

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de modificare a Legii cu privire la Serviciul Vamal nr.302/2017.

Avizele autorităților de resort parvenite în I a etapă de avizare

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul (recomandării)	obiectiei/propunerii	Argumentarea autorului proiectului
1.Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră) Aviz - parvenit cu nr. IGPF 35/8 din 08.07.2020; înregistrate în cadrul SV cu nr. G-978 din 09.07.2020; MF nr. A-2187 din 08.07.2020.	I Obiecțiile II Propunerile (recomandările) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a examinat proiectul Legii pentru modificarea Legii 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal și Vă informează că îl susține integral.		1. Se acceptă.
2.Serviciul Fiscal de Stat Parvenite cu nr. SFS 26-12/2-10/19596 din 10.07.2020; înregistrate în cadrul SV cu nr.G-989 din 14.07.2020; MF nr. A-2222 din 13.07.2020.	I Obiecțiile II Propunerile (recomandările) Serviciul Fiscal de Stat cu referire la scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-5666 din 2 iulie 2020 privind avizarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții de principiu. 1. La Art. I pct. I din proiectul de hotărâre, recomandăm substituirea cuvintelor „în conformitate cu Anexa al prezentei legi” cu „în conformitate cu Anexa la prezenta lege”. 2. Complementar, cuvintele „se face” propunem a fi înlocuite cu cuvintele „se efectuează”. 3. Conform art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 eu privire la actele normative, pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective. Prin prezentul proiect de hotărâre se propune modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, care nu se regăsește în categoria actelor normative menționate în cuprinsul normei precitate. Din aceste considerente, propunem următoarea redacție	1. La pct.1 se acceptă. 2. La pct.2 se acceptă. 3. La pct.3 se acceptă.	

	<p>pentru Art. II alin. (1): „Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”.</p>	
<p>3.SIS</p> <p>Parvenite cu nr. SIS 18/645 din 06.07.2020; înregistrate în cadrul SV cu nr.G-969 din 07.07.2020; MF nr. A-2158 din 06.07.2020.</p> <p>4.</p>	<p>I Obiecțiile</p> <p>II Propunerile (recomandările)</p> <p>Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul hotărârii Guvernului <i>ca privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020)</i> și, susține proiectul cu următoarea propunere.</p> <p>La art. I pct. 1, alineatului (2) sintagma „militarilor și persoanelor din corpul de comandă al Ministerului Afacerilor Interne” de substituit cu sintagma „din autoritățile menționate la alineatul (1) al prezentului articol, militarilor”.</p> <p>Conform redacției propuse în proiect angajaților SIS, CNA, ANP care se vor angaja în Serviciul Vamal nu le va fi calculată vechimea de activitate în aceste autorități, pe când celor din MAI sau procuratură le va fi calculată această vechime, în acest context, considerăm necesară abordarea problemei într-un mod unic pentru toți.</p>	<p>1. Se acceptă.</p> <p>Asfel alineatul (2) va avea următoarea redacție:</p> <p>”(2) La angajare în Serviciul Vamal, vechimea funcționarilor publici, inclusiv celor cu statut special din instanțele judecătorești, din organele procuraturii, din autoritățile menționate la alineatul (1) al prezentului articol, militarilor va include și anii de muncă (de serviciu) în organele respective.”.</p>
<p>4.Ministerul Afacerilor Interne</p> <p>(Inspectoratul general al Poliției)</p> <p>Parvenite cu nr. IGP 34/2-2568 din 13 iulie 2020 ; înregistrate în cadrul SV cu nr.G-993 din 14.07.2020; MF nr. A-2231 din 13.07.2020.</p>	<p>I Obiecțiile</p> <p>II Propunerile (recomandările)</p> <p>Prin prezenta, Inspectoratul General al Poliției a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020) și, în limitele competențelor funcționale, comunică după cum urmează.</p> <p>1. La art.I, cu referire la gradele speciale ale Ministerului Afacerilor Interne (aparatul central), Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției menționate în anexa proiectului prenotat, se atenționează că Ministerul Afacerilor Interne a elaborat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (număr unic 262/MAI/2020).</p> <p>2. Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne presupune revenirea la vechile denumiri ale gradelor speciale, în speță pentru corpul de subofițeri: sergent-inferior, sergent, sergent-major, plutonier, plutonier adjutant, iar pentru corpul de ofițeri: locotenent, locotenent-major, căpitan, maior, locotenent-colonel, colonel, general-maior, general-locotenent, general-colonel.</p> <p>3. Actualmente, proiectul se află în curs de promovare la Cancelaria de Stat.</p> <p>4. În atare circumstanțe, în scopul evitării suprapunerilor reglementărilor și a eventualelor conflicte de norme, se recomandă revizuirea anexei de la art.I din proiect în vederea corelării cu gradele specificate în proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>5. La art.I pct.1 alin.(2), se propune substituirea cuvintelor „persoanelor din corpul de comandă al Ministerului Afacerilor Interne” cu cuvintele „funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”, deoarece, potrivit art.9</p>	<p>1. La pct.1,2,3,4 – se acceptă.</p> <p>Alineatul (1) a fost modificat.</p> <p>2. La pct.5 se acceptă.</p> <p>Alineatul a fost reformulat în baza avizului parvenit din partea SIS și Ministerului de Justiție.</p> <p>3. La pct.6 se acceptă.</p> <p>S-a intervenit cu modificări în proiect în baza propunerilor de la pct. 7 din avizul Dvs. Astfel, în tot cuprinsul proiectului, s-a substituit cuvintele „Ministerului Afacerilor Interne (aparatul central), Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției” cu cuvintele „Ministerului Afacerilor</p>

