



# SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

## Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

*26 februarie* 2014

*Lj-8 nr. 53*

### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea  
și completarea unor acte legislative  
(nr.2 din 3.01.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1092 din 31.12.2013, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune modificarea și completarea Legii drumurilor nr.509/1995, Legii privind transportul prin conducte magistrale nr.592/1995, Legea aviației civile nr.1237/1997, Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, Legii cu privire la apa potabilă nr.272/1999, Codului navigației maritime comerciale ale Republicii Moldova aprobat prin Legea nr.599/1999, Legii privind piața produselor petroliere nr.461/2001, Legii serviciilor publice de gospodărire comunală nr.1402/2002, Codului transportului feroviar nr.309/2003, Legii comunicațiilor electronice nr.241/2007, Legii cu privire la gazele naturale nr.123/2009, Legii cu privire la energia electrică nr.124/2009 cu reglementări referitoare la înregistrarea obiectelor de infrastructură în Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară.

Potrivit notei informative, crearea unui sistem informațional de înregistrare a obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară ține de reformele economice care au loc în contextul planului de integrare al Republicii Moldova cu Uniunea Europeană.

#### ***I. Obiecții cu caracter general:***

1. Nota informativă ce însoțește proiectul nu oferă informații despre efectuarea analizei impactului de reglementare, lipsesc referințele la reglementările

corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de lege cu legislația comunitară.

De asemenea, nu este efectuată estimarea costurilor proprietarilor (persoanelor fizice și juridice) pentru efectuarea lucrărilor respective în vederea exercitării noilor reglementări legale, or impunerea unor costuri prin noile reglementări trebuie estimată și justificată, oferindu-se, în acest sens, timp suficient pentru a face față costurilor.

2. Este de menționat, că norma care prevedea ținerea sistemului informațional automatizat “Registrul obiectelor de infrastructură inginerescă” din art.11 alin.(2) lit.1) din Legea cadastrului bunurilor imobile, a fost adoptată la **23 decembrie 2005 prin Legea nr.362-XVI**. Totodată, elaborarea conceptului tehnic al Registrului obiectelor de infrastructură inginerescă și Regulamentului privind registrul obiectelor de infrastructură inginerescă a fost prevăzut în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.289 din 07.05.2012.

Prin urmare, constatăm că concomitent cu proiectul dat trebuia să fie prezentat și proiectul **Regulamentului privind Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară**, care urmează a fi aprobat prin lege.

3. Reieșind din conținutul specific al proiectului este necesară o expertiză lingvistică pentru asigurarea utilizării corecte a terminologiei și perfecționării limbajului în actele supuse modificării.

## **II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:**

### **1.) Art.I Legea drumurilor nr.509/1995:**

1. În partea introductivă urmează corect de indicat legislatura de adoptare a legii - **XIII**.

2. Norma propusă la art.1 alin.(3) va provoca neclarități, deoarece în primul rând, legea de bază nu utilizează noțiunea **obiectele infrastructurii drumurilor**, în al doilea rând, această noțiune este prea generală, fapt ce nu corespunde conceptului noțiunii **obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară** din Art.IV din proiect.

În acest sens, pentru a nu crea neconcordanțe de norme și pentru o aplicare uniformă a legii, se impune utilizarea corectă a terminologiei și de indicat în lege **obiectele de infrastructură tehnico-edilitară a drumurilor**.

Conform cerințelor tehnicii legislative, termenii care nu se regăsesc în textul legii, urmează a fi redați prin noțiunea corespunzătoare. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare la Articolele III, VI, VIII, IX din proiect.

În același timp, menționăm că în baza modificărilor propuse este necesar de a revizui noțiunea **comunicații ingineresti** din pct.1, subpunctul 2) al **Regulamentului**

*privind condițiile de amplasare a obiectivelor în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia, Anexa nr.4 din Lege.*

**2.) Art.II Legea privind transportul prin conducte magistrale nr.592/1995:**

Noțiunea **obiectele destinate transportului prin conducte** propusă la alin.(2) din art.4 din lege, nu corespunde totalmente definiției din Art.IV din proiect, conform căreia obiectele de infrastructură tehnico-edilitară sunt **rețelele subterane și supraterane de gaze naturale.**

Totodată, dat fiind faptul că proiectul prezentat introduce noțiunea **obiecte de infrastructură tehnico-edilitară**, este necesar de a revizui în textul legii sintagma **rețele și construcții ingineresti.**

Formulăm această observație pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

**3.) Art.III. Legea aviației civile nr.1237/1997:**

Urmează de constatat dacă obiectele de infrastructură specificate Art.12 alin.(2) din lege (*drumuri și alte căi terestre de comunicație, telecomunicații etc.*) care *deservesc aerodromul (aeroportul) și asigură exploatarea acestuia în condiții de siguranță și eficiență* corespund întru totul noțiunii de infrastructură tehnico-edilitare propusă în proiect.

**4.) Art.IV. Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998:**

1.La pct.1 noțiunea cuprinde mai multe elemente care necesită o concretizare și exprimare corectă.

Astfel, conform Regulamentului privind întocmirea și ținerea cadastrului funcțional urban, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1300 din 27.11.2001, **obiecte ale cadastrului rețelelor edilitare sînt rețelele subterane și supraterane de alimentare cu apă potabilă și industrială, de canalizare, termoficare, gaze naturale, electrice, telefonice etc., precum și căile de rulare a mijloacelor de transport electric, construcțiile supraterane de identificare a instalațiilor electrice, stațiile de pompare și de punere sub presiune și alte construcții și instalații, care fac parte din dotarea edilitară de interes public sau comun, precum și rețelele obiectului imobil sau alăturate acestuia.**

Constatăm o neconcordanță dintre noțiunea citată mai sus și cea propusă în proiect, și anume actul nominalizat prevede **căile de rulare a mijloacelor de transport electric**, dar proiectul de lege propune **căi de circulație a mijloacelor de transport.**

În definiție se specifică doar rețelele de *gaze naturale*, dar de fapt efectul Legi nr.592/1995 se extinde asupra *conductelor pentru transportul gazelor naturale, petroliere, hidrocarburilor gazoase artificiale și produselor petroliere*.

Considerăm că este necesară o reanalizare a noțiunii și explicarea corectă a termenelor.

5.) Conținutul **Art.XIII** se referă la dispoziții finale și tranzitorii ale actului legislativ și urmează a fi comasat cu Art.XIV din proiect.


Totodată semnalăm, că norma propusă este greșit formulată. Conform art.1 alin.(5) din Legea nr.173/1994 *privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale*, actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text. Actele oficiale ce intră în vigoare la data prevăzută în textul actului respectiv se publică în Monitorul Oficial în termen de 10 zile de la data adoptării.

În acest sens este necesară revederea normei la Art.XIII și expunerea în redacție nouă.

6.) Considerăm că proiectul impune și modificarea Legii privind transportul naval intern al Republicii Moldova nr.176 din 12.07.2013.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi perfectat conform observațiilor expuse în prezentul aviz. După înlăturarea erorilor tehnice și cu respectarea procedurilor regulamentare, proiectul prezentat poate servi drept obiect de examinare în ședințele plene.

Ex.S.Serdeșniuc  
Tel.268-450



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**