

**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

23 noiembrie 2023 nr. 07/5-03/2508/1722

**La numărul unic 965/MDED/2023**

*Referitor la adaptarea cadrului normativ pentru a permite  
digitalizarea serviciilor G2B*

**Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării**  
*e-mail: [secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)*

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-11677 din 6 noiembrie 2023, Ministerul Finanțelor a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)* și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.

**Secretar general al ministerului**

Digitally signed by Roșca Dina  
Date: 2023.11.23 16:51:43 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dina ROȘCA**

*Ex. Natalia Pleșca  
Tel. 022-26-27-05  
Email: [natalia.plesca@mf.gov.md](mailto:natalia.plesca@mf.gov.md)*



# Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova

Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 44/30 – 5258 din 20 noiembrie 2023

18-69-11677 din 06 noiembrie 2023 (CS)

## Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), în limitele competențelor atribuite, reiterează unele propuneri.

**1. La Articolul I** care se referă la modificarea Legii comunicațiilor electronice nr.241/2007, pct.2:

1) stabilește că art.25 al Legii se completează cu alineatele (20) – (23), dar de fapt se completează și cu alineatul (24), prin urmare fiind necesar adaptarea proiectului prin excluderea alineatului menționat sau indicarea completării cu acesta;

2) în alineatele (23) și (24) este utilizată noțiunea „declarația informativă tip adițională”, iar în conținutul Legii se regăsește noțiunea „declarația informativă tip”. În cazul în care acestea au aceeași semnificație se propune utilizarea unei singure noțiuni, pentru a corespunde exigențelor art.54 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În scopul executării art.45 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se propune completarea art.3 din Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007 cu un alineat nou în care să fie definită noțiunea „declarația informativă tip”.

**2. În speță**, se remarcă că amendamentele de la **Articolul III** din proiectul de lege nu soluționează deplin și exhaustiv obiectivele și exigența implementării reformei în domeniul actelor permissive.

În acest sens, se propune completarea Articolului III din proiect, cu amendamentele de rigoare, în vederea modificării art.6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, operarea modificării fiind condiționată de faptul că în procesul de aplicare a acestuia s-au constatat unele carențe normative care compromit eficiența mecanismului privind aplicarea aprobării tacite a actelor permissive, inclusiv legalitatea raporturilor juridice de acest gen.

Conform acestei norme, Inspectoratul General al Poliției este autoritatea abilitată cu atribuții de înregistrare, evidență și examinare a certificatelor constatatoare recepționate de la agenții economici care le-au depus pe propria răspundere în vederea aplicării aprobării tacite a actelor permissive ca urmare a faptului că autoritatea emitentă a încălcat procedura sau termenul de eliberare a actului permisiv solicitat.

Este de menționat, că potrivit Notei informative<sup>1</sup> care a stat la baza adoptării Legii nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, scopul completării Legii nr.160/2011 cu art.6<sup>2</sup> a constatat în necesitatea instituirii unui mecanism funcțional de implementare a principiului aprobării tacite, precum și responsabilizarea autorităților emitente care comit abuzuri prin neacceptarea nejustificată a cererilor și documentelor corespunzătoare, tergiversarea termenului de examinare sau respingerea nemotivată a cererii cu privire la eliberarea actelor permissive.

În plus, potrivit art.18 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, fapta funcționarului public care, având cunoștință de solicitarea de licență/autorizare și de documentația acesteia, nu soluționează cu bună știință cererea în termenul prevăzut de lege, făcând să intervină prezumția legală a aprobării tacite, se pedepsește conform legislației. Respectiv, funcționarul/persoanele cu funcție de răspundere din cadrul autorității emitente se sancționează în temeiul art.350 din Codul contravențional nr.218/2008 pentru încălcarea legislației privind autorizarea activității de întreprinzător.

De asemenea, în conformitate cu pct.29 subpct.12) lit.c) „Scenariul privind aprobarea tacită a actului permisiv” din Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.550/2018, în cazul în care termenul pentru prelucrarea solicitării actului permisiv expiră, Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive notifică specialistul responsabil și conducerea autorității despre faptul că termenul expiră și solicitarea de eliberare a actului permisiv se va considera aprobată tacit, în cazul în care aceștia nu vor reacționa în următoarele 24 de ore. În cazul expirării termenului pentru prelucrarea solicitării, SIA GEAP notifică specialistul responsabil, conducerea instituției publice și solicitantul despre faptul că termenul pentru prelucrarea solicitării a expirat și că aceasta se consideră acceptată tacit.

Așadar, se concluzionează că digitalizarea procesului de eliberare a actelor permissive, precum și tragerea la răspundere contravențională a funcționarului/persoanei cu funcție de răspundere din cadrul autorității emitente contribuie la atingerea scopului privind responsabilizarea funcționarilor prenotați, excluderea cazurilor de abuzuri comise de către aceștia și diminuarea intervenției prezumției legale a aprobării tacite.

Cât privește implementarea art.6<sup>2</sup> alin.(3) și (4) din Legea nr.160/2011 se relevă faptul că expedierea copiei certificatului constatator în adresa Inspectoratului General al Poliției se efectuează în scopul examinării și constatării contravențiilor prevăzute la art.350 din Codul contravențional nr.218/2008, în limita competenței funcționale, conform art.400 alin.(1) din același act normativ.

Adițional, se menționează că examinarea de către agenții constatori ai Poliției se realizează doar în limita competenței de contravenție, astfel aspectul privind legalitatea setului de documente prezentate pentru eliberarea actului permisiv excede competența funcțională a Inspectoratului General al Poliției, or acesta nu este organ

---

<sup>1</sup><https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/3795/language/ro-RO/Default.aspx>

abilitat cu funcții de control potrivit Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

În concluzie, reieșind din complexitatea procedurii aprobării tacite a actelor permissive și ținând cont de consecințele aplicării necorespunzătoare a acestora în procesul desfășurării activității de întreprinzător, precum și eventuala prejudiciere a statului ca urmare a ilegalităților comise de către subiecții acestor raporturi juridice, se consideră că atribuirea Inspectoratului General al Poliției a prerogativei de confirmare a legalității aplicării procedurii aprobării tacite a actului permisiv prin recepționarea, înregistrarea și examinarea certificatelor constatatoare s-a dovedit a fi lacunară. Or, conform art.6<sup>2</sup> alin.(3) din Legea nr.160/2011, data aprobării tacite a actului permisiv și, respectiv, data din care solicitantul poate desfășura activitatea pentru care a solicitat actul permisiv se consideră data confirmării recepționării de către Inspectoratul General al Poliției a scrisorii recomandate, prin care solicitantul i-a expediat copia de pe certificatul constatator completat în modul stabilit.

