

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

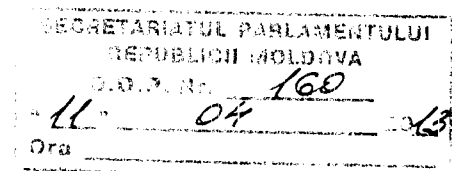
В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

**Б. ВИЕРУ
О. БОДРУГ
И. ХАДЫРКЭ
М. ГИМПУ**



ЗАКОН
о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду №851-XIII от 29 мая 1996 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1996 г., №52-53, ст.494), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В части (7) статьи 178 слова «центральным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды» заменить словами «законом».

2. Дополнить закон статьей 20 следующего содержания:

«Статья 20. Заключение государственной
экологической экспертизы

(1) После комплексного рассмотрения представленной на государственную экологическую экспертизу документации государственные экологические эксперты составляют заключение, в котором содержится решение относительно одобрения или отклонения документации. Выводы и предложения в заключении должны быть четко сформулированы и должны констатировать:

а) целесообразность и условия реализации проектной документации, проектов программных политик, законодательных и нормативных актов, договоров о концессиях, международных конвенций или необходимость их переработки и повторного представления на государственную экологическую экспертизу;

б) отклонение документации в случае несоответствия ее требованиям законодательных актов и нормативов, относящихся к соответствующей области.

(2) Заключение государственной экологической экспертизы в зависимости от сложности и значения намечаемого объекта для национальной экономики может быть рассмотрено в случае

необходимости на заседании коллегии центрального органа по охране окружающей среды, которое принимает соответствующее решение.

(3) Заключение государственной экологической экспертизы направляется заказчику документации.

(4) Заключение государственной экологической экспертизы по проектам законодательных и других нормативных актов направляется принимающим их органам публичной власти.

(5) Заключение государственной экологической экспертизы и решение центрального ведомства среды защищены действующим законодательством.

(6) Заключение государственной экологической экспертизы обязательно для заказчика, разработчика проекта, органов публичной власти всех уровней, органов, обеспечивающих финансирование намечаемой хозяйственной деятельности, и служит основанием для:

а) утверждения новой проектной документации в соответствии с порядком, установленным действующими законодательными и нормативными актами;

б) выдачи уполномоченными органами в установленном порядке разрешений на право пользования природными ресурсами и компонентами природы;

с) приостановки или запрещения финансирования банковскими учреждениями строительства и ввода в эксплуатацию соответствующих объектов или выполнения других работ;

д) опубликования информации о результатах государственной экологической экспертизы плановой и проектной документации по конкретным объектам.

(7) Новая проектная документация, указанная в статье 6, за исключением проектов законодательных и иных нормативных актов, утверждается, а ее реализация разрешается только в том случае, если заказчик имеет положительное заключение государственной экологической экспертизы и в точности соблюдает ее рекомендации.

(8) Физические и юридические лица, нарушающие решения, принятые на основании сводного заключения государственной экологической экспертизы, несут юридическую ответственность, установленную законодательством.

(9) В случае, когда заказчик не согласен с решениями, содержащимися в заключении государственной экологической

экспертизы, он вправе оспорить их в административном суде в порядке, предусмотренном Законом об административном суде.

Ст. II. – В Закон о разрешении выполнения строительных работ №163 от 9 июля 2010 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., №155-158, ст.549), внести следующие дополнения:

1. Часть (1) статьи 10 дополнить пунктами е) и f) следующего содержания:

«е) гидрологические изыскания;
f) педологические изыскания.».

2. Часть (1) статьи 11 дополнить пунктом с) следующего содержания:

«с) государственной экологической экспертизе.».

3. Часть (1) статьи 12 дополнить пунктом d¹) следующего содержания:

«d¹) положительное заключение государственной экологической экспертизы на проектную документацию.»

Ст. III. – В Законе о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22 июня 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., №170-175, ст.494) раздел «Государственная экологическая инспекция» Перечня разрешительных документов дополнить позицией 9 следующего содержания:

9.	Заключение государственной экологической экспертизы о предоставлении/отклонении проектной документации для строительства	Согласно утвержденной законом методологии расчета, с перечислением денежных средств в государственный бюджет	Действительно на предусмотренный период строительства объекта, согласно предоставленной проектной документации
----	--	--	--

Ст. IV. – Настоящий закон вступает в силу со дня принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Согласно Закону об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду №851-XIII от 29 мая 1996 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1996 г., №52-53, ст.494) и Закону об охране окружающей среды №1515-XII от 16 июня 1993 года (Монитор Парламента, 1993 г., №238) государственная экологическая экспертиза является видом деятельности в области охраны окружающей среды, которая заключается в предварительной оценке планируемой экономической деятельности на окружающую среду, соответствия параметров этой деятельности законодательным и иным нормативным актам.

