



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia agricultură și industrie alimentară

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

18 decembrie 2013

CAI-6 nr. 398

### R A P O R T

#### asupra proiectului de Lege privind grupurile de producători și asociațiile lor

nr. 350 din 21.08.2013

(lectura a doua)

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat propunerile și obiecțiile de îmbunătățire a deputaților, comisiilor permanente și Direcției generale juridice la proiectul de Lege privind grupurile de producători și asociațiile lor, adoptat de plenul Parlamentului în prima lectură la 21 noiembrie 2013 și decizia comisiei asupra lor le expune în sinteză, parte componentă a prezentului raport.

Cu propunerile acceptate de Comisie proiectul de lege cu numărul de intrare 350 din 21 august 2013 se propune Parlamentului spre adoptare în lectura a doua.

**Gheorghe POPA**  
Președintele Comisiei

**SINTEZA**  
**propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind grupurile de producători și asociațiile lor**  
**nr. 350 din 21.08.2013**  
**(lectura a doua)**

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
1.	Titlul legii	Deputat în Parlament Ghenadie Ciobanu	Cuvîntul <i>producători</i> de substituit cu cuvintele <i>producători agricoli</i> .	<b>Se acceptă.</b>
2.	La art.1	Direcția generală juridică	Considerăm oportun de a substitui sintagma <i>“stabilește principiile”</i> cu sintagma <i>“stabilește cadrul legal”</i> . In continuare fraza urmează a fi redactată conform normelor gramaticale.	<b>Se acceptă.</b>
3.	La art.2	Direcția generală juridică	Noțiunea <i>“producător agricol”</i> : sintagma <i>„indiferent de tipul de proprietate”</i> de exclus, pentru că prevederile proiectului se aplică persoanelor juridice de drept privat.	<b>Nu se acceptă</b> , deoarece există societăți comerciale, cu cota statului, cu gestiune economică separată, patrimoniul distinct, care desfășoară activitate de întreprinzător, nedispunînd de alte facilități, de aceea considerăm necesară menținerea textului respectiv.
4.	La art.2	Direcția generală juridică	pentru ca fraza să fie corect formulată, după cuvintele <i>„inclusiv recoltarea”</i> de completat cu sintagma <i>„precum și”</i> ;	<b>Se acceptă.</b>

1	2	3	4	5
5.	La art.2	Direcția generală juridică	la noțiunea " <b>grup de producător</b> ", pentru a nu dubla scopul grupurilor de producători care este prevăzut în art. 1 alin.(1) și alte articole din proiect, sugerăm de a substitui fraza „ <b>a cărui scop este valorificarea producției membrilor grupului, îmbunătățirea eficienței activității, planificarea producției, concentrarea ofertei și organizarea desfacerii produselor agricole membrilor grupului</b> ” cu sintagma utilizată în Nota informativă: „ <b>a cărui scop principal este comercializarea în comun a produselor agricole ale membrilor</b> ”	<b>Se acceptă.</b>
6.	La art.2	Direcția generală juridică	Art.2 se impune a fi completat cu noțiunea „ <b>asociația grupurilor de producători</b> ”, care se utilizează în textul legii dar nu are definiție.	<b>Nu se acceptă.</b> Considerăm inadecvat instituirea unei noțiuni noi de „asociația grupurilor de producători”, în condițiile în care condițiile de constituire, principiile de funcționare sunt reglementate de alte acte legislative – Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi, codul civil, Legea cu privire la asociațiile obștești, etc.
7.	La art.3 lit.a)	Direcția generală juridică	expresia „ <b>cooperare orizontală și verticală</b> ”, urmează a fi expusă într-o formulare mai clară sau de explicat sensul terminologiei utilizate.	<b>Se acceptă.</b> Textul „ <b>pe dimensiunea de cooperare orizontală și verticală</b> ” se exclude.