Mai mult, despre ilegalitățile/riscurile de corupție care pot fi comise în vederea aprobării tacite a actelor permissive s-a expus Centrul Național Anticorupție în Raportul privind evaluarea integrității instituționale în cadrul Agenției de Mediu întocmit în anul 2020<sup>2</sup> (*de văzut paginile 31,60-63,107*) care a relevat că:

[...] Astfel, utilizarea neuniformă a practicii vizate, poate fi interpretată ca exercitarea unor atribuții discreționare/abuzive care poate determina materializarea unor riscuri de corupție, urmare a unor înțelegeri dintre reprezentantul entității publice și solicitantul actului permisiv [...];

[...] În aceste condiții, persistă riscul că agenții publici din cadrul Agenției de Mediu premeditat au neglijat această obligație, oferind abuziv posibilitatea de aprobare tacită a actului permisiv [...].

Ambiguitatea art.6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011, de asemenea, a stat la baza sesizării nr.275g/2021 privind excepția de neconstituționalitate a articolelor 6 și 6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011 (*aprobarea tacită a emiterii actelor cu privire la autorizarea executării lucrărilor de construcție*). Astfel, Curtea Constituțională prin Decizia nr.17/2022 de inadmisibilitate a sesizării nr.275g/2021 privind excepția de neconstituționalitate a articolelor 6 și 6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (*aprobarea tacită a emiterii actelor cu privire la autorizarea executării lucrărilor de construcție*) a specificat că:

„25. Curtea mai observă că sub aparența unor aspecte referitoare la imprevizibilitatea prevederilor criticate, autorul excepției pune în discuție mai curând modul de aplicare a normelor contestate, decât constituționalitatea acestora. În jurisprudența sa, Curtea a reținut că aspectele legate de interpretarea și de aplicarea legii nu țin de competența Curții Constituționale (a se vedea DCC nr. 89 din 15 iunie 2021, § 27; DCC nr.5 din 18 ianuarie 2022, § 26).”

Subsecvent, coroborând rigorile art.6 alin.(1), art.6<sup>2</sup> alin.(3) din Legea nr.160/2011 și Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.550/2018, se concluzionează despre necesitatea revizuirii modului de expediere a copiei certificatului constatator (*în prezent doar pe suport de hârtie și prin scrisoare recomandată*) pentru aplicarea aprobării tacite a actului permisiv, cu stabilirea

<sup>2</sup> <https://cna.md/public/files/Raport-de-evaluare-AM14e8c.pdf>

modalității de expediere a acestuia în procedura reglementată pentru eliberarea actelor permise, în speță personal, direct la sediul autorității, prin scrisoare recomandată sau prin intermediul sistemelor informaționale dedicate sau prin poștă electronică.

În mod logic, examinarea certificatelor constatatoare ține în exclusivitate de competența Centrului Național Anticorupție care, pentru a exclude factorul corupției, trebuie să examineze orice caz de acest gen prin prisma art.274 din Codul de procedură penală, cu efectuarea controlului de rigoare, iar în caz dacă fapta constituie o contravenție se va aplica, în condițiile legii, sancțiuni contravenționale.

Evident că implementarea proceselor de prelucrare și digitalizare a datelor, informațiilor și documentelor impune necesitatea utilizării unui sistem informațional unic pentru gestionarea și eliberarea actelor permise, care va permite stabilirea unui mecanism pentru monitorizarea performanței autorităților publice în procesul de eliberare a actelor permise și identificarea soluțiilor de optimizare în vederea îmbunătățirii și facilitării emiterii actelor permise.

Totodată, potrivit Hotărârii Guvernului nr.550/2018, Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise servește drept bază pentru ghișeul unic de eliberare a actelor permise și integrează cele mai moderne instrumente de tehnologii informaționale pentru ca antreprenorii să economisească timp și eforturi administrative la solicitarea și obținerea actelor permise, fiind în același timp drept punct central pentru interconectarea autorităților publice și coordonarea activităților lor, astfel ca instituțiile să poată face schimb de informații pentru a minimiza cantitatea de informații care trebuie să fie prezentate de solicitanți în vederea obținerii actelor permise.

Este de remarcat și faptul că în cadrul ședinței interinstituționale din 14 noiembrie 2022 la care au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, Inspectoratului General al Poliției, Agenției de Guvernare Electronică și Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării s-a agreat unanim propunerea de a integra procesele informaționale privind certificatele constatatoare în SIA GEAP, acestea fiind concomitent și o resursă informațională care va forma Registrul actelor permise.

Prin urmare, în temeiul pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, prin scrisoarea nr.44/30-76 din data de 09 ianuarie 2023 s-a solicitat acestei autorități de a examina oportunitatea modificării art.6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Ulterior, prin scrisoarea nr.34/2-466 din 30 ianuarie 2023 s-a solicitat Agenției de Guvernare Electronică să fie demarate lucrările necesare pentru digitalizarea proceselor de punere în aplicare a prevederilor art.6<sup>2</sup> alin.(4) din Legea nr.160/2011 în cadrul SIA GEAP, care susține această inițiativă cu condiția modificării inițial a art.6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011.

La acest aspect, se evocă că Agenția de Guvernare Electronică, prin scrisoarea nr.3004-60 din data de 6 februarie 2023, recomandă și consideră oportună stabilirea unei conlucrări efective între Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției și Instituția Publică „Unitatea de implementare a Proiectului Băncii Mondiale de ameliorare a competitivității” (UIPAC) în vederea revizuirii prevederilor art.6<sup>2</sup> al Legii nr.160/2011, în scopul fundamentării și reglementării procedurii de aprobare tacită a actelor permise prin intermediul unei soluții tehnologice ce ar urma a fi dezvoltată în cadrul

SIA GEAP. Totodată, consideră necesar ca această soluție nouă să reflecte și modul în care un act permisiv aprobat tacit se va regăsi în Registrul actelor permissive din cadrul SIA GEAP. Mai mult, în concordanță cu Planul de acțiuni al UIPAC pentru anul 2023, punerea în aplicare a amendamentelor respective la Legea nr.160/2011 ar putea fi asigurată în cadrul activităților de actualizare a SIA GEAP (denumit Pachetul Digitalizare 2.0), prin crearea inclusiv a funcționalităților necesare digitalizării procedurii de aprobare tacită a actelor permissive.

În prezent, este în proces de promovare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*stimularea dezvoltării și utilizării serviciilor electronice, număr unic 313/MDED/AGE/2023*), elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, care la 26 septembrie 2023 a fost aprobat de Guvern și urmează să fie examinat în comisiile parlamentare permanente și ședința plenară a Parlamentului.

În nota informativă la proiect este menționat că acesta reprezintă rezultatul și continuarea logică a procesului de transformare digitală și este elaborat în conformitate cu documentele de politici publice strategice, și anume: acțiunea nr.2 pentru implementarea măsurii nr.6 „Continuarea procesului de transformare a guvernării electronice prin digitalizarea serviciilor publice, cu accent pe furnizarea serviciilor publice în format electronic în mod implicit (Digital-First) și pe primirea rezultatului furnizării serviciilor publice în format electronic (Digital by Default)”, care este prevăzută în Planul de acțiuni pentru implementarea măsurilor propuse de către Comisia Europeană în Avizul său privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană la data de 4 august 2022.

