



## **Comisia economie, buget și finanțe**

### **RAPORT asupra Raportului anual de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe anul 2022**

**(nr. 946 din 21.04.2023)**

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat Raportul anual de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe anul 2022 și informează despre următoarele.

Raportul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (*în continuare – Agenția*) a fost prezentat Parlamentului, în termenul legal, prevăzut de art.80 alin.(4) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și de pct.70 din Hotărârea Parlamentului nr.271/2016.

Documentul menționat cuprinde informații aferente activității Agenției în anul 2022 privind realizarea atribuțiilor legale în materie de soluționare a contestațiilor depuse în cadrul procedurilor de achiziții, precum și direcțiile de dezvoltare instituțională prioritare pentru anul 2023. Complimentar, la elementele obligatorii prevăzute de legislație, Raportul cuprinde informații care se referă la rolul și competențele Agenției, la asigurarea transparenței decizionale, la cooperarea instituțională și internațională, la managementul resurselor umane și la execuția alocațiilor bugetare pentru anul de raportare. Menționăm că, această informație este relevantă, inclusiv și pentru societatea civilă, ținând cont că Agenția este o instituție relativ tânără, instituită prin Hotărârea Parlamentului nr.271 din 15 decembrie 2016.

Cu referire la realizarea atribuțiilor stabilite de legislație în domeniul achizițiilor publice, Comisia consideră că principalii indicatori, ce caracterizează performanțele activității realizate de către Agenție, reprezintă numărul contestațiilor depuse de către operatorii economici, la care se adaugă obiectul și complexitatea contestațiilor, precum și evoluția și modul de soluționare a acestora. În același timp, eficiența și eficacitatea instituției se măsoară prin numărul deciziilor atacate în instanța judecătorească

competentă și numărul deciziilor rămase definitive în forma pronunțată de către Agenție.

În perioada anului 2022 potrivit Raportului, Agenția a emis 901 decizii pe marginea a 979 de contestații depuse, dintre care 38 de decizii au fost adoptate pe marginea a 40 contestații depuse la finele anului 2021, în timp ce 64 de contestații au rămas nesoluționate și urmează a fi soluționate în anul 2023, fapt ce denotă că autoritatea nu dispune de capacitățile și resursele umane necesare pentru a soluționa în termen contestațiile depuse. În funcție de soluția pronunțată prin deciziile emise autoritatea a dispus admiterea contestațiilor parțial sau integral – în 350 de cazuri, ceea ce reprezintă (38,8 %), respingerea contestațiilor – în 510 cazuri, constituind ponderea majoră de 56,6 %, și restituirea contestațiilor fără a fi examinate în fond – în 41 de cazuri, ceea ce reprezintă doar 4,6 %.

La capitolul depunerii contestațiilor Agenția a informat că, în perioada de referință, au fost depuse 1135 de contestații de către 482 operatori economici, pe marginea a 865 de proceduri de achiziție, dintre care 1071 sau 94,3% aferente procedurilor de achiziții publice și 64 de contestații sau 5,6% aferente procedurilor de achiziții sectoriale, numărul ultimilor majorându-se cu 56 de unități în comparație cu anul 2021.

Potrivit Raportului Comisia menționează că, comparativ cu anul 2021, se atestă o reducere a numărului de contestații formulate pe documentația de atribuire (cu 22,4%) și o creștere pe rezultatul procedurilor de achiziție (cu 8,6 %), ceea ce demonstrează că documentațiile de atribuire elaborate și publicate de autoritățile contractante au afectat mai puțin drepturile potențialilor ofertanți.

În funcție de obiectul contractului de achiziție publică, se constată că cel mai mare număr de contestații formulate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică au ca obiect, execuția de lucrări și reparații. Totodată, Comisia este îngrijorată de creșterea semnificativă a numărului de proceduri contestate cu asemenea obiect de achiziție publică, care s-a majorat cu 107 cazuri, în comparație cu perioada anului 2021.

În funcție de subiecții procedurii de achiziție pe parcursul anului 2022 au fost formulate contestații aferente achizițiilor organizate de 413 de autorități/entități contractante. Numărul autorităților contractante, procedurile cărora au fost contestate în anul 2022 atestă o majorare cu 15,6% comparativ cu anul 2021, ca urmare a intrării în vigoare a Legii privind

achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale nr. 74/2020.

Ținând cont de cele elucidate, Comisia consideră că, deși atribuția Agenției este doar o parte componentă a întregului proces de atribuire, totuși, aceasta se poate dovedi a avea un rol crucial la asigurarea eficienței, eficacității și economicității întregii proceduri de atribuire, fie a contractului de achiziție publică, sau a celui sectorial. În acest sens, sunt necesare eforturi conjugate din partea tuturor actorilor responsabili în vederea îmbunătățirii actualului cadru legal aferent domeniului achizițiilor cu prezentarea propunerilor de rigoare de modificare a acestuia în scopul optimizării procedurii de examinare și soluționare a contestațiilor, întru evitarea blocării neîntemeiate a întregii proceduri de achiziție publică.

Cu referire la performanța Agenției în aspectul deciziilor atacate în instanța judecătorească competentă în raport cu numărul deciziilor rămase definitive în forma pronunțată de către Agenție, Comisia constată asigurarea unui nivel relativ redus. Astfel, în perioada raportată, au fost atacate în instanța judecătorească doar 33 de decizii emise, ceea ce reprezintă o pondere de 3,7%, în timp ce decizia în forma pronunțată de către Agenție s-a menținut doar în 12 cazuri.

În final Comisia conchide că, Raportul anual de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe anul 2022 reflectă realizările obținute, dar nu conține o analiză evolutivă a performanțelor instituției, deși o astfel de abordare în prezentarea progreselor anuale ar fi sporit calitatea raportării, ar fi permis cuantificarea mai clară a progreselor obținute în operativitatea procesului de examinare și soluționare a contestațiilor formulate în cadrul procedurilor de achiziții, astfel contribuind la sporirea gradului de responsabilizare și a instituției.

Urmare examinării și întru respectarea prevederilor legale, Comisia economie, buget și finanțe a luat act de Raportul anual de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe anul 2022 și propune Parlamentului adoptarea proiectului de Hotărâre cu privire la Raportul anual de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe anul 2021 și Raportul anual de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe anul 2022.



**Radu MARIAN**  
**Președintele Comisiei**