



Comisia protecție socială, sănătate și familie

Raport

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte legislative (nr.402 din 15.11.2018, Lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova aprobată în prima lectură în ședința plenară din 22 noiembrie 2018 și comunică următoarele.

Amendamentele parvenite pe marginea proiectului de lege, precum și propunerile Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, ce țin de tehnica legislativă și cele de ordin redacțional au fost examinate în cadrul ședinței Comisiei, iar rezultatele examinării sunt expuse în Sinteza propunerilor și obiecțiilor la acest proiect, care este parte integrantă a Raportului.

Totodată, în urma examinării proiectului de lege pentru lectura a doua, Comisia a susținut propunerea de reorganizare prin fuziune a componentei de evaluare și acreditare în sănătate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, a Consiliului național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale și a Inspecției sociale în cadrul noii structuri – Agenția națională pentru acreditare în domeniul sănătății și asistenței sociale.

În contextul celor menționate, Comisia protecție socială, sănătate și familie, cu majoritatea voturilor, propune proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr.402 din 15.11.2018) spre adoptare în a doua lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Valentina BULIGA
Președinta Comisiei

SINTEZA AMENDAMENTELOR
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative
(nr. 402 din 15.11.2018)

Nr crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1		2	3	4	5
1.	Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social Articolul 17. Controlul asupra corectitudinii stabilirii ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului și a utilizării mijloacelor financiare (3) Verificarea modului de aplicare corectă și unitară a prezentei legi este efectuată de către <u>Inspekția socială</u> .	Art. III. – Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.179, art. 625) se modifică după cum urmează: la articolul 17 alineatul (3), cuvintele „ <u>Inspekția socială</u> ” se substituie cu cuvintele „ <u>Agenția națională pentru acreditare și inspecție socială</u> ”.	Deputat Valentina Buliga Amendament VB nr.63 din 22.11.18	La Articolul III, V și VI din proiect, cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare și Inspecție Socială” se propune a fi substituite cu cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare în Sănătate, Asistență Socială și Inspecție Socială”.	Se acceptă în următoarea redacție “Agenția națională pentru acreditare în domeniul sănătății și asistenței sociale”

<p>Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale</p> <p>Articolul 21. Prevederi generale privind inspectia serviciilor sociale</p> <p>(1) Inspectia serviciilor sociale se realizează de către <u>Inspectia socială</u> din subordinea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>(2) <u>Inspectia socială</u> își extinde acțiunea asupra tuturor prestatorilor de servicii sociale, indiferent de tipul de proprietate și de forma juridică de organizare. Inspectia serviciilor sociale se efectuează periodic în conformitate cu legislația în vigoare. La efectuarea inspectiei sînt antrenați reprezentanți ai societății civile, inclusiv beneficiari ai serviciilor sociale.</p> <p>(3) Rapoartele cu privire la rezultatele activității <u>Inspectiei sociale</u> se fac publice în periodice, în buletinul informațional și în pagina web a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Articolul 22. Obiectivele <u>Inspectiei sociale</u></p> <p><u>Inspectia socială</u> are următoarele obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) aplicarea prevederilor legale referitoare la serviciile sociale; b) respectarea standardelor de calitate a serviciilor sociale; c) îmbunătățirea calității și sporirea eficienței serviciilor sociale; d) îndrumarea și susținerea metodologică a activității prestatorilor de 	<p>Art. V. – Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 541) se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 21, cuvintele „Inspectie socială”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „<u>Agencia națională pentru acreditare și inspectie socială</u>”, la cazul gramatical corespunzător;</p> <p>2. În denumirea și în textul articolului 22, cuvintele „Inspectie socială”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „<u>Agencia națională pentru acreditare și inspectie socială</u>”, la cazul gramatical corespunzător.</p>			
---	---	--	--	--

	servicii sociale; e) asigurarea respectării drepturilor sociale ale beneficiarilor.	Art. VI. – Pe tot parcursul textului Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 593) cuvintele „Consiliul național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale” și cuvântul „Consiliul”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele <u>„Agenția națională pentru acreditare și inspecție socială”</u> și, respectiv, cu „Autoritate”, la cazul gramatical corespunzător.			
2				După Articolul VI, proiectul se propune a fi completat cu Articole VII cu următorul cuprins: „Art. VII. – Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 155 – 157, art. 1234), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. În text, cuvintele „unități medico-sanitare și farmaceutice”, la orice formă gramaticală, se	Se acceptă

