

# SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor)

Număr unic 430/MDED/2023

| Participantul la avizare<br>(expertizare)/consultare publică | Conținutul obiecției / propunerii (recomandării)   | Argumentarea<br>autorului proiectului   |
|--|--|---|
| Cancelaria de Stat<br><br>(Nr. 29-69-6092 din 12.06.2023)    | Fără obiecții.   |   |
|  | I. Obiecțiile  |   |
|  | II. Propunerile (recomandările)  |   |
|  | Referitor la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs)” (num. unic: 430/MDED/2023), comunicăm următoarele propuneri:<br><br>- simplificarea denumirii proiectului prin excluderea cuvintelor „și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs”<br><br>- completarea alin.(2) al art.8 din Legea comunicațiilor electronice, nr.241/2007, la sfârșit, cu alin.(4) și (6), or aceste reglementări de asemenea stabilesc competențe Guvernului în procesul de numire și destituire a directorului general și directorului adjunct al Agenției;<br><br>- excluderea pct.4 din proiect, în contextul faptului că exceptarea Agenției, de la aplicarea în totalitate a prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreținător, ar genera un precedent periculos, ce ar permite și altor autorități cu funcții de control să-și creeze propriile reglementări de control, distorsionând astfel cadrul normativ din domeniul controlului de stat.<br>Pe această cale, menționăm că Legea nr.131/2012 stabilește reguli clare asupra procesului de planificare, inițiere, organizare și desfășurare a controlului de stat; | <b>Se acceptă parțial.</b><br>În denumirea generică au fost excluse cuvintele „ <i>eliberate prin concurs</i> ”.<br><br><b>Se acceptă.</b><br>A fost inclus în textul proiectului de lege, cu completarea la sfârșitul alin.(2) al art.8 cu sintagma „și alin. (6)” . Actual pct. 3.<br><br><b>Se acceptă.</b><br>Pct. 4 a fost exclus din redacția inițială a proiectului de lege. |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>- expunerea la pct.5, a alin.(9) din art.11 cu următorul cuprins: „Structura organizatorică, efectivul limită, schema de încadrare și bugetul Agenției se aprobă de Consiliul de administrație al Agenției”, deoarece reglementările ce țin de funcțiile, competențele, modul de remunerare a personalului, care rezultă din statutul acestuia, sunt parte a Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției. Or, în acest sens, conform art.8 alin.(7) din Legea nr. 241/2007, prerogativa de aprobare a Regulamentului respectiv aparține Guvernului;</p> | <p><b>Se acceptă parțial.</b><br/>A fost modificat în text, actual pct. 4.<br/>Propunerea curentă este conformă cu prevederile art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 9 din Directiva 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.<br/>Totodată, considerentul 37 din Codului european al comunicațiilor electronice reiterează aspectele de independență regulatorului, inclusiv în privința aprobării bugetului, gestionarea resurselor umane, etc.<br/>Concomitent, Regulamentul de activitatea a Agenției, nu poate depăși prevederile legislației primare, astfel e necesar de completat legea cadru.</p> |
|  | <p>- substituirea, după caz, la alin.(4) al art.37 din lege a cuvintelor „Organul central de specialitate” cu cuvântul „Agenția”;</p>   | <p><b>Nu se acceptă.</b><br/>Acestea sunt atribuțiile Organului central de specialitate(Ministerului) în contextul regimului juridic al spectrului de frecvențe radio și țin de politica Guvernului în domeniul comunicațiilor electronice.</p>   |
|  | <p>- includerea la pct.10 din proiect a reglementărilor ce presupune substituirea inclusiv la alin.(4) din art.40, a cuvintelor „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu cuvântul „Agenția”;</p>   | <p><b>Se acceptă parțial.</b><br/>Cuvintele se substituie pe tot parcursul textului Legii nr.241/2007, conform pct. 1 din proiectul de lege.</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
| Ministerul Finanțelor<br>(nr.09/2-03/1271/909 din<br>19.06.2023) | - revizuirea modificărilor propuse la alin. (3), (4), (6) al art.4 și alin.(1) din art.51 din Legea fondului de susținere a populației, nr.827/2000, în contextul respectării regulilor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.100/2018 cu privire la actele normative.<br><br>De asemenea, având în vedere faptul că Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio urmează să fuzioneze în cadrul Agenției Naționale pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, la Art. III din proiect se va stabili sarcină Guvernului de a reorganiza Agenția și aproba modificările necesare în Regulamentul acesteia.   | <b>Se acceptă parțial.</b><br>În baza expertizei juridice au fost operate modificări la Art. II din proiectul de lege.  |
|  | I. Obiecțiile   | <b>Se acceptă.</b><br>Articolul III a fost completat cu alineatele (4) – (7).<br>Regulamentul Agenției va fi modificat în perioada tranzitorie de 6 luni.   |
|  | Fără obiecții.  |   |
|  | II. Propunerile (recomandările)<br><br>Ministerul Finanțelor a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele.<br><br>1. Reieșind din modificările propuse la Art. I și conform explicațiilor incluse în Nota informativă, fuzionarea I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației va conduce la diminuarea încasărilor bugetului de stat, ca urmare a neîncasării veniturilor excedentare transferate anual în bugetul de stat de către instituția publică, determinând astfel majorarea deficitului bugetar, fără a se identifica o sursă de acoperire a acestuia, or potrivit pct. 32 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ANRCETI (HG. 643/2019), mijloacele neutilizate din bugetul anual al Agenției în anul financiar curent se vor transfera în bugetul acesteia pentru anul următor. | <b>Se acceptă parțial.</b><br>Articolul III al proiectul de lege a fost completat cu următoarele prevederi tranzitorii:<br>(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, <u>cu excepția Art. I pct. 5 și Art. II, care va intra în vigoare de la 1 ianuarie 2024.</u> |
|  | 2. Mai mult, pentru a asigura, în viitor, prestarea serviciilor de certificare și evaluare a conformității prestate în prezent de către I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, subdiviziunile respective și laboratoarele acestora, vor fuziona cu I.P. „Institutul Național de Metrologie”. Astfel, dat fiind faptul că, conform Legii metrologiei nr. 19/2016, sursele de finanțare a I.P. „Institutul Național de Metrologie” reprezintă mijloacele financiare de la bugetul   | <b>Se acceptă parțial.</b><br>Reieșind din prevederile Art. III menționat în punctul precedent, I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” va transfera integral   |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>de stat și veniturile colectate, preluarea funcțiilor menționate supra poate afecta negativ bugetul instituției și, ca rezultat, va avea impact asupra bugetului de stat deja în anul curent.</p> <p>3. Suplimentar la Art. I, se propune excluderea pct. 2, întru evitarea dublării prevederilor prin pct.-le 7, 9-10.</p> <p>4. Cu referire la modificările propuse la Art. II, care prevăd abrogarea taxei de portabilitate, comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit art. 4, alin. (1), lit. a) din Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000, taxa de portabilitate reprezintă una dintre sursele de finanțare a Fondului de susținere a populației. Mijloacele fondului de susținere a populației se utilizează pentru finanțarea programelor cu destinație specială, a măsurilor din pachetul minim de servicii sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 800/2018 pentru aprobarea pachetului minim de servicii sociale și modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului material.</p> <p>Prin urmare, anularea taxei de portabilitate va diminua veniturile Fondului și, respectiv, poate genera reducerea posibilităților de finanțare din Fond a măsurilor prevăzute sau poate conduce nemijlocit la apariția riscului major legat de necesitatea acoperirii acestor cheltuieli din contul resurselor generale ale bugetului de stat.</p> <p>Cauza principală de anulare a taxei, așa cum este indicat în Nota informativă și Analiza impactului, este inechitatea, aceasta nefiind aplicabilă agenților economici din orice alt sector al economiei, de facto este plătită de furnizorii de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului, deoarece se include în tariful pentru serviciile oferite de agentul economic care administrează și deține baza de date.</p> <p>E de menționat că proiectul nu prevede, în același timp, abrogarea prevederilor stipulate prin art. 84 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2004.</p> <p>Mai mult ca atât, e de menționat că propunerea privind anularea taxei de portabilitate nu are tangență cu transpunerea art. 49 din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018, menționată în clauza de emiter.</p> | <p>mijloace financiare neutilizate în anul curent (2023).</p> <p><b>Nu se acceptă.</b><br/>Modificările legii la prevederile enunțate nu se limitează doar la înlocuirea denumirii SNFMFR pe ANRCETI.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b><br/>Articolul III al proiectul de lege a fost completat cu următoarele prevederi tranzitorii:<br/>(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția Art. I pct. 5 și Art. II, care va intra în vigoare de la 1 ianuarie 2024.</p> <p>(8) Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor vor identifica mijloacele financiare necesare pentru suplinirea Fondului de susținere socială a populației, conform Legii nr. 827/2000.</p> |
|--|---|---|

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Astfel, în condițiile menționate supra, se consideră prematur susținerea, la această etapă, a propunerilor vis a vis de anularea taxei de portabilitate, fără o evaluare amplă a cadrului normativ în domeniul asistenței sociale, în contextul oportunității lichidării Fondului de susținere a populației, prin identificarea și formarea unui program or subprogram bugetar, cu delimitarea clară a finanțării programelor de asistență socială.</p> <p>5. Concomitent, reieșind din faptul că propunerea de abrogare a taxei de portabilitate precum și decizia de fuzionare a I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației atrag după sine reducerea veniturilor bugetului de stat, generate de neîncasarea taxei precum și a surplusului de venituri transferat anual în bugetul de stat de către instituția publică vizată, modificările nu pot fi puse în aplicare în anul curent, reieșind din prevederile art. 17, alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care statuează că, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.</p> |   |
|  | <p>La Nota informativă:</p> <p>Reiterăm că implementarea proiectului de lege va avea impact asupra bugetului de stat începând cu anul 2023, ceea ce contravine prevederilor art. 17, alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Totodată, autorii nu prezintă o estimare a costurilor totale privind punerea în aplicare a actului normativ, cu indicarea surselor de finanțare a cheltuielilor, în contextul celor menționate supra. Astfel, se vor revizui cap. 5 „Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă și cap. 4, lit. b2) din Analiza impactului.</p>  | <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Proiectul nu avea impact asupra bugetului de stat pentru anul 2023, deoarece în lege au fost introduse dispoziții tranzitorii care prevăd intrarea în vigoare a unor articole de la 1 ianuarie 2024.</p>   |
|  | <p>Reieșind din cele expuse, având în vedere impactul imediat și pe termen lung al modificărilor înaintate în proiect asupra bugetului de stat și ținând cont de prevederile art. 131, alin. (6) din Constituția Republicii Moldova și art. 17, alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, la etapa actuală, Ministerul Finanțelor nu poate susține proiectul în cauză.</p>  | <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Articolul III al proiectului de lege a fost completat cu următoarele prevederi tranzitorii:</p> <p>(1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția Art. I pct. 5 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>) și Art. II, care vor intra în</p> |

|   |  |
|---|--|
|   | <p>vigoare de la 1 ianuarie 2024.<br/>(8) Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor vor identifica mijloacele financiare necesare pentru suplinirea Fondului de susținere socială a populației, conform Legii nr. 827/2000.</p>   |
| <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale<br/>(nr. 19/2256 din 19.06.2023)</p> | <p>I. Obiectiile</p> <p>Fără obiecții.</p> <p>II. Propunerile (recomandările)</p> <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat, suplimentar la nr. 19/2226 din 16.06.2023, proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (<b>număr unic 430/MDED/2023</b>) și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Începând cu anul 2018, statul a venit cu un suport suplimentar către autoritățile publice locale și anume finanțarea parțială a unor servicii sociale/pachetului minim de servicii sociale.</p> <p>Potrivit prevederilor Legii nr. 827/2000, Fondul de susținere a populației este creat pentru finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale, finanțarea serviciilor sociale incluse în pachetul minim de servicii sociale în condițiile stabilite de Guvern, finanțarea altor măsuri de asistență socială, stabilite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă la proiecte sociale finanțate din surse externe, în limita mijloacelor prevăzute de acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare, precum și pentru finanțarea cantinelor de ajutor social.</p> <p>Ținând cont de faptul că, principalele surse de finanțare ale Fondului de susținere a populației sunt: <b>taxa de portabilitate</b> – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor și <b>taxa aeroportuară</b> – în mărime de 50 la sută din suma acumulată lunar din tariful pentru</p> |
|   |  |
|   |  |
|   |  |

|  |   |
|--|---|
| <p>modernizarea aeroportului, iar odată cu excluderea uneia dintre aceste surse de finanțare se va crea o discrepanță între veniturile și cheltuielile planificate pentru anul 2023 privind <b>transferurile ajutorului material cu destinație specială și a finanțării pachetului minim de servicii sociale.</b></p> <p>Pentru anul 2022 cheltuielile de casă pentru taxa de portabilitate au constituit – 19864.1 mii lei și pentru taxa aeroportuară – 99330.7 mii lei.</p> <p>Pentru anul 2023 sunt aprobate venituri pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taxa de portabilitate – 5440.8 mii lei;</li> <li>- taxa aeroportuară – 99750.0 mii lei.</li> </ul> <p>Din aceste sume, la data de 16.06.2023 cheltuieli de casă sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- taxa de portabilitate – 2120.2 mii lei;</li> <li>- taxa aeroportuară – 45363.5 mii lei.</li> </ul> <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale va avea un deficit până la finele anului la taxa de portabilitate – 3320.6 mii lei și la taxa aeroportuară – 54386.5 mii lei. În acest context, este important să fie găsite sursele necesare pentru a acoperi finanțarea menționată supra.</p> <p>Aceste mijloace sunt utilizate, inclusiv pentru finanțarea pachetului minim de servicii sociale (<i>care include salarizarea unităților de asistenți personali, angajați nemijlocit pentru îngrijirea persoanelor cu dizabilități severe, ținute la pat</i>), fiind o sursă adițională la veniturile proprii ale APL de nivelul al doilea.</p> <p>În context, menționăm, că din cauza neacumulărilor surselor financiare suficiente, destinate Fondului de susținere a populației, se creează discrepanțe între veniturile și cheltuielile planificate, inclusiv restanțe pentru achitarea salariului pentru 4 luni din anul curent, pentru circa 3000 unități de personal, din cadrul serviciului social Asistență personală.</p> <p>Pornind de la realitățile ultimilor ani, unde unele surse de finanțare care formau mijloacele Fondului de susținere socială a populației au fost excluse, iar altele - reieșind din diferite aspecte socio-economice nu mai ating nivelul scontat, respectiv nu acoperă nivelul de asistență socială planificat, este necesar de alocat mijloace financiare necesare de la bugetul de stat.</p> <p>Reieșind din cele menționate, Ministerul Muncii și Protecției Sociale <b>susține propunerea de modificare a articolului II din proiect cu condiția că vor fi identificate și alocate mijloacele financiare necesare din bugetul de stat</b> pentru finanțarea măsurilor de asistență socială prevăzute în Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000.</p> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Articolul III al proiectului de lege a fost completat cu următoarele prevederi tranzitorii:</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția Art. I pct. 5 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>) și Art. II, care vor intra în vigoare de la 1 ianuarie 2024.</p> <p>(8) Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor vor identifica mijloacele financiare necesare pentru suplinirea Fondului de susținere socială a populației, conform Legii nr. 827/2000.</p> <p>Astfel, Bugetul Fondului de susținere socială a populației nu va fi afectat până la finele anului 2023.</p> |
|--|---|

