



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

14 04 2016

SS nr. 21

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii privind contracararea activității extremiste.

Anexe:

1. Proiectul de lege.
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. 164	
"14" 04 2016	
Ora	

Deputații în Parlament

[Signature] / *[Signature]*

V. Bobo / *Vosile Bobo*

S. Sărbu / *S. Sărbu*

[Signature] / *V. Chiriac*

[Signature] / *P. Padnăvici*

[Signature] / *Roman Botan*

V. Măntăla / *V. Măntăla*

M. Zurevski / *Constantin Iuta*

[Signature] / *[Signature]*

[Signature] / *A. Reșetnicov*

[Signature] / *[Signature]*

[Signature] / *E. Medvedev*

LEGE
pentru modificarea Legii privind contracararea activității extremiste

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 1 din Legea nr.54-XV din 21 februarie 2003 privind contracararea activității extremiste (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 56-58, art. 245) se modifică după cum urmează:

litera b) va avea următorul cuprins:

”b) propagarea și răspîndirea în public a atributelor sau simbolicii fasciste, naziste, rasiste sau xenofobe, a unor atribute sau simbolici analogice cu atributele menționate sau care conțin elemente distinctive identice ce pot duce la confundarea cu acestea.

Prin atribute și simboluri fasciste, naziste, rasiste sau xenofobe se înțelege – drapelele, emblemele (elementele grafice), insignele, uniforme, sloganurile, formulele de salut, precum și orice alte asemenea însemne, care promovează ideile, concepțiile sau doctrinele organizațiilor cu caracter fascist, nazist, rasist sau xenofob, precum ura și violența pe motive etnice, rasiale sau religioase, superioritatea unor rase și inferioritatea altora, antisemitismul, incitarea la xenofobie, naționalismul extremist.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Legii pentru modificarea legii privind contracararea
activității extremiste

Proiectul de lege are ca scop remedierea omisiunilor de ordin legislativ apărute după decizia Curții Constituționale, prin care a fost declarată neconstituțională prevederile lit. b) al art. 1 din Legea nr. 54-XV din 21 februarie 2003 privind contracararea activității extremiste - „*b) propagarea și demonstrarea în public a atributelor sau a simbolicii naziste, a unor attribute sau simbolici asemănătoare, pînă la confundare, cu attributele sau simbolica nazistă; ”*”.

Curtea Constituțională a constatat lipsa unei definiții legale clare a atributelor și simbolicii naziste. Curtea a menționat, de asemenea, că atît articolul 23 din Constituție cît și Curtea Europeană prin jurisprudența sa impune ca normele adoptate de autoritățile publice să fie suficient de accesibile, clare și previzibile.

În hotărîrea sa, Curtea Constituțională a subliniat că în lipsa indicării precise în articolul 1 lit.b) din Legea Nr. 54-XV din 21 februarie 2003 a listei sau a noțiunii care constituie attribute și simboluri naziste, prevederile acestuia devin imprecise și neclare, astfel încît nu permit cetățenilor să înțeleagă care simboluri sunt interzise, care sunt asemănătoare cu cele naziste și în același timp acordă instanțelor judecătorești o marjă de discreție extrem de largă în aplicarea acestora.

Astfel, luînd act de concluziile Curții Constituționale și în vederea executării acestei decizii se propune de a reveni la prohibiția legată de propagarea și răspîndirea atributelor și simbolicii naziste, cu o redacție mult mai clară și previzibilă pentru a nu lăsa un vid legislativ periculos.

Nesoluționarea acestei probleme va duce la consecințe de implementare a Legii privind contracararea activității extremiste și vor indica spre crearea problemelor privind aplicarea reglementărilor legislative pe segmentul de profilaxie a activității extremiste și, ca rezultat, generarea în societate a unor procese periculoase care ar putea amenința pacea interetnică.

