



22 martie 2017

DJ-8 nr. 104

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.51 din 06.03.2017)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament - membri ai Comisiei speciale pentru eficientizarea cadrului legislativ privind alimentația copiilor în instituțiile preșcolare și de învățământ, instituită conform Hotărârii Parlamentului nr.316 din 23.12.2016, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, expune următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art.51¹ din Legea ocrotirii sănătății, nr.411-XIII din 28 martie 1995 și abrogarea alin.(8) al art. 53 din Codul educației, având ca scop excluderea asistențelor medicali - personal nedidactic din cadrul instituțiilor de învățământ general și pasarea cheltuielilor pentru serviciile de sănătate suplimentară acordate copiilor, elevilor și studenților potrivit *Nomenclatorului serviciilor suplimentare de sănătate acordate copiilor, elevilor și studenților în instituțiile de învățământ, este aprobat de Guvern prin Hotărârea nr. 934 din 04.08.2008* (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.152-153, art.943), de la bugetele instituțiilor de învățământ, către fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală.

2. Totodată, semnalăm că potrivit Notei informative ce reprezintă în sine principalul instrument de motivare și argumentare, soluția legislativă este propusă

”pentru a garanta un control mai eficient a procesului de recepționare a produselor alimentare de la agenții economici, la momentul livrării lor în instituțiile preșcolare și de învățământ”. Acest fapt denotă că soluția legislativă propusă în raport cu scopul urmărit de autorii proiectului este diferită.

Or, asigurarea obligatorie de asistență medicală este un sistem autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății, prin constituirea pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești ***destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratarea evenimentelor asigurate specificate în lista maladiilor și stărilor ce necesită asistență medicală finanțată din mijloacele asigurării obligatorii de asistență medicală, cuprinsă în Programul unic*** (art.1-2 din Legea nr. ***Legea nr.1585/1998***).

Prin urmare, destinația surselor financiare provenite din contul primelor de asigurare în fonduri bănești destinate acoperirii cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate de asistență medicală obligatorie, care reprezintă protecția financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății constituită pe principii de solidaritate, nu pot fi schimbate în mod aprioric. Orice modificare în lege privind destinația mijloacelor financiare ale asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv în sensul soluției legislative propuse de titularul proiectului de lege ***”pentru a garanta un control mai eficient a procesului de recepționare a produselor alimentare de la agenții economici, la momentul livrării lor în instituțiile preșcolare și de învățământ ”***, contravine concepției Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală.

3. Concomitent, semnalăm lipsa unei fundamentări economico – financiară, adițională la Nota informativă precum e prevăzut în art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, art.16-17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, H.C.C. nr.29/2001.

Mai mult, aceasta este lipsită de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări, deoarece în nota informativă nu sunt identificate și analizate efectele economice, sociale, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse, astfel cum prevede procedura legislativă statuată în Regulamentul Parlamentului și în Legea nr.780/2001 privind actele legislative, a căror exigențe sunt obligatorii pentru toți subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

4. Concomitent, semnalăm că în conformitate cu dispozițiile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova este obligatorie solicitarea punctului de vedere supra a Guvernului.

5. Pentru o corectă informare normativă, *partea introductivă* a *art.II* ar trebui redată, după următorul model:

"Art.II. – La articolul 53 alineatul (8) din Codul Educației al Republicii Moldova, nr.152 din 17 iulie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319-324, art.634), cu modificările ulterioare, litera b) se abrogă".

6. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, deoarece vizează intervenții asupra a două acte legislative de natură organică.



Ion Creangă
Șef Direcție