

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLODVA

DIRECȚIA GENERALĂ
PREVENIREA CORUPȚIEI



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3264 din " 19 " 09 " 2013

La nr.05/1703 din 06 septembrie 2013

**Ministerul Muncii, Protecției Sociale
și Familiei**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității *proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014*.

Anexă: 3 (trei) file.

**Șef al Direcției generale
prevenirea corupției**

Vitalie VEREBCEANU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM. autor nemijlocit - Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului de lege înaintat spre examinare constă în stabilirea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014.

d. Suficiența argumentării. Proiectul în cauză este unul întemeiat și necesar, deoarece Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr. 489-XIV din 08.07.1999, la alin. (3) al art. 10, prevede expres că Guvernul elaborează anual, pe baza propunerilor Casei Naționale, proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat. Autorul a expus date concrete privitor la componența bugetului asigurărilor sociale de stat preconizat pentru anul 2014. Totodată, în contextul unei analize comparative a reglementărilor din acest domeniu considerăm necesar de a elucida anumite aspecte ce țin de aplicabilitatea legii respective, cât și de finalitatea unor resurse financiare incluse în acest buget. Astfel, relatăm faptul că din proiect au fost omise prevederile referitoare la mecanismul restituirii contribuțiilor individuale de asigurări sociale de stat obligatorii virate în plus de către persoanele asigurate. Or, pentru anul 2014 Guvernul nu stabilește modul de restituire a contribuțiilor virate în plus. În nota informativă întocmită de autor nu au fost identificate argumente concludente în vederea justificării acestui fapt. De asemenea, denotă o neclaritate reglementarea indemnizațiilor de maternitate. Deși în anexele proiectului de lege (sinteza bugetului asigurărilor sociale de stat (anexa nr.1) și lista programelor incluse în bugetul respectiv (anexa nr.2)) autorul a stabilit volumul resurselor financiare pentru indemnizațiile respective, în proiectul de lege nemijlocit au fost excluse prevederile ce stabilesc expres calculul și plata acestor indemnizații (spre exemplu art.13). În vederea sporirii aplicabilității normelor din proiect considerăm oportun de a preciza în acesta și modalitatea de plată a pensiilor, indemnizațiilor ș.a.m.d. de către Casa Națională de Asigurări Sociale.

Aspectele abordate mai sus le considerăm esențiale, deoarece neelucidarea, cât și omiterea

lor din proiect, la aplicare, vor genera lezarea unor drepturi ale anumitor categorii de contribuabili.

În final, relatăm susținerea proiectului respectiv cu revizuirea și includerea în el a aspectelor abordate mai sus.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate sursele de acoperire a acestora.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze

coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vitalie Muntean
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție
11 Septembrie 2013