborarea/aprobarea actelor normative secundare necesare întru implementarea legii și nu de către Guvern.	Se acceptă	



Alexandr TRUBCA,
Președintele Comisiei