				substituie cu cuvintele „prestatori de servicii medicale și farmaceutice” la forma gramaticală corespunzătoare.	
3	<p>Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate</p> <p><u>Articolul 2.</u> Noțiuni principale</p> <p><i>evaluare curentă</i> - control independent și sistematic asupra activității instituțiilor și întreprinderilor medico-sanitare și farmaceutice în vederea determinării corespunderii serviciilor prestate de către acestea legilor din domeniul sănătății și farmaceuticii;</p>			<p>2. Articolul 2:</p> <p>noțiunea „evaluare curentă” se expune în următoarea redacție:</p> <p>„<u>evaluare curentă</u> – evaluare independentă și sistematică asupra activității prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice acreditați, în vederea determinării corespunderii cadrului legal din domeniul sănătății a serviciilor prestate de către aceștia;”;</p> <p><u>se completează cu noțiunile „expert-evaluator” și „registru expertilor-evaluatori”</u> cu următorul cuprins:</p> <p>„<u>expert-evaluator</u> - persoană fizică cu o înaltă calificare profesională, selectată de către autoritatea națională de evaluare și acreditare în sănătate în baza criteriilor stabilite și contractată din exteriorul autorității de acreditare, care determină corespunderea serviciilor prestate în raport cu standardele de evaluare și acreditare din domeniul evaluat;</p> <p><u>registru expertilor-evaluatori</u> – totalitatea informațiilor documentate cu privire la experții-evaluatori, recunoscuți de către</p>	<p>Se acceptă cu redenumirea structurii „Agenția națională pentru acreditare în domeniul sănătății și asistenței sociale”</p>

				<u>Agencia Națională pentru acreditare în domeniul sănătății și asistenței sociale</u> , ținute manual și/sau în sisteme informaționale automatizate;”.	
4	<p>Articolul 3. Principiile de bază de evaluare și acreditare a instituțiilor și întreprinderilor medico-sanitare și farmaceutice</p> <p>(2) În Republica Moldova au dreptul să desfășoare activitate medico-sanitară și farmaceutică unitățile care au obținut evaluarea și acreditarea și cărora li s-a eliberat certificat de acreditare</p>			<p>3. La articolul 3 alineatul (2), textul „unitățile care au obținut evaluarea și acreditarea și cărora li s-a eliberat certificat de acreditare” se substituie cu textul „prestatorii care au fost evaluați și acreditați în modul stabilit de prezenta lege”.</p>	Se acceptă
5	<p>Articolul 8. Autoritatea responsabilă de evaluare și acreditare în sănătate</p> <p>Autoritatea responsabilă de evaluarea și acreditarea în sănătate este Agenția Națională pentru Sănătate Publică (denumită în continuare Agenție).</p>			<p>4. La articolul 8, cuvintele „Sănătate Publică” se substituie cu cuvintele „Acreditare în Sănătate, Asistență Socială și Inspecție Socială”.</p>	Se acceptă substituirea cu cuvintele: “acreditare în domeniul sănătății și asistenței sociale”
6	<p>Articolul 9. Atribuțiile principale ale Agenției</p> <p>Agenția exercită următoarele atribuții:</p> <p>b) constituie și aprobă componența comisiilor de evaluare și acreditare, aprobă componența grupelor de experți de evaluare și acreditare;</p> <p>c) stabilește criteriile de selectare a experților antrenați în procesul de evaluare și acreditare și criteriile de evaluare a activității acestora</p>			<p>5. La articolul 9, în text, cuvintele „expert” și „expert de evaluare și acreditare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „expert-evaluator” la forma gramaticală corespunzătoare.</p>	Se acceptă
7	<p>Articolul 10. Comisiile și grupele de experți de evaluare și acreditare</p> <p>(1) Pentru realizarea practică a evaluării și</p>			<p>6. Articolul 10 se va expune în următoarea redacție: „Articol 10. Echipele de experți-</p>	Se acceptă