	<p>alin.(1) din Legea nr.288/2016 privind funcționarea publică cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, funcțiile publice cu statut special se clasifică după cum urmează: funcții de conducere și funcții de execuție. Totodată, art.10 alin.(2) al legii precităte, funcționarii publici cu statut special se încadrează în două categorii, definite în raport cu gradele speciale, complexitatea și natura sarcinilor și cu nivelul de studii necesar, și anume: corpul de subofițeri și corpul de ofițeri. Astfel, prin introducerea acestei modificări se va respecta principiul egalității care presupune un tratament egal în situații egale, și nu vor fi catalogate ca discriminatorii între corpul de subofițeri și corpul de ofițeri (în speță corpul de comandă).</p> <p>6. Totodată, se menționează că, potrivit alin.(2) art.22 din proiect se propune spre modificare „militarilor din Ministerului Afacerilor Interne li se v-a include anii de muncă (de serviciu) în organele respective”. Astfel, concluzionăm că, pot fi angajați militari, însă gradele militare ale acestora nu sunt incluse în Anexa care se propune spre aprobare, această omisiune reflectându-se și în alin.(1) din art.22 propus spre modificare. În acest context, se consideră oportună completarea alin.(1) din art.22 după textul „Inspectoratul General al Poliției” cu textul „Inspectoratul General de Carabinieri”.</p> <p>7. Subsidiar, în tot cuprinsul proiectului, se propune substituirea cuvintelor „Ministerului Afacerilor Interne (aparatură centrală), Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției” cu cuvintele „Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia”, în vederea echivalării gradelor speciale a tuturor subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne la numirea în funcție în cadrul Serviciului Vamal, precum și în scopul neadmiterii unor interpretări preferențiale.</p> <p>8. La art.II se relevă că, regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată la art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Prin urmare, intrarea în vigoare la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.</p> <p>9. La definitivarea proiectului se va ține cont de prevederile art.52 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia sub aspect structural numerotarea trebuie să fie continuă de la începutul și până la sfârșitul actului. Punctele, de regulă, nu au denumire, sînt expuse fără utilizarea cuvîntului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începînd cu primul și terminînd cu ultimul, de la începutul și pînă la sfîrșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sînt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate succesiv, de regulă, cu litere latine mici urmate de o paranteză. Dacă diviziunile punctului nu sînt însemnate cu litere sau numere, alineatele se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală.</p>	<p>Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia. Conform HG 778/2009, Anexa nr.3 Inspectoratului General de Carabinieri este autoritate administrativă din subordinea MAI.</p> <p>4. La pct. 7 se acceptă.</p> <p>5. La pct.8 se acceptă.</p> <p>S-a intervenit cu modificări în baza avizului MJ.</p> <p>6. La pct. 9 se acceptă.</p>
<p>5.Ministerul Interne</p> <p>Parvenite cu nr. MAI 40/2458 din 15 iulie 2020 ; înregistrate în cadrul SV cu nr.G-1015 din 17.07.2020; MF nr. A-2281 din 16.07.2020.</p>	<p>I Obiectiile</p> <p>II Propunerile (recomandările)</p> <p>Conform solicitării cu privire la examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020), autor - <i>Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)</i>, Ministerul Afacerilor Interne comunică următoarele.</p> <p>Art. I se modifică după cum urmează: „La articolul 22 alin.(1) La angajarea persoanelor în cadrul Serviciului Vamal, prin transfer din cadrul organelor apărării naționale, ale securității statului și ordinii publice sau din alte organe de ocrotire a normelor de drept și care dețin grade militare ori speciale, se efectuează în conformitate cu Anexa la prezenta lege.</p>	<p>1. Se acceptă.</p>

