



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 209

07 mai 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr. 164 din 21.04.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Observații generale

1. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Conform notei informative prezentul proiect de lege a fost elaborat „în scopul asigurării continuității activității consilierilor locali în situația excepțională, precum și în cazul altor eventual situații similare – epidemiile, epifitotiile, etc”.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că:

- în temeiul prevederilor art. 109 din Constituția Republicii Moldova, art. 3, art. 4 pct. 6 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, art. 6 alin. (5) din Legea nr. 436/2006 și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 435/2006, se impune necesitatea consultării asociațiilor reprezentative ale autorităților administrației publice locale, precum și a autorităților administrației publice locale vizate pe marginea subiectului invocat prin proiectul supus avizării;

- potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură nota informativă trebuie să conțină informații privind fundamentarea economico-financiară. Cerințele în cauză se regăsesc și în conținutul art. 47

alin. (6) din Regulamentul Parlamentului (remarcăm lipsa acestor informații în conținutul notei informative la proiectul dat);

- conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiect de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice.

3. Conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare. Adoptarea prezentului proiect de lege este condiționată de existența avizului pozitiv al Guvernului, acest fapt reieșind din conținutul normei art. 131 alin. (4) al Constituției, care prevede că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al modificărilor propuse menționăm:

1. În **titlul proiectului** de lege cuvântul „*legislative*” se va substitui prin cuvântul „*normative*”.

2. Ținând cont de modificarea propusă la **pct. 2 al art. I** din proiect, precum și întru evitarea unor eventuale neclarități, considerăm că ar fi binevenit de a propune prin prezentul proiect de lege completarea art. 1 din Legea nr. 436/2006 cu un text prin care să fie definit termenul - „*vot electronic*”.

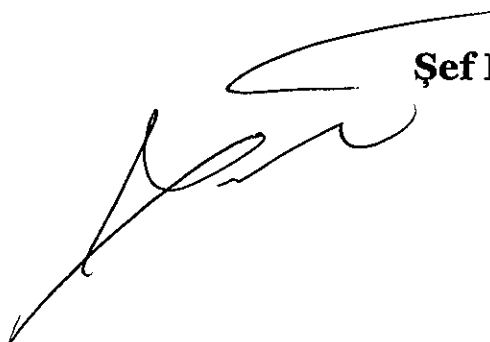
3. Cu referire la prevederile normei de la **pct.(2) al art. III** din proiect atragem atenția la faptul că actualmente, în temeiul prevederilor Capitolului III din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, bugetele locale sunt deja formate și aprobate iar modificarea acestora poate fi realizată dor cu respectarea cerințelor și termenilor stabiliți de către Legiuitor la art. 28 „Modificarea bugetelor locale” din Legea nr. 397/2003. În condițiile în care, implementarea proiectul va genera cheltuieli financiare și/sau se constată o insuficiență a resurselor bugetare proprii ale autorităților publice locale, obligativitatea instituită prin prezentul proiect de lege prescrie o povară financiară suplimentară din contul bugetelor locale.

3.1. Tot aici, în contextul modificărilor propuse, nu este clar de ce norma dată vizează doar autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și cele ale orașului cu statut de municipiu, cum rămâne cu ședințele consiliilor locale de nivelul întâi?

Remarcăm că, tratarea selectivă și/sau aplicarea diferențiată a legislației față de autorități ce reprezintă comunitățile locale, care, de fapt, au aceleași competențe și atribuții doar că la nivele diferite de administrare locală, este injustă într-un stat de drept.

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului



Ion Creangă,
Șef Direcție generală juridică

ex. Elena Geru
tel. 820-580