<p>acreditării instituțiilor și întreprinderilor medico-sanitare și farmaceutice, Agenția înființează și aprobă componența următoarelor comisii:</p> <p>a) comisia de evaluare și acreditare a unităților medico-sanitare;</p> <p>b) comisia de evaluare și acreditare a unităților farmaceutice.</p> <p>(2) Comisiile menționate la alin.(1) formează grupe de experți din rândul specialiștilor din domeniile respective, cu o înaltă calificare profesională. Componența acestor grupe se aprobă de Agenție.</p> <p>(3) Grupele de experți specializate controlează pe teren activitatea unităților pasibile de evaluare și acreditare și prezintă Agenției materialele controalelor. Din componența experților, Agenția aprobă comisii speciale de evaluare și acreditare a fiecărei instituții și întreprinderi medico-sanitare și farmaceutice.</p> <p>(4) Comisiile de evaluare și acreditare determină, conform regulamentelor de evaluare și acreditare a instituțiilor și întreprinderilor medico-sanitare și farmaceutice, gradul de conformitate a unității pasibile de evaluare și acreditare cu standardele din domeniul medicinei sau farmaciei. Comisiile prezintă Agenției, pentru luarea deciziei, propuneri privind acreditarea sau neacreditarea.</p>		<p>evaluatori în sănătate</p> <p>(1) Pentru a realiza evaluarea și acreditarea prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice, Agenția întocmește și aprobă propriul Registru de experți-evaluatori.</p> <p>(2) Registrul de experți-evaluatori se formează din rândul specialiștilor din domeniul medicinei și farmaceutic, cu o înaltă calificare profesională, selectați în baza criteriilor stabilite și contractați din exteriorul autorității de acreditare.</p> <p>(3) Din componența Registrului de experți-evaluatori, Agenția selectează și aprobă echipe de experți-evaluatori pentru evaluarea și acreditarea fiecărui prestator de servicii medicale și farmaceutice.</p> <p>(4) Echipele de experți-evaluatori evaluează pe teren, timp de cel puțin 2 zile, activitatea prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice pasibili procedurii de evaluare și acreditare și prezintă Agenției rapoartele privind rezultatele evaluării.</p> <p>(5) Agenția, conform Regulamentului privind realizarea procedurii de evaluare și acreditare în sănătate, determină gradul de conformitate a prestatorului în raport cu Standardele de evaluare și acreditare din domeniul evaluat.”.</p>	
---	--	--	--

8	<p>Articolul 11. Procedura de evaluare și acreditare</p> <p>(11) Decizia privind respingerea cererii de acreditare a instituției/întreprinderii medico-sanitare sau farmaceutice este adoptată de Agenție în baza raportului comisiei respective de evaluare și acreditare. În cazul în care instituția/întreprinderea evaluată nu este de acord cu concluzia comisiei, litigiul este soluționat de Agenție. Instituția/întreprinderea medico-sanitară sau farmaceutică (personalul) a cărei cerere a fost respinsă este în drept să conteste decizia respectivă în instanța de judecată potrivit legislației.</p>														
9	<p>Anexa nr. 1 punctul 69 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător</p> <table><tr><td>Nr. Crt.</td><td>Actul permisiv</td><td>Autoritatea emitentă</td><td>Costul</td><td>Termenul de valabilitate</td></tr><tr><td>69</td><td>Certificat de acreditare</td><td>Agenția Națională pentru Sănătate Publică</td><td>De la 835 pînă la 9976 de lei, în funcție de categoria instituției medico-sanitare și întreprinderii farmaceutice</td><td>5 ani</td></tr></table>	Nr. Crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Costul	Termenul de valabilitate	69	Certificat de acreditare	Agenția Națională pentru Sănătate Publică	De la 835 pînă la 9976 de lei, în funcție de categoria instituției medico-sanitare și întreprinderii farmaceutice	5 ani		Deputat Valentina Buliga Amendament VB nr.63 din 22.11.18	7. La articolul 11, alineatul (11) se abrogă.	Se acceptă
Nr. Crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Costul	Termenul de valabilitate											
69	Certificat de acreditare	Agenția Națională pentru Sănătate Publică	De la 835 pînă la 9976 de lei, în funcție de categoria instituției medico-sanitare și întreprinderii farmaceutice	5 ani											
				se propune a fi completat cu Articolul VIII cu următorul cuprins: Art. VIII. – La anexa nr. 1 punctul 69 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170 – 175, art. 494), cu modificările și completările ulterioare, textul „Agenția Națională pentru Sănătate Publică” se substituie cu textul „Agenția Națională pentru Acreditare în Sănătate, Asistență Socială și Inspecție Socială”.”	Se acceptă cu redenumirea structurii „Agenția națională pentru acreditare în domeniul sănătății și asistenței sociale”										

