



Parlamentul
Republicii Moldova

DCJ-08 nr. 470
19 noiembrie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului funciar nr. 828/1991 (nr. 290 din 18.10.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

I. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Vladimir Bolea, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop modificarea art. 36 și art. 83 din Codul funciar:

- sub aspectul atribuirii terenurilor ocupate de sistemele fotovoltaice solare la categoria terenurilor cu destinație agricolă, astfel încât să fie permisă construcția acestor sisteme fără a fi necesară schimbarea destinației acestora în terenuri pentru construcții, și

- suplimentarea cazurilor de excepție pentru care pot fi retrase din circuitul agricol terenurile agricole de calitate superioară, și anume cazul cu privire la construcția instalațiilor eoliene, de rând cu cele prevăzute pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte), obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a construcțiilor de producție necesare pentru exploatarea acestora.

Potrivit autorului, aceste modificări ar permite construcția sistemelor fotovoltaice solare și a centralelor electrice eoliene pe terenuri agricole fără a fi necesară schimbarea destinației acestora în terenuri pentru construcții.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Atenționăm că, Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, care prevăd că pentru evaluarea proiectului de act normativ se efectuează expertizele anticorupție, juridice, economice, financiare, ecologice și de altă natură. Aceste expertize urmează a fi efectuate în scopul asigurării concordanței prevederilor proiectului cu legislația din domeniul financiar, evaluării cheltuielilor pentru realizarea noilor reglementări, semnalării deficiențelor cu caracter financiar și a prognozelor consecințelor în domeniu.

5. Totodată, menționăm că Nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător prevăzute de art.3 alin. (2) și art.25 alin. (2) din Legea nr.100/2017, precum și de art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

6. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

7. De asemenea, art. 58 din Regulamentul Parlamentului reglementează că, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați, se remit Guvernului spre avizare. Obligația avizării prezentului proiect este generată și de norma art.24 din Legea nr.81/2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător, potrivit căreia, Guvernul elaborează și promovează politica de stat în domeniul activității investiționale.

8. Considerăm că, este necesară opinia Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, ca organ central de specialitate al administrației publice responsabil de elaborarea politicii de stat în domeniul îmbunătățirii funciare și fondului funciar (a se vedea Hotărârea Guvernului nr.695/2017).

II. Observații de fond:

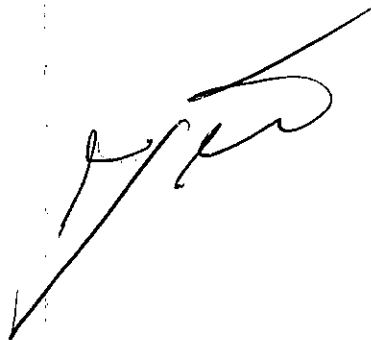
La Art.I din proiect. Analizând prevederile articolului 36 din cod, considerăm că operarea modificărilor propuse nu se încadrează organic în sistemul de reglementare fără a asigura ajustări de conținut raportate la prevederile art.83 din Codul funciar. În acest context soluția juridică propusă va oferi posibilitatea construcției instalațiilor eoliene pe terenuri de calitate superioară cu bonitatea mai mare de 60 și nu se va permite construcția acestora pe terenuri cu bonitatea mai mică. De asemenea prevederile art.36

alin.(1) intră în contradicție cu prevederile alin.(2) situație ce urmează a fi remediată pentru a asigura o claritate juridică la textul propus. Or, normele noi trebuie să aibă o claritate și previzibilitate, condiție impusă de prevederile art.23 alin. (2) din Constituție, norme dezvoltate de jurisprudența Curții Constituționale. Astfel, în Hotărârea nr. 26 din 23 noiembrie 2010, Curtea a reținut că: „Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate - accesibilitate, previzibilitate și claritate - norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art. 23 din Constituție [...]”. Prin urmare, Curtea reține că previzibilitatea și claritatea constituie elemente sine qua non ale constituționalității unei norme, care în activitatea de legiferare acestea nicidecum nu pot fi omise.

În consecință, pentru ca modificarea propusă să se încadreze coerent în art.36 din Codul funciar, în alineatul unu din articolul menționat, urmează a se indica că terenurile cu destinație agricolă sunt folosite și pentru instalarea sistemelor fotovoltaice solare și celor eoliene.

În acest sens, în scop de claritate a obiectului reglementat, sugerăm reformularea normei și propunem următoarea redacție a pct.1 al Art. I din proiect: „1. Articolul 36: alineatul (1) după cuvintele ”lit. c)” se introduc cuvintele ”și lit. d)” ; alineatul doi după lit. c) se completează cu lit. d) cu următorul cuprins: „d) terenurile ocupate de sisteme fotovoltaice solare și instalații eoliene.” Or, potrivit art. 54 alin.1 lit. a) din Legea nr.100/2017 conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc.

Cu luarea în considerație a obiecțiilor formulate proiectul de lege poate fi examinat de plenul Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583