| Ministerul Apărării  | Lipsă de obiecții și propuneri  | Se ia act  |
|--|---|--|
| Ministerul Afacerilor Interne<br>(nr.44/30-2704 din 15 iunie 2023) | <p data-bbox="169 1021 201 1650">Fără obiecții.</p> <p data-bbox="169 584 201 1021">I. Obiecțiile</p>   |  |
|  | <p data-bbox="248 898 280 1650">II. Propunerile (recomandările)</p> <p data-bbox="280 584 504 1650">Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (număr unic 430/MDED/2023), și în limitele competențelor atribuite intervine cu următoarele propuneri.</p> <p data-bbox="504 584 584 1650">La pct.7 din proiectul legii, în partea ce se referă la completarea art.26 cu alin. (30<sup>4</sup>), sintagma ”de valabilitate a” se va substitui cu cuvântul ”valabilității”.</p> <p data-bbox="695 584 759 1650">La compartimentul nr.4 din proiectul Notei informative, sintagma ”ANRCETI” se va exclude.</p> <p data-bbox="759 584 903 1650">La promovarea proiectului se va ține cont de prevederile art.16 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative.</p> <p data-bbox="903 584 1206 1650">Concomitent, autorul urmează a se conforma principiilor activității de legiferare, potrivit cărora, actul normativ urmează să se integreze organic în cadrul normativ, ce trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune. Adicional, proiectul hotărârii Guvernului se va revizui prin prisma art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care expres prevede că conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.</p> <p data-bbox="1206 584 1423 1650">În această ordine de idei, Ministerul Afacerilor Interne relatează că susține proiectul prenotat, care în mod incontestabil va contribui la consolidarea cadrului normativ, ce are drept scop asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio și, respectiv, va stimula investițiile în crearea/dezvoltarea rețelor publice de comunicații electronice.</p> | <p data-bbox="504 394 536 551"><b>Se acceptă.</b></p> <p data-bbox="536 136 647 573">Pct. (30<sup>4</sup>) a fost exclus, dar prevederile au fost incluse în pct. (30<sup>1</sup>), cu corecția propusă.</p> <p data-bbox="695 349 727 551"><b>Nu se acceptă.</b></p> <p data-bbox="727 125 903 573">Abrevierea ANRCETI este explicată în text, la prima folosire, conform art. 54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> |



|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene<br>(Nr. DI/3/041.1-6915 din 16.06.2023)                                       | I. Obiecțiile   |  | Se acceptă.<br>Urmare a avizului Centrului de Armonizare a Legislației clauza de armonizare a fost exclusă din proiectul de lege. |
|  | Fără obiecții.  |  |   |
|  | II. Propunerile (recomandările)   |  |   |
|  | <p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (număr unic 430/MDED/2023) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Cu referire la clauza de armonizare a proiectului, se menționează că aceasta nu corespunde cerințelor prevăzute în modelul din anexa nr. 2 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. În acest context, se subliniază faptul că în proiectul actului național, precum și în nota informativă nu se menționează dacă în procesul transpunerii s-a ținut cont de ultimele modificări ale Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, aduse prin Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022.</p> <p>De asemenea, cât privește nota informativă a proiectului, se menționează că aceasta nu corespunde cerințelor prevăzute în modelul din anexa nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În acest sens, se constată că la compartimentul 3 urmează a se indica: a) dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană; b) lista actelor Uniunii Europene cu care se realizează armonizarea; c) mențiunea privind elaborarea tabelului de concordanță.</p> |  |   |
| Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologie Informației (ANCETI)<br>(01-DRA/769 din 16.06.2023) | I. Obiecțiile   |  | Se acceptă.<br>Pct. 3 din Nota informativă la proiect a fost completată conform propunerii.                                       |
|  | Fără obiecții.  |  |   |
|  | II. Propunerile (recomandările)   |  |   |
|  | <p>ANCETI a examinat Proiectul HG cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs), expus la consultare publică cu numărul unic 430/MDED/2023 și vă comunică următoarea opinie.</p>   |  |   |

#### **La pct.7**

La art.26 cu referire la inițiativa de completare cu alineatele 30<sup>1</sup>-30<sup>3</sup> menționăm, că aceste propuneri preluate din art.49 al Codului european al comunicațiilor electronice (Directiva (EU) 2018/1972) nu reflectă fidel prevederile similare ale Directivei (EU) 2018/1972, precum și nu sunt organic integrate în restul prevederilor Legii comunicațiilor electronice, inclusiv cu cele ce ar urma să fie în urma modificării acestei. Astfel Directiva (EU) 2018/1972 prevede acest mecanism pentru posibilitatea extinderii drepturilor de utilizare inițiale, îndeosebi având în vedere că art.49 (2) alineatul al doilea presupune că statele membre ar putea stabili o durată de 15 ani pentru drepturile inițiale, ceea ce, în lipsa mecanismului de prelungire corespunzătoare, ar intra în contradicție cu cerința de la primul alineat al aceluiași articol, care presupune că orizontul minim de timp pentru drepturile în benzile, în care numărul de licențe este limitat, trebuie să fie de cel puțin 20 de ani. Această situație, însă, lipsește în cazul Republicii Moldova, dacă sunt luate în considerație prevederile actuale și cele propuse ale Legii comunicațiilor electronice.

Totodată, atragem atenția asupra faptului, că utilizarea expresiei ”acordată prin concurs” este practic sterilă în raport cu aproape orice situație existentă privind alocările existente în oricare din benzile armonizate (800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz). Astfel, din toate licențele actualmente valabile, doar un singur bloc de 2x5 MHz în banda 900 MHz a fost acordat prin concurs, în celelalte cazuri fiind aplicată procedura acordării directe către furnizor, în conformitate cu documentele de politici respective.

De asemenea, notăm că, prevederile date ale Directivei (EU) 2018/1972 sunt stabilite din considerentul că, autoritatea națională investită conform deciziei suverane a statului membru cu competențe de a elibera licențe pentru utilizarea frecvențelor, are independența să decidă, în limitele legii naționale, cu privire la durata drepturilor de utilizare a frecvențelor. Însă, în cazul actual al Republicii Moldova, dar și în lumina propunerilor de modificare, Legea comunicațiilor electronice nu prevede independența autorității de reglementare de a stabili, în baza propriei analize și luând în considerație toate aspectele ce pot rezulta în urma consultării publice/cu titularii, durata de valabilitate a licențelor eliberate, pentru situații în care aceasta e mai scurtă de termenul general prevăzut de lege.

Astfel, propunem abținerea de la completarea articolului 26 cu alineatele 30<sup>1</sup>-30<sup>3</sup>, cel puțin în cadrul acestui exercițiu de modificări legislative.

**Se acceptă.**

Alineatele 30<sup>1</sup>- 30<sup>3</sup> au fost excluse din textul inițial al legii.

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>Totodată, propunem menținerea alineatului 30<sup>4</sup>, care ar deveni 30<sup>1</sup>, dar cu următorul text: "Prelungirea termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru benzile în care numărul licențelor este limitat poate fi aplicată de Agenție în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi."</p> | <p>Textul a fost expus în redacție nouă în pct. 6:</p> <p>„Se completează cu alineatul (30<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(30<sup>1</sup>) Prelungirea termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru benzile în care numărul licențelor este limitat poate fi aplicată de Agenție în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.”</p> |
|  | <p>Având în vedere propunerile de modificare a termenelor prevăzuți de alineatul (27) al articolului 26 sugerăm abrogarea lit. a<sup>1</sup>) al aceluiași aliniat.</p>   | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>litera a<sup>1</sup>) conține prevederi specifice, care se refera la mai multe aspecte pentru eliberarea licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru rețele și/sau posturi de radio ori de televiziune de proprietate publică, inclusiv pentru furnizarea multiplexelor de televiziune digitală terestră, și nu doar la termenul de valabilitate a licențelor.</p>   |
|  | <p><b>La pct.10</b></p> <p>Unde se propune abrogarea literelor (f) și (g) ale aliniatului (1) din art. 40, susținem abrogarea literelor (g) și propunem ca litera (f) să fie modificată după cum urmează: textul "de certificare a" se substituie cu textul "tehnice ale";</p>  | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Propunerea a fost luată în considerare la modificarea pct. 9 din proiectul de lege.</p> <p>Astfel, la articolul 40, alineatul (1) va fi expus în redacție nouă.</p>   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>La textul propus pentru alineatul (2), propunem înlocuirea cuvântului "Guvern" prin cuvântul "Agenție". Această propunere vine în linie cu angajamentele actuale ale Republicii Moldova cuprinse de <i>Acordul de asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte</i> și anume se încalcă cerința consolidării capacității administrative și a independenței autorității naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice, stabilite în Anexa XXVIII-B, privind transpunerea Directivei 2002/21/CE.</p> <p>Notăm că și în cazul transunerii Directivei (EU) 2018/1972, planificată de Republica Moldova, prevederea propusă ar fi în necorespunere cu principiile UE stabilite prin recitalurile (53), (100), precum și ale (34), (35), (37) și ar crea premise pentru limitarea capacității autorității de reglementare de a dispune de resurse tehnice, financiare și umane la un nivel adecvat pentru îndeplinirea sarcinilor atribuite așa cum cere articolul 6 (2) al acestei Directive. De asemenea, aceasta ar crea riscul unui "infringement" întrucât cadrul național nu ar corespunde prevederilor articolelor 8 și 9 din Directivă.</p>   | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Textul la alineatul (2) a fost modificat, actual pct. 9.</p> |
|  | <p>Pentru a evita crearea unui vid legislativ în partea ce ține de continuitatea exercitării funcțiilor și atribuțiilor ce urmează a fi preluate de către ANRCETI, în rezultatul aprobării prezentului proiect de lege, se propune completarea Articolului III cu următoarele aliniate:</p> <p>"(3) În termen de până la 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul și Agenția vor întreprinde acțiunile necesare pentru reorganizarea prin absorbție a IP Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio (persoană juridică absorbită) de către Agenție (persoană juridică absorbantă).</p> <p>"(3) În termen de până la 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul și Agenția vor întreprinde acțiunile necesare pentru reorganizarea prin absorbție a IP Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio (persoană juridică absorbită) de către Agenție (persoană juridică absorbantă).</p> <p>(4) Agenția, în termen de 6 luni, după finalizarea acțiunilor prevăzute de alin.(2)-(3) ale prezentului articol, va aduce actele sale de reglementare în concordanță cu prezenta lege.</p> <p>(5) Până la aducerea în concordanță cu prezenta lege, prevederile altor acte normative se vor aplica în măsura în care nu contravin acesteia.</p> <p>(6) Până la finalizarea acțiunilor prevăzute la alin.(3) al prezentul articol, organul central de specialitate și IP Serviciul Național de Management al</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Articolul III a fost completat cu alineatele (4) – (7).</p>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>Consiliul Concurenței</p> <p>Consiliul Audiovizualului<br/>(nr. 101/02 din 20.06.2023)</p> <p>Serviciul de Informații și Securitate<br/>(nr. E/6156 din 19.06.2023)</p> | <p>Frecvențele Radio vor asigura în continuare exercitarea atribuțiilor și competențelor sale în vigoare până la momentul aprobării prezentei legi.</p> <p>(7) Prevederile ce se referă la preluarea de către Agenție a competențelor și atribuțiilor organului central de specialitate și IP Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio intră în vigoare odată cu finalizarea acțiunilor prevăzute de alin.(2)-(3) ale prezentului articol.</p>   | <p>Nu au prezentat aviz</p>   |
|  | <p>Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova, analizând proiectul de hotărâre sus-menționat, în limita competențelor funcționale prevăzute de Codul serviciilor media audiovizuale nr. 174/2018, comunică lipsa de obiecții și propuneri.<br/>(Decizia nr. 177 din 15 iunie 2023).</p>   | <p><b>Se ia act.</b></p>  |
|  | <p>Fără obiecții.</p>  |   |
|  | <p>I. Obiecțiile</p> <p>II. Propunerile (recomandările)</p> <p>Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova (în continuare - Serviciul) a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (număr unic 430/MDED/2023) (în continuare-proiect) și Vă comunică următoarele.</p> <p>1. Reieșind din circumstanțele că, prin proiectul propus spre examinare se intenționează transferarea atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (în continuare - MDED) gestionat de către Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (în continuare - SNMFR) către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare - ANRCETI), Serviciul își expune dezacordul asupra acestei intenții, or asemenea acțiuni ar putea crea vulnerabilități a entităților guvernamentale.</p> <p>Drept urmare a modificărilor care se intenționează a fi efectuate, se conturează incertitudinea privind acordarea în continuare a suportului și expertizei tehnice necesare pentru exercitarea eficientă a atribuțiilor într-un domeniu de importanță tehnică (or, SNMFR în acest context este o entitate strategică) conex cu asigurarea securității naționale.</p> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La pct. 9 din proiect a fost completat cu alineatul (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„Agenția, are obligația de a oferi cu titlu gratuit suportul tehnic în domeniul frecvențelor radio necesar instituțiilor responsabile de asigurarea securității statului, apărare și ordine publică, pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute de legile speciale ale acestora.”.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>2. Serviciul atenționează asupra faptului că, potrivit Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018, Sistemul Național de Radiomonitoring creat în cadrul SNMFR, este parte componentă a infrastructurii critice a Republicii Moldova, iar SNMFR este unica instituție din Republica Moldova care deține echipamentele tehnice și expertiza tehnică necesară în acordarea asistenței tehnice în proces de calcul, monitorizare și coordonare a frecvențelor către instituțiile de forță din Republica Moldova.</p> <p>Mai mult ca atât, SNMFR este unica instituție din Republica Moldova care deține echipamentele tehnice și expertiza tehnică necesară în proces de calcul, monitorizare, coordonare a frecvențelor către instituțiile statului, precum și unica instituție care deține Camera semianecoică, acreditată conform cerințelor europene.</p>   | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>În perioada tranzitorie de 6 luni, specificată în Art. III, Guvernul va modifica anexa la Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin HG nr. 701/2018, unde va fi vi indicată Agenția în lista autorităților publice responsabile.</p> |
|  | <p>3. În proiect, se invocă armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene, făcându-se trimitere la Directiva 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice în legislația Republicii Moldova. În acest sens, s-ar impune transpunerea integrală a prevederilor acesteia, or prevederile actuale din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2017, nu prevăd recomandările Directivei 2018/1972/UE din 11.12.2018 și bunelor practici europene.</p> <p>Suplimentar, lipsa unui control din partea statului asupra activității unei autorități de reglementare poate genera riscuri majore cu privire la netransparență în stabilirea tarifelor, aprobării bugetului, cheltuielilor etc.</p>  | <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Transpunerea integrală a Directivei 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice în legislația Republicii Moldova este planificată conform Acțiunii 2.73 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.</p>        |
|  | <p>4. Totodată, urmează a fi examinate consecințele care ar rezulta în urma aplicării prevederii art. 144 alin. (12) din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității produselor și anume „În situația în care organismul de evaluare a conformității recunoscut și-a încetat activitatea, acesta va asigura predarea către un alt organism recunoscut din domeniu a documentelor și a înregistrărilor privind evaluările realizate ori în curs de realizare din perioada în care a fost recunoscut, informând autoritatea cu funcții de reglementare în legătură cu aceasta, sau le va pune la dispoziția autorității cu funcții de reglementare și a autorității de supraveghere a pieței, la cererea acestora”.</p> <p>Astfel, la moment SNMFR este deținător al certificatului de conformitate OC TIP, care este un Organism de certificare recunoscut de către Autoritatea de reglementare. Un alt Organism de certificare recunoscut în domeniile de activitate ale OC TIP, nu există în Republica Moldova și respectiv OC TIP trebuie să</p> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>În perioada tranzitorie de 6 luni, specificată în Art. III, Guvernul va modifica actele normative ce țin de activitățile de acreditare și evaluare a conformității produselor, în conformitate cu art. 4 din Legea nr. 235/2011.</p>  |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>asigure punerea la dispoziția autorității cu funcții de reglementare și a autorității de supraveghere a pieței, la cererea acestora, a documentelor și a înregistrărilor privind evaluările realizate ori în curs de realizare din perioada în care a fost recunoscut.</p> <p>Respectiv, în proiect nu este stabilit expres care instituție va efectua acțiunile stabilite în Anexa nr. 4 din Hotărârea de Guvern nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”, după încetarea activității OC TIP.</p> <p>5. Nu în ultimul rând, urmează a fi analizată partea financiară a intenției de fuzionare, reieșind din faptul că unitatea care se intenționează a fi creată, va avea cheltuieli sporite legate de asigurarea funcționalității Sistemului Național de Radiomonitoring, parcului auto cu stații mobile de radiomonitoring etc. La fel urmează a fi evaluate cheltuielile care ar putea fi suportate cu referire la dezasamblarea și asamblarea în alte locații a infrastructurii ingineresti ale SNMFR, acțiuni care pot fi efectuate doar cu implicarea companiilor care au proiectat și asamblat infrastructura respectivă și care presupun cheltuieli majore.</p> <p>6. Suplimentar, din prevederile proiectului, nu este clar care instituție urmează să asigure rolul de Administrație a telecomunicațiilor în cadrul Uniunii Internaționale de Telecomunicații (în continuare - UIT) la care Republica Moldova este țară membră, or capacitatea tehnică necesară pentru activitatea în cadrul UIT o are SNMFR.</p> |
|  | <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Proiectul nu prevede că după fuzionare dezasamblarea, mutarea în alte locații a infrastructurii ingineresti, a parcului auto cu stațiile mobile de radiomonitoring ale SNMFR.</p>  |
|  | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 prevede expres în art. 7 alin. (3) lit. f) că - organul central de specialitate (MDED) coordonează activitatea internațională în domeniul comunicațiilor electronice, inclusiv activitatea în cadrul UIT.</p> <p>Totodată, conform art. 40 alin. (4) din Legea nr. 241/2007 Agenția va asigura coordonarea internațională și internă, notificarea benzilor de frecvențe, canalelor sau frecvențelor radio în conformitate cu Regulamentul radiocomunicațiilor al UIT.</p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>7. Astfel, Serviciul consideră că aprobarea proiectului este prematură, fiind necesară efectuarea analizelor detaliate a consecințelor și riscurilor ce ar putea succeda în urma aprobării, la fel urmează a fi elucidate neclaritățile cu privire la separarea atribuțiilor organului central de specialitate și al noii entități formate, or, din proiect rezultă că gestionarea spectrului de frecvențe radio este exclusă din competența MDED, dar nu este introdusă expres în atribuțiile ANRCETI.</p>   | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Pct. 9 din proiectul de lege a fost completat cu alineatul (3) cu următorul cuprins:<br/>„Agenția, are obligația de a oferi cu titlu gratuit suportul tehnic în domeniul frecvențelor radio necesar instituțiilor responsabile de asigurarea securității statului, apărare și ordine publică, pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute de legile speciale ale acestora.”.</p> |
| Ministerul Justiției<br>(nr. 04/1-5333 din 21.06.2023) | <p>La solicitarea Cămarilor de Stat nr. 18-69-5907 din 6 iunie 2023, Ministerul Justiției a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (număr unic 430/MDED/2023) și expune următoarele.</p> <p><b>La proiectul hotărârii Guvernului</b>, în temeiul art. 41 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și a pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, care stabilesc exercitarea funcției de reprezentant al Guvernului în Parlament de către Ministerul Justiției, în lista contrasemnatarilor se va include ministrul justiției. Adicional, în formula de atestare a autenticității actului normativ cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministru” (a se vedea în acest sens și Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 839/2023 privind numirea Guvernului).</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p>  |
|  | <p><b>La proiectul legii:</b><br/>Din clauza de armonizare, textul „17.12.2018” sugerăm a fi substituit cu textul „17 decembrie 2018”, conform uzanțelor de redactare a actelor normative (sugestie valabilă și pentru art. I pct. 1).</p> <p><b>La art. I (modificarea Legii comunicațiilor electronice nr.241/2007 (în continuare – Legea nr.241/2007)):</b><br/>Cu referire la pct. 2:<br/>- dispozițiile punctului dat prevăd că, „pe tot parcursul textului Legii nr. 241/2007, cu excepția art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (2) și</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p>  |
|  |  | <p><b>Se ia act.</b></p>   |