Contrar acestui fapt, autorul proiectului de lege nu a acceptat propunerea Ministerului Afacerilor Interne, expusă în avizul nr.38/2263 din 17 mai 2023, referitor la expunerea în redacție nouă a art.6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Acest amendament urma să eficientizeze un proces indispensabil și important din domeniul reformei actelor permissive prin modificarea procedurii de înregistrare și examinare a certificatelor constatatoare și altor informații în privința autorităților administrative și funcționarilor acestora, despre care se invocă încălcarea legislației la eliberarea actelor permissive, precum și să asigure reacționarea promptă și aplicarea uniformă a sancțiunilor nu doar contravenționale, dar și penale.

Subiectul este actual și eficient pentru a asigura continuitatea deplină a reformei în domeniul actelor permissive, integrarea acestora în procesul de digitalizare a segmentului de eliberare a actelor permissive prin SIA GEAP, având ca obiectiv reducerea poverii administrative și crearea unui mediu de afaceri favorabil, inclusiv prevenirea și combaterea corupției, a actelor conexe corupției și a faptelor de comportament corupțional.

În cazul în care va rămâne în continuare nesoluționată problema modificării art.6<sup>2</sup> din Legea nr.160/2011 și digitalizării procedurii de înregistrare, evidență și examinare a certificatelor constatatoare, pe cale de consecință, aplicarea procedurii aprobării tacite a actelor permissive va deveni un risc major de corupție care va produce prejudicii considerabile.

Mai mult, dat fiind faptul că politicile de promovare a reformei în domeniul actelor permissive și de digitalizare a proceselor de eliberare a actelor permissive au evoluat între timp și impun alte rigori decât cele stabilite prin art.6<sup>2</sup> din Legea

nr.160/2011, astfel încât certificatele constatatoare trebuie să fie o parte componentă a Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive și să reprezinte o resursă informațională și o componentă corporativă care formează Registrul actelor permissive, se necesită ajustarea cadrului normativ la cerințele actuale și digitalizarea proceselor privind aplicarea procedurii aprobării tacite a actelor permissive, iar examinarea certificatelor constatatoare se necesită a ține de competența Centrului Național Anticorupție, care, potrivit Legii nr.1104/2002, este un organ specializat în prevenirea, depistarea, cercetarea și curmarea contravențiilor și infracțiunilor de corupție și a celor conexe corupției, precum și a faptelor de comportament corupțional, inclusiv și a celor complexe.

**Cu respect,**

**Secretar General adjunct al ministerului**

**Vladislav COJUHARI**

Digitally signed by Cojuhari Vladislav  
Date: 2023.11.22 16:31:43 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## COORDONAT:

**Director al STI al MAI,  
Comisar-şef**

Digitally signed by Coşleţ Mihail  
Date: 2023.11.22 13:24:47 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Mihail COŞLEŢ**

✉ Galina Turcan (022) 255 268  
✉ [galina.turcan@mai.gov.md](mailto:galina.turcan@mai.gov.md)  
✉ Ion Lisnic, (022) 868 022 (IGP)  
✉ [ion.lisnic@igp.gov.md](mailto:ion.lisnic@igp.gov.md)





MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. ~~13-05/2023~~ din 21.11.2023

la nr. 18-69-11677 din 06.11.2023

Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării

copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), intervenim cu următoarea propunere.

La pct. 2 al art. 1, art. propus 21, după sintagma „În ziua recepționării notificării și a documentelor stabilite la alineatul (20)” va fi completat cu sintagma „sau cel mai târziu în următoarea zi lucrătoare”.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

Ex.: L. Pidpenco, Tel. 0 (22) 204-591

Nr. 9291  
21.11.2023.  
corespunde originalului



**SERVICIUL TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI  
ȘI SECURITATE CIBERNETICĂ**

---

MD-2012 mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1 IDNO 1003600096694  
tel.: + 373 22 820 900, fax: + 373 22 250 522 e-mail: [stisc@stisc.gov.md](mailto:stisc@stisc.gov.md), [itsec@itsec.gov.md](mailto:itsec@itsec.gov.md)

14.11.2023

1.4/1548/23

La nr. 18-69-11677 din 06.11.2023

**Domnului Roman CAZAN,**  
**Secretar general adjunct al Guvernului**

**Stimate domnule CAZAN,**

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (**număr unic 965/MDED/2023**), I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (în continuare IP STISC)”, Vă comunică următoarea obiecție.

La articolul III alineatul I, la noțiunea „*Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive și aplicare a autorizării generale*” cuvântul „hardware” se va exclude, întrucât sistemul informațional este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

***Cu respect,***

Digitally signed by Corețchi Alexandru  
Date: 2023.11.14 21:08:50 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Director**

**Alexandru COREȚCHI**

Ex.: Patranciuc Diana  
Tel: 022 828-135

---



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.  
Phone: +373 22 820 026, email: [office@egov.md](mailto:office@egov.md), web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 247 din 20.11.2023  
La nr. din

**Ministerul Dezvoltării Economice  
și Digitalizării**

*copie: Cancelaria de Stat*

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MD/2023), autor - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, remis spre avizare*, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele.

***Propuneri de ordin general:***

Susținem, în principiu, stabilirea unor norme speciale în legislației pentru implementarea regimului de autorizare generală a activităților antreprenoriale în domeniile comunicațiilor electronice și comunicațiilor poștale, prin mecanismul de notificare. Însă, pentru asigurarea interpretării exacte și aplicării corecte a noilor reglementări, este necesară stabilirea unor reguli clare de aplicare a mecanismului respectiv, luând în considerare următoarele raționamente:

1. În Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător sunt stabilite regulile privind eliberarea, reperfectarea, prelungirea, retragerea etc. a actelor permissive. În situația în care se propune completarea legii în cauză cu un regim de autorizare generală, prin depunerea notificării, este necesar să se clarifice ce reguli caracteristice actelor permissive se vor aplica în cazul acestor notificări.

2. În **art.III pct.1** se prevede redenumirea Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (*SIA GEAP*) în Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive și aplicare a autorizării generale (*SIA GEAP AAG*), trebuie să menționăm că, la moment, sunt în vigoare mai multe acte normative subsecvente legii care reglementează utilizarea SIA GEAP, spre exemplu:

Hotărârea Guvernului nr.753/2016 pentru aprobarea Conceptului mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permissive și a Planului de acțiuni privind implementarea soluțiilor de ghișeu unic;

Hotărârea Guvernului nr.550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive;

Hotărârea Guvernului nr.551/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului actelor permissive;

Hotărârea Guvernului nr.1236/2018 cu privire la instituirea resursei informaționale în domeniul comerțului.

