



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198

Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-3369 din " 21 " 07 2016

La nr. 319 din 15 iulie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală; Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă).

Anexă:

-Raportul de expertiză anticorupție - 2 file.

- Anexa la raportul de expertiză- 1 filă.

Director

Viorel CHETRARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

**de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică
locală; Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea
administrativă)**

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Adunarea Populară a UTA Gagauzia, autor nemijlocit - Adunarea Populară a Găgăuziei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul are drept scop modificarea și completarea prevederilor Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală și Legii nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă în vederea introducerii în cadrul legal național al termenului „autoritățile ale administrației publice locale de nivel special” precum și determinarea competențelor Adunării Populare din Găgăuzia.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, raționamentul proiectului derivă din necesitatea de a fi înlăturate vidurile în privința competențelor ce revin Adunării Populare din Găgăuzia ca autoritate reprezentativă a populației din UTA Găgăuzia.

Totodată, nu este clară necesitatea excluderii Constituției Republicii Moldova din prevederile art.2 din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, aspect analizat la compartimentul evaluarea în fond a proiectului.

Astfel, considerăm că argumentarea prevederilor proiectului este insuficientă și în forma propusă nu este oportun spre promovare.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele de grup ale populației din Unitatea Administrativ Teritorială Găgăuzia (Gagauz Yeri) iar în lipsa justificării necesității de modificare a art.2 din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, acestea ar putea fi în detrimentul Statului Republica Moldova.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domenii anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

La art.I pct.2 „modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale de nivel special se reglementează de prezenta lege în partea în care nu contravine prevederilor Legii nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz Yeri)”.

Forma actuală a normei sus numite prevede: „Modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale în unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special se reglementează în baza prevederilor fixate în Constituție, în Legea privind descentralizarea administrativă, în Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei și în prezenta lege”.

Considerăm judicios faptul că autorul, exclude trimiterea la Constituția Republicii Moldova din

prevederile normei de la art.2. Or, acest fapt contravine art.10 (1) din Constituția Republicii Moldova care statuează că: „Statul are ca fundament unitatea poporului Republicii Moldova. Republica Moldova este patria comună și indivizibilă a tuturor cetățenilor săi.

De asemenea, Statul recunoaște și garantează dreptul tuturor cetățenilor la păstrarea, la dezvoltarea și la exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase”.

Totodată, art.111 (1) din Constituție prevede: „Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populației, problemele cu caracter politic, economic și cultural”.

Pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia sînt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova.

În consecință, considerăm inoportună excluderea Constituției Republicii Moldova, în sensul în care, conform celor menționate supra, Constituția conține deja prevederi care se referă la statutul special al Găgăuziei, iar excluderea Constituției din reglementările pct.2 încalcă în mod direct prevederile legii supreme.

Urmare a implementării prevederilor proiectului, art.2 alin.(2) al Legii nr.436-XVI privind administrația publică locală rămîne fără acoperire constituțională.

Recomandarea: Propunem autorului forma actuală a alin.(2) art.2 al Legii nr.436-XVI privind administrația publică locală.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

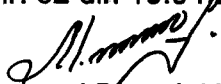
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
Vera Macovei
27 Iulie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală; Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă)

| Nr. | Norma | Factori de coruptibilitate și alte obiecții | Analiza | Recomandarea |
|-----|--|--|---|---|
| 1 | La art.1 pct.2 „modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale de nivel special se reglementează de prezenta lege în partea în care nu contravine prevederilor Legii nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz Yeri)”. | Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare | Forma actuală a normei sus numite prevede: „Modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale în unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special se reglementează în baza prevederilor fixate în Constituție, în Legea privind descentralizarea administrativă, în Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei și în prezenta lege”. Considerăm judicios faptul că autorul, exclude trimiterea la Constituția Republicii Moldova din prevederile normei de la art.2. Or, acest fapt contravine art.10 (1) din Constituția Republicii Moldova care statuează că: „Statul are ca fundament unitatea poporului Republicii Moldova. Republica Moldova este patria comună și indivizibilă a tuturor cetățenilor săi. De asemenea, Statul recunoaște și garantează dreptul tuturor cetățenilor la păstrarea, la dezvoltarea și la exprimarea identității lor etnice, | Propunem autorului forma actuală a alin.(2) art.2 al Legii nr.436-XVI privind administrația publică locală. |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>culturale, lingvistice și religioase”.</p> <p>Totodată, art.111 (1) din Constituție prevede: „Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populației, problemele cu caracter politic, economic și cultural”.</p> <p>Pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia sînt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova.</p> <p>În consecință, considerăm inoportună excluderea Constituției Republicii Moldova, în sensul în care, conform celor menționate supra, Constituția conține deja prevederi care se referă la statutul special al Găgăuziei, iar excluderea Constituției din reglementările pct.2 încalcă în mod direct prevederile legii supreme.</p> <p>Urmare a implementării prevederilor proiectului, art.2 alin.(2) al Legii nr.436-XVI privind administrația publică locală rămîne fără acoperire constituțională.</p> | |
|--|--|--|--|