|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>(3), cuvintele „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio””, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenție”, la forma gramaticală corespunzătoare”.</p> <p>În contextul dat, menționăm că potrivit notei informative, „proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI”.</p> <p>Astfel, având în vedere că Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nu va mai exista, nu este clar raționamentul păstrării referinței la această instituție în art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (2) și (3) din Legea nr. 241/2007;</p> <p>- în dispoziția punctului dat, textul „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se va substitui cu cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, or, cuvintele „Instituția Publică” nu se regăsesc în lege;</p> <p>- având scopul substituirii, în tot textului legii, a referinței la Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, cu referința la ANRCETI, pct. 2 se propune a fi completat cu dispoziția, potrivit căreia, „la articolul 20 alineatul (2) litera a), textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se substituie cu cuvântul „Agenție””.</p> | <p>Modificările legii la prevederile enunțate nu se limitează doar la înlocuirea denumirii SNFMFR pe ANRCETI.</p> <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b><br/>Este redundant, deoarece Pct. 1 din proiectul de lege prevede substituirea cu cuvintele „Agenție” pe tot parcursul Legii nr. 241/2007, inclusiv și în art. 20 alin. (2);</p> |
|  | <p>La pct. 3, cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” se vor substitui cu textul „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale*”, în vederea excluderii explicației suplimentare, notate cu asterisc, ”.</p> <p>La pct. 4:</p> <p>- din dispoziția introductivă, cuvântul „Legea” se va exclude, ca fiind excedent;</p> <p>- din redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (1) al Legii nr. 241/2007, cuvintele „din prezenta lege” se vor exclude, întru respectarea art. 55 alin. (4) al Legii nr. 100/2007 cu privire la actele normative;</p> <p>- din redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (2) al Legii nr. 241/2007, cuvintele „oficială de web” se propun a fi substituite cu cuvintele „web oficială”,</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p> <p><b>Se acceptă.</b><br/>Pct. 4 a fost exclus din redacția inițială a proiectului de lege.</p>   |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>în corespundere cu terminologia utilizată în legea supusă modificării;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- din redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (3) al Legii nr. 241/2007, cuvintele „controlului judiciar” se vor substitui cu cuvintele „controlului judecătoresc”, în corespundere cu dispozițiile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018. Subsecvent, considerăm necesar ca nota informativă la proiect să fie completată cu argumentele ce justifică faptul că „prevederile art. 3 alin. (1) lit. j), art. 4 alin. (9), art. 9-13, art. 21 alin. (5), art. 30, 31, art. 311 alin.(4) și ale art. 312 din Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012 nu se aplică în raport cu Agenția, iar actele privind aplicarea sancțiunilor administrative emise de aceasta în legătură cu efectuarea controalelor se supun controlului judiciar în modul stabilit de lege”;</li> <li>- cu referire la redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (4) al Legii nr. 241/2007, norma se va reformula, în scopul individualizării Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță pentru atingerea eficienței maxime în activitatea organului de control și pentru micșorarea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri (a se face referire la organul de control concret), astfel încât să nu fie confundată cu Metodologia aprobată de Guvern, care este prevăzută în art. 312 al Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012.</li> </ul> |   |
|  | <p>La pct. 5, din redacția propusă pentru art. 11 alin. (9) al Legii nr. 241/2007, cuvintele „și bugetul Agenției” se vor exclude, deoarece dublează dispozițiile art. 12 alin. (2) din legea supusă modificării.</p>   | <p><b>Se acceptă parțial.</b><br/>Pct. 5, actual pct. 4 a fost modificat conform propunerii din avizul ANRCETI.</p> |
|  | <p>La pct. 6:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- după textul „litera b’)” se va completa cu cuvintele „cu următorul cuprins”;</li> </ul>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p>   |
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- a doua utilizare a cuvântului „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul”.</li> </ul> <p>Se va reține că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observație similară în tot textului proiectului).</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p>   |
|  | <p>La pct. 7:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 49 alin. (2) al Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice conține dispozițiile, potrivit cărora,</li> </ul>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Prevederile enunțate au fost excluse din proiect, urmare a</p>                            |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>„Statele membre pun la dispoziția tuturor părților interesate, în mod transparent și înainte de acordarea drepturilor de utilizare, criteriile generale pentru prelungirea duratei drepturilor de utilizare, în cadrul condițiilor stabilite în temeiul articolului 55 alineatele (3) și (6). Astfel de criterii generale privesc:</p> <p>(a) necesitatea de a asigura utilizarea eficace și eficientă a spectrului de frecvențe radio vizat, obiectivele urmărite la articolul 45 alineatul (2) litera (a) și (b), sau necesitatea de a îndeplini obiectivele de interes general referitoare la protecția siguranței vieții, ordinea publică, siguranța publică sau apărare; și</p> <p>(b) necesitatea de a asigura o concurență nenedaturată”.</p> <p>Astfel, se atestă transpunerea dispozițiilor sus citate în legislația națională, prin raportarea acestora la dispozițiile art. 26 alin. (30) al Legii nr. 241/2007, având gradul de compatibilitate parțial. Or, criteriile generale pentru prelungirea duratei drepturilor de utilizare, prevăzute în art. 49 alin. (2) din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice sunt diferite de cele prevăzute în art. 26 alin. (30) al Legii nr. 241/2007.</p> <p>Potrivit acestora,</p> <p>„(30) Prolungirea termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, acordată prin concurs, este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență al cărei quantum se stabilește de către Guvern. Atunci când se analizează posibilitatea de a prelungi valabilitatea licenței de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio, trebuie, printre altele:</p> <p>a) să fie luată în considerare, în mod corespunzător, nevoia de a crește la maximum beneficiile pentru utilizatori și de a stimula concurența;</p> <p>b) să fie acordată posibilitatea de exprimare a opiniilor cu privire la această măsură tuturor părților interesate, inclusiv utilizatorilor și consumatorilor”.</p> <p>Prin urmare, considerăm necesar a se asigura compatibilitatea în întregime a acestor alineate. În caz contrar, nota informativă la proiect va conține justificări privind necesitatea compatibilității parțiale a acestor dispoziții.</p> <p>- cu referire la redacția propusă pentru articolul 26 alin. (30<sup>2</sup>) al Legii nr. 241/2007, textul „criteriile generale stabilite la alineatul (30)” necesită a fi revăzut, deoarece, criteriile stabilite în redacția în vigoare a alineatului (30) din art. 26 nu corespund întocmai cu dispozițiile paragrafului (3) litera (a) sau (b) din art. 49 al Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice. Subsecvent, referința la articolul 48 urmează a fi revăzută, pentru</p> | <p>avizului ANRCETI.</p> <p>Alineatele 30<sup>1</sup>- 30<sup>3</sup> au fost excluse din textul inițial al legii. Textul a fost expus în redacție nouă:</p> <p>„Se completează cu alineatul (30<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(30<sup>1</sup>) Prolungirea termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru benzile în care numărul licențelor este limitat poate fi aplicată de Agenție în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.”.</p> |
|--|--|---|