10	<p>Articolul 45. Cuantumul ajutorului de șomaj</p> <p>(5) Stabilirea cuantumului și plata lunară a ajutorului de șomaj se realizează de către subdiviziunea teritorială, plata lunară fiind efectuată prin intermediul instituțiilor bancare.</p> <p>(6) Începînd cu 1 ianuarie 2019, stabilirea cuantumului și plata lunară a ajutorului de șomaj se realizează de către Casa Națională de Asigurări Sociale.</p> <p>(7) Începînd cu 1 ianuarie 2019, Agenția Națională asigură transmiterea, prin sistemul informațional, a informației cu privire la schimbările în statutul șomerului către Casa Națională de Asigurări Sociale.</p>	<p>Art. VIII. – La articolul 45 alineatele (6) și (7) din Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448), textul, <u>Începînd cu 1 ianuarie 2019,” se exclude”.</u></p>	<p>Deputat Valentina Buliga Amendament VB nr.68 din 26.11.18</p>	<p>Art. VIII din proiect se va expune în următoarea redacție: „Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448) se modifică după cum urmează: La articolul 45 <u>alineatul (5) se exclude;</u> la alineatele (6) și (7), textul <u>„Începînd cu 1 ianuarie 2019,” se exclude.”</u></p>	<p>Se acceptă</p>
11	<p>Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public</p> <p>Articolul 5. Principiile fundamentale ale serviciului public</p> <p>Serviciul public se bazează pe principiile legalității, profesionalismului, transparenței, imparțialității, independenței, responsabilității, stabilității și loialității.</p> <p>Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)</p> <p>Articolul 18. Competența de examinare a cererilor</p> <p>(1) Avocatul Poporului examinează cererile persoanelor fizice, indiferent de cetățenie, vîrstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase, care locuiesc</p>	<p>Art. IV. – La articolul 5 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230– 232, art. 840), după cuvîntul „principiile” se introduce textul „egalității și nondiscriminării.”.</p> <p>Art. VII. – La articolul 18 alineatul (1) din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 110-114, art. 278), textul „indiferent de</p>	<p>Direcția generală juridică</p>	<p>a) cu referire la clauza de armonizare — transpunere a Directivei nr.2000/43/CE. Având în vedere varietatea de măsuri propuse în prezentul proiect de lege, precum și faptul că transpunerea dispozițiilor art.3 alin.(1) lit.(a), (b) și (d) și ale art.7 din Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau de origine etnică, vizează doar prevederile art.5 consacrat principiilor fundamentale pe care se bazează serviciului public în Republica Moldova din Legea nr.</p>	<p>Se acceptă. Se introduc următoarele modificări: La Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230–232, art. 840): 1. Se introduce clauza de armonizare cu următorul conținut: „Prezenta Lege transpune art. 3 (1) (a), (b), (d) din Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului</p>

	<p>permanent, se află ori s-au aflat temporar pe teritoriul țării (în continuare – <i>petiționari</i>), ale căror drepturi și libertăți se presupune că au fost încălcate de Republica Moldova.</p>	<p>cetățenie, vîrstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase” se substituie cu textul „fără deosebire de rasă, etnie, culoare, sex, limbă, religie, opinie politică sau orice altă opinie, de origine națională sau socială, avere, naștere sau orice alte împrejurări”.</p>	<p>158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și ale art. 18 alin.(1) referitor la competența de examinare a cererilor persoanelor fizice, din Legea nr.52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), sugerăm completarea și textele actelor normative vizate cu clauze de armonizare — transpunere la dispozițiile comunitare din Directivă.</p> <p>Totodată, semnalăm o neconcordanță în textul clauzei de armonizare - transpunere din textul proiectului de lege în raport cu argumentele aduse în acest sens din nota informativă adițională. Or, în nota informativă se face referire în sensul ”transpunerii totale a Directivei 2000/43/CE” și în același timp că proiectul are drept scop revizuirea Legii nr. 158/2008 și a Legii nr.52/2014, ”prin transpunerea art.3 și art. 7 din” Directivă, în timp ce în textul preconizat pentru clauza de armonizare se specifică că ”transpune inclusiv art3 alin. (1) lit.(a), (b) și (d) și art. 7 ”din Directivă.</p>	<p>egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau de origine etnică, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 180 din 19 iulie 2000”. 1.2. La articolul 5, după cuvântul ”principiile” se introduce textul ”egalității și non-discriminării”.</p> <p>La Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 110-114, art. 278): 1.Se introduce clauza de armonizare cu următorul conținut: „Prezenta Lege transpune art. 7 din Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau de origine etnică, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene</p>
--	---	---	---	---

					L 180 din 19 iulie 2000”. 2.La articolul 18 alin. (1), după expresia ”persoanelor fizice” textul ” indiferent de cetățenie, vârstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase” se substituie cu următoarea sintagmă ”fără deosebire de rasă, etnie, culoare, sex, limbă, religie, opinie politică sau orice altă opinie, de origine națională sau socială, avere naștere sau orice alte împrejurări”.
12.			Comisia protecție socială, sănătate și familie	Pentru a permite autorităților responsabile de a planifica procesul de reorganizare prin fuziune a componentei de evaluare și acreditare în sănătate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, a Consiliului național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale și a Inspecției sociale în cadrul noii structuri, se propune ca prezenta lege să intre în vigoare, începînd cu 1 ianuarie 2019, cu excepția prevederilor specificate în art. III, referitor la art. 151 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social	Se acceptă


Președinta Comisiei
Valentina BULIGA