În legătură cu acest fapt, în conformitate cu prevederile Anexei nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care descriu informațiile ce urmează să se indice în compartimentele notei informative la un proiect de act normativ, considerăm necesar de completat **nota informativă la proiect, la Secțiunea a 6-a. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**, cu lista exhaustivă a actelor normative ce urmează a fi modificare sau, eventual abrogate, în scopul aducerii în concordanță cu noua lege, cu indicarea faptului că Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării își va asuma sarcina de elaborare și promovare a proiectelor de acte normative necesare, în calitate de organ central de specialitate în domeniul reglementării mediului de afaceri.

În aceeași ordine de idei, considerăm oportun să vă aducem la cunoștință că a fost demarat procesul de digitalizare a serviciilor publice prin intermediul SIA GEAP. În aceste circumstanțe, urmărind logica autorului proiectului de lege, la denumirea nouă a sistemului informațional respectiv, propusă în proiect (SIA GEAP AAG), ar trebui adăugată, în perspectivă, și abrevierea cuvintelor „serviciilor publice” și anume „SP”, care să specifice o nouă destinație a acestuia. În acest context, recomandăm colegial MDDE să identifice o denumire generică pentru sistemul informațional respectiv, eventual „**sistemul informațional destinat prestării serviciilor publice în domeniul autorizării activității de întreprinzător**”, denumirea abreviată „**SI SP G2B**”, pentru a exclude necesitatea unor noi intervenții, la nivel de lege, pentru modificarea denumirii sistemului informațional în cauză.

3. În **Art.IV alin.(1)** din proiect se propune ca viitoarea lege să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În acest context, trebuie să precizăm că punerea în aplicare a reglementărilor noi va necesita timp pentru elaborarea de către ANRCETI, ca autoritatea responsabilă de implementarea regimului de autorizare generală în domeniile comunicațiilor electronice și comunicațiilor poștale, de elaborare și prezentare AGE, în calitate de actual posesor și deținător al SIA GEAP, a cerințelor tehnice necesare pentru ajustarea funcționalului acestui sistem informațional foarte complex, precum și pentru implementarea propriu-zisă a acestui funcțional nou. În plus, realizarea acestei dezvoltări a SIA GEAP va necesita alocarea și a resurselor financiare corespunzătoare – aspecte care urmează a fi elucidate la definitivarea proiectului de lege și de care autorul trebuie să țină cont la fundamentarea economico-financiară a acestuia.

În baza propunerilor de ordin general expuse supra, prezentă următoarele **propuneri la articolele din proiectul de lege:**

1. Pornind de la scopul inițiativei legislative în cauză, recomandăm de reformulat denumirea proiectului de lege, care, în opinia noastră, nu corespunde întocmai obiectului de reglementare al acestuia. În acest sens, propunem să se

examineze următoarea redacție: „*Lege pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea cadrului normativ pentru implementarea regimului de autorizare generală a activităților antreprenoriale în domeniile comunicațiilor electronice și comunicațiilor poștale)*).

2. La **art.I pct.2**, considerăm inoportun abrogarea alineatului (1<sup>1</sup>) din art.25, întrucât, în opinia noastră, se va crea un vid legislativ în ceea ce privește aplicarea față de regimul de autorizare și a prevederilor Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea în care nu este reglementat de Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007, în special obligativitatea depunerii notificărilor prin intermediul SIA GEAP.

3. La **art.III pct.1**, noțiunea „*notificare*” recomandăm de completat cu cuvintele „*realizată în condițiile regimului de autorizare generală*” pentru integrarea armonioasă a acestui termen nou în conținutul Legii nr.160/2011 și pentru excluderea eventualelor interpretări eronate în ceea ce privește similitudini cu termenul „*notificarea activității de comerț*”.

4. Constatăm că la **art.III pct.4** se propune o serie de intervenții la Anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și anume prin abrogarea (excluderea):

la compartimentul II „Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor”, a *poziției 80*, care se referă la „Act de acreditare a organismelor de evaluare a conformității”, ce se emite de Centrul Național de Acreditare MOLDAC”;

la compartimentul III „Actele permissive care se încadrează în categoria certificatelor” a *pozițiilor 3-5*, care se referă la unele certificate emise de institutul Național de Metrologie.

Luând în considerare esența și argumentarea intervențiilor respective, considerăm necesar ca **art.III pct.4, alineatul al doilea** să fie examinat suplimentar și expus în următoarea redacție:

„la compartimentul II „Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor”, pozițiile 76 – 80 se abrogă;”.

Motivăm această propunere de completare a alineatului respectiv cu abrogarea și a *pozițiilor 76* („Înregistrare de stat a persoanelor juridice, a filialelor și a reprezentanțelor acestora”) și *77* („Înregistrare de stat a întreprinzătorilor individuali”) prin aceia că serviciile publice respective, de asemenea, nu reprezintă de drept și de fapt acte permissive încadrate în categoria autorizațiilor. În context, este necesar de menționat că, în conformitate cu art.4<sup>1</sup> alin.(1) lit.b) din Legea nr.160/2011, *autorizație* este actul permisiv care se referă la acordarea anumitor drepturi de activitate și la atestarea întrunirii anumitor condiții de către agentul economic. Totodată, potrivit art.2 din Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, *înregistrarea de stat* este acțiunea organului înregistrării de stat ce constă în *certificarea faptului* constituirii, reorganizării, lichidării, suspendării sau reluării activității persoanelor juridice, sucursalelor acestora, precum și a faptului

modificării actelor de constituire ale persoanelor juridice, înscrierii datelor în Registrul de stat, care are ca efect dobândirea și încetarea capacității juridice a persoanelor juridice, obținerea și încetarea de către persoanele fizice a calității de întreprinzător individual. Mai mult, conform prevederilor art.176 alin.(1) și art.179 alin.(1) din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2022, *din momentul înregistrării de către organul înregistrării de stat persoana juridică ia naștere ca subiect al raporturilor juridice*. Din același moment aceasta obține și capacitate juridică. La data înregistrării de stat persoana juridică dobândește capacitatea de folosință, ce reprezintă aptitudinea persoanei de a avea drepturi și obligații civile, care încetează la data radierii acesteia din Registrul de stat al persoanelor juridice. Persoana juridică și persoana fizică întreprinzător individual poate solicita acte permissive numai după înregistrarea de stat de către ASP, după ce dobândește capacitate de folosință, iar actele permissive se eliberează de către autoritățile emitente persoanelor juridice și persoanelor fizice întreprinzători individuali deja înregistrate la organul înregistrării de stat.

