



PR. 386/29.12.14
CPE
8j
24

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 2204-30

Chișinău

«22» martie 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

Prin prezenta, se remite Parlamentului Republicii Moldova Avizul la proiectul de lege pentru denunțarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (inițiativa legislativă nr.386 din 29 decembrie 2014), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.301 din 18.03.2016.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.301 din 18.03.2016 în două limbi – 2 ex.
Avizul în limba de stat - 1 ex.

**Secretar general
al Guvernului**

Tudor COPACI

Ex.I.Hodoroja
tel.250230

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	704
«23»	03 2016
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 301

din 18 martie 2016
Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
denunțarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova,
pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană
a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru denunțarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

Andrei GALBUR

**Viceprim-ministru,
ministrul economiei**

Octavian CALMÎC

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari





ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 301

от 18 марта 2016 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о денонсации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о денонсации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Зам. Премьер-министра,
министр иностранных дел и
европейской интеграции

Андрей ГАЛБУР

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛЫМЫК

Министр юстиции

Владимир Чеботарь



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 201
din 18 martie 2016

AVIZ

**la proiectul de lege pentru denunțarea Acordului de Asociere
dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și
Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre
ale acestora, pe de altă parte**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru denunțarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 386 din 29 decembrie 2014) (în continuare – proiectul de lege) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică că nu susține proiectul în cauză din următoarele considerente.

În conformitate cu prevederile articolului 2 alineatul (3) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative (în continuare – Legea privind actele legislative), tratatele internaționale, precum și legile, prin care Republica Moldova devine parte la un act internațional sînt supuse unei proceduri speciale de inițiere, elaborare, adoptare, intrare în vigoare sau denunțare conform Legii nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

La rîndul său, articolul 24 alineatul (1) litera a) și alineatul (2) din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 (în continuare – Legea privind tratatele internaționale) privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova stipulează că propunerile cu privire la suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatelor internaționale sînt pregătite de către organul responsabil pentru încheierea tratatului, de comun acord cu ministerele și departamentele de atribuții ale cărora ține obiectul tratatului, și sînt prezentate Parlamentului prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. De asemenea, conform articolului 24 alineatul (4) și articolului 11 alineatul (1) litera a) din Legea privind tratatele internaționale, deciziile cu privire la suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului internațional încheiat în numele Republicii Moldova se adoptă de către Parlament.

Prin urmare, decizia cu privire la denunțarea tratatului internațional încheiat în numele Republicii Moldova, în speță a Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și UE și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare – Acordul de Asociere), poate fi adoptată de către Parlament exclusiv la propunerea organului responsabil pentru încheierea tratatului internațional respectiv, în speță a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. Înaintarea unei

asemenea propuneri sub formă de proiect de lege de către un grup de deputați contravine prevederilor Legii privind actele legislative și Legii privind tratatele internaționale menționate mai sus. Astfel, Parlamentul nu trebuie să dea curs examinării inițiativei legislative date.

Autorii proiectului de lege înaintează în susținerea acestuia următoarele argumente:

- 1) proiectul Acordului de Asociere a fost parafat în mod secret, fără consultarea prealabilă a populației Republicii Moldova;
- 2) decizia cu privire la ratificarea Acordului de Asociere nu trebuia să fie luată de către Parlament, dar prin referendum republican;
- 3) prin Acordul de Asociere, Republica Moldova și-a asumat un ansamblu de angajamente antistatale;
- 4) potrivit sondajelor sociologice, cetățenii Republicii Moldova optează pentru vectorul de dezvoltare a țării în Uniunea Vamală;
- 5) vectorul de dezvoltare a Republicii Moldova în Uniunea Vamală aduce țării noastre un șir de avantaje.

În opinia Guvernului, argumentele enumerate mai sus nu sînt relevante din mai multe motive.

Faptul parafării Acordului de Asociere a fost într-un mod oficial adus la cunoștința populației Republicii Moldova de către Guvern pe data de 28 și 29 noiembrie 2013.

Concomitent, potrivit articolului 30 alineatul (1) și (1²) din Legea privind tratatele internaționale, textul tratatului internațional în limba de stat se publică împreună cu actul normativ de ratificare sau împreună cu ordinul ministrului afacerilor externe și integrării europene prin care se aduce la cunoștința publică data începerii aplicării provizorii a tratatului internațional. În acest sens, Acordul de Asociere a fost publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 185-199 din 18 iulie 2014.

