

## **Notă informativă**

### **la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind administrarea și deținutarea proprietății publice nr. 121-XVI din 04 mai 2007**

Întru asigurarea realității politicilor de guvernare a Republicii Moldova pentru perioada 2011-2014, în domeniul administrării și deținutării proprietății publice, fixate în Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Buniastare” și eliminarea interpretărilor contradictorii și discrepanțelor identificate în procesul aplicării Legii privind administrarea și deținutarea proprietății publice nr. 121-XVI din 04 mai 2007, ținând cont de propunerile autorităților administrației publice, Ministerul Economiei a elaborat prezentul proiect de lege.

Modificările propuse: la articolele 6,7,8 au drept scop delimitarea și concretizarea competențelor Guvernului RM, a Agenției Proprietății Publice ca organul abilitat cu administrarea și deținutarea proprietății publice și ale organelor administrației publice centrale în partea ce ține de transmiterea bunurilor proprietate publică a statului. Astfel de competența autorităților administrației publice centrale va ține adoptarea deciziilor privind transmiterea bunurilor proprietate publică a statului, cu excepția întreprinderilor de stat și bunurilor imobile din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale.

În vederea aplicării corecte a procedurilor ce țin de fondarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital integral sau parțial de stat, precum și inițierea reorganizării sau lichidării lor, ținând cont de modul diferit de reglementare juridică al întreprinderilor de stat și societăților comerciale, se propune divizarea art.6, alin.(1) lit.e) în două aliniate distincte.

De asemenea se propune excluderea din textul legii a unor noțiuni, cum ar fi – „holdinguri de stat/municipale”, „gospodării comunale”.

Ținând cont de prevederile Legii nr. 1308-XII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, și ale Regulamentului

cu privire la vânzarea-cumpărarea terenurilor aferente, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1428 din 16.12.2009, se propune investirea organului abilitat cu administrarea și deținutarea proprietății publice a statului (în continuare - organ abilitat) cu atribuții privind administrarea terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile private, inclusiv organizarea procesului de privatizare și transmiterea lor în locațiune arendă. La rândul său autoritățile administrației publice centrale vor fi investite cu atribuții de administrare a terenurilor aferente bunurilor imobile proprietate de stat din ramura respectivă (alin.(1), lit.(g<sup>1</sup>).

Totodată, s-a propus investirea organului abilitat cu dreptul de adoptare a deciziilor privind trecerea bunurilor proprietate publică a statului din administrarea economică a societăților comerciale, fondate în procesul privatizării, în administrarea autorităților publice centrale (completări la art.7, alin.(3)), de utilizare a resurselor financiare nu doar pentru restructurarea și privatizarea întreprinderilor ori altor bunuri proprietate de stat dar și pentru lichidarea acestora (7, alin.4, lit.h)).

Reieșind din considerentele că autoritățile centrale promovează politicile statului în ramurile respective precum și de prevederile prestabilite în unele acte normative din procesul privatizării se propune completarea art.8, alin.2, cu o specificare expresă privind elaborarea carnetelor de sarcini de către autoritățile administrației publice centrale (b<sup>1</sup>).

În contextul prevederilor art.2 alin.6) al Legii nr.91-XVI din 05.04.2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor, care stabilesc că concesionarea, arendarea și locațiunea terenurilor din domeniul public se fac, după caz, prin hotărîre de Guvern decizie a consiliului autorității administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, astfel circulația bunurilor domeniului public al statului fiind limitată și nicidecum interzisă, se propune în art.10, alin.1 completarea după cuvântul „interzis” se introduce sintagma „,cu excepția cazurilor prevăzute de legislație”.

În scopul prevenirii situațiilor de instituire a uzufructul prin ocolirea normelor legale cu privire la locațiune, concesiune, etc., se propune, la art. (10) introducerea unui nou alineat care ar conține prevederi speciale privind interzicerea instituirii uzufructului asupra bunurilor proprietate de stat și a societăților comerciale

cu cotă integrală sau majoritară de stat.

Întru definitivarea în /entarii și stabilirii apartenenței bunurilor proprietate publică (proprietate publică a statului/ proprietate publică a unității-administrativ teritoriale) precum și delimitării acestora pe domenii (public/privat), ținând cont de concluziile grupului de lucru interministerial, instituit în scopul studierii în esență a problemicii în cauză se propun includerea unor reglementări speciale în lege, și anume art.10<sup>1</sup> cu titlul – Invențiarizarea și delimitarea bunurilor proprietate publică.

De asemenea se propune ajustarea prevederilor art.12, lit.c) și lit.h) la cerințele tehnicii legislative.

Prin completarea art.13, alin (1), lit. b) se propune corelarea prevederilor Legii privind administrarea și deținutizarea proprietății publice cu prevederile art.36 din Legea nr.1530-XII din 22.06.1993 privind ocrotirea monumentelor. Astfel, în unele cazuri stabilite de lege înstrăinarea monumentelor înscrise în Registrul monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat, este posibilă. În acest sens este relevant cazul („Ambasadei Republicii Federale Germania”), când prin Legea nr.21-XVI din 03.02.2009 cu privire la folosirea unor bunuri imobile, s-a permis transmiterea cu titlu oneros Republicii Federale Germania a unui monument înscris în Registrul monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat.