1	2	3	4	5
8.	La art.4	Direcția generală juridică	sugerăm art.4 să fie intitulat „ <b>Criteriile de recunoaștere a grupurilor de producători</b> ”.	<b>Se acceptă.</b>
9.	La art.5 alin.(2)	Direcția generală juridică	la lit. b) expresia „ <b>asigură recunoașterea</b> ” nu este corectă în contextul dat și urmează a fi substituită cu cuvintele „ <b>ia decizia de acordarea recunoașterii</b> ”	<b>Se acceptă.</b>
10.	La art.5 alin.(2)	Direcția generală juridică	la lit. c) cuvântul „ <b>constituite</b> ” de substituit cu cuvântul „ <b>recunoscute</b> ”;	<b>Se acceptă.</b>
11.	La art.5 alin.(2)	Direcția generală juridică	la lit. d) sintagma „ <b>susținerii promovării creării</b> ” este confuză și propunem să fie substituită cu sintagma „ <b>stimulării și promovării</b> ”, iar după cuvintele <b>grupurilor de producători</b> de completat cu cuvântul „ <b>recunoscute</b> ”.	<b>Se acceptă.</b>
12.	La art.5 alin.(2)	Direcția generală juridică	După art.5 de completat cu un articol nou care să reglementeze atribuțiile Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură	<b>Se acceptă. Se completează cu art.5<sup>1</sup> cu următorul conținut:</b> <b>Articolul 5<sup>1</sup>.</b> Atribuțiile Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (1) Organ administrativ, de pe lângă Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, responsabil de gestionarea resurselor financiare destinate susținerii grupurilor de producători agricoli, este Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură. (2) În domeniul susținerii

1	2	3	4	5
				<p>grupurilor de producători, AIPA are următoarele atribuții:</p> <p>a) aprobă planul de recunoaștere a grupului de producători agricoli;</p> <p>b) asigură derularea corectă și legală a operațiilor de gestionare a fondurilor destinate susținerii grupurilor de producători agricoli;</p> <p>c) acceptarea sau respingerea solicitărilor de plată depuse de către grupurile de producători agricoli, pentru măsurile de sprijin prevăzute la art. 17;</p> <p>d) efectuarea verificărilor pe teren ale proiectelor care vor beneficia de sprijin financiar, atât înainte, cât și după aprobarea acestora, conform planului de recunoaștere;</p> <p>e) efectuează monitorizarea continuă a respectării criteriilor de eligibilitate și a condițiilor contractuale de acordare a ajutorului financiar nerambursabil de către grupurile de producători agricoli;</p> <p>f) întreprinde acțiuni privind promovarea, comunicarea, informarea, monitorizarea și alte</p>

1	2	3	4	5
				<p>acțiuni care să asigure buna derulare a sistemului existent de subvenționare în agricultură;</p> <p>g) elaborează manuale de proceduri și metodologii în vederea implementării legale a atribuțiilor funcționale;</p> <p>h) întocmește ordinele de plată și le prezintă unităților teritoriale ale Trezoreriei de Stat;</p> <p>i) alte atribuții, în conformitate cu legislația în vigoare.</p>
13.	La Titlu Capitolului II	Direcția generală juridică	propunem de a expune într-o formulă mai reușită: <b><i>„Funcționarea, recunoașterea și înregistrarea grupurilor de producători și asociațiile lor”.</i></b>	<b>Se acceptă.</b>
14.	Art.5 și art.13	Deputat în Parlament Gheorghe Anghel	Odată format, grupul de producători, fie chiar și pentru a realiza un singur tip de marfă, ar putea, prin intermediul aceluiasi grup, să fie realizate toate tipurile de marfă care le are în producere, la producătorul respectiv.	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Conform conceptului legii, grupurile de producători sînt create pentru produs și posibilități de comercializare a produsului la preț avantajos, cantități omogene și calitate corespunzătoare. Produsul comercializat în cadrul grupului va constitui temei de recunoaștere a acestui grup cu posibilitate de subvenționare.</p>

1	2	3	4	5
				Totodată, acest lucru nu înseamnă că în cadrul grupului nu vor putea fi comercializate și alte tipuri de produse. În acest caz grupul de producători nu va putea fi recunoscut pentru alte produse comercializate și nu va putea beneficia de subvenții pentru cantitatea de producție comercializată alta decât cea produsă.
15.	La art.6	Direcția generală juridică	<p>Sugerăm expunerea alineatelor (1) și (2) în următoarea redacție: (1) „Poate fi recunoscută ca grup de producători persoana juridică de drept privat, cu scop lucrativ, constituită din producători agricoli și înregistrată conform Legii nr.220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali în una din formele juridice de organizare prevăzute de legislație: societăți comerciale sau cooperativele.</p> <p>(2) Grupul de producători trebuie să întrunească criteriile de recunoaștere prevăzute de prezenta lege, să aibă un plan de recunoaștere aprobat, și să fie format din cel puțin 5 membri, din care nici unul din ei nu poate deține mai mult de 20% din voturi la adunarea generală”.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Considerăm că redacția actuală este una clară, fără posibilitatea generării ambiguităților și incertitudinilor.</p>
16.		Deputat în Parlament	Alin. (3) Calitatea de membru al unui grup de producători în sensul prezentei legi poate fi dobândită de către orice	<b>Nu se acceptă.</b> Condiția vânzării cantității minime de producție prin