	<p><i>Aceeași procedură de echivalare a gradelor speciale ori militare se aplică și în privința persoanelor la angajare prin concurs în cadrul Serviciului Vamal ”.</i></p> <p>Totodată, în tot cuprinsul proiectului și notei informative, textul „Ministerului Afacerilor Interne (aparatură centrală), Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției” se va substitui cu textul „<i>Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia</i>”, ori cu formula generală „<i>organele apărării naționale, ale securității statului și ordinii publice sau din alte organe de ocrotire a normelor de drept și care dețin grade militare ori speciale</i>”. Astfel de modificări vor asigura echivalarea gradelor speciale pentru funcționarii publici cu statut special, inclusiv din cadrul tuturor subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne la numirea în funcție în cadrul Serviciului Vamal, precum și în scopul neadmiterii unor aplicări preferențiale și discriminatorii ale legislației.</p> <p>Această propunere se impune inclusiv și la modificarea de la art. 22 alin. (2), care propune „<i>militarilor și persoanelor din corpul de comandă al Ministerului Afacerilor Interne li se va include anii de muncă (de serviciu) în organele respective</i>”.</p> <p>Astfel, concluzionăm că, pot fi angajați militarii din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri, care este o autoritate specializată a statului, cu statut militar, aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, însă gradele militare ale acestora nu sunt incluse nici în anexa proiectului și nici în alin. (1) din art. 22 propus spre modificare, motiv pentru care acest aspect se va revizui suplimentar.</p> <p>Totodată, la pct. 1 alin. (2), textul „<i>persoanelor din corpul de comandă al Ministerului Afacerilor Interne</i>” se va substitui cu textul „<i>funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</i>”, aferent terminologiei utilizate de Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>Consecvent, în tot cuprinsul proiectului, la numerotarea punctelor se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia, sub aspect structural numerotarea trebuie să fie continuă de la începutul și până la sfârșitul actului.</p> <p>Totodată comunicăm că, Ministerul Afacerilor Interne a elaborat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (număr unic 262/MAI/2020).</p> <p>Scopul urmărit de acesta constă în revenirea la vechile denumiri ale gradelor speciale, respectiv pentru corpul de subofițeri - sergent-inferior, sergent, sergent-major, plutonier, plutonier-major, plutonier adjutant, iar pentru corpul de ofițeri - locotenent, locotenent-major, căpitan, maior, locotenent-colonel, colonel, general-maior, general-locotenent, general-colonel.</p> <p>Subsecvent, menționăm că, proiectul este prezentat spre examinare Cancelariei de Stat.</p> <p>În contextul celor expuse, dar și în scopul evitării eventualelor conflicte de norme, recomandăm revizuirea anexei în vederea corelării cu gradele specificate în proiectul de lege înaintat (ori includerea în tabel a denumirilor duble de grade</p>
--	---

