

CENTRUL  
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198

Tel. 24-36-41

Nr. 06/2865 din "25" "06." 2016

La nr.262 din 10 iunie 2016

## Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege privind pentru completarea Legii nr.1435-XV din 07.11.2002 pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari și Căușeni și ai satului Varnița din raionul Anenii Noi.

Anexă:

*-Raportul de expertiză anticorupție - 2.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU

28 06 1745 16



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru completarea Legii nr.1435-XV din 07.11.2002  
pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la  
gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele  
Dubăsari și Căușeni și ai satului Varnița din raionul Anenii Noi

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Scopul proiectului de lege vizează completarea Legii nr.1435-XV din 07.11.2002 cu prevederi care vin să îmbunătățească sistemul de securitate socială, prin compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale cetățenilor Republicii Moldova și anume a locuitorilor unor localități din raionul Căușeni. Prin prevederile proiectului se propune includerea localităților Hagimus și Fîrlădeni în calitate de beneficiari pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate, de rînd cu locuitorii din raioanele Dubăsari (satele (comunele) Cocieri, Coșnița, Dorotcaia, Molovata Nouă și Pîrîta), Căușeni (Satul Copanca) și ai satului Varnița din raionul Anenii Noi, care se află în condiții similare cu cei din Hagimus și Fîrlădeni din cauza conflictului înghețat.

**d. Suficiența argumentării.** Potrivit autorului, autoritățile administrației publice din localitățile Hagimus și Fîrlădeni se confruntă constant cu probleme precum: interdicții legate de circulație și acces create de administrația de la Tiraspol, oportunități limitate în procesul de lansare a unor afaceri în regiune, condiții grele de viață ale combatanților din satele din stînga Nistrului, decalajele de pensii care favorizează preferințe pentru pensia transnistreană și lipsa proiectelor finanțate atît din fonduri străine cît și de ADR Centru. În conformitate cu datele actualizate, la Hagimus sunt 980 de gospodării care beneficiază de servicii de energie electrică și 880 de gospodării care beneficiază de servicii de gaze naturale. La Fîrlădeni sunt înregistrate 1730 de gospodării care beneficiază de servicii de energie electrică și 850 de gospodării care beneficiază de servicii de gaze naturale. Prin

această modificare cei cca., 6000 de locuitori din Hagimus și Fîrlădeni vor simți susținerea și grija statului față de ei. Astfel, argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

### **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Fundamentarea economico-financiară lipsește, deși prevederile proiectului presupun cheltuieli financiare.

Astfel, conform art.2 al Legii nr. 1435-XV din 07.11.2002 pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari și Căușeni și ai satului Varnița din raionul Anenii Noi- Compensarea diferenței de tarife se va efectua lunar:

a) pentru energia electrică, conform datelor de pe contor, însă nu mai mult de 60 kWh la un contor pe lună;

b) pentru gazele naturale:

- utilizate la încălzirea încăperilor și la pregătirea bucatelor, de la surse individuale, conform datelor de pe contor, precum și la producerea energiei termice, furnizate locuitorilor din satele menționate la art. 1 de cazangeriile locale, însă nu mai mult de 300 metri cubi pe lună pentru o familie, în perioada de încălzire (5 luni);

- folosite la plita de gaz, 8 metri cubi pe lună pentru o familie, în restul anului (7 luni).

În acest sens, art.3. al legii sus menționate prevede: Plata compensațiilor către beneficiari se va efectua prin intermediul bugetelor satelor (comunelor) respective din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat.

În sensul respectiv, autorul urma să specifice în nota informativă dacă la momentul adoptării proiectului vor fi disponibile și alocate mijloace financiare din bugetul de stat. În caz contrar, proiectul nu este plauzibil, or neavînd acoperire financiară acesta nuși va produce efectul scontat.

### **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

Prevederile proiectului promovează interesele cetățenilor Republicii Moldova, locuitori ai satelor Hagimus și Fîrlădeni iar implementarea acestuia nu este în detrimentul interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a

asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

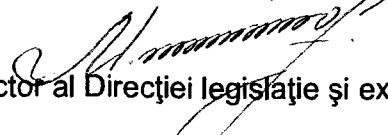
### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
Vera Macovei  
21 Iunie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*