De asemenea, drept argument suplimentar pentru abrogarea pozițiilor respective din Anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 servește și faptul că legea în cauză instituie norme unitare ce vizează procedura de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător, aplicată de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice *pentru practicarea activității de întreprinzător sau a unei alte activități prevăzute de lege*, conexă cu activitatea de întreprinzător și indispensabilă ei, iar la art.4 alin.(6) lit.a) stipulează că nu sunt acte permissive și nu necesită a fi incluse în Nomenclatorul actelor permissive serviciile publice, inclusiv serviciile de informare, expertizare sau examinare, actele confirmative și alte documente oficiale (sub formă de aviz, coordonare, confirmare etc.) care nu întrunesc criteriile definitorii stabilite de legea în cauză.

5. În **art.IV alin.(1)** considerăm necesar de revizuit stabilindu-se că legea va intra în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Director adjunct**

**Andrei PRISACAR**

Digitally signed by Prisacar Andrei  
Date: 2023.11.22 22:28:57 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex.: Eduard Fricatel,  
e-mail: [eduard.fricatel@egov.md](mailto:eduard.fricatel@egov.md),  
tel.: 0794 38 138



Nr.338 din 13 noiembrie 2023

Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării

[secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)  
[eugeniu.bazic@mded.gov.md](mailto:eugeniu.bazic@mded.gov.md)

Copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

**AVIZ**

*la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)*  
**(număr unic 965/MDED/2023)**

**1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-11677 din 06.11.2023 de avizare a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale corelate cu interesele cetățeanului.

**2. Legislația aplicabilă**

- Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova (în vigoare din 01.07.2016);
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007;
- Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice;
- Legea metrologiei nr. 19/2016;
- Legea 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității;
- Hotărârea de Guvern nr. 650/2023 cu privire la aprobarea Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030;
- Hotărârea Guvernului nr. 974/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Nr. 9036  
14.11.2023  
corespunzător originalului

### **3. Constatări principale:**

Proiectul prevede operarea unor modificări în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016.

Scopul proiectului, potrivit notei informative, este adaptarea cadrului normativ național, în vederea digitalizării serviciilor G2B și asigurării până la finele anului 2024 a (100%) prestării serviciilor publice mediului de afaceri în format digital (în sensul Legii nr. 234/2021), de către ANRCETI, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie.

Elaborarea proiectului rezultă din prevederile Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023, din Planul Național „Construim Moldova Europeană” (punctul 5 - Digitalizarea serviciilor publice), art. 4 (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și art. 11 (3) al Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.

### **4. Propuneri asupra proiectului:**

Se propun atenției următoarele:

**4.1.** La pct. 2 (*La articolul 25 se operează următoarele modificări: (...) a) pentru activități de instalare: (...) – copiile de pe contractele încheiate cu proprietarul funciar sau cu cel de **imobil** sau de pe hotărârea instanței de judecată; – proiectul rețelei de comunicații electronice care trece prin zona de frontieră, verificat și expertizat în condițiile legislației privind calitatea în construcții, și coordonatele geografice ale zonei de efectuare a lucrărilor*) se propune:

i) substituirea cuvântului „imobil” cu cuvintele „bun imobil” (utilizarea sintagmei „proprietarul funciar sau cu cel de imobil” este inadecvată, pe motiv că prin „imobil”, în accepțiunea Codului civil se subînțelege „terenul”, iar prin „bun imobil”, inclusiv construcțiile, încăperile);

ii) după cuvântul „hotărârea”, completarea cu cuvintele „irevocabilă a”;

ii) substituirea cuvântului „geografice” cu cuvintele „în sistemul de coordonate MOLDREF 99” (temei: art. 1 din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, care prevede că „sistemul de coordonate MOLDREF 99 este sistemul unic de coordonate al Republicii Moldova pentru toate tipurile de lucrări geodezice, cartografice, cadastrale și de trasare”. **Propunerea este valabilă și pentru lit. b) al aceluiași punct.**

**4.2.** În pct. 2 din nota informativă, după cuvintele „*aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023*” urmează a fi excluse cuvintele „*din 6 septembrie 2023*”.

CALM susține aprobarea proiectului, cu luarea în considerație a propunerilor menționate.

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex. Igor Cristal,  
expert CALM, tel. 022 22 3509, [igor.cristal@calm.md](mailto:igor.cristal@calm.md)





# SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166, tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: [sis@sis.md](mailto:sis@sis.md)

„23” noiembrie 2023

Nr. E/12704

La scr. Cancelariei de Stat  
Nr. 18-69-11677 din 06.11.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**  
*secretariat@mded.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, a examinat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023)*, și Vă comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor.

**Alexandru MUSTEAȚA**  
**Director**

Digitally signed by Musteța Alexandru  
Date: 2023.11.23 17:41:56 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Nr. 01-DRA/2314

21.11.2023

la Nr. 18-69-11677 din 06.11.2023

**Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării**

Copie:  
**Cancelaria de Stat a  
Republicii Moldova**

Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) a examinat, în limitele competențelor sale, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023)*, remis spre avizare prin scrisoarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-11677 din 6 noiembrie 2023 și comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

**Cu respect,**

**Director**

Digitally signed by Gaibu Sergiu  
Date: 2023.11.21 09:32:01 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Sergiu GAIBU**



Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

**Instituția publică  
„Serviciul Național de Management  
al Frecvențelor Radio”**

nr. 03- 828 din ”20” noiembrie 2023

La nr. 12-3454 din 08.11.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice  
și Digitalizării al Republicii Moldova**

**Dnei Veronica ARPINTIN**  
Secretar de stat

Stimată doamnă **Secretar de Stat,**

Instituția Publică ”Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” a examinat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)* și comunică că, în limita sa de competență, are următoarele propuneri.

La Articolul III pct. 4 din proiect ce ține de completarea cu poziția 37 la anexa nr. 1 în tabel la compartimentul ”Termenul de valabilitate” :

- după textul *”mobile celulare terestre – 15 ani”* de completat cu textul *”pentru stații de radiocomunicații pentru radioamatori – 3 ani”*;
- textul *”cu excepția stațiilor de radiocomunicații pentru radioamatori”* de exclus.

Modificarea respectivă considerăm necesar de efectuat pentru a corela prevederile proiectului cu prevederile art. 43 alin. (2) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.