Însă, avînd în vedere interesul publicului față de proiectul Acordului de Asociere, versiunea în limba engleză a acestuia a fost publicată de către Guvern pe data de 2 decembrie 2013, iar versiunile în limbile română și rusă – pe data de 13 ianuarie 2014.

Dreptul internațional aplicabil Republicii Moldova și legislația națională a țării noastre nu stabilește obligația de consultare prealabilă a populației Republicii Moldova în privința parafării unui tratat internațional.

În conformitate cu articolul 11 alineatul (3) din Legea privind tratatele internaționale, nu se admite ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la un tratat internațional care limitează caracterul suveran, independent sau unitar al statului, precum și la cele care afectează neutralitatea permanentă a statului, exprimate, în particular, prin cedare sau schimb de teritoriu, transfer al competenței naționale în favoarea unei structuri supranaționale sau aderare la organizațiile de securitate colectivă, decît după examinarea problemei în cadrul unui referendum republican.

Acordul de Asociere nu face parte din categoria tratatelor internaționale menționate mai sus.

În acest context merită de subliniat că Consiliul de asociere și Comitetul de asociere, structurile care, în conformitate cu articolul 436 alineatul (1) și articolul 438 alineatul (3) din Acordul de Asociere, sînt împuternicite să ia decizii obligatorii, nu sînt structuri supranaționale, deoarece deciziile respective se adoptă prin acord între Republica Moldova și Uniunea Europeană, i.e. nicio decizie nu poate fi luată fără aprobarea Republicii Moldova.

Poziția potrivit căreia Consiliul de asociere și Comitetul de asociere nu reprezintă structuri supranaționale este împărtășită și de Curtea Constituțională a Republicii Moldova (Hotărîrea Curții Constituționale nr. 24 din 9 octombrie 2014 „Pentru controlul constituționalității Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele-membre ale acestora, pe de altă parte, și a Legii nr.112 din 2 iulie 2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere, punctul 132).

Prin urmare, nu a existat și nu există vreo obligație juridică de ratificare a Acordului de Asociere printr-un referendum republican.

În conformitate cu articolul 11 alineatul (1) litera a) din Legea privind tratatele internaționale, Parlamentul decide asupra ratificării, acceptării, aprobării sau aderării Republicii Moldova la tratatele internaționale încheiate în numele Republicii Moldova. Totodată, articolul 12 alineatul (1) din Legea privind tratatele internaționale stipulează că ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la un tratat internațional se efectuează de către Parlament prin adoptarea unei legi organice.

Conducîndu-se de dispozițiile menționate mai sus, Parlamentul a ratificat Acordul de Asociere prin Legea nr. 112 din 2 iulie 2014, care este o lege organică, votată de 59 din 101 deputați.

Autorii proiectului de lege nu specifică ce angajamente antistatale au în vedere, astfel lipsind Guvernul de posibilitatea de a prezenta o reacție detaliată la acest subiect.

În opinia Guvernului, Acordul de Asociere nu conține angajamente antistatale.

De asemenea, merită de subliniat că, prin Hotărîrea nr. 24 din 9 octombrie 2014, Curtea Constituțională a recunoscut constituționalitatea Acordului de Asociere, i.e. corespunderea prevederilor Acordului de Asociere prevederilor Constituției Republicii Moldova–legea care stabilește bazele statului nostru.

Proiectul de lege nu se referă la relațiile Republicii Moldova cu Uniunea Vamală. Mai mult ca atît, Uniunea Vamală nici nu este menționată în proiectul respectiv. Autorii proiectului de lege nu specifică legătura dintre denunțarea Acordului de Asociere și dezvoltarea relațiilor Republicii Moldova cu Uniunea Vamală.

În aceeași ordine de idei, Guvernul constată că autorii proiectului de lege nu au ținut cont de prevederile articolului 24 alineatul (3) din Legea privind tratatele internaționale, potrivit cărora propunerea cu privire la denunțarea unui tratat internațional conține printre altele și aprecierea eventualelor consecințe politice, financiar-economice sau de altă natură ale denunțării.

În contextul celor expuse și ținând cont de natura neargumentată a proiectului de lege în cauză, ceea ce denotă un caracter subiectiv și echivoc, inițiativa în cauză nu poate fi susținută.