1	2	3	4	5
		Gheorghe BREGA	<p>producător agricol care își declară în scris intenția de a plăti cotizația stabilită conform statutului.</p> <p><b>Membru grupului de producători are dreptul</b> de a comercializa un produs, sau anumit tip de produse omogene, proprii, în cadrul grupului, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) 50% - în primul an de activitate;</li> <li>b) 60% - în al doilea an de activitate;</li> <li>c) 75% - în al treilea an de activitate și următorii.</li> </ul>	intermediul grupului de producători trebuie privită ca o obligație și nu ca un drept, în caz contrar legea nu-și va putea produce efectele și atinge obiectivul așteptat.
17.		Direcția generală juridică	<p>prevederile alin.(4), după conținut nu se încadrează în titlul art.6 și urmează a fi expuse într-un articol separat sau de modificat titlul articolului în modul respectiv <b>„Obiectul de activitate și condițiile de constituire a grupurilor de producători”</b>.</p>	<b>Se acceptă modificarea titlului.</b>
18.			Norma propusă la lit. f) urmează a fi exclusă, deoarece nu se include în obiectul, reglementat.	<b>Nu se acceptă.</b>
19.			<p>Sugerăm de completat art.6 cu un alineat nou care să prevadă condiția de funcționare a grupului de producători:</p> <p><b>„Grupurile de producători recunoscute funcționează pe baza actului de constituire”</b></p>	<b>Se acceptă.</b>



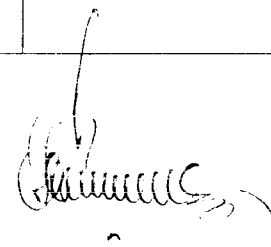
1	2	3	4	5
20.	La art.7	Direcția generală juridică	expresia „ <i>în domeniul funcționării formei juridice de organizare</i> ” urmează a fi exclusă, deoarece este greșit formulată și totodată este de prisos în contextul dat.	<b>Se acceptă.</b>
21.	La art.8 alin. (1) lit. b)	Direcția generală juridică	din sintagma „ <i>comercializeze toată producția</i> ” cuvântul „ <i>toată</i> ” de exclus. Obiecția reiese din prevederile art.6 alin.(3).	<b>Nu se acceptă.</b> La art. 6, alin. (3) este prevăzută obligația comercializării cantității minime de producție prin grupul de producători, dar la art. 8 alin. (1), lit. b) – este statuat dreptul grupului la livrarea producției, integral, prin intermediul grupului de producători.
22.	Art.9 alin.(2)	Deputat în Parlament Nae-Simion Pleșca	Se referiră la Articolul 9 alineat (2) litera d), care prevede: „Condiții de transmitere de către membrii grupului de producători a informațiilor privind volumul desfacerii și prețurilor obținute de la produsele pentru care s-a constituit grupul respectiv, însă care nu au fost comercializate prin intermediul grupului” prevederi pe care le consideră că contravin prevederilor Legii cu privire la secretul comercial, care prevede, într-un fel, securitatea economică a agentului economic.	<b>Nu se acceptă.</b> Prezentul proiect de lege urmărește scopul de a stimula grupurile de producători prin compensarea parțială a producției comercializate de fiecare membru al grupului. Mărimea compensației e prevăzută în art.17 al proiectul de lege. Informațiile privind prețul de vânzare și piețele de desfacere este una necesară în primul rând pentru grup, în sensul stabilirii volumul producției pentru care se va solicita subvenție, iar pentru autoritățile statului certitudinea

1	2	3	4	5
				conformității calculelor și achitării sumei compensației. Considerăm că dreptul la asociere și constituire a grupurilor de producători aparține producătorilor agricoli, aceștia fiind responsabili de realizarea tuturor angajamentelor asumate atunci când formează acest grup, ori unu din aceste angajamente este furnizarea informației în interiorul grupului.
23.	La art.10	Direcția generală juridică	la alin.(1) fraza „ <i>Un grup de producători poate solicita recunoașterea</i> ” de substituit cu fraza corectă <i>persoana juridică legal constituită poate solicita obținerea recunoașterii ca grup de producător</i> ”;	<b>Se acceptă.</b>
24.			la alin.(2): în partea dispozitivă, sintagma „ <i>grupul de producători</i> ”, de substituit cu sintagma corectă „ <i>persoana juridică</i> ”	<b>Se acceptă.</b>
25.			la lit. c) de concretizat dacă deținerea legală a terenurilor presupune: deținerea în proprietate, arendă și concesiune.	<b>Se acceptă</b> cu substituirea cuvintelor „ <b>și concesiune</b> ,” cu cuvintele „ <b>sau gestiune</b> ,”.