Lipsa unei prohibiții legislative și sancțiuni penale pentru „***propagarea și răspîndirea în public a atributelor sau a simbolicii fasciste, naziste, etc***” creează premise reale de apariție a unor structuri neofasciste, naziste, care au la originea sa doctrina fascistă și este orientată spre ațîțarea vrajbei pe criteriu etnic și rasial cu subminarea caracterului independent și suveran al statului Republica Moldova.

Deci se propune să dăm o nouă redacție a lit. b) din art. 1 din lege, adică va fi considerată activitate extremistă propagarea și răspîndirea în public a atributelor sau simbolicii fasciste, naziste, rasiste sau xenofobe, a unor attribute sau simbolici analogice cu attributele menționate sau care conțin elemente distinctive identice ce pot duce la confundarea cu acestea.

Experiența UE și în mod special a României demonstrează că, întru prevenirea și combaterea **incitării la ură națională, rasială sau religioasă, la discriminare și la săvârșirea de infracțiuni contra păcii și omenirii**, au fost aprobate acte normative care au prevăzut sancțiuni penale pentru „*Confecționarea, vânzarea, răspândirea, precum și deținerea în vederea răspândirii de simboluri fasciste, rasiste sau xenofobe se pedepsesc cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.*” (art. 4, 5 și 8 din Ordonanță de urgență privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, nr. 31 din 13.03.2002 (în redacția Legii nr. 217/2015).

Acest proiect de lege se întemeiază inclusiv pe *Rezoluția ONU A/RES/68/150*, adoptată de cel de-al treilea Comitet al Adunării Generale a ONU privind lupta împotriva glorificării nazismului, neo-nazismului și a altor practici care contribuie la alimentarea formele contemporane de rasism, de discriminare rasială și intoleranță asociată cu xenofobia.

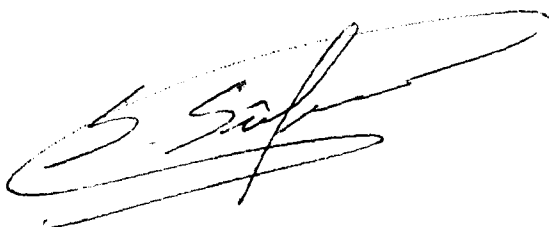
De asemenea, se menționează că în „Prioritățile UE pentru cea de a 69-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite” (Bruxelles, 23 iunie 2014, 10856/14), Consiliul UE a stabilit că în cadrul celei de a 69-a sesiuni a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite (UNGA 69), în conformitate cu prioritățile pe termen mediu ale UE în cadrul Organizației Națiunilor Unite (2012-2015), UE și/sau statele membre ale acesteia se vor axa cu preponderență asupra următoarelor chestiuni:

DREPTURILE OMULUI

3. vor continua să participe în mod activ, prin declarații și intervenții, precum și prin introducerea (în strânsă cooperare cu alte țări) a unor inițiative tematice și specifice fiecărei țări în parte, promovarea răspunderii pentru încălcările drepturilor omului și țintirea principalelor preocupări legate de drepturile omului, printre care:

h. promovarea eliminării tuturor formelor de rasism, discriminare rasială, xenofobie și intoleranță asociată și acordarea unei atenții speciale măsurilor luate în urma Conferinței de la Durban în vederea îmbunătățirii în continuare a rezoluției, precum și continuarea monitorizării îndeaproape a **rezoluției privind combaterea glorificării nazismului**: inadmisibilitatea anumitor practici care contribuie la alimentarea formelor contemporane de rasism, discriminare rasială, xenofobie și intoleranță conexă; UE și/sau statele membre ale acesteia vor veghea împotriva utilizării mecanismelor în materie de drepturi ale omului pentru a urmări îndeplinirea unor obiective care nu fac parte din agenda privind drepturile omului;

Din perspectiva compatibilității cu prevederile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale din 04.11.1950, menționăm că restricțiile propuse în proiectul de lege sunt conforme exigenței *„măsurilor necesare, într-o societate democratică, pentru securitatea națională, siguranța publică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor”*, prescrise la alin. (2) art. 10 și alin. (2) art. 11 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. Șof', written over a horizontal line.

Deputații în Parlament