



04 03 2015

Dj-8 nr. 62

## AVIZ

### **la proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale (nr.26 din 10.02.2015)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

#### *I. Aspecte de ordin general și procedural:*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și Capitolul II din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei Informative adiționale, scopul proiectului de lege este responsabilizarea Guvernului și a ministerelor din subordine de a prezenta Legea bugetară anuală în termenii stabiliți. Necesitatea elaborării acestuia, derivă din practica vicioasă formată în anii precedenți de prezentare tardivă a proiectelor de legi bugetare pentru anul următor și pasarea responsabilității de la un minister la altul.

3. La examinarea proiectului de lege urmează a se ține cont de faptul că, Legea nr.181/2014 supusă modificării a fost pusă în aplicare parțial începînd cu 01.01.2015, integral urmează a fi pusă în aplicare de la 01.01.2016. Astfel, modificarea normelor unui act legislativ nou, care nici nu a intrat în vigoare pe deplin, nu a produs efecte juridice, poate aduce atingere principiilor consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice, stabilite la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001.

Cît privește oportunitatea modificării termenelor stabilite la art.47 alin.(1) lit.b), c) și d), aceasta ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.

4. Referitor la pct.4 al art.I, care prevede completarea Legii nr.181/2014 cu un nou articol 47<sup>1</sup> cu o normă imperativă ce obligă Parlamentul să inițieze procedura de examinare a votului de neîncredere Guvernului în cazul neprezentării proiectului legii bugetare anuale în termenii stabiliți, considerăm că, norma respectivă are caracter declarativ și riscă să facă obiect de examinare la Curtea Constituțională, ca fiind în

contradicție cu prevederile art.106 din Constituție. Potrivit normei constituționale, Parlamentul, își poate exprima neîncrederea în Guvern, cu votul majorității deputaților, doar *la propunerea a cel puțin o pătrime din deputați*. Astfel, în cazul în care nu este întrunită condiția respectivă, norma nu va putea fi aplicată. Parlamentul nu poate fi obligat printr-o normă specială stabilită de lege de a înainta o moțiune de cenzură Guvernului fără respectarea condițiilor stabilite expres în Constituție, asemenea reglementări fiind neconstituționale și nule, apriori. Or, în temeiul art.106 din Legea Supremă, Parlamentul este în drept să exprime neîncrederea în Guvern pe orice problemă, fără a fi stabilite reglementări în legislația din domeniu. Prin urmare, considerăm că, pct.4 al art.I din proiect urmează a fi exclus.

5. Cu referire la legislația altor state, în materie bugetară, menționăm exemplul de reglementare în Legea României privind finanțele publice nr.500/2002, care a stabilit la art.35<sup>1</sup> (introdus de pct. 4 al art. II din Ordonanța de Urgență nr. 47 din 1 septembrie 2012, publicată în Monitorul Oficial nr. 635 din 6 septembrie 2012) că:

”În cazul în care alegerile generale parlamentare sunt organizate în ultimele 3 luni ale anului, calendarul este următorul: a) Ministerul Finanțelor Publice, pe baza proiectelor de buget ale ordonatorilor principali de credite și a bugetului propriu, întocmește proiectele legilor bugetare și proiectele bugetelor pe anul următor, pe care le depune la Guvern în termen de 15 zile de la învestirea noului Guvern, conform art. 103 din Constituția României; b) după însușirea de către Guvern a proiectelor legilor bugetare și de buget, prevăzute la art. 35 alin. (1), acesta le supune spre adoptare Parlamentului cel mai târziu în 20 de zile de la învestire, fără a depăși data de 31 decembrie a anului în curs.”

În forma actualizată a alin.(4) al art.35 din Legea menționată (în Redacția Legii nr.270/2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 642 din 18 octombrie 2013) se prevede că:

”(4) După însușirea de către Guvern a proiectelor legilor bugetare și de buget, prevăzute la alin. (31), acesta le supune spre adoptare Parlamentului, cel mai târziu până la data de 15 noiembrie a fiecărui an.”

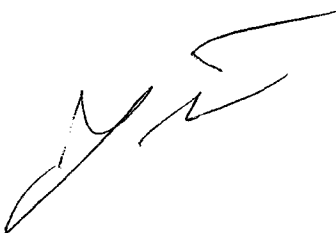
Cît privește responsabilizarea Guvernului și altor autorități, aceasta este reglementată prin Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, care se aplică ”autorităților, instituțiilor și entităților publice și/sau de utilitate publică prevăzute la art. 2 pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, finanțate potrivit art. 62 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și art. 67 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și altor entități finanțate în proporție de peste 50% din fonduri publice, stabilite potrivit normelor europene.” Însă, responsabilitățile se referă, în principal, la executarea bugetelor și la efectuarea de cheltuieli, care în cazul depistării se sancționează, conform Legii respective de către organele de control ale Curții de Conturi a României.

*II. Obiecții de ordin tehnico-juridic:*

1. Potrivit art.54 alin.(1) din Legea nr.870/2001, după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta. Astfel, titlul proiectului de lege urmează a fi completat cu numărul și data adoptării actului legislativ supus modificării.

2. La art.I pct.1 - pct.3, urmează a fi comasate într-un singur punct, deoarece se referă la același articol art.47.

3. La pct.3, norma de modificare se referă la lit.d) din alin.(1) și nu la lit.c).



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.: 3-19