Cu respect,

Director interimar

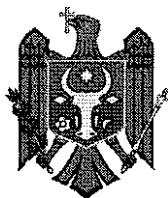
Digitally signed by Gavrisi Andrei  
Date: 2023.11.20 13:02:00 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Andrei GAVRISI**

Ex: Elena Todica tel: 022 785742

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124/2022.  
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>



**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

12 decembrie 2023 nr. 07/5-09/15847

La nr.12-3778 din 01.12.2023

*Referitor la adaptarea cadrului normativ  
pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B*

**Ministerul Dezvoltării Economice  
și Digitalizării**  
*e-mail: [secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)*

La solicitarea Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr.12-3778 din 1 decembrie 2023, Ministerul Finanțelor a examinat repetat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B, (număr unic 965/MDED/2023), și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.*

**Secretar general al ministerului**

Digitally signed by Roșca Dina  
Date: 2023.12.12 19:53:06 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dina ROȘCA**

*Ex. Cristina Lașcu  
Tel. 022-26-26-77  
Email: [cristina.lascu@mf.gov.md](mailto:cristina.lascu@mf.gov.md)*



# Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova

Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 44/30 – 5596 din 08 decembrie 2023

Nr. 12-3778 din 01.12.2023

## Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

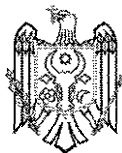
Ministerul Afacerilor Interne a examinat și avizat repetat proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), în limitele competențelor atribuite, relevă că autorul parțial a luat în considerație propunerile prezentate în avizul MAI nr. 44/30 – 5258 din 20 noiembrie 2023.

În acest sens, Ministerul Afacerilor Interne insistă la includerea propunerilor înaintate la **Articolul III**, or amendamentele existente nu soluționează pe deplin și exhaustiv obiectivele și exigența implementării reformei în domeniul actelor permissive.

**Cu respect,**

**Secretar de stat**

Digitally signed by Cecoltan Andrei  
Date: 2023.12.11 08:14:47 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Andrei CECOLTAN**

**COORDONAT:**

**Director adjunct al STI al MAI,  
Comisar-şef**

Digitally signed by Coşleţ Mihail  
Date: 2023.12.09 19:05:05 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Mihail COŞLEŢ**



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 13-05/2947 din 12.12.2023

la nr. 12-3778 din 04.12.2023

Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării

În contextul examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), Vă comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor

Secretar de stat

Grigore STRATULAT



**SERVICIUL TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI  
ȘI SECURITATE CIBERNETICĂ**

---

MD-2012 mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1 IDNO 1003600096694  
tel.: + 373 22 820 900, fax: + 373 22 250 522 e-mail: [stisc@stisc.gov.md](mailto:stisc@stisc.gov.md), [itsec@itsec.gov.md](mailto:itsec@itsec.gov.md)

06.12.2023

1.4/1645/23

La nr. 12-3778 din 01.12.2023

**Domnului Mihai LUPAȘCU,  
Secretar de Stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării**

**Stimate domnule LUPAȘCU,**

Prin prezenta, în ordinea examinării repetate a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (**număr unic 965/MDED/2023**), I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (în continuare IP STISC)”, Vă comunică lipsă de obiecții și propuneri

**Cu respect,**

Digitally signed by Corețchi Alexandru  
Date: 2023.12.07 09:22:08 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Director**

**Alexandru COREȚCHI**

Ex.: Patranciuc Diana  
Tel: 022 828-135

---





Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.  
Phone: +373 22 820 026, email: [office@egov.md](mailto:office@egov.md), web: <http://www.egov.md>

Nr.	3007 – 264	din	06.12.2023
La nr.	12 – 3778	din	01.12.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice  
și Digitalizării**

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat **proiectul definitivat de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), autor - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, remis spre avizare repetată.**

**Propunere de ordin general:**

În urma analizei suplimentare multiaspectuale a proiectului de lege, AGE, în calitate de posesor al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP), propune autorului să reconsidere soluțiile juridice propuse în proiect în partea ce ține extinderea sferei de aplicabilitate a Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător asupra notificărilor realizate în condițiile regimului juridic de autorizare generală în unele domenii specifice, cum ar fi comunicațiile electronice, comunicațiile poștale și, eventual altele. Astfel, în opinia noastră, o soluție mai adecvată și suficientă ar fi să se stipuleze în legile speciale în domeniile respective că notificările necesare se emit de către autoritățile competente prin intermediul SIA GEAP, fără să se facă trimitere la Legea nr.160/2011 și fără intervenții majore în dispozițiile de conținut al acestei legi. Într-o manieră similară s-a procedat spre exemplu în cazul introducerii în anul 2021 a regimului de notificare a activității de comerț. Cu alte cuvinte, propunem ca SIA GEAP să devină doar ca un canal/instrument pentru depunerea cererilor și emiterea notificărilor realizate în condițiile regimului juridic de autorizare generală, iar amendamentele la Legea nr.160/2011 să se limiteze doar la excluderea din Nomenclatorul actelor permissive din Anexa nr.1 la legea în cauză a genurilor de activitate care, în opinia autorului, nu necesită a fi reglementate prin emiterea actelor permissive și, corespunzător, completarea cu un act permisiv nou la categoria certificatelor emiterea căruia se propune de a fi atribuită în competența ANRCETI.

Luând în considerare propunerea de ordin general expusă supra, comunicăm următoarele **obiecții și propuneri la articolele din proiectul de lege:**

1. **Art.I (modificările la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007):**

**Pct.2:**

1) De completat punctul respectiv cu unele modificări noi la art.25, după cum urmează:

„alineatul (4), după cuvântul „la Agenție” se completează cu textul „ , prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive;

alineatul (6) se abrogă;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(4) Este considerată dată a depunerii notificării data înregistrării acesteia în Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive.”;

la alineatul (8), după cuvintele „va elibera” se completează cu textul „gratuit, prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive,

la alineatul (10), după cuvântul „Agenția” se completează cu textul „ , prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive,””.

2) Alineatul al doilea (*modificarea la art.25 alin.(1)*) să se excludă.

3) La alineatul al cincilea, la *art.25 noul alin.(20) primul enunț*, după cuvintele „vor depune la Agenție” să se completeze cu textul „ , prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive,”.

4) La alineatul al cincilea, la *art.25 noul alin.(23)*, după cuvintele „elibera gratuit” să se completeze cu textul „ , prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive,”.

2. **Art.II** (*modificările la Legea Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*):

1) **Pct.1** (*modificările la art.2*) să se excludă.

2) **Pct.2** (*modificarea la art.3 alin.(1)*) să se excludă.

3) **Pct.3** (*noul art.4<sup>1</sup>*) să se excludă.

4) **Pct.5** (*noua Anexă nr.1<sup>1</sup>*) să se excludă.

3. **Art.III** (*modificările la art.33 din Legea comunicațiilor poștale nr.36/2016*):

5) *Modificarea la art.33* să se excludă.

6) De completat articolul respectiv cu o modificare nouă cu următorul cuprins:

„La articolul 34:

„alineatul (2), după sintagma „autorității de reglementare” se completează cu textul „ , prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive,”;

alineatul (3) se abrogă;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Este considerată dată a transmiterii notificării data înregistrării acesteia în Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise.”;

la alineatul (5), cuvintele „în scris” se substituie cu cuvintele „prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise.”;

la alineatul (6), după cuvintele „va elibera” se completează cu textul „gratuit, prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise.”;

la alineatul (8), după sintagma „autoritatea de reglementare” se completează cu textul „ , prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise,””.

