



**Comisia protecție socială,
sănătate și familie**

**RAPORT
asupra proiectului de lege
pentru modificarea unor acte legislative**

(nr.255 din 27 iunie 2022, lectura II)

Comisia protecție socială sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Dan Perciun, deputat în Parlament, și informează despre următoarele.

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat în scopul reglementării posibilității extinderii listei surselor de finanțare a Fondului de susținere a populației, inclusiv din transferuri directe, granturi de la donatori, organizații internaționale și parteneri de dezvoltare.

Din considerente că, sursele de finanțare ale Fondului generează o discrepanță între veniturile și cheltuielile planificate, aceasta crează probleme la planificarea și finanțarea Pachetului minim de servicii sociale.

Destinația mijloacelor financiare constituie măsurile de asistență socială prevăzute în Legea Fondului, dar și alte măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, precum și remunerația/sporul pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe.

Asigurarea implementării prevederilor proiectului de lege nu implică cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, deoarece vor fi utilizate transferurile, granturile donatorilor/partenerilor de dezvoltare.

Este de menționat că, Comisia a examinat propunerile și obiecțiile expuse în avizul Guvernului, care sunt reflectate în tabela de sinteză și în proiectul de lege redactat, părți componente a prezentului raport.

Cu votul unanim, membrii Comisiei propun aprobarea și adoptarea proiectului de lege în lectura II.

Dan PERCIUN

Președinte al Comisiei

L E G E

pentru modificarea unor acte normative

Art. I. – Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 65–67 art. 460), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, după cuvântul „Guvern” se introduce textul „, finanțarea altor măsuri de asistență socială, stabilite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă la proiecte sociale finanțate din surse externe, în limita mijloacelor prevăzute de acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare”.

2. La articolul 4, alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) donații/transferuri/granturi din partea partenerilor de dezvoltare pentru implementarea proiectelor sociale finanțate din surse externe, prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare.”

3. Articolul 5 se completează cu punctul 2¹) cu următorul cuprins:

„2¹) altor măsuri de asistență socială, stabilite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă la proiecte sociale finanțate din surse externe, în limita mijloacelor prevăzute de acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare;”.

4. Articolul 5¹ se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Mijloacele financiare indicate la art. 4 alin. (1) lit. f) se utilizează pentru finanțarea altor măsuri de asistență socială, stabilite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă la proiecte sociale finanțate din surse externe, în limita mijloacelor prevăzute de acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare.”

5. Articolul 6¹:

alineatul (1):

la litera a), cuvintele „prin intermediul prestatorilor de servicii de plată” se substituie cu textul „prin intermediul Serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), conform cadrului normativ aprobat de Guvern. Evidența plăților se efectuează de către Agenția Națională Asistență Socială”;

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) finanțarea pachetului minim de servicii sociale, specificat la art. 5 pct. 2), și finanțarea altor măsuri de asistență socială, stabilite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă la proiecte sociale finanțate din surse externe, în limita mijloacelor prevăzute de acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare, specificate la art. 5 pct. 2¹) – autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea.”

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Cheltuielile legate de prestarea serviciilor de distribuire se acoperă de la bugetul de stat, în baza contractelor privind distribuirea plăților prin intermediul Serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), încheiate între Ministerul Finanțelor, Agenția Națională Asistență Socială și instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, conform legii bugetului de stat pentru anul respectiv.”

Art. II. – În cuprinsul Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155–158, art. 541), cu modificările ulterioare, sintagma „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Ministerul Muncii și Protecției Sociale” la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. III. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о Фонде поддержки населения № 827/2000 (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 65–67, ст. 460), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 1 после слов «с установленными Правительством условиями,» дополнить словами «финансирования других мер социальной помощи, установленных Министерством труда и социальной защиты, и/или выплаты вознаграждений/надбавок работникам в области социальной помощи, которые участвуют в финансируемых из внешних источников социальных проектах, в пределах средств, предусмотренных соглашениями/меморандумами о взаимопонимании, подписанными Министерством труда и социальной защиты и партнерами по развитию,».

2. Часть (1) статьи 4 дополнить пунктом f) следующего содержания:

«f) пожертвования/перечисления/гранты от партнеров по развитию для реализации финансируемых из внешних источников социальных проектов, предусмотренные соглашениями/меморандумами о взаимопонимании, подписанными ими и Министерством труда и социальной защиты.».

