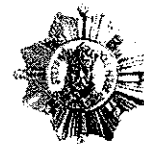




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1538 din 03.03-2020
La nr. 18-23-1511 din 20.02.2020

Ministerul Economiei
✓ și Infrastructurii

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru completarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” și abrogarea unei legi (*număr unic 95/MEI/2020*).

Anexă: potrivit textului – 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>3222</u>
Indexul	" <u>04</u> " <u>03</u> <u>2020</u>



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6364 din 03.03.2020

la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” și abrogarea unei legi

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*

e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art. 9 al Legii nr. 239/2008 *„(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]"*.

Proiectul înaintat spre expertizare și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii: www.mei.gov.md și pe pagina www.particip.gov.md la data de 24.02.2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat.

Având în vedere circumstanțele enunțate, transparența decizională a fost parțial asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, *„Proiectul este elaborat întru executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 25/2019 pentru controlul constituționalității Legii nr. 17/2019 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” potrivit căreia se declară neconstituțională Legea nr. 17 din 15 februarie 2019 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”, adoptată prin angajarea răspunderii de către Guvern”. „În sensul celor expuse mai sus, se impune elaborarea și prezentarea către Parlament a proiectului de lege care va abroga legea declarată neconstituțională și va înlătura consecințele juridice prin reintroducerea prevederilor respective în actele legislative”*.

Analizând normele elaborate s-a constatat că proiectul vizează modificarea Legii nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”. În acest sens, se propune includerea în componența Zonei Economice Libere „Bălți” a unui teren de 2,238 ha amplasat în mun. Chișinău, str. Sprîncenoaia nr. 1, precum și construcțiile de pe acesta.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se urmărește executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 25/2019 prin care s-a declarat neconstituțională Legea nr. 17/2019 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”, adoptată prin angajarea răspunderii de către Guvern.

La 30.11.2018, Parlamentul a adoptat Legea nr. 302, prin care a modificat articolul 1 alin. (2) din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” și a expus litera p) într-o nouă formă, cu următorul cuprins: *„p) un teren de 2,238 ha, cu numărul cadastral 0100212178, amplasat pe str. Sprîncenoaia nr. 1, municipiul Chișinău, precum și construcțiile de pe acesta cu numerele cadastrale 0100212178.01-0100212178.06 și 0100212178.19;”*.

La 15.02.2019, în conformitate cu prevederile articolului 106/1 din Constituție, prin angajarea răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege, a fost adoptată Legea nr. 17/2019 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”.

Prin Legea nr. 17/2019 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”, lit. p) din articolul 1 alin. (2) a fost abrogată.

Ulterior, la 29.10.2019, Curtea Constituțională a declarat neconstituțională Legea nr. 17/2019.

În acest context, proiectul are ca obiectiv repunerea în situația anterioare declarării neconstituționalității Legii nr. 17/2019. Respectiv, prevederile proiectului corespund interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, redând în acest sens principalele prevederi, elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

Potrivit datelor din nota informativă, „*Implementarea prevederilor propuse nu presupune cheltuieli adiționale din bugetul de stat”.*

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cît este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr. 100/2017.

Totuși, din denumirea proiectului de lege urmează a fi exclusă expresia „și abrogarea unei legi nr. din”, deoarece din conținutul proiectului nu rezultă abrogarea vreunei legi sau necesitatea de a abroga o lege.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează activitatea agenților publici și nici a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul vizează modificarea Legii nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”. În acest sens, se propune includerea în componența Zonei Economice Libere „Bălți” a unui teren de 2,238 ha amplasat în mun. Chișinău, str. Sprîncenoaia nr. 1, precum și construcțiile de pe acesta.

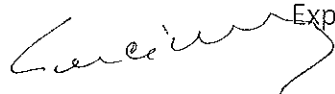
Proiectul este elaborat întru executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 25/2019 pentru controlul constituționalității Legii nr. 17/2019 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți” potrivit căreia se declară neconstituțională Legea nr. 17/2019 prin care terenul de 2,238 ha amplasat în mun. Chișinău, str. Sprîncenoaia nr. 1, precum și construcțiile de pe acesta au fost excluse din Zona Economică Liberă „Bălți”.

Din denumirea proiectului de lege urmează a fi exclusă expresia „și abrogarea unei legi nr. din”, deoarece din conținutul proiectului nu rezultă abrogarea vreunei legi sau necesitatea de a abroga o lege.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

03.03.2020



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Ilie Creciun , Inspector principal