



R. 223/20
CMR

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 6470

Chișinău

22 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile (inițiativa legislativă nr.223 din 5 iunie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.545 din 20 iulie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 4 file).
- 3.

Secretar general adjunct
al Guvernului

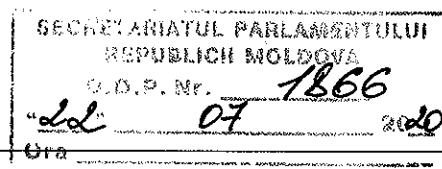
Roman CAZAN

Ex. Snejana Novac
Tel.022 250234

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 545

din 20 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

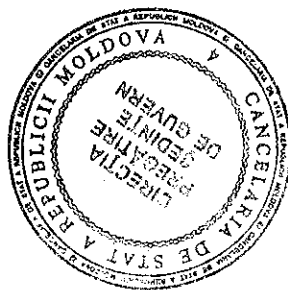
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Ministrul justiției



ION CHICU

Ion Perju

Fadei Nagacevschi

Aprobat
 prin Hotărârea Guvernului nr. 545
 din 20.04.20

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 209/2016 privind deșeurile

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 223 din 5 iunie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prenotat are drept scop modificarea art. 1 alin. (3) lit. b), art. 17, art. 19 alin. (2), art. 25 alin. (14), art. 52 alin. (2) lit. b), precum și a anexelor nr. 1 și nr. 2 la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (în continuare – *Legea nr. 209/2016*), prin stabilirea interdicției de incinerare și co-incinerare a deșeurilor de orice proveniență, cu excepția deșeurilor rezultate din activitatea medicală, în vederea reducerii emisiilor de poluanți periculoși care rezultă din incinerarea deșeurilor.

În acest context, menționăm că Legea nr. 209/2016, prin art. 3, care se referă la ierarhia deșeurilor, stabilește clar și consecvent prioritățile în cadrul legislației în domeniul deșeurilor și politiciii în materie de prevenire a generării, pregătirii pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor la nivel național. Alte operațiuni de valorificare a deșeurilor, inclusiv valorificarea energetică, determinate în anexa nr. 2 la Legea nr. 209/2016, prezintă oportunitățile de valorificare a deșeurilor care se află pe penultimul loc în această ierarhie, semnalând totodată nu doar posibilitatea, dar și încurajarea valorificării potențialului material și energetic al deșeurilor. Eliminarea deșeurilor (prin operațiunile de incinerare și depozitare) în ierarhia sus-menționată este stabilită pe ultimul loc, fiind reglementată prin art. 16 și 17, inclusiv prin stabilirea operațiunilor de eliminare, determinate în anexa nr. 1 la Legea nr. 209/2016. Astfel, Legea nr. 209/2016 stabilește bazele juridice, politica de stat și măsurile necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora.

Abordarea propusă în inițiativa legislativă examinată contrazice prevederilor Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, care stabilește prevederile de reglementare a proceselor de ardere a deșeurilor.

Astfel, art. 67 lit. b) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător prevede că politica de stat în domeniul gestionării deșeurilor are la bază „conștientizarea implementării de soluții tehnice, a mecanismelor economice și gestionare, care ar permite reducerea ritmurilor de acumulare a deșeurilor, obținerea energiei și a componentelor reciclabili din deșeuri de

producție și menajere, distrugerea și izolarea eficientă a deșeurilor irecuperabile”.

Deși prin modificările propuse se stabilește excepția de la interdicție care permite incinerarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală, totodată din art. 17 din Legea nr. 209/2016 se exclud toate cerințele de reglementare și supraveghere a proceselor de incinerare/coincinerare a deșeurilor, ceea ce este în contradicție cu prevederile art. 68 lit. c) și art. 69 lit. b) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și cu Legea nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic. Prin urmare, excluderea normelor de reglementare a proceselor de incinerare și coincinerare a deșeurilor nu contribuie la prevenirea poluării mediului înconjurător și reducerea impactului negativ al acestor procese asupra sănătății umane. În același context, atragem atenția asupra faptului că la elaborarea proiectului de lege nu a fost respectat principiul coerenței, prevăzut în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, deoarece nu a fost examinată oportunitatea modificării actelor legislative sus-menționate.

Suplimentar, menționăm că la elaborarea proiectului nu au fost respectate cerințele stabilite la art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019. Concomitent, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul este precedat de expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

De asemenea, proiectul examinat nu a fost supus expertizei ecologice de stat, astfel cum este stabilit la art. 34 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și în Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică.

Ca urmare a evaluării proiectului de lege examinat din perspectiva compatibilității cu legislația europeană, considerăm necesar să menționăm că prin Legea nr. 209/2016 s-a asigurat transpunerea integrală la nivel național a prevederilor Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, care este obiect al obligației de transpunere asumată de Republica Moldova în temeiul art. 91 și Anexei XI la Acordul de Asociere RM-UE (calendar de implementare: 2016-2019).

Art. 17 din Legea nr. 209/2016 reglementează incinerarea și coincinerarea deșeurilor, cerințele de proiectare și construcție a instalațiilor de incinerare și coincinerare, livrarea și recepționarea deșeurilor la aceste instalații, condițiile pentru incinerarea și coincinerarea deșeurilor, precum și obligația monitorizării continue a emisiilor substanțelor periculoase în aer și în apă rezultate din incinerarea și coincinerarea deșeurilor. Remarcăm că dispozițiile art. 17 alin. (2)

și (3) referitoare la instalațiile de incinerare și co-incinerare asigură transpunerea art. 3 pct. 40 și 41, precum și a art. 42 alin. (1) teza 3 din Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării). În ceea ce privește celelalte dispoziții ale art. 17, acestea reprezintă prevederi naționale, care însă nu excedează obiectul și scopul Directivei 2008/98/CE și Directivei 2010/75/UE și nu contravin acestora.