3. Статью 5 дополнить пунктом 2¹) следующего содержания:

«2¹) других мер социальной помощи, установленных Министерством труда и социальной защиты, и/или выплаты вознаграждений/надбавок работникам в области социальной помощи, которые участвуют в финансируемых из внешних источников социальных проектах, в пределах средств, предусмотренных соглашениями/меморандумами о взаимопонимании, подписанными Министерством труда и социальной защиты и партнерами по развитию;».

4. Статью 5¹ дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) Финансовые средства, указанные в пункте f) части (1) статьи 4 используются для финансирования других мер социальной помощи, установленных Министерством труда и социальной защиты, и/или выплаты вознаграждений/надбавок работникам в области социальной помощи, которые участвуют в финансируемых из внешних источников проектах по развитию, в пределах средств, предусмотренных соглашениями/меморандумами о взаимопонимании, подписанными Министерством труда и социальной защиты и партнерами по развитию.».

5. В статье 6¹:

в части (1):

в пункте а) слова «посредством поставщиков платежных услуг;» заменить текстом «посредством правительственной услуги электронных платежей (MPay) согласно утвержденной Правительством нормативной базы. Учет платежей осуществляется Национальным агентством социальной помощи;»;

пункт b) изложить в следующей редакции:

«b) для финансирования минимального пакета социальных услуг, указанного в пункте 2) статьи 5, и финансирования других мер социальной помощи, установленных Министерством труда и социальной защиты, и/или выплаты вознаграждений/надбавок работникам в области социальной помощи, которые участвуют в финансируемых из внешних источников проектах по развитию, в пределах средств, предусмотренных соглашениями/меморандумами о взаимопонимании, подписанными Министерством труда и социальной защиты и партнерами по развитию, предусмотренных пунктом 2¹) статьи 5, – органам местного публичного управления второго уровня.»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Расходы, связанные с предоставлением услуг по распределению, покрываются из государственного бюджета на основании договоров о распределении платежей посредством Правительственной услуги электронных платежей (MPay), заключенных между Министерством финансов, Национальным агентством социальной помощи и публичным учреждением «Агентство электронного управления», согласно закону о государственном бюджете на соответствующий год.».

Ст. II. – По всему тексту Закона о социальных услугах № 123/2010 (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 155–158, ст. 541), с

последующими изменениями, слова «Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты» заменить словами «Министерство труда и социальной защиты» в соответствующем падеже.

Ст. III. – Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte legislative
(nr.255 din 27 iunie 2022, lectura II)

Nr. d/o	Articolul din proiect	Autorul propunerii	Textul din proiectul de lege ce urmează a fi modificat	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	NOTĂ	Decizia comisiei protecție socială, sănătate și familie
1.	Art.I	Guvernul	La Art. 1 după cuvântul „Guvernul” se completează cu textul „finanțarea altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe.”.	Modificările propuse urmează a fi reformulate, ținând cont de următoarea redacție: „finanțarea altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte sociale finanțate din surse externe, în limitele mijloacelor prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate dintre Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare”.		Se acceptă

			La Art. 4, alin. (1), lit. e) va avea următorul cuprins: „e) Sponsorizări, donații, transferuri directe de la donatori, organizații internaționale, parteneri de dezvoltare și alte încasări care nu contravin legislației.”.	Se propune de completat alineatul (1) cu litera f) cu următorul cuprins: „f) donații/transferuri de la partenerii de dezvoltare pentru implementarea proiectelor sociale finanțate din surse externe, prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între aceștia și Ministerul Muncii și Protecției Sociale”.	
2.	Art.I	Guvernul	La Art. 5, pct. 2) se completează cu pct. 2 ¹⁾ cu următorul cuprins: „2 ¹⁾ măsurilor de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe.”.	Modificările propuse urmează a fi reformulate, ținând cont de următoarea redacție: „finanțarea altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte sociale finanțate din surse externe, în limitele mijloacelor prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate dintre Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare”.	Se acceptă
3.	Art.I	Guvernul	La Art. 5 ¹ , alin. (1) textul „art. 4 alin. (1) lit. a) și b)” se substituie cu textul „art. 4 alin. (1) lit. a), b) și e)”, iar textul „și a pachetului minim de servicii	Se propune completarea articolului 5 ¹ cu alineatul (1 ¹) cu următorul cuprins: „(1 ¹) Mijloacele financiare indicate la art. 4 alin. (1) lit. f) se	Se acceptă

