



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea art. 5 din Legea nr. 397 din 16.10.2003
privind finanțele publice locale

(nr. 262 din 19.06.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă a deputatei Inga Grigoriu, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, intrând sub incidența art. 72 din Constituție.

3. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de lege este modificarea art. 5 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale. Intervențiile legislative, reieșind din conținutul Notei informative, *au ca scop* consolidarea autonomiei financiare a autorităților publice locale de nivelul întâi prin majorarea veniturilor bugetare ale acestora. Se propune defalcarea de la taxele pentru resursele naturale în mărime de 60% din volumul total al taxelor pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor, cu excepția municipiilor Bălți și Chișinău), iar 40 % din volumul total al acestor taxe vor fi în continuare acumulate la bugetele raionale. Actualmente, taxele pentru resursele naturale sunt achitate în bugetul autorităților locale de nivelul II.

4. Este de menționat, că în Nota informativă la proiect, nu se face referire în ce măsură promovarea proiectului a fost corelată cu politicile statului în domeniul

bugetar-fiscal. Amintim că, potrivit prevederilor art. 131 alin. (4) din Constituție, „orice propunere legislativă sau amendament, care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”. Totodată, în Hotărârea Curții Constituționale nr. 6 din 13.03.2014 se menționează, că prin norma constituțională invocată, „legiutorul constituant a urmărit necesitatea obținerii acceptului obligatoriu al Guvernului în privința oricăror propuneri legislative sau amendamente, care implică majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor sau împrumuturilor”. Constatăm necesitatea avizării proiectului de către Guvern.

5. Art. 297 alin. (3) din Codul fiscal nr.1163/1997, prevede că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de taxe locale, conform codului în cauză, sau anularea ori modificarea taxelor locale, se permite numai concomitent cu modificarea bugetelor locale. Reținem de asemenea, că art. 8 al Legii nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, prevede că autoritățile administrației publice locale sunt consultate în procesul de elaborare, adoptare și modificare a legilor sau a altor acte normative cu privire la funcționarea administrației publice locale.

Totodată, alin. (5) al art. 3 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, stabilește expres că autoritățile publice locale urmează a fi consultate în mod corespunzător asupra modificărilor efectuate în legislație, referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. De asemenea, potrivit prevederilor art. 81 alin. (6) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, procedurile de distribuire a resurselor financiare proprii ale autorităților publice locale, precum și orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale.

II. Observații de tehnică legislativă și de conținut

1. Cu privire la **denumirea proiectului de lege** menționăm că, referințele la actul normativ se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, așa încât la indicarea datelor privind adoptarea actului normativ se indică numărul de ordine, la care se adaugă anul în care a fost adoptat acesta, fiind despărțite de o bară “ / ”. Astfel, textul “ **Legea nr. 397 din 16.10.2003** ” va fi substituit cu textul “ **Legea nr. 397/2003** ”. Obiecția este valabilă și pentru **art. 1** din proiect.

2. La art. 1

- **dispoziția introductivă** referitoare la articolul supus modificării va fi expusă în felul următor:

“ Articolul 5 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 384-395, art. 612) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: ”

- **pct. 1** va avea următorul cuprins:

“ La alineatul (1) punctul 1), litera a) se completează cu o liniuță nouă cu următorul cuprins:

- taxele pentru resursele naturale - 60% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective ”.

Precizăm că taxele locale sunt incluse la lit. a) pct. 1) alin. (1) din art. 5 al Legii nr. 397/2003, astfel că, dispoziția de modificare urmează a fi introdusă printr-o liniuță suplimentară la litera a) și nu printr-o literă nouă.

Totodată, conform informațiilor expuse în Nota informativă, 40 % din volumul taxelor pentru resursele naturale colectate urmează a fi distribuite în contul bugetului raional. Cu toate acestea, proiectul nu prevede modificările de rigoare care urmează a fi aduse asupra alin. (3) al art.5, fiind astfel în lipsa unor reglementări care ar putea provoca dificultăți în procesul de aplicare a legii.

3. La art. II

- **alin. (2)** va fi exclus, întrucât, potrivit dispozițiilor art. 102 alin. (2) din Constituție, transpuse în normele Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, în art. 5 lit. b), art. 6 lit. c) și art. 35, hotărârile Guvernului sunt adoptate pentru punerea în aplicare și executare a legilor, iar normele de dispoziție sunt utilizate la precizarea unor termene de implementare sau a unor măsuri concrete, care urmează a fi întreprinse de către Guvern.

4. Suplimentar, cu titlu de informare menționăm, că în procedură legislativă se află două proiecte de lege: nr. 254 din 17.06.2020 și nr. 313 din 09.07.2020, care vizează modificarea aceluiași articol din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale. Amintim, că art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului prevede, că ”dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la

propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect”.

/ **Ion CREANGĂ**
Şef Direcţie generală



Ex.M.Timofti
Tel. 820-589