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p>corespunderea raportării acesteia cu dispozițiile prevăzute în alin. (302) din art. 26. Or, art. 48 din Legea nr. 241/2007 nu vizează obiectul de reglementare al alin. (302) din art. 26;</p> <p>- în redacția propusă pentru articolul 26 alin. (30<sup>4</sup>) al Legii nr. 241/2007, cuvintele „a valabilitate a licenței” se propun a fi substituite cu cuvintele „a valabilității licenței”.</p>   | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Pct. (30<sup>4</sup>) a fost exclus, dar unele prevederi au fost incluse în pct. (30<sup>1</sup>), cu corecția propusă.</p>                                 |
|   | <p>La pct. 10:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cu referire la abrogarea lit. f) și g) din art. 40 alin. (1) al Legii nr. 241/2007, nota informativă se consideră oportun de a fi completată cu argumentele ce justifică abrogarea acestor norme;</li> <li>- în dispoziția propusă pentru art. 40 alin. (2) al Legii nr. 241/2007, cuvintele „sunt stabilite și aprobate” se vor substitui cu cuvintele „se aprobă”.</li> </ul> <p>La art. II (modificarea Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000):</p> <p>Referința la actul normativ care se modifică se va expune, ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de semnul grafic „/”, conform următorului exemplu: „Legea nr. 827/2000”. Totodată, în vederea indicării tuturor elementelor de identificare a actului normativ, după indicarea legii se va include sursa publicării acesteia.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>În pct. 9, la articolul 40, alin. (1) și alin. (2) se expune în redacție nouă.<br/>În nota informativă necesitatea abrogării este specificată în pct. 4</p> |
|   | <p>La art. III:</p> <p>Cu referire la dispoziția alin. (2), considerăm necesar a se indica momentul începerii curgerii termenului de 6 luni, termen în care Guvernul va aduce actele sale normative în conformitate cu respectiva lege.</p> <p>Cu referire la alin. (3), se va indica denumirea concretă a Agenției la care se face referire.</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p>   |
| Centrul de Armonizare a Legislației<br>(nr. 31/02-69-6454 din 19.06.2023) | Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs), propus suplimentar măsurilor planificate prin Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.   |   |

|  |   |                         |
|--|---|-------------------------|
|  | <p style="text-align: center;"><b>AVIZ DE COMPATIBILITATE</b></p> <p><i>Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</i></p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (<i>fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs</i>) are ca scop modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000 în vederea revizuirii: (i) mecanismului de gestionare a spectrului radio, (ii) termenilor de valabilitate a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio și (iii) procedurii de control de stat.</p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsemnate <i>Politicii industriale și a Pieței interne</i> pe segmentul legislativ <i>Tehnologia informației, telecomunicații și informatică</i>.</p> <p>Prin Acordul de Asociere cu UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind consolidarea cooperării cu privire la dezvoltarea societății informaționale în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor prin punerea la dispoziție la scară largă a tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) și prin îmbunătățirea calității serviciilor la prețuri rezonabile. Această cooperare ar trebui să vizeze facilitarea accesului la piețele comunicațiilor electronice, încurajarea concurenței și a investițiilor în acest sector și promovarea dezvoltării serviciilor publice online (Cap. 18 „Societatea informațională”).</p> <p>Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 este un act național armonizat, care a asigurat transpunerea a următoarelor acte UE din domeniul comunicațiilor electronice: Directiva 2002/19/CE; Directiva 2002/20/CE; Directiva 2002/21/CE; Directiva 2002/22/CE; Directiva 2002/58/CE; Directiva 2002/77/CE, Directiva 2009/136/CE; Directiva 2009/140/CE; art. 2-5 din Regulamentul (UE) 2015/2120. Remarcăm că, Directivele 2002/19/CE, 2002/20/CE și 2002/21/CE, precum și articolul 5 din Decizia nr. 243/2012/UE au fost înlocuite și abrogate prin Directiva (UE) 2018/1972 de instituire a <b>Codului european al comunicațiilor electronice</b>. Totodată, a fost revizuită Directiva 2002/58/CE (directiva privind confidențialitatea și comunicațiile electronice).</p> | <p><b>Se ia act</b></p> |
|--|---|-------------------------|

|  |  |
|--|--|
|  | <p> Astfel, Directiva (UE) 2018/1972 instituie un Cod european al comunicațiilor electronice, un set cuprinzător de norme noi sau revizuite pentru sectorul telecomunicațiilor, ca parte a pachetului de legi privind telecomunicațiile, inclusiv Regulamentul (UE) 2018/1971 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC). </p> <p> Menționăm că <b>Codul european al comunicațiilor electronice</b> nu a constituit obiect al transpunerii în legislația națională, acesta fiind planificat pentru transpunere, prin Acțiunea 2.73 din PAG 2023 (trimestrul IV), ce presupune revizuirea integrală a Legii nr. 241/2007 prin prisma actului UE. </p> <p> În context, ca urmare a examinării proiectului național prin prisma actelor UE menționate, expunem următoarele: </p> <p> Cu referire la <b>pct. 3 din Art. I</b> privind modificarea alin. (2) lit. b) și alin. (3) lit. b) ale art. 7, pct. 8 privind modificarea art. 37 clin. (5) și pct. 9 privind modificarea art. 39 alin. (2) prin atribuirea ANRCETI a sarcinii de gestionare a spectrului de frecvențe radio, menționăm că propunerile de modificare sunt conforme dispozițiilor actului UE din art. 5 „Autoritățile naționale de reglementare și alte autorități competente”, care stabilesc că statele se asigură că fiecare sarcină prevăzută în prezenta directivă este îndeplinită de o autoritate competentă. Totodată, alin. (1) din art. 5 stabilește setul minim de responsabilități ce urmează a fi atribuite autorității naționale de reglementare, printre care se regăsește și sarcina de gestionare a spectrului de frecvențe radio. Astfel, propunerea națională de redistribuire a atribuțiilor în domeniul gestionării spectrului de frecvențe radio către autoritatea națională de reglementare (ANRCETI) corespunde prevederilor din art. 5 (1)(c) din Directiva (UE) 2018/1972. </p> <p> Cu referire la <b>pct. 4 din Art. I</b> privind completarea cu art. 10<sup>1</sup> prin stabilirea modului de efectuare a controlului asupra activității participanților la piața serviciilor de comunicații electronice și asupra modului de satisfacere a cerințelor utilizatorilor, de către autoritatea națională de reglementare, menționăm că actul UE la art. 9 prevede autonomia autorităților de reglementare, inclusiv, în ceea ce privește supravegherea sau controlul în conformitate cu dreptul constituțional intern. Astfel, propunerile privind efectuarea controlului în domeniul specificat urmează să corespundă prevederilor legale stabilite la nivel național. </p> <p> Cu referire la <b>pct. 7 din Art. I</b> privind modificarea art.26, alin. (27) prin substituirea termenului de valabilitate al licenței de utilizare a canalelor sau </p> |
|--|--|

|  |   |
|--|---|
|  | <p>frecvențelor radio de „5” prin „15” ani, opinăm că actul UE, la art. 49, prevede, că statele garantează valabilitatea dreptului de utilizare a spectrului de frecvențe radio pe o perioadă de cel puțin 15 ani. Totodată, dacă acesta este oferit pe o perioadă limitată, statul garantează că durata pentru care se acordă dreptul de utilizare este adecvată din perspectiva obiectivelor urmărite în conformitate cu art.55 (2), luând în considerare în mod corespunzător necesitatea de a garanta concurența și, în special, utilizarea eficace și eficientă a spectrului de frecvențe radio și de a promova inovarea și investițiile eficiente, inclusiv prin faptul că permite o perioadă adecvată de amortizare a investiției. Astfel, cu referire la modificarea propusă privind garantarea perioadei minime de valabilitate a licenței, constatăm că aceasta corespunde perioadei minime garantate stabilite în art. 49 (2) din Directiva (UE) 2018/1972, iar, criteriile generale pentru prelungirea duratei drepturilor de utilizare, urmează a fi stabilite reieșind din prevederile art. 55 (2) din Directiva (UE) 2018/1972 și a articolelor corespondente.</p> <p>În concluzie, reiterăm că proiectul național are ca scop principal redistribuirea atribuției de gestionare a spectrului de frecvențe radio către ANRCETI. Totodată, evidențiem că actul UE lasă la latitudinea statului atribuirea acestei sarcini autorității de reglementare, iar în anumite condiții unor altor autorități. În context, menționăm că prin actul național este selectată, pentru a fi pusă în aplicare, o opțiune diferită decât cea preluată prin actul național existent, care este conformă și nu contravine dispozițiilor din art. 5 al Directivei (UE) 2018/1972.</p> <p>În context, propunem excluderea modificărilor inserate la clauza de armonizare prin <b>pct. 1 din Art. I</b> al proiectului național, or, la moment, proiectul național nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi ale Directivei (UE) 2018/1972 în domeniul comunicațiilor electronice, care implică preluarea tuturor actualizărilor efectuate, astfel încât rezultatul propus de actul UE să fie atins.</p> <p>Cu referire la propunerile de modificare prezentate în domeniul stabilirii atribuțiilor autorității naționale de reglementare și cel privind termenul minim de valabilitate al autorizației, menționăm, cu titlu general, că acestea sunt euro-conforme și nu contravin dispozițiilor menționate din Directiva (UE) 2018/1972.</p> <p><i>Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.</i></p> |
|  | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Clauza de armonizare a fost exclusă din proiectul de lege.</p> <p>Transpunerea directă a Directivei 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice în legislația Republicii Moldova este planificată conform Acțiunii 2.73 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.</p>   |

|   |  |   |
|---|--|---|
| <p>Asociația Companiilor Private din<br/>domeniul TIC (ATIC)<br/>(nr. 581 din 12.06.2023)</p> | <p>Comentarii și propuneri la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs)</p>   |   |
|   | <p>1. La pct. 4 din proiectul de lege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La art. 10/1 alin. (1), se propune excluderea sintagmei “și regulamentul elaborat și aprobat de Agenție conform articolului 10 alineatul (3) din prezenta lege”.</li> </ul> <p>Agenția, în calitate de autoritate a administrației publice, nu poate stabili, prin hotărâre, derogări de la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, care este un act legislativ.</p> <p>Conform art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, “<i>Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sînt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sînt emise sau aprobate</i>”.</p> <p>Pe de altă parte, Legea nr. 131/2012 conține importante garanții procedurale împotriva încălcărilor comise de organele de control. Acordarea dreptului de a deroga de la prevederile acestei legi ar permite Agenției să anuleze aceste garanții la discreția sa și ar crea un precedent, care ar putea tenta și alte organele de control să revendice asemenea drept.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Pct. 4 a fost exclus din redacția inițială a proiectului de lege.</p> |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La art. 10/1 alin. (3), se propune excluderea sintagmelor “art. 3 alin. (1) lit. j)” și “art. 30, 31”.</li> </ul> <p>Prevederile art. 3 alin. (1) lit. j) și art. 30, 31 din Legea nr. 131/2012 conțin importante garanții procedurale împotriva încălcărilor comise de organele de control, oferind persoanelor vizate de control dreptul de a contesta delegația de control, decizia de prelungire a duratei controlului, procesul-verbal de control, precum și orice acțiune sau inacțiune a inspectorului, stabilind procedura și termenele de contestare și examinare a unor asemenea contestații, de stabilire a nulității rezultatelor controlului și de reparare a prejudiciului cauzat.</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Pct. 4 a fost exclus din redacția inițială a proiectului de lege.</p> |



|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Neaplicarea acestor norme în cazul controalelor efectuate de Agenție lezează dreptul de apărare al persoanelor vizate de controale, lipsindu-le de posibilitatea de a obține un remediu rapid și eficient în cazul încălcării drepturilor și intereselor lor legitime de către organul de control.</p>   |   |
|  | <p>2. La pct. 6 din proiectul de lege:</p> <p>La art. 12 alin. (1) lit.) b/1 și alin. (5), se propune înlocuirea sintagmei “plățile pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio” cu sintagma “plățile pentru serviciile prestate de Agenție conform nomenclatorului serviciilor aprobat de Guvern”.</p> <p>Plata pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio este taxa pentru eliberarea licenței de utilizare a resurselor de spectru radio. Articolul 42 și Anexa 1 lit. D pct. 6 din Directiva 2018/1972 prevede dreptul de a percepe o singură taxă pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio, care poate lua forma plății unice (recitalul 100) sau taxelor anualizate (recitalul 127).</p> <p>Presupunem că aceste plăți ar avea ca scop acoperirea costurilor suportate la prestarea serviciilor oferite în prezent de SNMFR.</p> <p>Potrivit art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, “<i>Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, [...], trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. Veniturile obținute din prestarea serviciilor se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014</i>”.</p> <p>În acest caz, pentru respectarea principiilor de obiectivitate, transparență și proporționalitate, se propune ca Guvernul să stabilească atât nomenclatorul serviciilor prestate de Agenție, cât și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, conform metodologiei aprobate de Guvern.</p> <p>De asemenea, pentru a nu perturba activitatea furnizorilor de rețele mobile, se propune de a completa proiectul de lege cu dispoziții tranzitorii, care ar asigura îndeplinirea de către SNMFR a atribuțiilor actuale până la momentul finalizării fuziunii.</p> | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Stabilirea plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio sunt conforme cu prevederile art.42 alin.(1) din Directiva 2018/1972, care specifică că statele membre pot permite autorității competente să impună taxe pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio.</p> <p>Totodată, Legea nr.424/2004 prevede expres „delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor de evaluare a conformității și <b>altor servicii prestate contra plată.</b>”</p> <p>Astfel, Agenția nu poate realiza aceste activități ca servicii.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A fost completat în Art. III.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>3. La pct. 7 din proiectul de lege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La art. 26 alin. (30/1), se propune excluderea sintagmei “acordată prin concurs”.</li> </ul> <p>Articolul 49 din Directiva 2018/1972 nu prevede că prelungirea duratei dreptului de utilizare a spectrului de frecvențe radio se acordă numai pentru dreptul acordat prin concurs.</p> <p>Cu o singură excepție, toate resursele de spectru radio deținute de furnizorii autohtoni de rețele și servicii de comunicații electronice au fost acordate prin încredințare directă. Limitarea posibilității prelungirii termenului de valabilitate al licenței de utilizare a resurselor de spectru radio acordate prin încredințare directă ar face imposibilă sincronizarea termenului de expirare a licențelor deținute, conform pct. 12 subpct. 5) și pct. 2.3 din Planul de acțiuni privind realizarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025, aprobat prin HG nr. 987/2020.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La art. 26 alin. (30/2), se propune: o excluderea sintagmei “sau de autorizare generală”, înlocuirea sintagmei “notifică titularului licenței dacă se acordă prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio” cu sintagma “decide dacă se acordă sau nu prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio și notifică titularului licenței decizia respectivă” și înlocuirea sintagmei “articolul 48” cu sintagma “articolul 26 alineatele (31)-(37)”.</li> </ul> <p>Se propune excluderea sintagmei “sau de autorizare generală”, deoarece norma corespondentă cuprinsă în art. 49 alin. (2) paragraful al patrulea din Directiva 2018/1972 stabilește că prelungirea dreptului de utilizare nu se acordă dacă autoritatea competentă a inițiat “o acțiune în vederea asigurării condițiilor aferente drepturilor de utilizare”, nu și a condițiilor de autorizare generală.</p> <p>Se propune înlocuirea sintagmei “notifică titularului licenței dacă se acordă prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio” cu sintagma “decide dacă se acordă sau nu prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio și notifică titularului licenței decizia respectivă”, deoarece neacordarea prelungirii valabilității licenței este, în esență, un act administrativ defavorabil, care trebuie să poată fi contestat de titularul licenței în contencios administrativ.</p> <p>Sintagma “articolul 48” se referă la articolul din Directiva 2018/1972, iar norma corespondentă din Legea nr. 241/2007 este art. 26 alin. (31)-(37).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La art. 26 alin. (30/3) după prima frază se propune introducerea următoarei</li> </ul> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Alineatele inițiale 30<sup>1</sup> - 30<sup>4</sup> au fost excluse din textul proiectului.</p> |
|--|---|--|