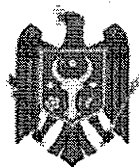
**Director**

**Andrei PRISACAR**

Digitally signed by Prisacar Andrei  
Date: 2023.12.11 20:08:55 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



*Ex.: Eduard Fricatel,  
e-mail: [eduard.fricatel@egov.md](mailto:eduard.fricatel@egov.md),  
tel.: 0794 38 138*



# SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 166, tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: [sis@sis.md](mailto:sis@sis.md)

„11” decembrie 2023

Nr. E/13513

La nr. 12-3778 din 01.12.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**

*secretariat@mded.gov.md*

*vitalie.boboc@mded.gov.md*

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023)*, și Vă comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor.

**Alexandru MUSTEAȚA**  
**Director**

Digitally signed by Musteața Alexandru  
Date: 2023.12.11 14:26:19 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Nr. **01 - DRA / 2412**

**08.12.2023**

La nr. 112-3778 din 01.12.2023

**Dlui Mihail LUPAȘCU,  
Secretar de stat,  
Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării**

**Stimate dle Secretar de stat,**

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației Vă comunică despre lipsa de obiecții și propuneri la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (**număr unic 965/MDED/2023**), examinat repetat, în limita competențelor.

**Cu respect,  
Director adjunct**

Digitally signed by Bojoga Silvia  
Date: 2023.12.08 15:39:30 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Silvia BOJOGA**

Ex. Ala Baidauz,  
tel: 022251312



**CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA**  
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

**Nr. 371 din 11 decembrie 2023**

**Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării**  
[secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)  
[vitalie.boboc@mded.gov.md](mailto:vitalie.boboc@mded.gov.md)

**Copie:**  
**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

**AVIZ**

*repetat la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru  
modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea  
serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023)*

**1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. 12-3778 din 02.12.2023 de avizare repetată a proiectului definitivat de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) (număr unic 965/MDED/2023), [în continuare – proiectul].

CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale corelate cu interesele cetățeanului.

**2. Legislația aplicabilă**

- Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova (în vigoare din 01.07.2016);
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007;
- Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice;
- Legea metrologiei nr. 19/2016;
- Legea 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității;
- Hotărârea de Guvern nr. 650/2023 cu privire la aprobarea Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030;
- Hotărârea Guvernului nr. 974/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova.

nr. 9884  
11.12.2023  
corespunzător originalului

### **3. Constatări principale:**

Proiectul prevede operarea unor modificări în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016.

Scopul proiectului, potrivit notei informative, este adaptarea cadrului normativ național, în vederea digitalizării serviciilor G2B și asigurării până la finele anului 2024 a (100%) prestării serviciilor publice mediului de afaceri în format digital (în sensul Legii nr. 234/2021), de către ANRCETI, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie.

Elaborarea proiectului rezultă din prevederile Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023, din Planul Național „Construim Moldova Europeană” (punctul 5 - Digitalizarea serviciilor publice), art. 4 (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și art. 11 (3) al Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.

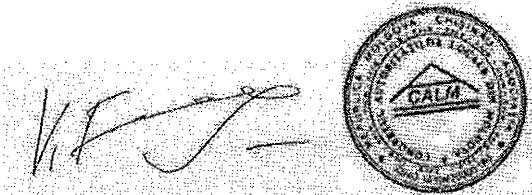
### **4. Propunere asupra proiectului:**

În Art. I. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 pct. 2 (*La articolul 25: Articolul 25 se completează cu alineatele (20) - (24) cu următorul cuprins: (2) lit. a și lit. b) în cuvintele „coordonatele geografice în sistemul de coordonate MOLDREF 99” urmează a fi exclus cuvântul „geografice” (pe motiv că aceste coordonate nu sunt geografice ( $\varphi, \lambda$ ), ci coordonate rectangulare plane (X, Y / N, E).*

**CALM susține aprobarea proiectului, cu luarea în considerație a propunerii menționate.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex.: Igor Cristal, expert CALM  
[igor.cristal@calm.md](mailto:igor.cristal@calm.md)

**MINISTERUL  
DEZVOLTĂRII ECONOMICE ȘI  
DIGITALIZĂRII AL REPUBLICII  
MOLDOVA**



**CENTRUL NAȚIONAL DE  
ACREDITARE DIN REPUBLICA  
MOLDOVA (MOLDAC)**

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ЦИФРОВИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ  
МОЛДОВА**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
АККРЕДИТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ  
МОЛДОВА (MOLDAC)**

MD-2028, mun. Chișinău, st. Gh. Tudor 5, of.302  
tel/fax. +373-22-210-316, e-mail: [acreditare@moldac.gov.md](mailto:acreditare@moldac.gov.md)  
web : [www.acreditare.md](http://www.acreditare.md)

МД-2028, мун. Кишинэу, ул. Георге Тудор 5, оф.302  
тел/факс. +373-22-210-316, e-mail: [acreditare@moldac.gov.md](mailto:acreditare@moldac.gov.md)  
web : [www.acreditare.md](http://www.acreditare.md)

Nr. 24/555 din 24.11.2023

La nr. 12-3454 din 08.11.2023

**Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării al  
Republicii Moldova**

Prin prezenta, Centrul Național de Acreditare din Republica Moldova (MOLDAC), cu referință la scrisoarea nr. 12-3454 din 08.11.2023, privind proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, număr unic 965/MDED/2023, vă comunică următoarele:

- MOLDAC salută acceptul propunerilor multiple al Organismului Național de Acreditare și excluderea Certificatului de acreditare din lista actelor permissive.
- Centrul Național de Acreditare nu are propuneri sau obiecții privind proiectul nominalizat.

Cu respect,

**Vicedirector**

Digitally signed by Novac Larisa  
Date: 2023.11.24 10:25:32 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Larisa NOVAC**





# Moldtelecom

Nr. 05-18-04 / din 10469 22.11.2023

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Doamnei Veronica ARPINTIN**  
**Secretar de Stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării**  
*mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1*

## OPINIE

*asupra proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B), monăr unic 965/MD/2023*

*Ab initio SA „MOLDTELECOM”, prezintă salutul său cordial conducerii Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cât și întregii echipe ministeriale și asigură susținerea sa, în propășirea valorilor europene pe segmentul asigurării dreptului persoanelor la informare prin intermediul domeniului comunicațiilor electronice.*

*SA „Moldtelecom”, comunică faptul că a recepționat solicitarea MD/ED, cu privire la consultarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative și comunică următoarele.*

*Proiectul de act normativ supus examinării are drept scop asigurarea, până la finele anului 2024, că 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri (G2B) să poată fi prestate, de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Centrul Național de Acreditare MOLDAC și Institutul Național de Metrologie, în format digital. Proiectul prevede operarea unor modificări la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016.*

