



18 ianuarie 2017

DJ nr. 19

## AVIZ

### **la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative ( nr.505 din 22.12.2016)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, Legea privind actele legislative nr.780/27.12.2001 și expune următoarele.

#### *Aspecte de ordin general și procedural:*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.1369 din 20.12.2016.

2. Prezentul proiect de lege propune modificarea și completarea Legii drumurilor nr. 509-XIII din 22.06.1995, Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr. 163 din 09.07.2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, Titlul IX " Taxele rutiere" al Codului Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997.

3. Scopul proiectului de lege, potrivit Notei Informative, este consolidarea cadrului legal în domeniul administrării și exploatării drumurilor publice, precum și crearea unui mecanism adecvat de finanțare a întreținerii și reparației drumurilor publice. Aceste obiective rezultă din: Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de altă parte, aprobată prin Legea nr. 112 din 02.07.2014, Strategia de transport și logistică pe anii 2013-2022, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 827 din 28.10.2013, prevederile Programului de activitate a Guvernului 2016-2018 și a Strategiei naționale de dezvoltare "Moldova 2020", aprobată prin Legea nr. 166 din 11.07.2012.

4. Menționăm că, potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

5. Totodată, ținem să precizăm că, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător, se prezintă actul de analiză a impactului de reglementare, conform art.20 lit. e) din Legea nr. 780/2001, art. 4 și art. 13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20.07.2006 și avizul Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la raportul privind analiza impactului de reglementare a proiectelor de acte normative, conform art.19 alin. (2) din Legea nr. 235/2006.

*Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional:*

**1. La art. I:**

- pct.1, art. 1, alin. (1) în redacția propusă de autor, urmează a fi revizuită din punct de vedere redacțional, deoarece formularea prezentată în proiectul nominalizat nu corespunde cu exigențele redactării tehnico-juridice și lingvistice precum și cu cerințele stabilite de prevederile art. 19 a Legii nr. 780 din 27.12.2001 privind actele legislative.

- pct.5, alin. (2) ce completează cu cuvintele "*prin intermediul întreprinderii specializate*", sugerăm stabilirea cu exactitate care anume este întreprinderea specializată în administrarea drumurilor naționale, pentru a conferi norme un grad sporit de claritate.

- cu referire la pct. 8, art. 8, alin. (2<sup>1</sup>), în scopul menținerii propunerii din proiectul de lege este necesar de a exclude și cuvântul "*organul*" din Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22 iunie 1995. Astfel, acesta va avea următorul cuprins:

*"la alineatul (2<sup>1</sup>), cuvintele "organul central de specialitate în domeniul drumurilor" se înlocuiesc cu cuvintele "autoritatea administrativă Agenția Națională Transport Auto";"*

- pct. 9, alineatul (3<sup>1</sup>), cuvântul "*Autorizației*" se va scrie cu literă mică, această observație este valabilă pentru întreg proiectul de lege, pentru a nu conferi norme incertitudine și a avea o terminologie unică pe tot cuprinsul proiectului de lege.

**2. La art. II,** norma de dispoziție privind republicarea Legii urmează a fi revăzută sub aspect redacțional. Astfel, propunem următoarea redacție:

*"Art. II. - Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22 iunie 1995, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu renumerotarea elementelor actului legislativ și corectarea, după caz, a tuturor trimiterilor la acestea".*

Totodată, ținem să atragem atenția că, potrivit art. 30, lit. a) din Legea nr. 780/2001, modalitatea de intrare în vigoare și punere în aplicare a noilor prevederi se cuprinde în dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ. În acest context,

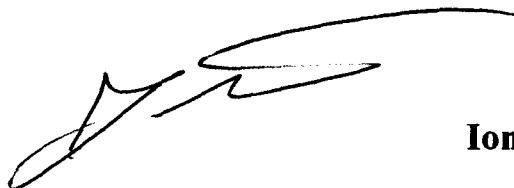
norma respectivă urmează a fi renumerotată și amplasată la finele proiectului de lege.

3. În ceea ce privește modificarea și completarea Legii nr. 1227-XIII din 27.06.1997 cu privire la publicitate, la art. IV, ținem să atenționăm că în Parlament a fost înregistrată inițiativa legislativă a deputatului A. Nesterovshi, nr. 369 din 09.10.2015, care de asemenea propune modificări art. 16 din Legea nr. 1227-XIII din 27.06.1997 cu privire la publicitate. În acest sens, urmează a se ține cont de acest fapt, pentru a evita dublarea normelor și a respecta principiile de bază ale legiferării stipulate în Legea nr. 780 din 27.12.2001 privind actele legislative.

4. Cu referire la Art. V., ce propune modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008, și anume art. 200 și art. 226, precum și majorarea semnificativă a sancțiunilor pentru contravenția *"Încălcarea regulilor traficului de încărcături periculoase, de mare gabarit sau supragrele"*, precizăm că nu s-a ținut cont de prevederile Legii nr. 208 din 17.11.2016, privind modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008, prin care au fost operate modificări la art. 200 și art. 226 al Codului nominalizat.

Astfel, majorarea sancțiunilor în proiectul respectiv nu este justificată de către autor în nota informativă, or, autorul proiectului de lege nu a ținut cont de majorarea cuantumului unității convenționale prevăzute în Legea nr. 208/17.11.2016 privind modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008. În contextul introducerii în procedura legislativă în Parlamentul Republicii Moldova a mai multor inițiative legislative privind modificarea și/sau completarea Codului contravențional, urmează a se ține cont prevederile art.4 alin.(3) lit. c) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, care prevede că *la elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiile consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice*. Prin urmare, faptul modificării frecvente a Codului contravențional, încalcă principiul stabilității normelor juridice.

Proiectul de lege poate fi transmis spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului conform procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție  
Ion CREANGĂ