|  |  |
|--|--|
|  | <p>fraze noi: "Agenția poate acorda prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, prevăzută la alineatul (30/1), în situația în care Agenția a inițiat, în temeiul articolelor 34 - 36, o acțiune în vederea asigurării respectării condițiilor de licență, ca urmare a nerespectării acestor condiții, dacă nerespectarea nu reprezintă o amenințare gravă și imediată la adresa apărării, securității naționale, ordinii sau sănătății publice, nu a adus și nu aduce daune semnificative concurenței și nu a provocat și nu provoacă probleme grave de natură economică sau operațională altor furnizori de rețele sau servicii de comunicații electronice ori utilizatorilor finali". Redacția actuală poate genera situații de abuz, când o încălcare minoră ar împiedica prelungirea valabilității licenței, ceea ce ar avea un efect disproporționat.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o La art. 26 alin. (30/4), se propune: o excluderea sintagmelor "în condițiile alin. (30)-(30/3), a" și "acordată prin concurs";</li> <li>o introducerea cuvântului "inclusiv" după cuvântul "Agenție";</li> <li>o înlocuirea sintagmei "a valabilitate" cu sintagma "a termenului de valabilitate"; și</li> <li>o completarea alineatului cu următoarea frază: "În acest caz, derogarea prevăzută la alin. (30/3) nu se aplică".</li> </ul> <p>Sintagma "în condițiile alin. (30)-(30/3), a" este redundantă. Totodată, alin. (30/3) prevede, printre altele, că "Prin derogare de la articolul 14, părțile interesate au posibilitatea să prezinte, în termen de cel puțin trei luni, observații cu privire la orice proiect de măsură în temeiul alineatelor (30)-(30/2)". Necesitatea respectării termenului de luni pentru prezentarea observațiilor de către părțile interesate ar putea face imposibilă prelungirea termenului de valabilitate al licențelor pentru banda de frecvențe 2100 MHz la începutul lunii decembrie. Introducerea cuvântului "inclusiv" după cuvântul "Agenție" se propune pentru ca alin. (30/4) să nu fie interpretat în sensul că prelungirea termenului de valabilitate al licențelor este posibilă numai în scopul sincronizării termenului de expirare a licențelor. Or, Directiva 2018/1972 nu conține asemenea limitare.</p> <p>Excluderea sintagmei "acordată prin concurs" este necesară, deoarece, cu o singură excepție, toate resursele de spectru radio deținute de furnizorii autohtoni de rețele și servicii de comunicații electronice au fost acordate prin încredințare directă. Limitarea posibilității prelungirii termenului de valabilitate al licenței de utilizare a resurselor de spectru radio acordate prin încredințare directă ar face imposibilă sincronizarea termenului de expirare a licențelor deținute, conform</p> |
|--|--|

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>pct. 12 subpct. 5) și pct. 2.3 din Planul de acțiuni privind realizarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025, aprobat prin HG nr. 987/2020, precum și în alte cazuri.</p> <p>4. La pct. 10 din proiectul de lege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La art. 40 alin. (2), se propune excluderea frazei: "Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio sunt stabilite și aprobate de Guvern".</li> </ul> <p>Motivele sunt aceleași ca și cele expuse mai sus pentru modificarea pct. 6 din proiectul de lege, prin care se modifică art. 12 alin. (1) lit.) b/1 și alin. (5).</p> <p>În rezultatul studierii proiectului nominalizat, Î.S. „Radiocomunicații” Vă comunică, că susține proiectul respectiv, dar avem unele propuneri de completare a acestuia.</p> <p>Art.I. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007:</p> <p>7. La articolul 26:</p> <p>La alineatul (27):</p> <p>după lit. a), de adăugat lit. a<sup>1</sup>) cu următorul conținut:</p> <p>lit.a<sup>1</sup>) sintagma "15 ani" se substituie cu textul "25 ani".</p> <p>Propunerea respectivă vine în contextul de a echivala efortul investițiilor efectuate de către utilizatorii/deținătorii licențelor indicate la lit. a) și lit. a<sup>1</sup>), deoarece, investițiile în echipamentele (pentru construirea și exploatarea rețelelor publice rd/tv și pentru furnizarea multiplexelor de televiziune digitală terestră – antene-fider, emițătoare, receptoare, piloni, sheltere/container, inclusiv, pentru zonele de "umbră") necesare utilizatorilor licențelor indicate la lit.a1), sunt foarte costisitoare, termenul normativ de amortizare fiind în intervalul de 10 – 24 ani, astfel, este nevoie de un termen mai mare de acțiune a licențelor.</p> | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>A se vedea argumentele la pct.2 din avizul ATIC.</p>   |
| <p>Î.S. „Radiocomunicații”<br/>(nr. 01-16/266 din 14.06.2023)</p> | <p>În rezultatul studierii proiectului nominalizat, Î.S. „Radiocomunicații” Vă comunică, că susține proiectul respectiv, dar avem unele propuneri de completare a acestuia.</p> <p>Art.I. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007:</p> <p>7. La articolul 26:</p> <p>La alineatul (27):</p> <p>după lit. a), de adăugat lit. a<sup>1</sup>) cu următorul conținut:</p> <p>lit.a<sup>1</sup>) sintagma "15 ani" se substituie cu textul "25 ani".</p> <p>Propunerea respectivă vine în contextul de a echivala efortul investițiilor efectuate de către utilizatorii/deținătorii licențelor indicate la lit. a) și lit. a<sup>1</sup>), deoarece, investițiile în echipamentele (pentru construirea și exploatarea rețelelor publice rd/tv și pentru furnizarea multiplexelor de televiziune digitală terestră – antene-fider, emițătoare, receptoare, piloni, sheltere/container, inclusiv, pentru zonele de "umbră") necesare utilizatorilor licențelor indicate la lit.a1), sunt foarte costisitoare, termenul normativ de amortizare fiind în intervalul de 10 – 24 ani, astfel, este nevoie de un termen mai mare de acțiune a licențelor.</p>   | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Nu este relevant proiectului de lege, or în speță scopul proiectului este fortificarea independenței Agenției și stabilirea termenelor de eliberare a licențelor pentru telefonie mobile conform prevederilor Codului European de Comunicații și practicilor din UE.</p> <p>Propunerea va fi examinată în contextul transpunerii directe a Codului european comunicațiilor electronice.</p> |
| <p>S.A. „Moldtelecom”<br/>(nr.01-08-04/5534 din 16.06.2023)</p>   | <p>SA „Moldtelecom”, comunică faptul că a recepționat solicitarea MDED, cu privire la consultarea proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) și comunică următoarele. Proiectul de act normativ supus examinării are drept scop fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației) prin transferul către aceasta de la organul central de</p>  | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Prevederile propuse inițial la alineatele 30<sup>1</sup> - 30<sup>3</sup> au fost excluse din textul proiectului de lege.</p>   |

specialitate (Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării) a atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio, precum și diminuarea poverii administrative asupra furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice accesibile publicului. De asemenea, proiectul are ca scop asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung. De asemenea, proiectul își armonizează cadrulul legislativ național la prevederile acquis-ului european prin transpunerea Directivei 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

Din analiza comparativă a actului normativ în vigoare și a modificărilor introduse, constatăm că normele de modificare care urmează a fi introduse vor constitui un aport pozitiv asupra actului normativ și vor avea un efect benefic în momentul implementării în practică a actului. Totuși, în aspectul prevederilor pct. 7 din proiectul actului normativ, care prevede modificarea art. 26 cu completarea printre altele cu alineatul (30<sup>1</sup>) care va prevedea „cu cel puțin doi ani înainte de expirare a termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, acordată prin concurs, Agenția efectuează o evaluare obiectivă și orientată către viitor a criteriilor generale prevăzute pentru prelungirea termenului de valabilitate a licenței...”, specificăm că formularea obiectivă și orientată spre viitor, este una ambiguă și care nu corespunde standardelor prestabilite de Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative și anume cu privire la precizia actului normativ. Astfel, formula respectivă nu oferă beneficiarului final, o precizie concretă asupra standardelor cu privire la obiectivitate și orientarea spre viitor, iar pentru autoritate oferă un drept discreționar mult prea mare în aspectul de prelungire a valabilității licențelor.

SA „Moldtelecom” consideră că la acest capitol urmează a fi elaborată o Metodologie separată și concretă cu privire la criteriile de evaluare a aspectelor ce țin de prelungirea licențelor. Astfel, în situația când Metodologia respectivă va fi elaborată și pusă spre consultare publicului larg, persoanele interesate vor putea să prevadă standardele comportamentului solicitat și vor putea să-și ajusteze procedurile astfel încât să fie siguri că cel puțin vor avea legitima speranță, în aspectul obținerii dreptului de prelungire a licențelor de emisie.

De asemenea, SA „Moldtelecom” a analizat prevederile pct. 7 a proiectului de hotărâre, de modificare a art. 26, prin introducerea alin. (30<sup>2</sup>). Astfel considerăm că decizia adoptarea unei decizii defavorabile din start în cazul când prelungirea

|   |   |
|---|---|
|   | <p>licenței nu ar respecta criteriile generale stabilite în alineatul (30), este o măsură mult prea restrictivă. Respectiv, considerăm că la acest capitol ar trebui să existe un set de măsuri intermediare care ar permite beneficiarului să își ajusteze comportamentul la cerințele prestabilite de autoritatea competentă.</p> <p>În concluzia celor enunțate supra, SA „Moldtelecom”, consideră că proiectul actului normativ poate fi transmis spre consultările ulterioare pentru aprobare, cu ajustarea aspectelor specificate în prezenta Opinie.</p>   |
| <p>S.A. „Moldcell”<br/>(nr. 15445 - 06/23 din<br/>14.06.2023)</p> | <p>Prin prezenta, salutăm intenția Ministerului de a alinia legislația națională cu cea din UE prin consolidarea autorității ANRCETI, revizuirea termenilor de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor și abolirea ”taxei de portabilitate”.</p> <p>Proiectul respectiv este unul mult așteptat și benefic sectorului de comunicații ce va avea ca efect pozitiv mărirea capacității de investiții a furnizorilor pentru implementarea tehnologiilor inovatoare la tarife accesibile pentru consumatori.</p> <p>Totodată, dorim să atragem atenția la unele momente care ar îmbunătăți calitatea proiectului, expuse mai detaliat în Anexă, în special:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sporirea autorității instituționale a Agenției nu ar trebui să se efectueze din contul garanțiilor procedurale îprevăzute pentru antreprenori în Legea controlului de stat, fiindcă acest fapt ar putea genera situații de disproporționalitate în raportul stat-mediul de afaceri;</li> <li>- procedura de prelungire a termenului de valabilitate a licențelor ar trebui expusă în termeni mai exacți, în special ceea ce se referă la procedura administrativă de refuz în prelungirea valabilității licențelor și temeiurile refuzului;</li> <li>- oferirea furnizorilor a posibilității de achitare a taxelor de licență în tranșe, conform practicilor internaționale și recomandările UE (Codului Comunicațiilor Electronice) ca un mecanism de creștere a randamentului de investiții a furnizorilor.</li> </ul> |
|   | <p><b>Se ia act.</b></p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>Art. 1, p.4</b><br/> <b>Propunere de modificare:</b> Articolul 10<sup>1</sup> – (1) Modul de planificare și înregistrare a controlului, de aplicare a măsurilor restrictive în cadrul controlului, de contestare a rezultatelor controlului, precum și procedura de control și alte acțiuni ce țin de aceasta sunt stabilite în Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr.131/2012, fiind aplicabile în măsura în care nu contravin prevederilor prezentei legi. <b>Și regulamentului elaborat și aprobat de Agenție conform articolului 10 alineatul (3) din prezenta lege.</b></p> <p><b>Argumentare:</b><br/> De principiu, considerăm că activitatea de control efectuată de Agenție trebuie să fie reglementată de Legea 131/2012, fiindcă nu există careva premise juridice, și nici obiective care ar justifica această exceptare. Totodată, dorim să atragem atenția că normele secundare, cum ar fi regulamentele Agenției, să prevaleze asupra normelor primare instituite prin Legea 131/2012.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/> Punctul 4 a fost exclus din proiect.</p>   |
|  | <p><b>Art. 1, p.4</b><br/> <b>Propunere de modificare:</b> Articolul 10<sup>1</sup> - (3) a se exclude.</p> <p><b>Argumentare:</b><br/> Introducerea acestui articol este justificată în Nota informativă ca o tentativă de a consolida autoritatea de control a Agenției, similar cu cea a ANRE. Considerăm neavenită tentativa de a justifica exceptarea de la prevederile și garanțiile Legii 131/2012, oferite antreprenorului, fără a fi adusă o justificare obiectivă, în special fără a se indica care sunt vulnerabilitățile cu care se confruntă Agenția în contextul raportării controalelor și rezultatelor acestora în baza Legii 131/2012 și ce încearcă să se corecteze.</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/> Punctul 4 a fost exclus din proiect.<br/> Nota informativă a fost corectată.</p>   |
|  | <p><b>Art. 1, p.7</b><br/> <b>Propunere de modificare:</b> La art. 26 alin. 30<sup>2</sup><br/> Înlocuirea sintagmei ”notifică titularului licenței dacă se acordă prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio” cu sintagma ”decide dacă se acordă sau nu prelungirea valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio și notifică titularului licenței decizia respectivă”.</p> <p><b>Argumentare:</b><br/> Este necesară reglementarea situației în caz de neprelungire a valabilității licenței și conformarea acesteia într-un act administrativ pentru a oferi posibilitatea contestării acestuia.</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/> Punctele inițiale 30<sup>2</sup> – 30<sup>4</sup> au fost excluse din proiect.</p> |