Totodată, Legea nr.1530-XII din 22.06.1993 privind ocrotirea monumentelor, în art.7 expres prevede organele abilitate cu dreptul de a dispune de bunurile monumente imobile și mobile. Astfel, mecanismul de dispunere de aceste bunuri inclusiv înstrăinarea lor este clar stabilită de aceste din urmă prevederi. În cazul bunurilor imobile monumente proprietate de stat autoritatea abilitată cu dispunerea de aceste bunuri este Parlamentul Republicii Moldova, iar în cazul bunurilor mobile monumente autoritatea abilitată cu dispunerea de aceste bunuri este Guvernul Republicii Moldova. În aceste din urmă cazuri numai Parlamentul și respectiv Guvernul pot dispune efectuarea înstrăinării (privatizării), care vor putea stabili în hotărârile sale toate cerințele pe care le înaintează față de beneficiar sau cumpărător.

În art.14, alin.2 al Legii privind administrarea și deținutizarea proprietății publice este indicat că, transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică din domeniul privat în domeniul public se efectuează numai pentru utilitate publică,

prin lege sau în modul stabilit de lege. Totodată, art.6, alin.1, lit.a) a aceleiași legi (luând în considerație și modificările propuse în prezentul proiect) prevede că transmiterea bunurilor propriety publice din domeniul privat în domeniul public și invers se efectuează numai pentru utilitate publică, prin hotărâre de Guvern. În scopul eliminării interpretărilor și unificării procedurii de transmitere a bunurilor propriety publice dintr-un domeniul în altul, se propune excluderea din art.14, alin.2 a sintagmei “prin lege sau”.

În scopul diminuării tensiunilor sociale, în legătură cu neachitarea, în termen, de către unele întreprinderi de stat și societăți pe acțiuni a restanțelor salariale, și ținând cont că, unele întreprinderi au ca activitate de bază darea în locațiune, se propune modificarea art.17, alin.7 în vederea admiterii utilizării mijloacelor financiare obținute de la transmiterea în locațiune a activelor neutilizate și pentru achitarea datoriilor salariale. Totodată, în scopul extinderii termenului de dare în locațiune a bunurilor imobile din parcurile industriale, precum și acordării dreptului de a procura bunurile imobile luate în locațiune fără organizarea licitației se propune completarea art.17 alin.(5) și art.18 alin.(6).

Se propune includerea ca modalitate de privatizare a pachetelor de acțiuni nesemnificative de stat (**pînă la 10%**) - vânzarea de acțiuni în condițiile ofertei publice. În acest sens au fost introduse modificări la art.23 și respectiv art.43, ultimul prevăzând condițiile acestei modalități de privatizare.

Întru evitarea pericolului decapitalizării întreprinderilor de stat/municipale sau a societăților comerciale cu capital public se propune introducerea unor prevederi în partea ce ține de coordonarea înstrăinării, gajării, casării activelor din ramurile respective (art.8, alin.1, lit.g).

Modificările propuse la art.48, alin.1 au drept scop soluționarea problemelor ce țin de transformarea cotelor-părți valorice din propriety comună cu exprimarea acestora în fracție sau în procente, din bunurile agricole ale fostelor întreprinderi agricole privatizate.

În scopul atragerii unui număr mai mare de participanți la privatizare și acordarea de drepturi egale, asigurarea concurenței loiale între participanți se propune modificarea art.50 alin.3.

Propunerile de completare a art.58, alin.(2) derivă din prevederile legii privind obligativitatea înregistrării cadastrale a bunurilor imobile proprietate publică și necesitatea obținerii confirmărilor respective, inclusiv pentru valorile mobiliare. De asemenea în procesul administrării proprietății publice survin situații când este necesară asumarea unor cheltuieli aferente convocării adunărilor generale a acționarilor, în lipsa consiliului societății și a organului executiv, inițierii procedurilor de lichidare/reorganizare a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu cotă majoritară de stat, etc.

Totodată, se propun modificări la art.63 și art.64 în vederea stabilirii obligativității capitalizării investițiilor efectuate de către cumpărător, în termen definit (un an), din considerentele că la moment persistă riscul ca investitorul să-și retragă investițiile efectuate după eliberarea de către vânzător a "Certificatului privind îndeplinirea obligațiilor contractuale". Modificările respective au fost recomandate de auditorii Curții de Conturi în cadrul controalelor efectuate și susținute de Ministerul Finanțelor.

În contextul recomandărilor Curții de Conturi, privind neadmiterea prezentării Guvernului și Parlamentului a datelor incomplete privind rezultatele administrării și mărimii patrimoniului public, se propune extinderea termenului de prezentare a informațiilor.

Suplimentar la modificările operate în textul legii, se propune de asemenea modificarea Listei bunurilor nepasibile de privatizare, anexă la legea în cauză. Operarea modificărilor respective este impusă de schimbările care au avut loc pe parcursul ultimilor ani, în special procedurile lansate de autorități publice privind reorganizarea/lichidarea întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni cu cotă a statului, dar și din considerentele că multe entități economice incluse actualmente în listă se află într-o situație economico-financiară dezastruoasă, fiind astfel conturată necesitatea stringentă de injectare a investițiilor private, fapt care poate fi realizat fie prin expunerea la privatizare, fie prin aplicarea principiului de parteneriat public-privat.

Totodată, bunurile nepasibile de privatizare urmează să corespundă unor criterii clare, stipulate atât în Constituție, cât și în prezenta lege. Prin urmare, obiect

af listei bunurilor nepasibile privatizării urmează să fie cel care îndeplinește activități de bază legate de înregistrarea de stat a întreprinderilor și a bunurilor, certificarea mărfurilor și a tehnicii, exploatarea bunurilor auto sau bunurilor transportului feroviar, aviatic, fluvial/ prin conducte, sau îndeplinesc funcții auxiliare ale statului, asigură funcționarea stabilă a unor anumite sectoare ale economiei naționale sau activitatea cărora reprezintă monopol al statului.

În acest context, se propune spre examinare în ședință de Guvern proiectul menționat.

**Viceprim-ministru,  
ministru al economiei**



**Valeriu LAZĂR**