*De asemenea, proiectul prevede aducerea Legii nr. 241/2007 în concordanță cu prevederile art. 233 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană prin abrogarea prevederilor art. 17<sup>1</sup> și alin. (1<sup>1</sup>) din art. 25. Pentru a ține cont de regimul special în zona frontierei de stat, autorul proiectului propune ca activitățile de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova să se efectueze în regim de autorizare generală prin depunerea unei notificări adiționale de către furnizorii de rețele notificați la Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCEFI) și prin eliberarea de către ANRCEFI a unei declarații informaționale tip adiționale, care de fapt reprezintă un regim declarativ dar nu permisiv prin abrogarea prevederilor ce țin de condițiile de efectuare a lucrărilor la frontiera de stat prevăzute la art. 17<sup>1</sup> cu modificarea și transferarea acestora la art. 25 al Legii nr. 241/2007 ce ține de regimul de autorizare generală prin completare cu alineatele (20) - (24).*

S.A. „Moldtelecom”, Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 10, MD - 2001, Republica MOLDOVA  
Tel.: +373 22 570 101; Fax: +373 22 570 111; e-mail: office@moldtelecom.md; www.moldtelecom.md.

*nr. 9308*  
*22.11.2023.*  
*conform originalului*

Din analiza comparativă a actului normativ în vigoare și a modificărilor introduse, constatăm că normele de modificare care urmează a fi introduse vor constitui un aport pozitiv asupra actului normativ și vor avea un efect benefic în momentul implementării în practică a actului. Totuși, în aspectul prevederilor alin. (20) din proiectul actului normativ, care prevede *„Furnizorii de rețele de comunicații electronice publice care intenționează să efectueze activități de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat, vor depune la Agenție o notificare, **adițională**...”* sintagma „o notificare, adițională” nu este una clară și respectiv necesită a fi suprimată sau reformulată pentru a exclude orice echivoc. Or, notificarea prevăzută de legislator la art. 25 alin. (1) – (5) din Legea 241/2007, în vigoare, este depusă în sensul intenționării furnizării rețelelor/serviciilor de comunicații electronice iar alin. (9) al aceluiași articol prevede o notificare suplimentară, în sensul completării notificării inițiale privind intenționarea furnizării rețelelor/serviciilor de comunicații electronice. Mai mult, legislatorul în alin. (10) notează că, intenția de sistare a activității de furnizorilor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice se efectuează prin notificare. Totodată, în articolul I. pct. 2 din proiect, autorul acestuia idică la alin. (21) din art. 25 *„în ziua recepționării **notificării** și a documentelor stabilite la alineatul (20) din prezentul articol. Agenția, prin intermediul ghișeului unic, va înștiința...”*, menționează care contrazice sintagma de la alin. (20) al aceluiași articol „o notificare adițională”.

În concluzia celor enunțate supra, SA „Moldtelecom”, consideră că proiectul actului normativ poate fi transmis spre consultările ulterioare pentru aprobare, cu ajustarea aspectelor specificate în prezenta Opinie.

Cu respect,

Alexandru CIUBUC



Director General



20.11.2023 nr. 23605

La Nr. 12-3454 din 08.11.2023

Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării al Republicii Moldova

Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1  
MD-2012 CHIȘINĂU

e-mail: [secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)

Cu referire la consultarea publică a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B), număr unic 965/MDED/2023, Î.S. „Poșta Moldovei”, în limita competenței sale, susține proiectul cu următoarele propuneri:

La proiectul de lege:

la Articolul III:

- la punctul 1, la noțiunea *notificare*: după cuvintele „Registrul public” de completat cu textul „al persoanelor autorizate”.

*Argumentare:* Completarea vine să concretizeze conținutul Registrului public.

- la punctul 3, sintagma „Articolul 4” de substituit cu sintagma „După Articolul 4<sup>2</sup>”.

*Argumentare:* Articolul 4<sup>3</sup> nu poate fi parte a Articolului 4. Este un articol aparte al legii.

- la punctul 5, Anexa nr. 1<sup>1</sup>, Nr. crt. 3, coloana „Activitate” textul va avea următorul cuprins „Furnizarea serviciilor poștale.”.

*Argumentare:* În domeniul comunicațiilor poștale, conform articolului 33 din Legea nr.36/2016, activitatea care se realizează în condițiile regimului de autorizare generală este doar furnizarea serviciilor poștale. Una din condițiile autorizării generale pentru furnizarea serviciilor poștale (art. 35 din legea prenotată) este „dispunerea de local pentru deservirea utilizatorilor, de echipament tehnic și mijloace de transport necesare furnizării serviciilor”, adică dispunerea de rețea poștală. În comunicații poștale rețeaua poștală nu se operează, aceasta se exploatează în procesul de furnizare a serviciilor poștale.

*Cu respect,*

Viceadministrator

Ion GARȘTEA

Nicolae Tărăcilă, 022 251111

nr. 9232  
20.11.2023  
conștând originalului

AGENȚIA  
PROPRIETĂȚII PUBLICE A  
REPUBLICII MOLDOVA



PUBLIC PROPERTY  
AGENCY OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA

Întreprinderea de Stat  
„Radiocomunicații”

State Enterprise  
„Radiocommunications”

MD-2021, Chișinău, str. Drumul Viilor, 28/2  
Tel. +373 87-63-00; fax. +373 87-63-99  
e-mail: office@radiocom.md, IDNO 1002600049442

28/2, Drumul Viilor str., MD-2021, Chișinău  
Tel. +373 87-63-00; fax. +373 87-63-99  
e-mail: office@radiocom.md, IDNO 1002600049442

20.11.2023 nr. 07-05/540

La nr. 12-3454 din 08.11.2023

**Dnei Veronica ARPINTIN,**  
**Secretar de stat al**  
**Ministerului Dezvoltării**  
**Economice și Digitalizării**

Stimată doamnă Arpintin,

Î.S. „Radiocomunicații” a examinat proiectul hotărârii Guvernului „*Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)*” și Vă comunică despre susținerea integrală a proiectului nominalizat.

Cu respect,  
Administrator

**Mihail IACOB**

*nr. 9213*  
*20.11.2023*  
*corespunde originalului*

Nr. 231123\_329 din 23.11.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și  
Digitalizării al Republicii Moldova  
Doamnei Veronica APRINTIN,  
Secretar de Stat**

**Stimată Doamnă, Secretar de Stat**

Prin prezenta, I.P. Institutul Național de Metrologie (INM), în calitate de răspuns la scrisoarea Dvs. nr. 12-3454 din 08.11.2023, Vă aduce la cunoștință, că nu sunt obiecții.

**Cu deosebit respect,  
Director**

Digitally signed by Pianîh Alexei  
Date: 2023.11.23 15:31:33 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexei PIANÎH**