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p><b>Completarea proiectului de Lege cu următoarele prevederi:</b></p> <p><b>Propunere:</b> La art. 27, al. 13 (lit a) și la art. 43, al. 2, (lit. a) sintagma „15 ani” se substituie cu textul „25 ani”.</p> <p><b>Argumentare:</b> Termenii de valabilitate a licențelor e necesar de modificat și coroborat pe tot parcursul textului de Lege.</p> <p><b>Propunere:</b> Expunerea în redacție nouă al. 2, art. 29 - Taxe se percep pentru eliberarea licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio al căror număr este limitat. <b>Aceste taxe și condițiile de achitare în tranșe se stabilesc de către Guvern și se transferă la bugetul de stat. Termenul de plată a taxei de licență în caz de prelungire nu poate fi mai devreme de 6 luni anterior intrării în vigoare a drepturilor de prelungire și utilizare.</b></p> <p><b>Argumentare:</b> Implementarea mecanismului de achitare a taxelor pentru frecvențe în tranșe va corespunde reglementărilor UE. Astfel, conform recitalului 102 din Codul Comunicațiilor Electronice UE (CCE UE) se stabilește ”statele membre ar trebui să urmărească să se asigure că, în cazul în care autoritățile naționale de reglementare sau autoritățile competente aplică taxe pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio și pentru drepturile de instalare a infrastructurii, acestea iau în considerare necesitatea de a facilita dezvoltarea continuă a infrastructurii în vederea realizării celei mai eficiente utilizări a resurselor. Statele membre ar trebui să garanteze aplicarea, într-o măsură optimă, a unor modalități de plată a taxelor pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio corelate cu disponibilitatea efectivă a resursei, într-un mod care să sprijine investițiile necesare în vederea promovării dezvoltării facilităților asociate și a furnizării de servicii asociate. Modalitățile de plată ar trebui determinate în mod obiectiv, transparent, proporțional și nediscriminatoriu. Propunerea este similară prevederilor din legislația României. Vezi Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 111/2011, articolul 28.</p> | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Modificarea propusă nu este relevantă scopului proiectului de lege. Propunerea va fi examinată în contextul transpunerii directe a Codului european comunicațiilor electronice.</p> |
| I.P. „Centrul Național de Acreditare (MOLDAC) | Comunică lipsă de obiecții și propuneri.   | <b>Se ia act.</b>   |
| I.P. „Institutul Național de Metrologie”      | Comunică lipsă de obiecții și propuneri.   | <b>Se ia act.</b>   |



|   |  |   |
|---|--|---|
| <p>Cancelaria de Stat<br/>(nr. 29-69-6783 din 28.06.2023)</p> | <p align="center"><b>AVIZARE ȘI CONSULTARE PUBLICĂ REPETATĂ</b><br/><b>20 – 28 iunie 2023</b></p>  |   |
|   | <p>Referitor la examinarea proiectului hotărârii Guvernului „<i>Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs</i>)” (num. unic: 430/MDED/2023), reiterăm propunerile:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- completarea alin.(2) al art.8 din Legea comunicațiilor electronice, nr.241/2007, la sfârșit, cu alin.(4) din art.11, or aceste reglementări de asemenea stabilesc competențe Guvernului în procesul de numire a directorului general și directorului adjunct al Agenției;</li> <li>- expunerea la pct.5, a alin.(9) din art.11 cu următorul cuprins: „Structura organizatorică, efectivul limită, schema de încadrare și bugetul Agenției se aprobă de Consiliul de administrație al Agenției”, deoarece reglementările ce țin de funcțiile, competențele, modul de remunerare a personalului, care rezultă din statutul acestuia, sunt parte a Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției. Or, în acest sens, conform art.8 alin.(7) din Legea nr.241/2007, prerogativa de aprobare a Regulamentului respectiv aparține Guvernului;</li> </ul> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost inclus în textul proiectului de lege, cu completarea la sfârșit cu sintagma „, (4) și (6)”.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b><br/>A fost modificat în text.<br/>Propunerea curentă este conformă cu prevederile art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 9 din Directiva 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.<br/>Totodată, considerentul 37 din Codului european al comunicațiilor electronice reiterează aspectele de independența regulatorului, inclusiv în privința aprobării bugetului, gestionarea resurselor umane, etc.<br/>Concomitent, Regulamentul de activitatea a Agenției, nu poate depăși prevederile legislației primare, astfel e necesar de completat legea cadru.</p> |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>Ministerul Justiției<br/>(nr.19/2447 din 29.06.2023)</p> | <p>- includerea la pct.10 din proiect a reglementărilor ce presupune substituirea inclusiv la alin.(4) din art.40, a cuvintelor „<i>Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio</i>” cu cuvântul „<i>Agenția</i>”. În acest sens, relevăm că propunerea autorului de a include prin pct.1 modificările de rigoare (schimbarea cuvintelor „<i>Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio</i>” cu cuvântul „<i>Agenția</i>”), exceptând art.26 alin.(5) lit. e), art.39 alin.(2) și art.40 alin.(1) și (3), este eronată, fiindcă însuși proiectul conține modificările în cauză, respectiv acestea nu pot fi exceptate.</p>   | <p><b>Nu se acceptă.</b><br/>Modificările legii la prevederile enunțate nu se limitează doar la înlocuirea denumirii Serviciului Național de Management al Frecvențelor Radio pe ANRCETI. În acest context se operează modificări mai extinse, specificate la punctele 6 și 8 din proiectul de lege. Astfel după operarea acestor modificări în Legea nr.241/2007, textul legii nu va conține referințe la SNMFR.</p> |
|   | <p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor) (număr unic 430/MDED/2023), remis repetat spre expertiză juridică, expunem următoarele.</p> <p><b>La proiectul legii:</b><br/><b>La art. I (modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (în continuare – Legea nr. 241/2007)):</b></p> <p>Cu referire la pct. 1:</p> <p>- dispozițiile punctului dat prevăd că, „pe tot parcursul textului Legii nr. 241/2007, cu excepția art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (1) și (3), cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenție”, la forma gramaticală corespunzătoare”.</p> <p>În contextul dat, menționăm că potrivit notei informative, „proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI”.</p> <p>Astfel, având în vedere că Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, ca urmare a fuzionării, nu va mai exista, nu este clar raționamentul păstrării referinței la această instituție în art. 26 alin. (5)</p> |   |
|   | <p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor) (număr unic 430/MDED/2023), remis repetat spre expertiză juridică, expunem următoarele.</p> <p><b>La proiectul legii:</b><br/><b>La art. I (modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (în continuare – Legea nr. 241/2007)):</b></p> <p>Cu referire la pct. 1:</p> <p>- dispozițiile punctului dat prevăd că, „pe tot parcursul textului Legii nr. 241/2007, cu excepția art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (1) și (3), cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenție”, la forma gramaticală corespunzătoare”.</p> <p>În contextul dat, menționăm că potrivit notei informative, „proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI”.</p> <p>Astfel, având în vedere că Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, ca urmare a fuzionării, nu va mai exista, nu este clar raționamentul păstrării referinței la această instituție în art. 26 alin. (5)</p> | <p><b>Se ia act.</b><br/>Modificările legii la prevederile enunțate nu se limitează doar la înlocuirea denumirii Serviciului Național de Management al Frecvențelor Radio pe ANRCETI. În acest context se operează modificări mai extinse, specificate la punctele 6 și 8 din proiectul de lege.</p>  |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (1) și (3) din Legea nr. 241/2007. Or, nota informativă la proiect nu conține reglementări clare cu privire la acest aspect. Menționăm că, potrivit art. 71 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la interpretarea actului normativ se țin cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ;</p>  | <p>Astfel după operarea acestor modificări în Legea nr.241/2007, textul legii nu va conține referințe la SNMFR.</p>  |
|  | <p>- având scopul substituirii, în tot textului legii, a referinței la Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, cu referința la ANRCETI, pct. 2 se propune a fi completat cu dispoziția, potrivit căreia, „la articolul 20 alineatul (2) litera a), textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio*” se substituie cu cuvântul „Agenție””. Menționăm că, substituirea referinței la Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio cu cuvintele „Agenție” pe tot parcursul <i>Legii nr. 241/2007</i>, nu exclude necesitatea de a substitui textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio*” din art. 20 alin. (2) lit. a). În caz contrar, explicațiile suplimentare notate cu asterisc,” nu vor putea fi excluse din textul legii.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Pct.1 din proiectul de lege a fost completat în final cu textul „iar la articolul 20 alineatul (2) litera a) textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio*” se substituie cu cuvântul „Agenție”.</p>                                     |
|  | <p>La pct. 3, textul „la sfârșit cu sintagma „și alin. (6)”” se va substitui cu textul „cu textul „și (6)””, în vederea respectării normelor tehnicii legislative.</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>La articolul 8, alineatul (2) se completează la sfârșit cu sintagma „, (4) și (6)”.</p>  |
|  | <p>La pct. 6, cuvântului „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”. Se va reține că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost modificat.</p>  |
|  | <p>La pct. 9:<br/>- din redacția propusă pentru art. 40 alin. (2) al <i>Legii nr. 241/2007</i>, enunțul „Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio se aprobă de Agenție.” se va revizui prin prisma art. 15 alin. (4) al <i>Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>, care prevede că, Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu <i>Legea nr. 160/2011 privind</i></p>  | <p><b>Nu se acceptă.</b><br/>Conform art. 8 alin. (2) din Legea nr. 241/2007 Agenția este o autoritate publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei informației, care are statut de persoană juridică cu buget</p> |

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
|  | <i>reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;</i>  |  | autonom, fiind independentă de furnizorii de comunicații electronice, precum și de Guvern. Totodată, conform prevederilor art.9 alin. (2), bugetul Agenției se aprobă de către Consiliul de administrație a acesteia și este un element al independenței acesteia față de Guvern. |
|  | <p>- menționăm faptul că, obiectul de reglementare a redacției propuse pentru art. 40 alin. (3) nu are același obiect de reglementare ca și redacția în vigoare a normei. Or, modificarea este permisă dacă nu afectează concepția generală a normei. În cazul în care dispoziția art. 40 alin. (3) și-a pierdut din relevanță, aceasta se va abroga, și respectiv, în cazul în care se dorește completarea <i>Legii nr. 241/2007</i> cu dispozițiile propuse la art. 40 alin. (3), acestea vor face obiectul de reglementare a unui articol/alineat distinct.</p> <p>La art. III:</p> <p>- cu referire la alin. (1), textul „Art. I pct. 5 alin. (1) lit. b1) și Art. II” se va substitui cu textul „Articolului I punctul 5, în partea ce ține de articolul 12 alineatul (1) litera b1) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Articolului II”;</p> <p>- la alin. (2), după cuvântul „prezentei” se va include cuvântul „legi”;</p> <p>- la alin. (3), cuvântul „Agenție” se va substitui cu expunerea denumirii depline a acesteia;</p> <p>- din alin. (4), (6) și (7), cuvintele „al prezentului articol” la orice formă gramaticală, se vor exclude, în vederea respectării art. 55 alin. (4) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>;</p> |  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Au fost operate modificări în pct. 3 din proiectul de lege.</p>   |
|  | <p>La art. III:</p> <p>- cu referire la alin. (1), textul „Art. I pct. 5 alin. (1) lit. b1) și Art. II” se va substitui cu textul „Articolului I punctul 5, în partea ce ține de articolul 12 alineatul (1) litera b1) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Articolului II”;</p>  |  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Au fost operate modificări în art. III din proiectul de lege.</p>   |
|  | <p>- la alin. (2), după cuvântul „prezentei” se va include cuvântul „legi”;</p>  |  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Au fost operate modificări.</p>   |
|  | <p>- la alin. (3), cuvântul „Agenție” se va substitui cu expunerea denumirii depline a acesteia;</p>   |  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Au fost operate modificări.</p>   |
|  | <p>- din alin. (4), (6) și (7), cuvintele „al prezentului articol” la orice formă gramaticală, se vor exclude, în vederea respectării art. 55 alin. (4) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>;</p>   |  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Au fost operate modificări.</p>   |

