

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Decretului cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Oficiul Prim-ministrului Ungariei pentru Interreg IV-B Programul Regiunii Dunărea 2021-2027

| Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică | Conținutul obiecției/propunerii (recomandării) | Argumentarea autorului proiectului |
|---|---|--|
| Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> În pofida faptului că prezentul acord nu constituie tratat internațional și nu există un cadru normativ corespunzător contractării asistenței financiare externe¹ pentru prezentul proiect de Acord urmează a fi realizate procedurile interne în temeiul Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. Respectiv, în tot setul de documente, titlul proiectului de Acord se va modifica și va avea următorul conținut „<i>Acordul de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ungaria privind Programul Regiunii Dunărea 2021-2027</i>”. | <p>Se acceptă parțial</p> <p>Părțile semnate sunt deja prevăzute în Regulamentul Interreg 1059/2021 ca un instrument de execuție a bugetului Uniunii (articolul 59).</p> <p>Suplimentar, noul format al acordurilor de finanțare Interreg 2021-2027 este la nivel inter-statal, fapt care nu poate fi modificat la nivel de fiecare țară parteneră. Totodată, Acordul nu este încheiat cu Ungaria în calitate de stat participant la program, dar de către Autoritatea Management din Ungaria, care a fost identificată de către statele participante în cadrul Programului. Mai mult decât atât, Ungaria ca stat membru al Uniunii Europene nu încheie Acorduri de Finanțare cu Uniunea Europeană.</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> Dat fiind că, prevederile Acordului stipulează conlucrarea Comisiei Europene, Curții de conturi Europene și a Oficiului European de Luptă Anti-fraudă cu autoritățile RM și Ungariei în procesul de monitorizare, evaluare și raportare a părții financiare a Programului, se consideră necesar de a descrie succint în Argumentarea necesității inițierii negocierilor și aprobării semnării a formelor de colaborare dintre instituțiile în cauză. | <p>Se acceptă parțial</p> <p>Propunerea urmează a fi considerată în momentul transpunerii prevederilor respective într-un act normativ intern al Republicii Moldova.</p> |

¹ MF nu manifestă disponibilitate de a elabora cadrul normativ național privind asistența financiară nerambursabilă, perpetuând parctica regretabilă prin care se aplică eronat prin analogie Legea 595/1999.

| | | |
|-----------------------------|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> Totodată, se consideră necesară obținerea avizului Curții de Conturi și a Procuraturii Generale privind domeniul de competență al acestor instituții și conform pct. 36 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. | Se respinge Avizul Curții de Conturi este anexat. Se consideră inoportună consultarea Procuraturii Generale din considerentul existenței avizului Centrului Național Anticorupție care este Autoritatea Națională Antifraudă pentru programele respective și contra-parte a OLAF . |
| | <ul style="list-style-type: none"> Adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor și după caz, aprobarea semnării va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului. | Se acceptă |
| | <ul style="list-style-type: none"> Totodată, în contextul aspectelor relevante, MAEIE dorește să readucă în atenție subiectul necesității reglementării procedurii de inițiere și încheiere a acordurilor privind asistența financiară nerambursabilă, altele decât tratatele internaționale². MAEIE consideră imperios ca procedura încheierii unor asemenea înțelegeri să fie reglementată prin prevederi distincte, eventual printr-o lege specială, care va stabili un mecanism clar de inițiere, negociere, semnare, aprobare/validare din partea autorităților naționale a înțelegerilor financiare nerambursabile. Ministerul Finanțelor urmează să coordoneze aceste soluții și să înainteze propuneri clare, încetând practica regretabilă de absorbție a granturilor prin documente ridicate la rangul de tratat internațional de drept public și promovate prin Legea nr. 595/1999. | Se ia act/subiect în discuție |
| Ministerul Justiției | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| Ministerul Sănătății | <ul style="list-style-type: none"> Adițional, sugerăm completarea setului de materiale cu Acordul tradus în redacția limbii române. | Se acceptă Varianta în limba română este parte componentă a setului de materiale. |
| | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| Ministerul Sănătății | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri | Se acceptă |
| | | |
| Cancelaria de Stat | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |

² Subiect discutat în cadrul ședinței organizate de către Secretarul General al Guvernului, dl Artur Mija la 09.03.2023.

| | | |
|--|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> Referitor la proiectul Decretului, se propune: - în clauza de adoptare, specificarea alin. (2) la art. 7 și alin. (3) la art. 8¹ din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova; | <p>Se acceptă Referința la alineate a fost inclusă.</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> Cu referire la <i>argumentarea necesității inițierii negocierilor și aprobarea semnării acordului</i> menționat supra se propune ajustarea structurii acestuia conform cerințelor specificate în anexele nr. 2, 3 și 4 ale Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, după cum urmează: - Secțiunea A (Descrierea tratatului), pct. 2. <i>Informații privind conținutul tratatului</i>, se va completa cu date privind termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului și modul de amendare a tratatului, în conformitate cu Anexa nr. 2 la regulamentul menționat; | <p>Se acceptă parțial Toate informațiile relevante specifice acordului în cauză au fost incluse pe textul notei de argumentare. Cu toate acestea, nota de argumentare a necesității a fost completată/ajustată conform recomandărilor expediate.</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> Secțiunea B (Analiza de impact): - la <u>punctul 1. Informații generale</u>, se va completa cu date privind modul de soluționare a disputelor sau inexistența unor astfel de prevederi și eventuala urgență a punerii în vigoare a tratatului, în conformitate cu Anexa nr. 3 la regulamentul menționat; | <p>Se acceptă parțial Nota de argumentarea necesității a fost completată/ajustată. Totodată, urgența intrării în vigoare a Acordului respectiv este argumentată pe textul notei prin faptul că acesta urmează să instituie cadrul legal național privind participarea și valorificarea de către beneficiarii din Republica Moldova a resurselor financiare oferite sub formă de grant de către Comisia Europeană în cadrul ciclului de program 2021-2027.</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> <u>la punctul 5. Aspectul instituțional și organizatoric</u>, cu referință la funcția de Controlor Național, exercitată de Ministerul Finanțelor, care concomitent deține și rolul de Autoritate Națională (de management) pentru programele de cooperare transfrontalieră și transnațională – pentru mai multă previzibilitate se va indica expres subdiviziunea din cadrul Ministerului Finanțelor, care va exercita funcția de Controlor Național și subdiviziunea care va exercita funcția de Autoritate Națională, făcând referință, totodată, la lipsa unui conflict de interese; | <p>Se respinge Aspectul respectiv se reglementează prin documente/ordine interne și nu este subiect al unui acord de finanțare cu statut de tratat internațional. Suplimentar, subdiviziunile care exercită rolurile respective la moment sunt indicate pe pagina web a programului: https://www.interreg-danube.eu/contacts/national-coordination-and-contact-points#moldova. Totodată, subdiviziunea care exercită funcția de Autoritate Națională este menționată pe textul Programului de cooperare aprobat de Uniunea Europeană.</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> <u>la punctul 7. Aspectul temporar</u>, utilizarea sintagmei „perioada de programare 2021-2027” cu referință la durata programului creează confuzie, or perioada de programare a Programului Regiunii Dunărea 2021-2027 a demarat în luna octombrie 2019 și s-a încheiat | <p>Se respinge Noțiunea „perioada de programare 2021-2027” este conformă și corespunde</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>odată cu aprobarea Programului. Respectiv, textul „Din acest motiv, Programul Interreg este denumit ca având perioada de programare 2021-2027” urmează a fi redactat corespunzător (de exemplu: Din acest motiv, durata Programului Interreg 2021-2027 nu poate depăși/se încadrează în/ perioada de programare stabilită în CFM al UE), sau de exclus.</p> | noțiunilor utilizate pe textul Regulamentului UE 1059/2021. |
| | <ul style="list-style-type: none"> Având în vedere că tratatul urmează a fi încheiat în numele Republicii Moldova, adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor <u>va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului</u>, cu respectarea întocmai a procedurii specificate în art.7 alin. (2) al Legii nr. 595/1999. | Se acceptă |
| | <ul style="list-style-type: none"> Totodată, menționăm că, potrivit pct. 33 din Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 „<i>Organul responsabil pentru încheierea tratatului va prezenta concomitent proiectul tratatului spre avizare Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Economiei, Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor și, în caz de necesitate, ministerelor și altor autorități administrative centrale, care vor fi direct sau indirect implicate în implementarea acestuia sau sunt competente de a se expune asupra subiectelor vizate în proiect [...]</i>”. | Se acceptă |
| Ministerul Mediului | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Având în vedere că tratatul vizat este un acord privind acordarea asistenței financiare externe nerambursabile, și cade sub incidența art. 13 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, încheierea acestuia trebuie să fie precedată de consultarea Comisiei Politice Externe și Integrare Europeană a Parlamentului, potrivit art. 7 alin (2). | Se acceptă |
| Ministerul Culturii | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri | Se acceptă |
| Agencia de Dezvoltare Regională Găgăuzia | Avizul nu a fost prezentat | |
| Agencia de Dezvoltare Regională Nord | Avizul nu a fost prezentat | |
| | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |

| | | |
|---|---|---|
| Ministerul Agriculturii și Industrii Alimentare | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsa de propuneri | Se acceptă |
| Ministerul Educației și Cercetării | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> În scopul excluderii unor confuzii în procesul examinării și promovării spre aprobare a proiectului decretului se propune a se ajusta (uniformiza) denumirea Acordului în toate documentele aferente setului de materiale (argumentare, proiectul decretului și scrisoarea Ministerului finanțelor). | Se acceptă Denumirea a fost uniformizată conform documentului de Program: Interreg VI-B Programul Regiunii Dunărea 2021-2027. |
| Instituția Publică „Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă” | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Pe parcursul textului, denumirea programului va fi substituită cu „Programul Interreg (Interreg IV-B) Programul Regiunii Dunărea” întru asigurarea conformității cu proiectul Acordului de finanțare. | Se acceptă Denumirea a fost uniformizată conform documentului de Program: Interreg VI-B Programul Regiunii Dunărea 2021-2027. |
| Agenția de Dezvoltare Regională Sud | Avizul nu a fost prezentat | |
| Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Complementar, prin prisma prevederilor art.7 și art.81 ale Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, constatăm că la materialele dosarului instrumental al proiectului lipsește avizul Comisie politice externe și integrare europeană a Parlamentului Republicii Moldova. | Se acceptă |
| Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Urmare a analizei conținutului proiectului Acordului, s-a reținut că acesta conține un articol separat, intitulat „<i>Articolul 40 - prelucrarea, protecția și transferul datelor cu caracter personal</i>”. <p>Totodată, considerăm oportun completarea acestui articol cu noi alineate care stabilesc prevederi specifice domeniului protecției datelor cu caracter personal, conținând spre exemplu următoarele:</p> | Se acceptă parțial A fost înaintată spre considerare CE, însă nu a fost acceptată de CE. |

