



# SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

## Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

27 decembrie 2013

A V I Z

Dj-8 nr. 599

la proiectul de lege

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 470 din 21.11.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

### I. Observații generale

Proiectul legii menționate a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, în corespundere cu art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege, potrivit notei informative, reprezintă modificarea și completarea Legii nr. 283-XV din 04.07.2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază, în vederea definirii clare a competențelor, drepturilor, și sarcinilor persoanelor încadrate în activitatea de pază și detectiv, axându-se totodată pe o nouă abordare în ceea ce ține de licențierea acestora.

Un proiect similar, al cărui autor a fost M.A.I. a fost discutat în cadrul Guvernului R.M. în perioada 2010-2011.

La art. II din proiect, pct. 3 propune de înlocuit în art. 16 alin. (1) din Legea prenotată nr. 283/2003 cuvîntul "vor" cu "pot", astfel reglementarea de la acest articol va prevedea că, persoanele care practică activitate particulară de detectiv și de pază **pot** acorda ajutor, în limitele competenței, organelor de drept la prevenirea, contracararea și descoperirea infracțiunilor. După această modificare, considerăm că, această reglementară va fi contrară celei de la art. 8 alin. (1) lit. f), care prevede obligația persoanelor care practică activitatea particulară de detectiv și pază să comunice imediat organelor de drept cazurile de infracțiune depistate, să rețină la locul infracțiunii persoanele care au săvîrșit-o și să le predea imediat organelor competente.

La art. II pct. 7, care propune de introdus art. 22<sup>1</sup> în Legea nr. 283/2003, la alin. (2) din acesta, se menționează că, sunt condiții de licențiere pentru activitatea particulară de pază și cerințele prevăzute la art. 22 alin. (2), (3) și (5), art. 23 alin. (1), (6), (7) și (10), articolul 26 alineatul din prezenta lege. Considerăm că trimiterea la art. 22 alin. (5) din lege, care prevede că, în exercițiul funcțiunii, lucrătorul organizației particulare de pază trebuie să aibă asupra sa legitimație, nu are sens și urmează a fi exclusă, deoarece reiese că pentru a primi licența respectivă, inițial trebuie ca toți angajații acestei organizații să aibă legitimație. Sintagma "articolul 26 alineatul din prezenta lege" este neclară și urmează a fi revăzută. De asemenea nu este clară necesitatea condiționării licențierii unei asemenea activități cu îndeplinirea

condițiilor stabilite în art. 23, 26 din lege, care reglementează nemijlocit activitatea de pază.

La pct. 8, care modifică alin. (10) din art. 23 din Legea menționată și care prevede instituțiile unde nu poate fi practică activitatea particulară de pază, nu este clară necesitatea trimiterii în ordine de excepție la art. 10 alin. (3) din Legea nr. 845 din 03.01.1992, care de asemenea reglementează activitatea de antreprenoriat care se permite exclusiv întreprinderilor de stat. Întru respectarea rigorilor de tehnică legislativă urmează să fie indicat numărul deplin și titlul actului legislativ la care se face trimitere.

La pct. 12, care propune de modificat art. 27 din Legea prenotată, în alin. (4) din acest articol se menționează, "Licența pentru **activitatea particulară de pază** este suspendată..., în caz de: Pentru **activitatea particulară de pază:...**". Astfel, este prezentă tautologia juridică, ceea ce este contrar prevederilor art. 19 lit. h) din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001, prin urmare, acest articol urmează de redactat.

La pct. 13, care propune de completat Legea menționată cu anexa nr. 1, în coloana a 2-a nu este clară expresia "munițiilor aferente și mijloacelor".

La pct. 13, care propune de completat Legea prenotată cu anexa nr. 2, ce prevede Regulamentul-tip al activității particulare de pază, la pct. 10 din acesta, considerăm că lit. d) urmează de revăzut deoarece menționează că purtarea uniforme de serviciu în afara zonei amplasării obiectivului păzit este restricționată pentru activitatea personalului de pază particulară, însă este neclară situația cum se va proceda în cazul deplasării de la un obiect aflat sub protecția pazei particulare, la altul, în timpul îndeplinirii obligațiilor de serviciu. Aceeași obiecție este valabilă și pentru pct. 34 din Regulamentul menționat.

Pct. 14 din anexa nr. 2 alineatul 2 are un sens ambiguu și urmează de redactat în vederea respectării cerințelor art. 19 lit. a) din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001, care prevede că, fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat. Aceeași obiecție se referă și la pct. 16 lit. b), pct. 29 lit. b) din Regulamentul menționat, cât și la anexa nr. 3, pct. 6.

Legea nr. 283/2003 a fost modificată prin Legea nr. 149 din 14.06.2013 pentru modificarea Legii nr. 283-XV din 04.07.2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază (proiect nr. 305 din 08.02.2011). Prin aceste modificări frecvente considerăm că, se aduce atingere principiilor stabilității și predictabilității normelor juridice, statuate în art. 4 alin. (3) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

În Parlament se examinează proiectul de lege nr. 491 din 03.12.2013, care de asemenea propune modificarea Legii nr. 845-XII din 03.12.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 prevede că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Considerăm că, proiectul urmează să fie avizat și consultat public conform cerințelor art. 21 din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative, inclusiv de către Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

## II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ

La art. I cifra "03" urmează de modificat în "3", iar cuvintele "în final poziția" urmează de înlocuit cu "în final cu poziția".

La art. II pct. 7, care propune de introdus art. 22<sup>1</sup> în Lege nr. 283/2003, la alin. (1) din acesta, după lit. b) este indicată greșit litera d), ca urmare și numerotarea în continuare fiind greșită.

La art. II, pct. 13, care propune de completat Legea menționată cu Regulamentul-tip al activității particulare de pază, la pct. 17 din acesta, sintagma "Legii nr. 1163" urmează de modificat în "Legii nr. 1163-XIV".

Dispozițiile finale și tranzitorii ale proiectului sunt incluse în capitolul VIII, pct. 14, însă ar trebui să fie incluse în art. III.

Proiectul urmează a fi redactat din punct de vedere gramatical.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**