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>- la alin. (6), cuvintele „organul central de specialitate” se va substitui cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”. Subsecvent, dispozițiile prevăzute la acest alineat sunt inutile, având în vedere dispozițiile propuse la alin. (7) sau vice-versa.</p> <p>Potrivit notei informative, „Proiectul de lege urmează să transpună în legislația națională unele norme ale art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018, cu modificările aduse prin Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14.12.2022”. În context, nota informativă la proiect necesită a fi revăzută, având în vedere că din proiectul definitivat al legii au fost excluse reglementările privind transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice. Totodată, semnalăm că unele reglementări cuprinse în proiect (a se vedea art. I pct. 6 cu referire la modificarea art. 26 alin. (27) al <i>Legii nr. 241/2007</i>) au fost conformate reglementărilor Directivei citate. În acest sens, se va revede aspectul privind transpunerea parțială a art. 49 din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Au fost operate modificări.</p> <p><b>Se ia act.</b><br/>Proiectul a fost modificat urmare a avizului Centrului de Armonizare a Legislației nr. 31/02-69-6454 din 19.06.2023.</p>  |
| <p>Ministerul Finanțelor<br/>(nr.09/2-09/8193 din 30.06.2023)</p> | <p>Cu referire la examinarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor) (număr unic 430/MDED/2023), Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, reiterează următoarele.</p> <p><i>La proiectul de lege</i></p> <p><b>Art. II</b> (modificarea Legii Fondului de susținere a populației nr.827/2000), urmează a fi exclus. În Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 sunt stabilite sursele de finanțare ale Fondului, cât și modul de utilizare a acestora. Astfel, veniturile acumulate din taxa de portabilitate în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor, se utilizează pentru finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale (ajutoare materiale pentru diferite categorii de veterani de război, etc.) și a pachetului minim de servicii sociale (Serviciul social Asistență</p>   | <p><b>Se acceptă parțial.</b><br/>Proiectul a fost avizat, inclusiv de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, care susține propunerea de modificare a articolului II din proiect în condițiile identificării și alocării mijloacelor financiare necesare din bugetul de stat pentru finanțarea</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>personală destinat persoanelor cu dizabilități severe), angajamente care deja sunt asumate de către Guvern în scopul susținerii unor categorii de cetățeni. Respectiv, propunerea de modificare a legii în cauză (anularea taxei de portabilitate) nu poate fi susținută la etapa actuală și, considerăm necesar consultarea opiniei Ministerului Muncii și Protecției Sociale, organul central responsabil de realizarea politicii în domeniul protecției sociale, care urmează să decidă referitor la reorganizarea/lichidarea Fondului de susținere a populației în contextul inițierii Reformei în domeniul asistenței sociale.</p> <p>Reieșind din cele menționate, alin. (8) din <b>Art. III</b> la proiect, la fel se va exclude.</p>   | <p>măsurilor de asistență socială prevăzute în Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b><br/>Alin. (8) din Art. III a fost inclus urmare a avizului Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.09/2-03/1271/909 din 19.06.2023.</p> |
| Ministerul Muncii și Protecției Sociale<br>(nr.19/2447 din 29.06.2023)                       | <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale susține propunerea de modificare a articolului II din proiect în condițiile identificării și alocării mijloacelor financiare necesare din bugetul de stat pentru finanțarea măsurilor de asistență socială prevăzute în Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000.</p> <p>În această ordine de idei, reiterăm poziția expusă anterior în avizul nr.19/2256 din 19.06.2023.</p>   | <p><b>Se ia act.</b><br/>Proiectul de lege conține alin. (8) din Art. III, inclus urmare a avizului Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.09/2-03/1271/909 din 19.06.2023.</p>   |
| Ministerul Apărării<br>(nr.11/87 din 29.06.2023)   | Comunică lipsa de obiecții și propuneri.  | <b>Se ia act.</b>   |
| Ministerul Afacerilor Interne<br>(nr.44/30-2939 din 29.06.2023)                              | Comunică lipsa de obiecții și propuneri.  | <b>Se ia act.</b>   |
| Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene<br>(nr. DI/3/041.1-7221 din 23.06.2023) | <p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor) (număr unic 430/MDED/2023) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>În conformitate cu art.31, alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE” și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern. În acest context, potrivit pct. 12, subpct. 4, lit. a) și b) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>A fost exclusă din proiect clauza de armonizare.</p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Uniunii Europene (în continuare – Regulament), aprobat prin Hotărârea nr.1171/2018, proiectul urmează să conțină în mod obligatoriu clauza de armonizare cu legislația Uniunii Europene, precum și să fie marcat cu sigla ”UE”.</p> <p>Totodată, dat fiind propunerile înaintate de către Centrul de Armonizare a Legislației de a exclude din proiect clauza de armonizare, și acceptarea acestora de către MDED, nota informativă atașată la proiectul supus avizării urmează a fi modificată, fiind excluse referințele la legislația UE, în corespundere cu ultimele rectificări aduse proiectului.</p>   |  |
| <p>Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANCETI)</p> <p>(nr.01-DRA/797 din 26.06.2023)</p> | <p>Comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p>  | <p><b>Se ia act.</b></p>   |
| <p>Consiliul Concurenței</p> <p>(nr.DJ-06/293-1013 din 27.06.2023)</p>   | <p>Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 26 iunie 2023, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (număr unic 430/MDED/2023) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele. Unul dintre obiectivele proiectului este ajustarea legislației naționale la prevederile Directivei 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, prin transpunerea în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 a prevederilor art.49 din Directiva 2018/1972/UE. Corespunzător, la pct.7 din proiect, ce vizează art. 26 alin. (27) Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, termenul de valabilitate a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio se propune a fi majorat de la 5 ani la 15 ani de la data eliberării.</p> | <p><b>Se ia act.</b></p>   |
|  | <p>Subsecvent, la lit.a) alin.(27) art.26 se propune ca pentru licențele de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio eliberate în situația în care numărul licențelor este limitat, termenul de valabilitate să fie majorat de la 15 ani la 25 ani. Totuși, prevederile proiectului nu asigură previzibilitate și claritate în privința faptului dacă pot sau nu pot fi prelungite aceste licențe și dacă pot fi prelungite pentru ce perioadă de timp și în ce condiții.</p>  | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Prevederile enunțate sunt specificate în pct.6 din proiectul de lege, care prevede completarea art. (27) din Art. (26) cu alin. (30<sup>1</sup>), care specifică expres că prelungirea termenului de</p> |

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>Respectiv, având în vedere alin.(28) art. 26 Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, se poate de prezumat că, licențele vor putea fi prelungite pentru perioade similare, respectiv, cu încă 15 ani pentru cele de 15 ani, iar pentru licențele a căror număr este limitat, s-ar putea prelungi valabilitatea acestora încă pentru o perioadă de 25 ani.</p> <p>În acest sens, Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, la art. 49 alin.(1) și alin.(2) prevede că, în cazul în care statele membre acordă drepturi individuale de utilizare a spectrului de frecvențe radio pe durată limitată, acestea garantează că durata pentru care se acordă dreptul de utilizare este adecvată din perspectiva obiectivelor urmărite în conformitate cu articolul 55 alineatul (2), luând în considerare în mod corespunzător necesitatea de a garanta concurența și, în special, utilizarea eficientă și eficientă a spectrului de frecvențe radio și de a promova inovarea și investițiile eficiente, inclusiv prin faptul că permite o perioadă adecvată de amortizare a investiției.</p> <p>Prin urmare, pentru a evita limitarea concurenței prin crearea de bariere de intrare pe piață și/sau închiderea pieței pentru o perioadă neadecvată și neargumentată de timp, este necesar ca proiectul în partea ce vizează propunerile pentru art. 26 Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, să fie armonizate cu prevederile art.49 al Directivei 2018/1972/UE și să prevadă fie posibilitatea de prelungire a acestor licențe pe o perioadă de timp adecvată de amortizare a investițiilor sau fie imposibilitatea de prelungire a termenului de valabilitate a acestor licențe.</p> | <p>valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru benzile în care numărul licențelor este limitat poate fi aplicată de Agenție în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.</p> <p>Totodată art. (26) din Legea nr.241/2007 prevede că pelungirea și reperfectarea licenței se efectuează în condiții similare procedurii de eliberare a licenței, iar suspendarea, reluarea valabilității și retragerea licenței se efectuează în condițiile prevăzute de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p><b>Se ia act.</b></p> <p>Transpunerea directă a Directivei 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, inclusiv a srt.49 în legislația Republicii Moldova va fi realizată prin alt proiect de lege, care este prevăzută în Acțiunea 2.73 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.</p> |
| Consiliul Audiovizualului (nr.102/02 din 30.06.2023)              | Comunică lipsa de obiecții și propuneri. (Decizia CA nr. 196 din 30.06.2023)   | <b>Se ia act.</b>  |
| Serviciul de Informații și Securitate (nr. E/6570 din 30.06.2023) | Comunică lipsa de obiecții și propuneri.   | <b>Se ia act.</b>  |



|   |  |
|---|--|
| <p>Centrul de Armonizare a Legislației<br/>(nr. 31/02-69-6454 din 19.06.2023)</p> | <p>Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației, în rezultatul examinării repetate a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs), definitivat în baza avizelor autorităților interesate, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Versiunea inițială a proiectului național a fost examinată din perspectiva compatibilității cu acquis-ul UE existent în domeniu, constatările fiind expuse în Avizul de Compatibilitate nr. 31/02-69-6454 din 19 iunie 2023. În context, au fost prezentate o serie de recomandări și obiecții față de proiectul de lege, care au fost acceptate și considerate de către autor, modificările de rigoare fiind operate în proiectul de lege. Totodată, versiunea actuală a proiectului de Lege a suportat o serie de completări, care au fost examinate din perspectiva compatibilității acestora cu prevederile Directivei (UE) 2018/1972, după cum urmează:</p> <p>Cu referire la Art. I, pct. 5 și pct. 9 din proiect, menționăm că la definitivarea proiectului, reieșind din redistribuirea atribuției de gestionare a spectrului de frecvențe radio către ANRCETI, au fost introduse modificări la art. 12 alin. (5), precum și la art. 40 din Legea nr. 241/2007 fiind stabilite sarcinile Agenției în acest domeniu. În context, evidențiem că aceste modificări nu contravin dispozițiilor prevăzute în art. 5 din Directiva (UE) 2018/1972, care stabilește cerințele minime privind sarcinile de bază ale autorităților naționale de reglementare.</p> <p>Cu referire la Art. I, pct. 6 din proiect privind modificarea art. 26 prin completarea acestuia cu alin 30<sup>1</sup>, menționăm că aceste completări corespund prevederilor corespundente din art. 49 (4) din Directiva (UE) 2018/1972, care prevăd posibilitatea ajustării duratei drepturilor de utilizare stabilite, cu scopul de a asigura expirarea simultană a duratei drepturilor pentru una sau mai multe benzi.</p> <p>Totodată, remarcăm necesitatea ajustării Notei informative, în speță, la compartimentele 2, 3 și 4 conform versiunii definitive a proiectului și concluziei din Avizul de compatibilitate nr. 31/02-69-6454 din 19.06.2023.</p> <p>În concluzie, reieșind din cele expuse supra, reiterăm că proiectul național nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi ale Directivei (UE) 2018/1972 în domeniul comunicațiilor electronice, dar își propune redistribuirea atribuției de gestionare a spectrului de frecvențe radio către ANRCETI, prevederi conforme dispozițiilor corespundente ale Directivei (UE) 2018/1972.</p> |
| <p><b>Se ia act.</b></p>  | <p><b>Se ia act.</b></p>   |
| <p><b>Se ia act.</b></p>  | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Notei informativă a fost ajustată.</p> <p>Transpunerea directă a Directivei 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, inclusiv a srt.49 în legislația</p>  |

|   |  |  |
|---|--|--|
| <p>Asociația Investitorilor Străini<br/>(FIA Moldova)<br/><br/>(nr.64 din 29.06.2023)</p> |  | <p>Republicii Moldova va fi realizată prin alt proiect de lege, care este prevăzută în Acțiunea 2.73 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.</p>   |
|   | <p>În contextul examinării proiectului definitivat al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege menționat mai sus, observăm că proiectul de lege nominalizat propune instituirea unor “plăți pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio”, care, aparent, au ca scop acoperirea costurilor administrative care vor fi generate de prestarea de către Agenție a serviciilor oferite în prezent de SNMFR.</p> <p>Însă, această modalitate de acoperire a costurilor administrative de gestionare și control al spectrului de frecvențe radio este în contradicție cu Codul european al comunicațiilor electronice, iar costurile menționate ar trebui să fie acoperite prin alte modalități, care să fie conforme atât cu Codul european al comunicațiilor electronice, cât și cu principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite în legislația națională.</p> <p>În special, Vă atragem atenția că normele prezentului proiect de lege (Art. 1 pct. 5 și 9 din proiect, prin care se modifică art 12 alin. (1) și (5) și art. 40 alin. (2) din lege) diferă de cele ale Codului european al comunicațiilor electronice (art. 16 și 42, Anexa 1), care vizează taxele pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio și taxele administrative pentru finanțarea activității autorității naționale de reglementare.</p> <p>Anexa 1 la Codul european stabilește lista condițiilor care pot însoți autorizațiile generale, drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio și drepturile de utilizare a resurselor de numerotație, inclusiv taxele (pct. A.1, D.6, E.7).</p> <p>Astfel, sunt doar trei tipuri de taxe:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) taxele administrative, reglementate la art. 16,</li> <li>2) taxele pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio, reglementate la art. 42, și</li> <li>3) taxele pentru drepturile de utilizare a resurselor de numerotație, reglementate la art. 95.</li> </ol> <p>Potrivit recitalului (99) din Cod, în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție, statele membre nu pot impune alte tarife sau taxe în legătură cu furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice decât cele prevăzute în</p> | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Stabilirea plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio sunt conforme cu prevederile art.42 alin.(1) din Directiva 2018/1972, care specifică că statele membre pot permite autorității competente să impună taxe pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio.</p> <p>Totodată, Legea nr.424/2004 prevede expres „delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor de evaluare a conformității și <b>altor servicii prestate contra plată.</b>”</p> <p>Astfel, Agenția nu poate realiza aceste activități ca servicii.</p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>prezenta directivă. În această privință, statele membre ar trebui să aibă o abordare uniformă în stabilirea respectivelor tarife sau taxe pentru a nu impune furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice o sarcină financiară nejustificată conexă procedurii de autorizare generală sau drepturilor de utilizare.</p> <p>Conform aceluiași recital, taxele pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio se impun pentru emiterea autorizației de utilizare a spectrului de frecvențe radio. Articolul 42 alin. (2) din Cod stabilește că, în ceea ce privește drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio, statele membre urmăresc să garanteze faptul că taxele aplicabile sunt stabilite la un nivel care garantează asignarea și utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, inclusiv prin: (a) stabilirea de prețuri rezervate ca taxe minime pentru drepturile de utilizare a spectrului de frecvențe radio ținând seama de valoarea drepturilor respective în posibilele soluții alternative de utilizare a acestora; (b) luarea în considerare a costurilor generate de condițiile aferente drepturilor respective; și (c) aplicarea, în măsura posibilului, a unor modalități de plată legate de disponibilitatea efectivă pentru utilizare a spectrului de frecvențe radio. Potrivit recitalului (100) și (127), taxele pentru dreptul de utilizare a spectrului de frecvențe radio pot fi alcătuite în întregime sau parțial dintr-o sumă unică sau pot lua forma unor taxe anualizate.</p> <p>Totodată, prezenta directivă nu aduce atingere scopului în care se folosesc taxele pentru drepturile de utilizare și drepturile de a instala infrastructură. De exemplu, taxele respective ar trebui să poată fi folosite pentru finanțarea activităților autorităților naționale de reglementare și ale altor autorități competente care nu pot fi acoperite din taxe administrative.</p> <p>Pe de altă parte, conform art. 16 din Cod, orice taxă administrativă impusă întreprinderilor care furnizează rețele sau servicii de comunicații electronice în temeiul autorizației generale sau cărora li s-a acordat un drept de utilizare acoperă, în totalitate, numai costurile administrative generate de gestionarea, controlul și asigurarea respectării sistemului de autorizare generală și ale drepturilor de utilizare și ale obligațiilor specifice menționate la articolul 13 alineatul (2), care pot include costurile cu cooperarea, armonizarea și standardizarea internațională, analizele de piață, monitorizarea conformității și alte controale de piață, precum și cheltuielile aferente lucrărilor de reglementare ce implică elaborarea și asigurarea respectării legislației secundare și a deciziilor administrative, precum deciziile privind accesul și interconectarea.</p> <p>Astfel, în conformitate cu normele Codului european, nu poate fi stabilită o taxă pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio pentru finanțarea activităților</p> | <p>Transpunerea directă și integrală a prevederilor menționate din Directiva 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice în legislația Republicii Moldova va fi realizată prin alt proiect de lege, care este prevăzută în Acțiunea 2.73 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.</p> |
|--|--|---|

preluate de Agenție prin absorbția SNMFR, în plus față de taxa pentru eliberarea licenței de utilizare a spectrului de frecvențe radio prevăzută la art. 29 alin. (1) din Legea nr. 241/2007 (care se stabilește de către Guvern și se transferă la bugetul de stat). Dacă bugetul Agenției, care, potrivit art. 12 alin. (1) din lege, este alcătuit, în mare măsură, din plățile de reglementare și monitorizare și din plățile pentru utilizarea resurselor de numerotare atribuite, nu este suficient pentru acoperirea costurilor administrative generate de gestionarea, controlul și asigurarea respectării sistemului de autorizare generală și ale drepturilor de utilizare, atunci diferența ar putea fi acoperită din taxele pentru eliberarea licențelor de utilizare a spectrului, încasate la bugetul de stat<sup>1</sup>.

