



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

4 iunie 2017

CEB-6 nr. 219

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.81-XV din 18 martie 2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător
(nr.117 din 14.04.2017, pentru lectura a doua)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat în lectura a doua proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.81-XV din 18 martie 2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător (în continuare – proiectul de lege), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și raportează următoarele.

Propunerile și obiecțiile parvenite au fost sistematizate și examinate pentru lectura a doua, fiind reflectate în sinteza rezultatelor examinării lor și în proiectul de lege redactat, care sînt părți integrante ale raportului Comisiei. Urmează de menționat, că Comisia economie, buget și finanțe a acceptat modificarea și completarea proiectului de lege cu reglementări ce țin de:

- concretizarea prevederii de "proiecte investiționale strategice", prin menționarea că acestea sînt proiectele investiționale realizate în scopul executării prevederilor programelor și strategiilor de stat și care contribuie la creșterea economiei naționale sau au un impact pozitiv asupra dezvoltării socio-economice stabile a țării;

- stabilirea că acordurile de investiții încheiate de Guvernul Republicii Moldova nu pot oferi investitorului facilități fiscale și vamale, precum și nu pot conține prevederi în detrimentul altui agent economic care activează pe teritoriul Republicii Moldova;

- statuarea precum, că încheierea Acordurilor de investiții care urmează să dispună de statut de tratat internațional, se va efectua cu respectarea cerințelor stabilite de Legea nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

Luînd în considerație cele expuse, Comisia economie, buget și finanțe propune examinarea și adoptarea proiectului de lege redactat în a doua lectură și în lectură finală în plen.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
nr. 117 din 14.04.2017

| Nr. crt. | Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat | Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun, amendamente, propuneri, obiecții | Autorul și conținutul amendamentelor, propunerilor, obiecțiilor | Rezultatul examinării |
|----------|--|--|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | | <p>Articol I. – Legea nr. 81-XV din 18 martie 2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 64-66, art. 344), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 12¹. Încheierea acordurilor de investiții (1) În scopul definirii clare a drepturilor, obligațiilor și facilităților investiționale stabilite pentru proiectele investiționale strategice destinate</p> | <p>Comisia politică externă și integrare europeană</p> <p>Amendamentul operat de proiectul de lege, care abilitează Guvernul cu dreptul de a încheia Acorduri de investiții direct cu investitorii, fără consultarea Parlamentului, nu poate fi acceptat în cazul investițiilor străine care presupun angajamente financiare sau alte garanții din partea Republicii Moldova și asemenea garanții urmează a fi examinate în contextul prevederilor art.11 di Legea nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.</p> | <p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 12¹ se completează cu alineate noi în următoarea redacție:</p> <p>”(4) Acordurile de investiții încheiate de către Guvern nu pot oferi investitorului facilități fiscale și vamale și nici nu pot conține prevederi în detrimntul altui agent economic care activează pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>(5) În cazul în care acordurile de investiții urmează să dispună de statut de tratat internațional, acestea vor fi încheiate respectînd prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova”.</p> |