| | | |
|---|--|------------|
| | <p>1. Părțile se vor asigura că persoana a căror date cu caracter personal sunt prelucrate este informată despre:</p> <ul style="list-style-type: none"> - identitatea autorității care prelucrează datele cu caracter personal potrivit prezentului Acord și contactele acesteia; - scopul și temeiul legal al prelucrării datelor cu caracter personal; - categoriile de date cu caracter personal prelucrate; - destinatarii și categoriile de destinatari, dacă există, cărora datele cu caracter personal le vor fi transmise în scopurile prevăzute de Acord; - în caz că e posibil, perioada estimativă pentru care datele cu caracter personal sunt stocate or, dacă aceasta nu este posibil, criteriile utilizate pentru determinarea acestei perioade; - existența drepturilor garantate de legislația în domeniul protecției datelor cu caracter personal, precum și condițiile în care acestea pot fi exercitate. <p>2. La cerere, fiecare persoană va fi îndreptățită să i se ofere, de către Părți, informații, în legătură cu datele care o privesc, transmise sau prelucrate în contextul Acordului și va avea dreptul la rectificarea datelor cu caracter personal incorecte sau la ștergerea datelor prelucrate ilegal.</p> <p>3. În cursul transmiterii datelor cu caracter personal, Partea transmițătoare va stabili termene limită pentru ștergerea și/sau distrugerea datelor, în conformitate cu legislația aplicabilă. Fără a fi neapărat seama de aceste termene-limită, datele cu caracter personal transmise vor fi distruse dacă nu mai sunt necesare pentru îndeplinirea scopurilor care au constituit motivul transmiterii lor;</p> <p>4. Partea care comunică datele cu caracter personal este obligată să verifice exactitatea datelor comunicate, necesitatea și oportunitatea comunicării în raport cu scopul urmărit;</p> <p>5. Părțile vor fi obligate să păstreze fișiere-jurnal privind transmiterea, primirea și distrugerea datelor cu caracter personal pentru o perioadă de minimum doi ani. Fișierul va conține volumul informațiilor transmise, motivul transmiterii, autoritatea transmițătoare și destinatarul, data transmiterii și, respectiv, a distrugerii datelor;</p> <p>6. La cerere, destinatarul va informa partea transmițătoare în legătură cu fiecare prelucrare a datelor cu caracter personal transmise și cu rezultatele obținute;</p> <p>7. Părțile se vor asigura că fiecare persoană, în cazul încălcării dreptului său la protecția datelor cu caracter personal, poate face o plângere către o instanță independentă sau către altă autoritate independentă și poate cere despăgubiri.</p> <p>Suplimentar, considerăm oportun completarea alin. (2) din articolul 40 din prezentul proiect cu următorul text: „Utilizarea în alte scopuri va fi permisă numai cu autorizarea prealabilă a Părții transmițătoare.”</p> | |
| Centrul Național Anticorupție | I. Obiecțiile | |
| | • Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | • Lipsa de propuneri | Se acceptă |
| Ministerul Muncii și Protecției Sociale | I. Obiecțiile | |
| | • Lipsă de obiecții | Se acceptă |

| | | |
|--|---|--|
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Se recomandă reglementarea pertinentă a cazurilor de întrerupere a programului și suspendare a plăților, prevăzute la art. 11, alin.1 lit. c) și la art. 21, alin. 1 lit. b), în vederea evitării interpretării extinctive sau restrictive a cazurilor “justificate corespunzător” sau a celor de “deficiență serioasă”, în formula în care sunt expuse în clauzele menționate. | Se respinge Acordul de finanțare este guvernat de dreptul Uniunii Europene, astfel acesta preia prevederile Regulamentelor UE care guvernează Programele Interreg. |
| | <ul style="list-style-type: none"> Totodată, referitor la art. 53 din proiectul Acordului, ce reglementează modificările sau amendamentele la acesta, în cadrul negocierilor se va lua în considerare că amendamentele sau protocoalele adiționale urmează aceeași procedură de intrare în vigoare prevăzută pentru Acordul principal. | Se ia act/Se acceptă |
| | <ul style="list-style-type: none"> În ceea ce privește conținutul art. 52, alin. 2, privind disputele cu părțile terțe, se consideră judicios a adăuga la textul “the Republic of Moldova uphold this immunity and take a position which fully considers the interests of the EU”, o mențiune și despre interesele Republicii Moldova. | Se respinge Acordul de finanțare oferă Republicii Moldova posibilitatea accesării resurselor financiare oferite de Uniunea Europeană, astfel, RM trebuie să asigure absorbția acestora conform Regulamentelor aplicabile ale UE. |
| Curtea de Conturi a Republicii Moldova | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri | Se acceptă |
| Agencia de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a Republicii Moldova | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri | Se acceptă |
| Ministerul Afacerilor Interne | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri. | Se acceptă |
| Agencia de Dezvoltare Regională Centru | I. Obiecțiile | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri | Se acceptă |
| | I. Obiecțiile | |

| | | |
|--|---|-------------------|
| Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții | Se acceptă |
| | II. Propunerile (recomandările) | |
| | <ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri | Se acceptă |
| Instituția Publică „Consiliul de Supraveghere Publică a Auditului” | Avizul nu a fost prezentat | |
| Comisia politică externă și integrare europeană, Parlamentul Republicii Moldova | <ul style="list-style-type: none"> Se pronunță în favoarea inițierii negocierii și semnării acestuia | Se acceptă |