Totodată, potrivit art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, “*Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, [...], trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. Veniturile obținute din prestarea serviciilor se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014*”. Această lege are prioritate față Legea nr. 424/2004.

În acest caz, pentru respectarea principiilor de obiectivitate, echitate, transparență și proporționalitate, se propune ca **Guvernul să stabilească atât nomenclatorul serviciilor prestate de Agenție, cât și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, conform metodologiei aprobate de Guvern.**

Dacă autorii insistă, totuși, pe o derogare de la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite prin Legea nr. 235/2006, atunci este necesară redenumirea “plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio” în “*plăți pentru gestionarea și controlul spectrului de frecvențe radio*” (la Art. I pct. 5 din proiectul de lege, prin care se modifică art. 12 alin. (1) și (5) și art. 40 alin. (2) din lege), cu mențiunea că “*Plățile pentru gestionarea și controlul spectrului de frecvențe radio se stabilesc și se utilizează de Agenție numai pentru acoperirea costurilor administrative generate de activitățile prevăzute la art. 40 alin. (1) și se impun fiecărui furnizor în mod obiectiv, transparent și proporțional, astfel încât să se reducă la minimum costurile administrative suplimentare și plățile aferente*”. Totuși, membrii FIA nu susțin asemenea derogare, deoarece creează premise pentru mărirea nejustificată a

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>Î.S. „Radiocomunicații”<br/>(nr.02-11/290 din 27.06.2023)</p>  | <p>costurilor administrative din contul furnizorilor de comunicații electronice.</p> <p>Î.S. „Radiocomunicații” a examinat proiectul HG cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor), număr unic 430/MDED/2023, definitivat după procesul de avizare și consultare publică, și prin prezenta Vă comunică următoarele:</p> <p>Modificarea alineatului (27) al Art.26 prin substituirea termenului de valabilitate de 5 ani cu cel de 15 ani transformă acest termen într-o normă generală. Respectiv, dispare caracterul de excepție privind termenul de valabilitate de 15 ani pentru licențele expuse la litera a1) al acestui alineat. Prin urmare, litera a1) de la alineatul (27) Art.26 urmează a fi abrogată, cu atât mai mult că prevederile specifice, care țin de aspectele pentru eliberarea licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru rețele și/sau posturi de radio ori de televiziune aflate în proprietate publică, inclusiv pentru furnizarea multiplexelor de televiziune digitală terestră sunt prevăzute la alineatul (34<sup>1</sup>) al Art.26.</p> <p>Alte obiecții sau sugestii pe marginea acestui proiect nu avem.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>La pct. 6 a fost completat u prevederea:<br/>„lit. a1) se abrogă,”</p>  |
| <p>S.A. „Moldcell”<br/>(nr. 15445 - 06/23 din<br/>14.06.2023)</p> | <p>Prin prezenta, dorim să aducem la cunoștință aprecierea noastră pentru eforturile depuse de Minister pentru armonizarea legislației naționale prin dialog deschis și constructiv. În continuarea discuțiilor la subiectul proiectului de Hotărâre de modificare a Legii 241/2007, dorim să menționăm următoarele: Proiectul e necesar să prevadă oferirea posibilității de achitare a taxelor de licență în tranșe conform practicilor internaționale și recomandările UE (Codului Comunicațiilor Electronice) ca un mecanism de creștere a randamentului de investiții a acestora.</p> <p>Astfel, conform ultimelor studii GSMA, s-a stabilit o interdependență majoră între costurile administrative pentru frecvențe și accesibilitatea serviciilor de comunicații pentru populație. Astfel, s-a observat că statele care au adoptat politici de dezvoltare a sectorului comunicațiilor prin stabilirea unor costuri mai mici pentru frecvențe, investițiile în dezvoltarea infrastructurii și implementarea tehnologiilor noi, au fost mai mari (GSMA Report on „The impact of spectrum prices on consumers”, 2019). Unul din mecanismele de scădere presiunii financiare, adoptat cu succes în ultimii ani în mai multe țări, este oferirea posibilității de achitare în tranșe a taxelor pentru asignarea frecvențelor în</p>  | <p><b>Se ia act.</b></p> <p>Modificările propuse nu sunt relevante scopului proiectului de lege.</p> <p>Propunerile vor fi examinate în contextul transpunerii directe a Codului european comunicațiilor electronice.</p> |

|   |   |
|---|---|
|   | <p>dependență de posibilitatea valorificării de furnizor a resurselor de spectru primite. Astfel, art. 42 al CCE prevede că statele membre urmăresc să garanteze faptul că taxele aplicabile sunt stabilite la un nivel care garantează aplicarea, în măsura posibilului, a unor modalități de plată legate de disponibilitatea efectivă pentru utilizare a spectrului de frecvențe radio. Un exemplu de măsură de stimulare a sectorului este cazul României. Conform prevederilor Ordonanței de urgență nr. 111/2011 privind comunicațiile, art. 28, alineatul 12: „termenul de plată a taxei de licență nu poate fi mai devreme de 6 luni anterior intrării în vigoare a drepturilor de utilizare.” Totodată, în conformitatea cu Hotărârea Guvernului României de asignare a frecvențelor 5G, s-a stabilit că taxa de licență (5G), a cărei valoare cumulativă pentru toți operatorii solicitanți constituie 6 200 000 EUR, se achită eşalonat, în 5 (cinci) tranșe, timp de 4 ani.</p> <p>Reieșind din cele expuse venim cu propunerea de a expune în redacție nouă al.2, art. 29 - Pentru eliberarea licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio al căror număr este limitat se percep taxe. Mărimea taxelor și condițiile de achitare în tranșe se stabilesc de către Guvern și se transferă la bugetul de stat. Termenul de plată a taxei de licență în caz de prelungire nu poate fi mai devreme de 6 luni anterior intrării în vigoare a drepturilor de prelungire și utilizare.</p> <p>Totodată, dorim să atragem atenția asupra faptului că odată cu extinderea termenelor de valabilitate a licențelor la 25 ani, nu s-a luat în considerație necesitatea prelungirii termenelor de valabilitate și a permiselor tehnice, care depind de valabilitatea licențelor. Astfel, propunem ajustarea termenului de 15 ani, prevăzut la al. 2 (a) art. 43 al Legii ”Termenul de valabilitate a permisului tehnic se stabilește după cum urmează: a) pentru stații de radioreleu utilizate în cadrul rețelelor de comunicații electronice mobile celulare terestre – 15 25 ani”.</p> |
| <p>Centrul Național Anticorupție<br/>(nr.06/2/10220 din 03.07.2023)</p> <p>Raport de expertiză anticorupție<br/>Nr. ELO23/8852 din 03.07.2023</p> | <p>III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție<br/>ale proiectului</p> <p><b>Art. IV pct.9</b><br/>Art. I. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:[...] 9. La articolul 40: alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Modul de monitorizare a frecvențelor radio și de evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală se stabilește prin Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai</p> <p><b>Nu se acceptă</b><br/>Conform art. 8 alin. (2) din Legea nr. 241/2007 Agenția este o autoritate publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală, elaborat și aprobat de Agenție. Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio se aprobă de Agenție.”;</p> <p><b>Obiectii:</b></p> <p>Prevederile citate supra, stabilesc în competența Agenției atribuții de reglementare normativă în domenii care îi depășesc competențele statuate de cadrul normativ primar, or domeniul de intervenție normativă a entității coincide cu domeniul de intervenție al legiuitorului. Carența în speță, poate determina precondiții pentru exercitarea discreționară a atribuției prenotate (stabilirea regulilor convenabile de înșăși autoritatea responsabilă de executarea legii) și multiple riscuri de corupție aferente proceselor reglementate.</p> <p>Întru susținerea celor invocate supra, reținem prevederile art.6 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006:</p> <p>Articolul 6. Previzibilitatea cheltuielilor.</p> <p>(1) Plățile pentru actele permise eliberate întreprinzătorilor de către autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control se stabilesc prin legi, cu indicarea actului și a mărimii taxei pentru aceste acte.</p> <p>(2) Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, inclusiv pentru controalele oficiale efectuate în conformitate cu art.19 alin.(1) pct.5) din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. Veniturile obținute din prestarea serviciilor se administrează în conformitate cu principiile, regulile și <i>procedurile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.</i></p> <p>Instituirea unor norme speciale propuse, periclitează coerența textelor regulatorii și a standardelor aplicate, fapt care nu corespunde principiilor activității de legiferare vizate de prevederile art.3 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, după cum urmează:</p> <p>(1) <i>La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii:</i></p> <p>[...] c) <i>legalitatea și echilibrul între reglementările concurente;</i></p> <p>d) <i>oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea</i></p> | <p>informației, care are statut de persoană juridică cu buget autonom, fiind independentă de furnizorii de comunicații electronice, precum și de Guvern.</p> <p>Totodată, conform prevederilor art.9 alin. (2), bugetul Agenției se aprobă de către Consiliul de administrație a acesteia și este un element al independenței acesteia față de Guvern</p> <p>Propunerea curentă este conformă cu prevederile art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 9 din Directiva 2018/1972/UE din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.</p> <p>Totodată, considerentul 37 din Codului european al comunicațiilor electronice reiterează aspectele de independență regulatorului, inclusiv în privința aprobării bugetului, gestionarea resurselor umane, etc.</p> |
|--|---|---|

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>normelor juridice;</p> <p>e) asigurarea transparenței, publicității și accesibilității;</p> <p>f) respectarea ierarhiei actelor normative.</p> <p>(2) La elaborarea unui act normativ care reglementează activitatea de întreprinzător se respectă principiile stabilite de Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:</p> <p>a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;</p> <p>b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.</p> <p>În acest sens, în Hotărârea nr.26 din 27 septembrie 2016, Curtea Constituțională a reținut că la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. De asemenea, textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile.</p> <p><b>Recomandări:</b><br/> Substituirea cuvântului "Agenție" cu cuvântul "Guvern".</p> <p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice</li> <li>● Atribuții extensive de reglementare</li> </ul> <p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- abuz de serviciu</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> <li>- conflict de interese și/sau favoritism</li> </ul> </li> <li>● Legalizarea actelor de:</li> </ul> |  |
|--|--|--|



|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>- abuz de serviciu<br/>- depășire a atribuțiilor de serviciu<br/>- conflict de interese și/sau favoritism.</p> <p><b>Art. III</b><br/>         Articolul III. – [...] (3) În termen de până la 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul și Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației vor întreprinde acțiunile necesare pentru reorganizarea prin absorbție a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) de către Agenție (persoană juridică absorbantă).</p> <p><b>Obiectii:</b><br/>         Redacția propusă operează cu expresia „<i>vor întreprinde măsurile necesare</i>”, în contextul reglementării spectrului de atribuții exercitate de către entitățile publice/agenții publici. Formula propusă, creează precondiții pentru interpretarea extensivă a normei și arogarea unor atribuții excesive de către entitate.</p> <p>Apreciind prin prisma exigențelor de tehnică legislativă stabilite de prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, la elaborarea proiectului de act normativ, autorul, inter alia, trebuie să asigure că reglementările aprobate de Executiv dispun de suficientă precizie, predictibilitate și coerență și oferă o anumită garanție contra exercitării arbitrare a prerogativelor puterii publice de către entitățile publice. Întrunirea exigențelor prenotate, restricționează posibilitățile agenților publici vizati/persoanelor care au/susțin că au influență asupra acestora, de interpretarea extensivă a spectrului de atribuții exercitat și periclitarea integrității instituționale. Exercitarea prerogativelor de putere publică în scopul realizării unui interes public, impune necesitatea reglementării exhaustive a spectrului de atribuții exercitate, or funcția publică presupune ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică (în acest sens de referință sunt afiș prevederile Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158-XVI din 04 iulie 2008, cât și prevederile Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98 din 04 mai 2012).</p> <p><b>Recomandări:</b><br/>         Reglementarea exhaustivă a spectrului de atribuții exercitate/substituirea cuvântului „<i>necesare</i>” cu expresia „<i>prevăzute de lege</i>”.</p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>         A fost modificat în proiectul de lege.</p> |
|--|--|---|

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice</li> <li>● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive</li> </ul> <p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- corupere activă</li> <li>- corupere pasivă</li> <li>- trafic de influență</li> <li>- abuz de serviciu</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> <li>- conflict de interese și/sau favoritism</li> <li>- influențare necorespunzătoare</li> <li>- nerespectare a regimului cadourilor</li> </ul> </li> <li>● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- abuz de serviciu.</li> </ul> </li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>IV. Concluzia expertizei</b></p> <p>Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației) și asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu înțelegerea a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Totodată, dat fiind faptul că soluția legislativă ce vizează excluderea „<i>taxei de portabilitate</i>”, abordează <i>politica de venituri</i> a statului, aceasta poate fi examinată doar în cadrul politicii bugetar-fiscale anuale.</p> | <p style="text-align: center;"><b>Se ia act.</b></p> <p>Au fost revizuite prevederile proiectului prin prisma recomandărilor statuate de compartimentul III al raportului de expertiză anticorupție.</p> |
|--|---|--|

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Amendamentele vizate de Art. IV pct.9 al proiectului, necesită o reconsiderare prin prisma prevederilor art.6 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006, sub aspectul asigurării previzibilității cheltuielilor și excluderea riscurilor aferente exercitării unor atribuții excesive de reglementare normativă de către Agenție în domenii care îi depășesc competențele statuate de cadrul normativ primar.</p> <p>Analiza amendamentelor propuse, denotă unele deficiențe ce pot determina disfuncționalitatea proceselor administrative aferente procesului reorganizării și multiple riscuri de corupție aferente interpretării extensive a spectrului de atribuții exercitate de către entitățile publice/agenții publici vizati.</p> <p>Deficiențele în speță, pot determina incertitudine la etapa implementării normelor și riscul aditerii incidentelor de integritate/riscurilor de corupție atât de către agenții publici responsabili de implementarea normei/persoanele care au/susțin că au influență asupra acestora, cât și de către subiecții vizati de către acțiunile acestora, care vor fi tentați de a recurge la metode corupte pentru ai determina de a aplica cadrul normativ într-o anumită manieră favorabilă acestora.</p> <p>Prin urmare, se recomandă autorului revizuirii prevederilor proiectului prin prisma recomandărilor statuate de compartimentul III al raportului de expertiză anticorupție.</p> |  |
|--|--|--|

Secretar de stat

Mihai Lupașcu



Digitally signed by Lupașcu Mihai  
Date: 2023.07.05 08:41:29 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova