



Parlamentul  
Republicii Moldova

SG-07 nr. 453  
05 septembrie 2023

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

**la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative  
(gestionarea terenurilor agricole cu modul de folosință pășuni  
și fânețe și asigurarea exploatării sistemelor centralizate de irigare transmise  
în comodat)**

**(nr. 291 din 22 august 2023)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### **I. Observații generale:**

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.608/2023, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul soluționării următoarelor probleme:

- Asigurarea întreținerii/exploatării Sistemelor Centralizate de Irigare din aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare functional;

- Utilizarea suprafețelor terenurilor cu destinație agricolă, cu mod de folosință pășuni conform destinației.

3. Potrivit materialelor adiționale la proiectul de lege, proiectul actului normativ, împreună cu analiza impactului de reglementare a fost supus expertizei de către grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, în temeiul art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, a prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și cu metodologia aprobată de Guvern prin Hotărârea nr. 23/2019.

4. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, autorul menționează că, implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul public.

#### **II. Observații de ordin tehnico-juridice:**

5. Potrivit regulilor de elaborare a actelor normative, dacă se modifică mai multe acte normative, modificările se expun, de regulă, în ordinea cronologică a datei adoptării actelor normative modificate. Ordinea actelor normative propuse modificării prin proiectul de lege supus avizării, se vor expune conform cerințelor.

6. La art.I, referitor la modificarea Legii nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații:

- art. 33 propus într-un nou cuprins din se va diviza în alineate (a vedea art. 51 alin. (5) din Legea nr. 100/2017);

- art. 33 alin. (3), în partea ce ține de obligativitatea achitării plății anuale pentru întreținerea infrastructurii funcționale de irigații și/sau desecare, în lipsa unui contract cu proprietarii de terenuri care se află în aria de deservire, constatăm lipsa unui mecanism viabil de revendicare a respectivei plăți.

7. Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 3/2022, prevede că în cazul completării unui element structural cu unul sau mai multe elemente structurale subsumate, se utilizează verbul „se completează” (a vedea pct. 46 din Metodologie).

Astfel, la art.II, pct. 2 cu referire la modificarea art. 73 din Codul funciar nr. 828/1991, dispoziția care propune completarea cu două alineate noi se va expune în următoarea redacție:

„Articolul se completează după alineatul al treilea cu două alineate cu următorul cuprins:”.

8. La art.III, cu referire la modificarea art. 6 din Legea zootehniei nr.213/2022, norma enunțată la alin. (3) prin formula „...se transmit în arendă la licitație doar deținătorilor de animale care practică zootehnia în exploatații autorizate în conformitate cu prevederile art. 18 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară” crează un regim favorabil categoriei de subiecți prevăzuți în articol, ceea ce necesită a fi examinat prin prisma art. 126 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia statul trebuie să asigure libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție.

De asemenea, și art. 8 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, garantează faptul că, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse.

Adițional, în temeiul alin. (1) al art. 335 din Acordul de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană, Republica Moldova s-a obligat să mențină pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență, iar conform alin. (3) al aceluiași articol, a recunoscut importanța aplicării legislației în materie de concurență într-un mod transparent și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor de echitate procedurală și a drepturilor de apărare ale întreprinderilor implicate.

Astfel, ținând cont de obligațiile internaționale asumate de Republica Moldova, de principiul egalității, precum și de principiile constituționale și de cadrul normativ național ce asigură libera concurență, prevederile din proiect referitoare la tratarea diferențiată a agenților economici necesită a fi revizuite pentru a nu limita concurența.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului de lege, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.

 **Tatiana MALAI**  
Șef adjunct Direcție generală

Ex.: Silvia Cojocari  
tel: 022 820 576