	speciale ale MAI, actuale și/sau cele propuse spre modificare).	La art.II, intrarea în vigoare la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă or, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
6.Ministerul Justiției Parvenite cu nr. MJ 04/5153 din 14.07.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-999 din 15.07.20; MF nr.A-2259 din 15.07.20	<p>I Obiectiile</p> <p>II Propunerile (recomandările)</p> <p>La adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-5666 din 2 iulie 2020, Ministerul Justiției a examinat proiectul <i>Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020)</i> și comunică următoarele.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>1.La articolul I. Sursa de publicare a Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, după cuvintele „Monitorul Oficial” se va completa cu cuvintele „al Republicii Moldova”.</p> <p>2.La punctul 1, întru cât se expune în redacție nouă întregul conținut al articolului 22 al Legii nr. 302/2017, primul alineat va prevedea: „articolul 22 va avea următorul cuprins:”, urmat de redarea noului text.</p> <p>3.În alineatul (1) al articolului 22, se recomandă a fi prevăzut că persoana care deține grad special conferit pentru perioada de activitate în cadrul Ministerului Afacerilor Interne (aparatură centrală), Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției de Securitate, Centrului Național Anticorupție, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, Serviciului Fiscal de Stat și sistemului administrației penitenciare, la numirea în funcție i se conferă gradul special corespunzător prin echivalarea gradului special deținut cu gradul special prevăzut în Anexă.</p> <p>4.Subsecvent, înem să subliniem necesitatea substituirii cuvintelor „Administrației Naționale a Penitenciarelor”, din tot cuprinsul proiectului, cu cuvintele „sistemului administrației penitenciare” luând în considerare faptul că Administrația Națională a Penitenciarelor este o instituție distinctă în cadrul sistemului administrației penitenciare, cu un număr de personal de 200 unități și nu cuprinde întregul sistem al administrației penitenciare, în componența căruia intră 20 de instituții (persoane juridice).</p> <p>5.Alineatul (2) propunem a fi reformulat, în scopul expunerii că vechimea în muncă a funcționarului vamal include și perioadele de activitate în funcții publice, în funcții publice cu statut special, inclusiv în funcții publice cu statut special din cadrul ordinii publice și securității statului, precum și a sistemului administrației penitenciare.</p> <p>6.La punctul 3, la compartimentul „Grade speciale ale Serviciului Fiscal de Stat”, includerea gradului special „general maior” necesită a fi revăzut, din considerentul că potrivit pct. 2 al Nomenclatorului funcțiilor publice cu statut special din cadrul Serviciului Fiscal de Stat și al gradelor speciale corespunzătoare acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 948/2018, asemenea grad nu este prevăzut.</p>	<p>1. La pct.1 se acceptă.</p> <p>2. La pct.2 se acceptă.</p> <p>3. La pct.3 nu se acceptă.</p> <p>Argumentare: Persoanelor prevăzute la art.22 deja li s-a conferit (dețin) grade speciale pentru perioada de activitate în cadrul Ministerului Afacerilor Interne (aparatură centrală), Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției de Securitate, Centrului Național Anticorupție, Serviciului Fiscal de Stat și sistemului administrației penitenciare. Or, la numirea în funcție în cadrul Serviciului Vamal gradul special deținut se echivalează cu gradul special prevăzut în Anexă.</p> <p>4. La pct.4 se acceptă.</p> <p>5. La pct.5 se acceptă.</p> <p>Alineatul a fost reformulat în baza avizului parvenit din partea SIS.</p> <p>6. La pct.6 nu se acceptă.</p> <p>Argumentare: Potrivit pct. 2 al Nomenclatorului funcțiilor publice cu statut special din cadrul Serviciului Fiscal de Stat și al gradelor speciale corespunzătoare acestora, aprobat prin</p>

	<p>7.Referitor la gradele speciale ale Ministerului Afacerilor Interne subliniem că, potrivit proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (<i>număr unic 262/MAI/2020</i>), denumirile acestor grade se propun a fi modificate.</p> <p>8.Suplimentar, în scopul numerotării în ordine crescătoare, punctul 3 va deveni punctul 2.</p> <p>9.<i>La articolul II.</i> Întru asigurarea uzanțelor normative, alineatul (1) va prevedea că prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, potrivit articolului 56 alineatul (3) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile articolului 56 alineatul (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i>.</p>	<p>Hotărârea Guvernului nr. 948/2018, asemenea grad este prevăzut.</p> <p>Examinând planoul gradelor speciale legiuitorului expres prevede pentru funcția de director al Serviciului Fiscal de Stat conferirea gradului special de până la general-colonel. Or, până la general-colonel și până la general-locotenent include și gradul de general maior.</p> <table border="1"> <tr> <td>director al Serviciului Fiscal de Stat</td><td>până la general-colonel al Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv</td><td>la</td></tr> <tr> <td>director adjunct al Serviciului Fiscal de Stat</td><td>până la general-locotenent al Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv</td><td>la</td></tr> </table> <p>7. La pct.7 se acceptă.</p> <p>8.La pct.8 se acceptă. 9.La pct.9 se acceptă.</p>	director al Serviciului Fiscal de Stat	până la general-colonel al Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv	la	director adjunct al Serviciului Fiscal de Stat	până la general-locotenent al Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv	la
director al Serviciului Fiscal de Stat	până la general-colonel al Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv	la						
director adjunct al Serviciului Fiscal de Stat	până la general-locotenent al Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv	la						
<p>7.CNA Parvenite cu nr. CNA 06/2-3880 din 09.07.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-981 din 10.07.20; MF nr.A-2206 din 13.07.20</p>	<p>I Obiecțiile II Propunerile (recomandările)</p> <p>Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020), Vă comunicăm următoarele. Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări.</p> <p>În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm</p>	<p>1. Se acceptă.</p>						

	<p>că expertiza sus-citată se va efectua conform Legii integrității nr.82/2017. Potrivit art.28 alin.(4) din Legea menționată „Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin.(2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiectivelor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitivate înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori — după înregistrarea proiectelor în Parlament</p> <p>Reieșind din cele expuse, solicităm respectuos, prezentarea proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	
	<p>SINTEZA</p> <p>obiectivelor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de modificare a Legii cu privire la Serviciul Vamal nr.302/2017.</p> <p>Avizele autorităților de resort parvenite în a II – a etapă de avizare</p> <p>Prin demersul cu nr. 28/11-9292 din 30.07.2020, în temeiul pct. 201 din Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului Guvernului nr. 610/2018, se remite proiectul definitivat de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la Serviciul Vamal nr.302/2017 (număr unic 485/MF/SV2020), precum și sinteza obiectivelor și propunerilor la proiectul</p>	
I. Ministerul Interne	Afacerilor	<p>I Obiectivele</p> <p>II Propunerile – Nu au parvenit.</p>
		Nu au parvenit obiectivii

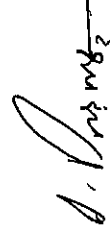
(Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)		
2.Serviciul Fiscal de Stat Parvenite cu nr. SFS 26-12/2-10/27785 din 14 .08.2020, înregistrat în cadrul SV cu nr.G-1173 din 14.08.20; MF nr. A-2631 din 14.08.20.	I Obiecțiile II Propunerile (recomandările) SFS a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea Legii 302/2017 și comunică lipsă de obiecții.	Se acceptă.
3.SIS Parvenite din partea SIS cu nr.18/771; înregistrat în cadrul SV cu nr.G-1149 din 11.08.20; MF nr. A-2583 din 10.08.20.	I Obiecțiile II Propunerile (recomandările) SIS a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea Legii 302/2017 și comunică lipsă de obiecții.	Se acceptă.
4.Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul general al Poliției) Parvenite cu nr. IGP 34/2-2960 din 10.08.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-1150 din 11.08.20; MF nr.A-2582 din 10.08.20	I Obiecțiile II Propunerile (recomandările) Prin prezentul, IGP a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea Legii 302/2017 și ținând cont de faptul că propunerile anterioare au fost acceptate, se comunică lipsă de obiecții.	Se acceptă.
5.Ministerul Afacerilor Interne	I Obiecțiile II Propunerile	Nu au parvenit.
6.Ministerul Justiției Parvenite cu nr. MJ 04/5853 din 06.08.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-1140 din 07.08.20; MF nr.A-2556 din 07.08.20.	I Obiecțiile II Propunerile (recomandările) Cu referire la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (număr unic 485/MF/SV/2020), parvenit repetat spre expertiză juridică, comunicăm că, la art. 1 pct. 1, redacția propusă pentru alin. (2) al art. 22 din Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, necesită a fi reformulată. Or, în cadrul instanțelor judecătorești, potrivit Legii nr. 514/1995 privind organizarea judecătorească nu	Se acceptă. Pct.22 a fost reformulat

