

**Biroul permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, exercitînd dreptul la inițiativă legislativă, se prezintă proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1491 din 28 noiembrie 2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova.

- Anexez: 1. Proiectul de lege (1 pag.).
2. Nota informativă la proiectul de lege (1 pag.).
3. Adresarea Președintelui Republicii Moldova nr. 01/1-06-36 din 25 mai 2015 (3 pag.).
4. Răspunsul Ministerului Finanțelor al RM nr.15-05/94 din 16.02.2015 (1 pag.).

**Deputat în Parlament
Fiodor GAGAUZ**

17 06 252 15

L E G E**pentru modificarea și completarea Legii nr. 1491 din 28 noiembrie 2002
cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Legea nr. 1491 din 28 noiembrie 2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 23–24, art. 79), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 7 se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) stabilește statutul ajutorului financiar nerambursabil, acordat de donatorul străin, și statutul mărfurilor achiziționate din contul mijloacelor financiare menționate, precum și emite avizele necesare pentru importul acestora;”

literele e), h) și i) devin, respectiv, literele h), i) și j).

2. Articolul 17 se completează cu alineatele (4) și (5) cu următorul cuprins:

„(4) Ajutoarele umanitare se constituie din mărfurile achiziționate din contul ajutorului financiar nerambursabil, considerat în corespundere cu prezenta lege în calitate de ajutor umanitar,.

(5) Alineatul (4) al prezentului articol se aplică mărfurilor achiziționate în corespundere strictă cu destinația ajutorului financiar nerambursabil primit.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă explicativă

privind proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1491 din 28 noiembrie 2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova

Prezentul proiect de lege este elaborat în legătură cu lipsa unor indicații clare în Legea cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova privind statutul mărfurilor achiziționate din contul ajutorului financiar nerambursabil, considerat în condițiile legii în calitate de ajutor umanitar.

În legătură cu aceasta în practica de aplicare a normelor de drept organele centrale ale administrației publice interpretează în mod diferit aplicarea legii menționate și, în unele cazuri, refuză să stabilească statutul mărfurilor introduse în țară în calitate de ajutor umanitar.

Astfel, prin introducerea de către Parohia Ortodoxă „Schimbarea la Față a Domnului”, în anul 2015, a unor obiecte de cult religios, procurate din contul ajutorului umanitar nerambursabil, considerat de Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei al Republicii Moldova în calitate de ajutor umanitar, a apărut necesitatea de a elabora legea cu privire la scutirea beneficiarului acestor mărfuri de plata drepturilor de import. Această abordare este întemeiată pe poziția oficială a Ministerului Finanțelor, care consideră că mărfurile achiziționate din contul mijloacelor financiare considerate drept ajutoare umanitare pot fi introduse în Republica Moldova în condiții generale.

În legătură cu faptul că beneficiarul mărfurilor menționate nu dispune de mijloacele financiare necesare, Parlamentul a adoptat legea care scutește Parohia „Schimbarea la Față a Domnului” de plata drepturilor de import. Legea în cauză a fost expediată Președintelui Republicii Moldova spre semnare, însă Președintele a refuzat promulgarea, recomandând aplicarea prevederilor Legii cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova.

Totodată, urmarea recomandărilor Președintelui nu a fost posibilă, deoarece în Legea cu privire la ajutoarele umanitare lipsesc indicațiile exprese cu privire la statutul mărfurilor achiziționate din contul mijloacelor financiare considerate în calitate de ajutoare umanitare. Luând în considerare, de asemenea, poziția Ministerului Finanțelor cu privire la această chestiune, scutirea beneficiarului de ajutor material de plata drepturilor de import a fost soluționată pe calea eliminării dreptului de veto, prin adoptarea repetată a legii corespunzătoare.

Prezentul proiect de lege înlătură lacuna juridică menționată din Legea cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova și creează condiții mai favorabile în vederea atragerii unor ajutoare umanitare suplimentare acordate de către donatorii străini.

Adoptarea prezentei legi nu necesită cheltuieli financiare sau alte cheltuieli.

PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

25 mai 2015

Nr. 01/1-06-36

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

La 14 mai 2015 Parlamentul a adoptat Legea nr. 90 privind importul unor obiecte de cult religios care, ulterior, a fost remisă spre promulgare Președintelui Republicii Moldova.

Legea în cauză prevede, prin derogare de la normele Codului vamal al Republicii Moldova, Codului fiscal, Legii privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii cu privire la tariful vamal, scutirea comunității religioase Parohia Ortodoxă „Schimbarea la față a Domnului” din municipiul Comrat, UTA Găgăuzia, de plata drepturilor de import la importul unui set de obiecte de cult religios.

În urma examinării acestei legi s-a constatat că unele bunuri din Lista obiectelor de cult ce urmează a fi importate, anexată la legea în cauză, sunt încadrate greșit în anumite poziții tarifare, stabilite prin Legea nr. 172 din 25 iulie 2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor.

Astfel, nu corespund pozițiilor tarifare indicate bunurile enumerate la numerele curente 11, 12, 20, 21, 22, 24, 26, 27 și 35 din listă. Această stare de lucruri nu doar va crea confuzii, dar și va face dificilă efectuarea ulterioară a procedurilor vamale.

Atenționăm și asupra necesității utilizării corecte a termenilor specifici domeniului concret de activitate pentru denumirile bunurilor din lista prevăzută în anexă.

Menționăm că în ultima perioadă de timp Parlamentul a adoptat un număr impunător de legi care oferă atât entităților publice, cât și celor private posibilitatea de a introduce în țară bunuri cu scutirea de plata drepturilor de import. Pe lângă faptul că această practică defectuoasă aduce prejudicii bugetului de stat, adoptarea actelor legislative cu caracter individual este susceptibilă de a ridica aspecte de neconstituționalitate în sensul afectării principiului egalității între diferite categorii de subiecți, cărora li se aplică norma de prohibiție prevăzută de actele legislative menționate mai sus.

Domnului *Andrian CANDU*,
Președinte al Parlamentului

15 05 1236 15

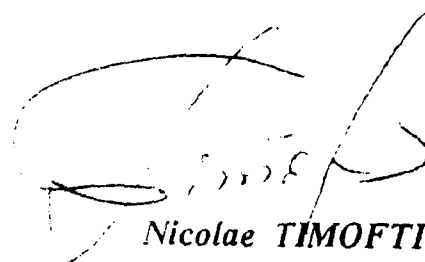
Subliniem, de asemenea, că în cazul dat nu era necesară adoptarea unei legi de derogare de la legislația în vigoare, deoarece există reglementări legale ce permit importul ajutoarelor umanitare cu scutirea de plata taxelor aferente importului.

Astfel, conform dispozițiilor art. 103 alin. (5) și art.124 alin. (2) lit. 1) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, la importul mărfurilor definite ca ajutoare umanitare, în modul stabilit de Guvern, nu se aplică TVA și nu se achită accize. La rîndul său, art. 28 lit. d) din Legea nr. 1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal stabilește că mărfurile introduse pe teritoriul vamal în calitate de ajutor umanitar, a căror destinație este confirmată de organul abilitat, sunt scutite de plata taxei vamale.

În aceste scopuri, pe lîngă Guvern, prin Hotărîrea nr. 653 din 2 iulie 2003, este instituită Comisia interdepartamentală pentru ajutoarele umanitare, care examinează demersurile privind calificarea drept ajutor umanitar a bunurilor donate și prezintă concluzii asupra eliberării autorizațiilor pentru introducerea lor în țară cu scutirea de plata taxelor respective.

Pornind de la cele expuse, în temeiul art.93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr. 90 din 14 mai 2015 cu propunerea de a lichida deficiențele menționate sau de a o respinge integral, urmînd a fi îndeplinite procedurile stabilite prin Legea nr. 1491-XV din 28 noiembrie 2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova.

Cu stimă,



Nicolae TIMOFTI

Anexă: Legea nr. 90 din 14 mai 2015 privind importul unor obiecte de cult religios.



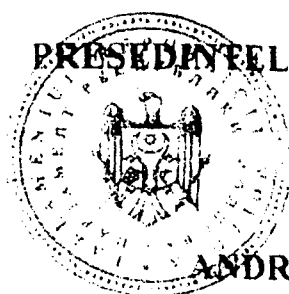
PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind importul unor obiecte de cult religios

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Prin derogare de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000, ale Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997, ale Legii nr. 172 din 25 iulie 2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii nr. 1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal, se permite, cu titlu de excepție, comunității religioase Parohia Ortodoxă „Schimbarea la față a Domnului” din municipiul Comrat, UTA Găgăuzia, introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a unor obiecte de cult religios (conform anexei), procurate de la societatea cu răspundere limitată „Художественно-производственное предприятие «Софрино» Русской Православной Церкви” (contractul nr. 111/498 din 7 noiembrie 2014) din contul mijloacelor financiare transmise cu titlu de donație de către întreprinderea unitară de stat din orașul Moscova „Московский центр международного сотрудничества”, Federația Rusă (contractul de donație nr. 333/700/14 din 10 decembrie 2014), cu scutirea de plata drepturilor de import, fără drept de înstrăinare.



PRESEDINTELE PARLAMENTULUI

ANDRIAN CANDU