| | | | |
|----|--|---|--|
| | <p>economiei naționale, Guvernul poate încheia acorduri de investiții privind realizarea proiectelor investiționale.</p> <p>(2) Modul de elaborare, adoptare și monitorizare a implementării acordului de investiții, principiile și parametrii acestuia, precum și criteriile de determinare și selectare a proiectelor investiționale strategice vor fi stabilite de către Guvern.”</p> | | |
| 2. | <p>Articolul 12¹. Încheierea acordurilor de investiții</p> <p>(1) În scopul definirii clare a drepturilor, obligațiilor și facilităților investiționale stabilite pentru proiectele investiționale strategice destinate economiei naționale, Guvernul poate încheia acorduri de investiții privind realizarea proiectelor investiționale.</p> <p>(2) Modul de elaborare, adoptare și monitorizare a implementării acordului de investiții, principiile și parametrii acestuia, precum și criteriile de determinare și selectare a proiectelor investiționale strategice vor fi stabilite de către Guvern.”</p> | <p>Dirrecția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Fiind supus analizei conținutul art. 12² propus în completare în raport cu „obiectivele” și „indicatorii de monitorizare” prevăzuți în Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 511/2016, relevăm că există o neconcordanță între aceste reglementări, care se rezumă la următoarele:</p> <p>1) Implementarea conceptului de acord de investiții</p> <p>Conform procedeeelor de tehnică legislativă, noțiunea de concept este definită ca ansamblul de idei generale care reflectă just realitatea. La stabilirea conceptului legii trebuie avută în vedere ca un obiectiv de prim ordin, de eficiență socială a soluțiilor ce se preconizează a fi implementate.</p> <p>În cazul proiectului de lege supus examinării, considerăm că propunerea de implementare a conceptului de acord de investiții cuprinsă la art. 121 este insuficientă și nu redă pe deplin esența conceptului respectiv. În esență, aceste propuneri constau doar în abilitarea Guvernului cu dreptul de a încheia și monitoriza acorduri de investiții, de a stabili criteriile de determinare și selectare a proiectelor</p> | <p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 12¹ se expune în următoarea redacție:</p> <p>”Încheierea Acordurilor de investiții</p> <p>(1) În scopul reducerii riscurilor investiționale și al stabilirii suportului acordat de către stat pentru proiectele investiționale strategice, Guvernul, în limitele competenței, poate încheia acorduri de investiții privind realizarea acestor proiecte.</p> <p>(2) Proiecte investiționale strategice sînt proiectele investiționale realizate în scopul executării prevederilor programelor și strategiilor de stat și care contribuie la creșterea economiei naționale sau au un impact pozitiv asupra dezvoltării socioeconomice stabile a țării.</p> <p>(3) Criteriile privind determinarea și selectarea proiectelor investiționale strategice, modul de elaborare (inclusiv elementele de structură), de încheiere și de monitorizare a implementării acordurilor de investiții, precum și drepturile și obligațiile investiționale sînt</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>investiționale strategice.</p> <p>În viziunea noastră, pentru ca aceste investiții să fie derulate într-un mod transparent, precum și pentru ca normele prevăzute la pct. 4 Cap. A1 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale invocat supra să fie incorporate în cadrul Legii nr. 81/2004, considerăm că acest act legislativ ar trebui să reglementeze ideile generale pentru implementarea acestor prevederi, printre care s-ar enumera, cel puțin, următoarele:</p> <p>a) noțiunea de proiect investițional strategic;</p> <p>b) reglementarea domeniilor strategice. Dat fiind faptul, că potrivit legislației în vigoare, domeniile strategice se stabilesc prin adoptarea de acte normative, printre care menționăm Concepția securității naționale a Republicii Moldova, aprobată prin Legea nr. 112/2008; Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020” aprobată prin Legea nr. 166/2012; Programul de activitate al Guvernului 2016-2018; Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2016, ar fi oportun înserarea unei norme din care ar rezulta încheierea unor acorduri de investiții pe domeniile strategice de importanță națională în temeiul actelor normative adoptate pe domeniile respective. Ca alternativă, s-ar putea ca legiuitorul să determine cu claritate domeniile strategice pentru încheierea acordurilor de investiții privind realizarea proiectelor investiționale strategice destinate economiei naționale;</p> <p>c) concretizarea drepturilor, obligațiilor și facilităților investiționale stabilite pentru proiectele investiționale strategice destinate economiei naționale;</p> <p>d) procedura de încheiere și monitorizare a acordurilor de investiții;</p> <p>e) elaborarea studiului de fezabilitate;</p> <p>f) pot exista și alte prevederi care ar reieși din implementarea conceptului respectiv.</p> | <p>stabilite de către Guvern.</p> <p>(4) Acordurile de investiții încheiate de către Guvern nu pot oferi investitorului facilități fiscale și vamale și nici nu pot conține prevederi în detrimentul altui agent economic care activează pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>(5) În cazul în care acordurile de investiții urmează să dispună de statut de tratat internațional, acestea vor fi încheiate respectînd prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova”.</p> |
|--|--|--|--|

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>2) Redacția alin. (1) al art. 121 are un sens ambiguu și nu redă cu claritate conținutul acestuia. Confuzia constă în faptul că, sensul de la prima parte a propoziției nu coincide cu cel redat în a doua parte a acestei propoziții. În varianta propusă, se poate rezuma, că în scopul definirii clare a drepturilor, obligațiilor și facilităților investiționale stabilite pentru proiectele investiționale strategice destinate economiei naționale, Guvernul poate încheia acorduri de investiții privind realizarea proiectelor investiționale.</p> <p>Deși redacția propusă este preluată din pct. 4 Cap. A1 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale invocat anterior, totuși aceste două variante diferă după conținut. Dacă e să consultăm Hotărârea Guvernului nr. 511/2016, Strategia respectivă a fost aprobată în scopul creării unui mediu investițional atractiv pentru investiții în economia Moldovei și asigurării promovării exporturilor de mărfuri și servicii autohtone.</p> <p>Se poate observa, că scopul concretizat la alin. (1) al art. 121 din proiect nu coincide cu cel specificat în Hotărârea Guvernului nr. 511/2016. Cert este, că drepturile, obligațiile și facilitățile investiționale stabilite pentru proiectele investiționale strategice destinate economiei naționale vor fi prevăzute în acordul de investiții, dar scopul încheierii unor asemenea acorduri de investiții trebuie să fie cel prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 511/2016, adică în scopul creării unui mediu investițional fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 511 din 25.04.2016. Este important de reținut, că potrivit art. 131 alin. (5) din Legea nr. 780/2001, strategiile pe direcțiile principale ale politicii interne și externe atraktiv pentru investiții în economia Moldovei.</p> <p>Concluzia reglementării detaliate a conceptului de acord de investiții în cadrul Legii nr. 81/2004 se bazează și pe dispoziția pct. 65 din Planul de acțiuni pentru</p> |
|--|--|---|

implementarea Strategiei naționale vizate, care statuează următoarele: „cadrul de reglementare a afacerilor nu prevede garanții eficiente și clare pentru investitori: nu există practica unor acorduri de investiții care să ofere claritate privind drepturile și obligațiile ambelor părți, mecanisme de soluționare a problemelor de impozitare (cum ar fi soluția fiscală anticipată) și nici mecanisme de soluționare a reclamațiilor din partea investitorilor”.