	activează funcționari publici cu statut special. În acest context, reiterăm recomandarea potrivit căreia, la alin. (2) să fie prevăzut că vechimea în muncă a funcționalului vamal include și perioadele de activitate în funcții publice, în funcții publice cu statut special, inclusiv din cadrul ordinii publice și securității statului, precum și a sistemului administrației penitenciare.	
7.CNA Parvenite cu nr. CNA 06/2-4702 din 07.08.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-1144 din 10.08.20; MF nr. A-2571 din 07.08.20	<p>I Obiecțiile</p> <p>II Propunerile (recomandările)</p> <p>RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE</p> <p>la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (art.22, Anexa) Nr. ELO20/6734 din 07.08.2020</p> <p>Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Central nr.6 din 20 octombrie 2017.</p> <p>CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL REPUBLICII MOLDOVA НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА</p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.</p> <p>Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.</p> <p>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</p> <p>I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</p> <p>Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."</p> <p>Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Ministerului Finanțelor, precum și pe portalul www.particip.gov.md la data de 16 aprilie 2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea prezenta/expedia obiecții, propuneri și recomandări asupra acestuia.</p> <p>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</p> <p>I Cu toate acestea, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.9 al Legii nr.239/2008 „(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”.</p>	Se acceptă.

	<p>Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost, în mare parte, asigurată.</p> <p>Potrivit notei informative: "[...] întru asigurarea respectării principiilor transparenței și echității, precum și în scopul promovării unor noi instrumente de motivare la angajarea în cadrul Serviciului Vamal a persoanelor din organele securității statului și ordinii publice și excluderea unei abordări discriminatorii față de angajații acestor structuri se intervine cu reglementări clare referitor la echivalarea gradelor speciale.</p> <p>Un motiv suplimentar pentru operarea acestor modificări servește faptul că, potrivit Legii privind organele securității statului nr.619/1995, sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, fapt care, implicit, presupune exigențe deosebite pentru personalul angajat și, concomitent, fundamentează necesitatea instituirii unor reglementări speciale, diferite de alte autorități publice."</p> <p>Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea art.22 din Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal și completarea cu o anexă, stabilind dreptul Serviciului Vamal de a echivala, la numirea în funcție, gradele speciale ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, Sistemului administrației penitenciare și Serviciului Fiscal de Stat, precum și modalitatea de corelare a acestora.</p> <p>În acest sens, autorul a precizat că "Modificările și completările propuse urmăresc, per ansamblu, determinarea exactă a echivalării, la numirea în funcție în cadrul Serviciului Vamal, a gradelor speciale ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, Sistemului administrației penitenciare și Serviciului Fiscal de Stat.</p> <p>Completarea Legii cu prevederile respective este oportună și indiscutabil necesară, din considerentul că actualmente, lipsesc prevederi clare și exprese în partea ce ține de echivalarea gradelor speciale (deja deținute) în cazul angajării sau al transferului persoanelor din organele securității statului și ordinii publice sau din alte organe de ocrotire a normelor de drept."</p> <p>Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.</p> <p>I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului</p> <p>I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect</p> <p>Proiectul promovează interesele persoanelor angajate în cadrul Serviciului Vamal și transferate din organele securității statului sau din alte organe de ocrotire a normelor de drept referitor la echivalarea gradelor speciale, ceea ce este conform interesului public.</p> <p>I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite; c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene; d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".</p> <p>Argumentele prezentate de către autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului, fiind respectate cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>I.5. Justificarea soluțiilor proiectului</p> <p>I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară".</p> <p>Potrivit notei informative: "Proiectul nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare din</p>
--	---

	<p>bugetul de stat." II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului</p> <p>II.1. Limbajul proiectului Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"]</p> <p>Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.</p> <p>II.2. Coerența legislativă a proiectului în textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.</p> <p>II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Proiectul nu conține reglementări privind activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.</p> <p>II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p> <p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor întru asigurarea respectării principiilor transparenței și echității, precum și în scopul promovării unor noi instrumente de motivare la angajarea în cadrul Serviciului Vamal a persoanelor din organele securității statului și ordinii publice și excluderea unei abordări discriminatorii față de angajații acestor structuri se intervine cu reglementări clare referitor la echivalarea gradelor speciale.</p> <p>Proiectul respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării acestuia.</p> <p>Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.</p> <p>În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.</p>
--	---

Viceprim-ministru, Ministru Finanțelor



Serghei PUȘCUTA