Astfel, prin modificările propuse, proiectul de lege examinat urmărește excluderea tuturor dispozițiilor art. 17 menționate mai sus și instituirea interdicției de incinerare și co-incinerare a deșeurilor de orice proveniență, cu excepția deșeurilor provenite din activitatea medicală, ceea ce contravine obiectivului Directivei 2008/98/CE, care nu limitează categoriile deșeurilor ce pot fi supuse incinerării doar la deșeurile rezultate din activitatea medicală.

În acest sens, art. 4 alin. (2) din Directiva 2008/98/CE obligă statele să adopte măsuri de încurajare pentru aplicarea ierarhiei deșeurilor (încurajarea prevenirii, reutilizării, reciclării și valorificării deșeurilor, pe de o parte, și defavorizarea eliminării deșeurilor prin incinerare și depozitare, pe de altă parte) și prevede în Anexa IVa o serie de exemple de instrumente economice care vor stimula aplicarea acestora.

Totodată, conform art. 3 pct. 19 și Anexei I la Directiva 2008/98/CE, eliminarea reprezintă ultima treaptă de gestionare în ierarhia deșeurilor care nu pot fi supuse altor operațiuni de valorificare (reutilizare, reciclare, rambleiere și valorificare energetică). Prin urmare, în lipsa unei abordări unice și comprehensive de limitare a metodei de eliminare a deșeurilor prin incinerare concomitent cu metoda de eliminare prin depozitare, interdicția de incinerare și co-incinerare a deșeurilor de orice proveniență, cu excepția deșeurilor provenite din activitatea medicală, va favoriza în mod direct eliminarea prin depozitare a deșeurilor, în măsura în care, în lipsa incinerării deșeurilor care nu pot fi valorificate, unica metodă de gestionare rămâne a fi depozitarea, care, potrivit pct. 1 din Anexa IVa la Directiva 2008/98/CE, „este cea mai puțin preferabilă opțiune de gestionare a deșeurilor”.

De asemenea, interzicerea incinerării și co-incinerării deșeurilor va duce la imposibilitatea valorificării energetice a deșeurilor prin incinerare (co-incinerarea în instalații de ardere, co-incinerarea în producția de ciment și var, incinerarea deșeurilor în instalații specializate, digestia anaerobă), care este o metodă de gestionare a deșeurilor promovată activ la nivelul UE și care joacă un rol semnificativ atât din punct de vedere economic, cât și de protecție a mediului, întrucât asigură exploatarea deplină a potențialului economiei circulare. Remarcăm că abordarea UE în materie de gestionare a deșeurilor este una complexă și pe termen lung, care prevede limitarea treptată și concomitentă a eliminării deșeurilor prin depozitare și incinerare, acordându-se prioritate prevenirii, pregătirii pentru reutilizare, reciclării și valorificării energetice a acestora.

Cu referire la art. I pct. 1 din proiectul de lege, care modifică art. 1 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 209/2016 prin substituirea cuvântului „incinerate” cu „valorificate”, menționăm că norma națională în vigoare asigură transpunerea fidelă și corespunzătoare a dispozițiilor art. 2 din Directiva 2008/98/CE, care reglementează domeniul de aplicare a acestuia, inclusiv deșeurile exceptate din domeniul de aplicare. Astfel, potrivit art. 2 alin. (2) lit. (b) din Directiva 2008/98/CE, sunt exceptate din domeniul de aplicare subprodusele de origine animală, cu excepția produselor care urmează să fie incinerate, depozitate sau utilizate într-o instalație de producere a biogazului sau a compostului. Totodată, în conformitate cu art. 3 din Directiva 2008/98/CE, valorificarea înseamnă orice operațiune care are drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv, în întreprinderi sau în economie în general, iar incinerarea este o operațiune de eliminare a deșeurilor care nu mai pot fi valorificate sau reciclate. Prin urmare, modificarea propusă contravine actului UE, în măsura în care aceasta schimbă esența și scopul normei în discuție, or valorificarea și eliminarea prin incinerare reprezintă metode separate de gestionare a deșeurilor în privința cărora se aplică reglementări distincte.

Cu referire la art. I pct. 6 și 7 din proiectul de lege examinat, care prevăd excluderea operațiunii „D10 Incinerarea pe sol” din Anexa nr. 1 la Legea nr. 209/2016 și a operațiunii „R1 Întrebuințarea în principal drept combustibil sau ca altă sursă de energie” din Anexa nr. 2 la legea în cauză, menționăm că aceste modificări vin în contradicție cu prevederile Anexelor I și II la Directiva 2008/98/CE, care reglementează aceste operațiuni de eliminare și valorificare.

Prin urmare, constatăm că proiectul examinat subminează rezultatul armonizării atins, propunând norme care afectează compatibilitatea Legii nr. 209/2016 cu actele europene în discuție. De asemenea, proiectul contravine modului în care este tratat acest subiect la nivelul UE, care prevede o abordare unică și comprehensivă pentru reducerea treptată a eliminării deșeurilor prin incinerare și depozitare și încurajarea altor metode de gestionare a deșeurilor, inclusiv valorificarea energetică.

Suplimentar, menționăm că proiectul nu corespunde cerințelor de calitate a actului normativ, oportunității și coerenței reglementărilor propuse, inclusiv sub aspect redacțional, proiectul actului normativ având carențe în raport cu normele de tehnică legislativă.

În contextul celor expuse, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 545

от 20 июля 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 209/2016 об отходах**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 209/2016 об отходах.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрассигнуют:

Министр сельского хозяйства,
регионального развития
и окружающей среды

Ион Пержу

Министр юстиции

Фадей Нагачевски