			<p>sociale specificat la art. 5 pct. 2)” se substituie cu textul „, a pachetului minim de servicii sociale specificat la art. 5 pct. 2) și a altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe, specificate la art. 5 pct. 2¹)”.</p>	<p>utilizează pentru finanțarea altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte sociale finanțate din surse externe, în limitele mijloacelor prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate între Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare.”.</p>		Se acceptă
4.	Art.I	Guvernul	<p>Art. 6¹</p> <p>- la alin. (1):</p> <p>lit. a) textul „prin intermediul prestatorilor de servicii de plată” se substituie cu textul „prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay). Evidența plăților se efectuează de către Agenția Națională Asistență Socială”;</p> <p>- alin. (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Cheltuielile legate de prestarea serviciilor de distribuire se acoperă de la bugetul de stat, în baza contractelor încheiate între Ministerul Finanțelor, Agenția</p>	<p>La articolul 6¹ alineatul (1) litera a), textul „prin intermediul prestatorilor de servicii de plată” urmează a fi substituit cu textul „prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), conform cadrului normativ aprobat de Guvern. Evidența plăților se efectuează de către Agenția Națională Asistență Socială”, iar alineatul (2) să aibă următorul cuprins: „(2) Cheltuielile legate de prestarea serviciilor de distribuire se acoperă de la bugetul de stat, în baza contractelor privind</p>		

			Națională Asistență Socială și Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică”, conform legii bugetului de stat pentru anul respectiv.”.	distribuirea plăților prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), încheiate între Ministerul Finanțelor, Agenția Națională Asistență Socială și Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică”, conform legii bugetului de stat pentru anul respectiv.”.		
5.	Art.I	Guvernul	Art. 6 ¹ lit. b) va avea următorul cuprins: „b) finanțarea pachetului minim de servicii sociale specificat la art. 5 pct. 2) și finanțarea altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe, în limitele mijloacelor prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate dintre Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare e specificate la art. 5 pct. 2 ¹) - autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea.”;	Modificările propuse urmează a fi reformulate, ținând cont de următoarea redacție: „finanțarea altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și/sau a remunerației/sporului pentru personalul din domeniul asistenței sociale care participă în proiecte sociale finanțate din surse externe, în limitele mijloacelor prevăzute în acordurile/memorandumurile de înțelegere semnate dintre Ministerul Muncii și Protecției Sociale și partenerii de dezvoltare”.		Se acceptă

6.	Art.II	Guvernul	<p>La articolul 26, alin. (1)¹ va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1)¹ Serviciile sociale din pachetul minim de servicii sociale și alte măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale se finanțează din contul mijloacelor disponibile la fondul de susținere a populației și din bugetele locale de nivelul al doilea.</p> <p>(1)² Finanțarea serviciilor sociale din pachetul minim de servicii sociale și altor măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale este realizată de către Agenția Națională Asistență Socială, în limita mijloacelor disponibile ale Fondului de susținere a populației, conform estimărilor prezentate de către autoritățile publice locale de nivelul al doilea/structurile teritoriale de asistență socială.”.</p>	Se propune de exclus modificările înaintate la articolul 26.	<p>Aceasta nu corespunde obiectului de reglementare al proiectului, motiv pentru care se propune să fie exclusă. Proiectul respectiv prevede finanțarea măsurilor temporare în asistența socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în baza acordurilor/memorandumurilor de înțelegere cu partenerii de dezvoltare, în timp ce Legea cu privire la serviciile sociale nr. 123/2010 prevede condiții permanente de finanțare a serviciilor sociale.</p>	Se acceptă
----	--------	----------	--	--	--	------------

7.	Art.III	Guvernul	Art. III. – (2) Guvernul, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.	Se propune de exclus.	După adoptarea proiectului de lege, nu va fi necesară ajustarea de către Guvern a cadrului normativ secundar.	Se acceptă
----	---------	----------	--	-----------------------	---	------------



Dan PERCIUN

Președintele Comisiei