



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 426
27 iunie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor (nr.227 din 09.06.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de *inițiativă legislativă* a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.364 din 08.06.2022, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative la proiect, *scopul de bază* al modificărilor respective *este actualizarea cuadrienală a codificării și descrierii mărfurilor*, conform versiunii noi a Sistemului Armonizat de descriere și codificare a mărfurilor aprobat de OMV (HS 2022), care urmează să fie pus în aplicare începând cu anul 2023.

Modificările introduse în Nomenclatura combinată a mărfurilor sunt de ordin tehnic, iar componenta de taxe vamale nu este modificată.

3. Conform clauzei de adoptare, proiectul de lege este atribuit la *categoria legilor organice*, adoptarea căroră *ține de competența Parlamentului*.

4. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament* atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

1) Referitor la compatibilitatea proiectului de lege cu legislația Uniunii Europene, *Centrul de armonizare a legislației prin Avizul de compatibilitate din 20.12.2021 a constatat că proiectul național asigură armonizarea prevederilor referitoare la nomenclatura combinată de mărfuri a Republicii Moldova cu cea stabilită la nivelul Uniunii Europene. În partea ce ține de completarea și modificarea unor coduri tarifare din Anexa Legii acestea sunt în acord cu prevederile din Partea I, secțiunea I și Partea II,*

secțiunea I-XXI din Anexa la Regulamentul (CEE) nr.2658/87 (versiunea modificată și consolidată).

2) Raportul de expertiză anticorupție din 06.05.2022 constată că *proiectul nu denotă promovarea unor interese private în detrimentul interesului public general (în sensul Legii integrității nr.82/2017) și în redacția propusă nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.*

3) Potrivit art.25 alin.(2), art.40 lit.b) și pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017, *urmează a fi efectuată analiza impactului de reglementare* care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare. Argumentul autorului privind *imposibilitatea de evaluare la etapa actuală a impactului de reglementare a proiectului de lege, nu poate fi reținut, aceasta urmând a fi efectuată cu respectarea procedurii stabilite de legislație.* Considerăm că modificările prevăzute în proiectul de lege pot avea efecte asupra activității de întreprinzător și este necesară prezentarea informațiilor privind evaluarea riscurilor în partea ce ține de interesele producătorilor autohtoni.

4) Proiectul de lege a fost supus procedurii de avizare de către autoritățile publice centrale, obiecțiile și propunerile acestora, precum și argumentele autorului fiind reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor anexată la dosarul de însoțire a proiectului de lege. Fără a avea în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, reieșind din obiecțiile expuse de Ministerul sănătății, *atenționăm asupra necesității de examinare suplimentară a unor aspecte de interpretare a situațiilor generate de modificările propuse la Capitolul 24, în raport cu reglementările legislației în vigoare în domeniul tutunului, precum și a aspectelor ce țin de aplicare a impozitelor și taxelor fiscale și vamale aplicate la importul și comercializarea acestora.*

5) Nota informativă la proiectul de lege nu conține argumentarea necesității expunerii în redacție nouă a textului Nomenclurii combinate de mărfuri în întregime, în cazul în care aceasta a fost supusă unor modificări periodice în scopul actualizării și aducerii în concordanță cu Regulamentul (CEE) nr.2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun*.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

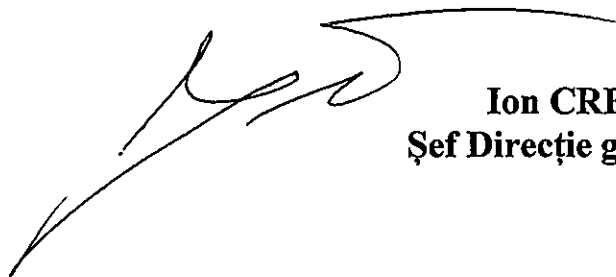
1. În cazul în care se va decide expunerea în redacție nouă a anexei la Legea nr.172/2014, în denumirea legii urmează a se concretiza că se modifică anexa la lege, conform dispoziției de modificare a Art.I, și întru respectarea prevederilor art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017 și a pct.44 din Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent nr.3/2022.

*<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A01987R2658-20220101>

2. În conformitate cu prevederile art.44 alin.(3) din Legea nr.100/2017, clauza de armonizare indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse. Reieșind din constatările Centrului de armonizare a legislației, se impune necesitatea includerii în textul proiectului de lege a unei norme de modificare care să prevadă clauza de armonizare a Legii modificate la Regulamentul (CEE) nr.2658/87.

3. Alin.(1) al art.70 din Legea nr.100/2017 prevede în mod expres că actul normativ modificat substanțial se republică conform legii, în temeiul dispoziției cuprinse în actul de modificare. Astfel, la Art.II din proiect dispozițiile finale și tranzitorii urmează a fi completate cu dispoziția privind republicarea Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor.

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării proiectului ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. I. Gălușcă
Tel.579