3) Strategia națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020 a a statului se elaborează de Guvern și se transmite Parlamentului spre aprobare.

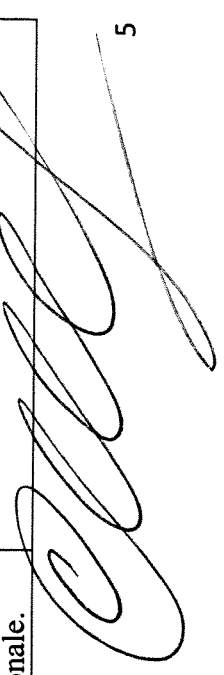
4) Proiectul de lege nu corespunde exigențelor tehnicii legislative, invocând următoarele obiecții:

a) definirea „proiectelor investiționale strategice” este redată diferit, utilizându-se: „proiecte investiționale strategice destinate economiei naționale” (alin. (1)); „proiecte investiționale strategice” (alin. (2)). Sub același aspect, „acordul de investiții” este utilizat diferit, după cum urmează: „acorduri de investiții privind realizarea proiectelor investiționale” (alin. (1)), „acord de investiții” (alin. (2));

b) la alin. (2) se propune ca modul de adoptare a acordurilor de investiții să fie stabilit de Guvern.

Sintagma „adoptarea acordurilor de investiții” nu corespunde terminologiei juridice, din punct de vedere juridic corect ar fi „încheierea acordurilor de investiții”;

c) după tematica reglementării materiei, considerăm că materia propusă spre însușire/completare în conținutul Legii nr. 81/2004 nu poate fi reglementată după art. 12. Ținându-se cont de sugestiile expuse la pct. 1) – 2) din prezentul aviz, recomandăm plasarea propunerilor cuprinse la art. 121 din proiect după Cap.V, prin introducerea unui capitol distinct consacrat proiectelor investiționale strategice destinate economiei naționale.



L E G E

pentru completarea Legii nr. 81/2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 81/2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 64–66, art. 344), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 12¹. Încheierea acordurilor de investiții

(1) În scopul reducerii riscurilor investiționale și al stabilirii suportului acordat de către stat pentru proiectele investiționale strategice, Guvernul, în limitele competenței, poate încheia acorduri de investiții privind realizarea acestor proiecte.

(2) Proiecte investiționale strategice sînt proiectele investiționale realizate în scopul executării prevederilor programelor și strategiilor de stat și care contribuie la creșterea economiei naționale sau au un impact pozitiv asupra dezvoltării socioeconomice stabile a țării.

(3) Criteriile privind determinarea și selectarea proiectelor investiționale strategice, modul de elaborare (inclusiv elementele de structură), de încheiere și de monitorizare a implementării acordurilor de investiții, precum și drepturile și obligațiile investiționale sînt stabilite de către Guvern.

(4) Acordurile de investiții încheiate de către Guvern nu pot oferi investitorului facilități fiscale și vamale și nici nu pot conține prevederi în detrimentul altui agent economic care activează pe teritoriul Republicii Moldova.

(5) În cazul în care acordurile de investiții urmează să dispună de statut de tratat internațional, acestea vor fi încheiate respectând prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.”

Art. II. – Guvernul, în termen de 4 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении дополнения в Закон об инвестициях в предпринимательскую деятельность № 81/2004

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Закон об инвестициях в предпринимательскую деятельность № 81/2004 (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 64–66, ст. 344), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Заключение инвестиционных соглашений

(1) В целях снижения инвестиционных рисков и поддержки стратегических инвестиционных проектов со стороны государства Правительство в пределах своей компетенции может заключать инвестиционные соглашения о реализации таких проектов.

(2) Под стратегическими инвестиционными проектами понимаются инвестиционные проекты, направленные на реализацию государственных программ и стратегий и содействующие росту национальной экономики или оказывающие положительное воздействие на устойчивое социально-экономическое развитие страны.

(3) Критерии определения и отбора стратегических инвестиционных проектов, порядок разработки (в том числе структурные элементы), заключения и мониторинга осуществления инвестиционных соглашений, а также права и обязанности в отношении инвестиций устанавливаются Правительством.

(4) Заключенные Правительством инвестиционные соглашения не могут предоставлять инвестору налоговые и таможенные льготы, как и содержать положения, направленные в ущерб другому хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность на территории Республики Молдова.

(5) В случае если инвестиционному соглашению следует придать статус международного договора, оно должно заключаться с соблюдением положений Закона о международных договорах Республики Молдова № 595/1999.».

Ст. II. – Правительству в четырехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА