



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 428

02 septembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de hotărâre cu privire la măsurile anti-criză pentru sectorul agricol din Republica Moldova în contextul condițiilor climatice severe (secetei) și a pandemiei COVID-19  
(nr.358 din 04.08.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de hotărâre sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### Observații de ordin general

1. Proiectul de hotărâre este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin prezentul proiect de hotărâre se propune declararea stării excepționale în sectorul agricol și aprobarea măsurilor anti-criză în acest sector.

3. Luînd în considerare necesitatea măsurilor propuse prin prezentul proiect, atragem atenția că, la elaborarea acestuia nu au fost respectate reglementările de procedură legislativă stabilite în Legea nr.100/2017, care stipulează:

- art. 21 alin.(1) lit.e), prevede consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ;

- art.3 alin.(2) solicită prezența actului de analiză a impactului de reglementare în situația în care actul vizează activitatea de întreprinzător;

- art.34 alin.(4), proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

4. De asemenea, potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu conform prevederilor art.131 din Constituție, la

proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare.

Adoptarea respectivului proiect este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, conform art.131 alin.(4) din Constituție și ținând cont de constatările Curții Constituționale expuse prin Hotărârile sale nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014, nr.11/2014.

5. Este de menționat că în scopul diminuării consecințelor calamităților naturale asupra recoltei din anul 2020, Guvernul a aprobat prin Hotărârea nr.582/2020 Regulamentul privind stabilirea modului de acordare a compensațiilor pentru diminuarea consecințelor calamităților naturale asupra recoltei anului 2020, care stabilește modul de acordare a mijloacelor financiare destinate compensării parțiale a cheltuielilor suportate la semănatul și întreținerea culturilor cerealiere din prima grupă afectate de secetă și întreținerea culturilor horticole afectate de căderile de grindină. În acest context, se va revedea necesitatea unor măsuri propuse prin proiectul de hotărâre, precum lansarea procedurii de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2020 în vederea identificării resurselor financiare pentru plata compensațiilor către agricultori în contextul pierderilor financiare suferite de cei din urmă ca și consecință a condițiilor climaterice severe (art.2 lit.a)).

## **II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ**

1. În privința denumirii proiectului actului normativ, atragem atenția că, art.1 din proiect prevede declararea stării excepționale în sectorul agricol, iar denumirea proiectului se referă la „măsurile anti-criză”.

2. La art.1, se prevede declararea *stării excepționale* în sectorul agricol, în acest sens menționăm că Legea nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, utilizează termenul „stare de urgență”, din aceste considerente propunem revizuirea sintgamei „stare excepțională”.

Totodată menționăm că potrivit art.13 din Legea nr.212/2004, hotărârea privind declararea stării de urgență, de asediu sau de război trebuie să prevadă:

- a) motivele care au impus declararea stării respective;
- b) teritoriul pe care se instituie;
- c) durata instituirii;**
- d) măsurile urgente care urmează a fi luate;
- e) organele competente în a căror sarcină este pusă aducerea la îndeplinire a hotărârii în cauză;
- f) alte prevederi și restricții care se impun.

În contextual celor menționate, proiectul de hotărâre urmează a fi completat cu prevederi care să stabilească durata instituirii stării de urgență.

3. La art.2:

- la lit.a) se propune lansarea procedurii de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2020 în vederea identificării resurselor financiare în scopul creării Fondului anti-criză pentru sectorul agricol, resursele căruia vor fi utilizate pentru plata compensațiilor. Atragem atenția că, aceste reglementări poartă un caracter general, iar proiectul de lege nu conține prevederi care să stabilească organul

responsabil de gestionarea Fondului menționat, modalitatea și procedura de utilizarea a acestor resurse. Astfel, considerăm oportun a se pune în sarcina Guvernului elaborarea unui Regulament care să stabilească procedura de gestionare a resurselor Fondului anti-criză;

- la lit.b) se va revedea termenul „companie agricolă”, deoarece acesta nu este definit în legislația în vigoare și nu este clar care vor fi subiecții asupra cărora se va aplica norma perezăzută la lit.b).

De asemenea este de observat că la lit.e) este utilizat termenul „companie din sectorul agricol”, iar potrivit art.54 din Legea nr.100/2017, terminologia utilizată trebuie să fie constantă.

- la lit.d) utilizarea noțiunii „contract futures și options”, dat fiind că aceste contracte nu sunt reglementate în legislația Republicii Moldova, poate crea dificultăți de aplicare.

Concluzionând cele expuse, considerăm că proiectul de hotărîre necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.

/ Șef direcție generală  
Ion Creangă



Ex. A. Suruceanu  
tel. 820-559