Главной задачей экологической экспертизы является предупреждение или сведение к минимуму возможного прямого, непрямого или совместного воздействия проектируемых объектов и планируемой экономической деятельности на окружающую среду и ее компоненты, экосистемы и здоровье населения.

Настоятельная необходимость проведения экологической экспертизы в качестве вида деятельности подчеркнута Советом Европейского Союза. Директивой 85/337/СЕЕ от 27 июня 1985 года об оценке последствий некоторых публичных и частных проектов на окружающую среду и Директивой 97/11/СЕ от 3 марта 1997 года об изменении Директивы 85/337/ЭСУУ об оценке последствий некоторых публичных и частных проектов на окружающую среду предусматривается:

- лучшие политики в области охраны окружающей среды заключаются в предупреждении загрязнения и опасности загрязнения, а не в последующем устранении их последствий;
- необходимость учета воздействия на окружающую среду на раннем этапе во всех процессах планирования и принятия решений;
- политика охраны окружающей среды Европейского сообщества основывается на принципе предосторожности и предварительных действий, принципе корректировки у источника ущерба, причиняемого окружающей среде, и принципе «загрязнитель платит»;
- государства-участники могут устанавливать более строгие нормы, чем европейские.

Директива 2001/42/СЕ Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 27 июня 2001 года об оценке последствий некоторых планов и программ по охране окружающей среды является инструментом для обобщения последствий на окружающую среду при разработке и утверждении планов и программ, которые могут оказать значительное влияние на окружающую среду, так как они обеспечивают

учет последствий при разработке соответствующих программ и планов до их утверждения.

В то же время, необходимо отметить, что после вступления в силу Закона о разрешении выполнения строительных работ №163 от 9 июля 2010 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., №155-158, ст.549), Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22 июня 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., №170-175, ст.494), Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты №162 от 22 июля 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., №170-175) появился целый ряд препятствий в процедуре проведения государственной экологической экспертизы.

Так, статьей 10 Закона №163 от 9.07.2010 г. не предусматривается и не допускается разработка гидрологических и педологических изысканий (изысканий почвенного покрытия) и других составляющих окружающей среды, без которых невозможна разработка разделов по охране окружающей среды и, соответственно, оценка в полной мере воздействия на окружающую среду, с разработкой необходимых мер по охране окружающей среды.

Статья 11 Закона №163 от 9.07.2010 г. предусматривает обязательную проверку проектной документации лицами, проверяющими проекты, и не допускает запрос других заключений для утверждения этой проектной документации. Таким образом, этой статьей также не предусматривается обязательность государственной экологической экспертизы для проектной документации.

Статьей 12 Закона №163 от 9.07.2010 г. не предусматривается приложение государственной экологической экспертизы к заявлению заказчика о выдаче разрешения на строительство.

Из вышесказанного следует, что статьи 10, 11, 12 Закона №163 от 9.07.2010 г. фактически игнорируют обязательность проведения государственной экологической экспертизы, что противоречит статье 23 Закона об охране окружающей среды №1515-XII от 16 июня 1993 года и статье 6 Закона №851-XIII от 29.05.1996 г.

Игнорирование обязанности проведения государственной экологической экспертизы и выдачи соответствующего заключения противоречит также положениям статьи 4 Закона о законодательных актах №780-XV от 27 декабря 2001 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №36-38), согласно которой законодательный акт должен соответствовать международным договорам, стороной которого является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права, в том числе законодательству европейского сообщества.

Приложением «Перечень разрешительных документов» к Закону о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения

№160 от 22 июня 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., №170-175, ст.494) для Государственной экологической инспекции предусмотрено только 8 разрешительных актов, одним из которых является заключение государственной экологической экспертизы на предоставление/отказ в предоставлении документации об экологическом аудите действующего предприятия. Юридически норма применяется в отношении уже построенных и введенных в действие предприятий без наличия заключения государственной экологической экспертизы к проектной документации и технологическому процессу.

Приложением не устанавливается обязательность наличия государственной экологической экспертизы к проектной документации для строительства.

Практика деятельности Государственной экологической инспекции доказывает, что документация по экологическому аудиту действующего предприятия ежегодно разрабатывается и подвергается государственной экологической экспертизе только в 3-5 случаях.

В то же время, частью (2) статьи 13 запрещается разработка разрешительных актов, не включенных в соответствующий перечень.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что ежегодно государственной экологической экспертизе подвергаются около 600-800 пакетов проектной документации для строительства, при этом в государственном бюджете накапливаются около 1 миллиона леев. Плата за проведение государственной экологической экспертизы, которая подлежит перечислению в государственный бюджет, предусмотрена частями (7) и (8) статьи 18 Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду №851-XIII от 29 мая 1996 года.

Следует отметить, что согласно приложению 1 к Закону о государственном бюджете на 2012 год плата за государственную экологическую экспертизу предусмотрена в сумме 1 миллион леев.

Следовательно, неустранение экологической экспертизы проектов приводит к невозможности осуществления контроля при окончательной приемке объекта строительства и его сдаче в эксплуатацию в соответствии с требованиями нормативных актов по охране окружающей среды, последующей выдаче разрешений по охране окружающей среды, а также проведения проверки соблюдения требований по охране среды и использования природных ресурсов.

Исходя из основных принципов экологической экспертизы, целей экологической экспертизы по предупреждению или сведению к минимуму прямого, непрямого или общего влияния возможного воздействия на экономические объекты и экономическую деятельность, предусмотренные в отношении окружающей среды, его компонентов, экосистем и здоровья населения, необходимо включить в Перечень разрешительных актов в позиции «Государственная экологическая

инспекция» Заключение государственной экологической экспертизы о предоставлении/отклонении проектной документации для строительства.

Статьей III Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты №162 от 22 июля 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., №170-175) была признана утратившей силу статья 20 Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду №851-XIII от 29 мая 1996 года, что способствовало созданию пустоты в интегрированной системе надзора воздействия на окружающую среду на этапах проектирования, приема в эксплуатацию и функционирования предприятий.

В результате признания утратившей силу статьи 20 из Закона исключаются аргументы обязательности проведения государственной экологической экспертизы, основание для принятия решения об утверждении или неутверждении заказчиком проектной документации, о вводе в действие построенного объекта. Отсутствие заключения государственной экологической экспертизы породит препятствия при осуществлении деятельности по инспектированию функционирующих объектов для определения их воздействия на окружающую среду и рационального использования природных ресурсов.

Становится очевидно, что точное применение положений Закона №163 от 9.07.2010 г., Закона №160 от 22.07.2011 г. и Закона №162 от 22.07.2011 приведет к фактической ликвидации государственной экологической экспертизы в качестве вида деятельности в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, к возникновению препятствий в интегрированной системе оценке воздействия экономических объектов и экономической деятельности на окружающую среду и использование природных ресурсов при осуществлении работ по инспектированию, при прогнозировании отрицательных последствий на окружающую среду и др.

Практика неопроведения государственной экологической экспертизы или осуществления ее одной единственной инстанцией одновременно с другими видами экспертизы проектов строительства, которая существовала до периода 1989-1990 гг., в том числе в Республике Молдова, свидетельствует о ее недостатках, так как проблемы, связанные с охраной окружающей среды, считались второстепенными и зачастую им не уделялось должное внимание, что в некоторых случаях вызывало большие противоречия и наносило непоправимый ущерб окружающей среде и национальной экономике.

К примеру, при проектировании и строительстве в период 1980-1985 гг. крупной оросительной системы для орошения масштабных территорий с использованием воды из озера Ялпуг, не было учтено качество воды в озере Ялпуг. В итоге оросительная система, построенная на площади в тысячи гектаров, стоимость которой составила около 450-

500 миллионов рублей, после завершения всех работ так и не была сдана в эксплуатацию по причине несоответствия воды качеству воды для орошения сельскохозяйственных культур.

Несоблюдение положений законодательства в области охраны окружающей среды при разработке проектной документации и производстве строительных работ в период 2007-2008 гг. участка железной дороги Кахул-Джурджулешть привело к повреждению некоторых участков полотна железной дороги, к появлению больших территорий, значительно поврежденных в результате добычи минеральной почвы для строительства участка, а рекультивация и возвращение в сельскохозяйственный оборот некоторых из этих участков невозможна.

В результате строительства в период 1970-1987 гг. гидротехнического комплекса Днестровск-Наславча без проведения экологической экспертизы проектной документации и последующей эксплуатации без соблюдения требований по охране окружающей среды в реке Днестр ниже плотин, особенно в зоне нижнего Днестра, имели место отрицательные процессы, с нанесением невосполнимого ущерба водным экосистемам, в первую очередь, для нормального развития рыбных ресурсов.

Для устранения недостатков в некоторых статьях законодательных актов в области охраны окружающей среды и препятствий, существующих в процедуре проведения государственной экологической экспертизы, для оценки в полной мере влияния объектов и экономической деятельности на окружающую среду и здоровье населения, а также для разработки соответствующих мер по предупреждению и сведению к минимуму этого воздействия, в целях гармонизации национального законодательства с требованиями международных договоров, стороной которых является Республика Молдова, и директивами Европейского Парламента и Совета Европейского Союза в области охраны окружающей среды, предлагается на рассмотрение и утверждение проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду №851-XIII от 29 мая 1996 года, Закон о разрешении выполнения строительных работ №163 от 9 июля 2010 года и Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22 июня 2011 года.

Депутат Парламента

Б. ВИЕРУ