1	2	3	4	5
26.			la lit. e) considerăm că prevederile ce țin de conținutul <i>planului de recunoaștere</i> trebuie să fie înserate într-un articol aparte. Totodată, din proiect nu este clar care este scopul planului de recunoaștere, ce presupune acest document. Pentru a evita careva lacune în acest sens, este necesar de a defini acest termen, de indicat scopul și de reglementat clar procedura de aprobare a planului de recunoaștere. Necesitatea introducerii acestei reglementări este impusă și de art. 18, alin.(1), lit. d) din proiect care prevede anexarea <i>raportului anual al planului de recunoaștere</i> .	<b>Nu se acceptă</b> prevederile la lit e) le considerăm clare, acestea vor fi îmbunătățite doar redacțional
27.			la alin.(7) cuvintele „ <i>grupului de producători</i> ” de substituit cu sintagma corectă „ <i>persoanei juridice</i> ”, după cuvântul „ <i>acestuia</i> ” de completat cu cuvintele „ <i>în calitate de grup de producători</i> ”.	<b>Se acceptă.</b>
28.	Art.11 alin. (3)	Deputat în Parlament Tudor Deliu	Articolul 11, în alineatul (3) conține lucruri improprii, se propune modificarea acestuia după cum urmează: „ <i>în caz de depistare a neregulilor, poate dispune retragerea avizului de recunoaștere</i> ”.	<b>Se acceptă.</b> cuvintele „ să aplice sancțiuni și, dacă este cazul” de exclus.
29.	La art.13	Direcția generală juridică	sugerăm să fie structurate pe categorii de produse: a) produse horticoale; b) produse agricole; c) produse de origine animală.	<b>Nu se acceptă.</b> Propunerile autorului sunt prea largi, ceea ce poate duce la dificultăți în atingerea obiectivului urmărit de prezentul proiect de lege.

1	2	3	4	5
30.	La art.13	Deputat în Parlament Oleg Bodrug	<p><b>1)</b> Propune redactarea articolul 13 conform căruia „Grupul de producători pot solicita recunoașterea pentru un produs sau grupul de produse omogene, după cum urmează...” fiind urmat de mai multe subpuncte prin care se enumeră produsele omogene.</p> <p>Se diferenția sfecla de zahăr, cartoful și pe urmă punctul e) care include legume, fructe, inclusiv struguri.</p> <p><b>2)</b> modificarea amendamentului în formă simplă „legume, fructe, inclusiv struguri și pomușoare de adăugat” specificând că este un element, un produs care este, în ultimul timp, foarte răspândit în Republica Moldova și poate fi de perspectivă.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Literale c), d) și e) vor avea următorul cuprins: c) legume, inclusiv cartofi și sfecla de zahăr; d) fructe, inclusiv struguri și pomușoare. Respectiv se vor renumera celelalte litere.</p>
31.	La art.14	Direcția generală juridică	alin.(1) la început urmează de completat cu sintagma <b>“Pentru evidență”</b> . Totodată, reținem că legislația altor state utilizează termenul <b>„Registrul unic de evidență a grupurilor de producători”</b> .	<b>Se acceptă.</b>
32.	La art.15	Direcția generală juridică	impune definirea noțiunii <b>„asociația grupurilor de producători”</b> de indicat condițiile specifice de funcționare, obiectul de activitate, și alte reglementări ce nu sunt prevăzute de legislația cu privire la organizațiile necomerciale.	<b>Nu se acceptă.</b> Vezi motivele indicate mai sus (pct. 6).
33.	La art.17	Direcția generală juridică	la alin.(2) sintagma <b>“primesc sprijin”</b> de substituit cu sintagma <b>“pot beneficia de sprijin”</b> ; la alin.(4) după sintagma <b>„la cererea grupului de producători”</b> de completat cu <b>termenul „recunoscuți”</b> .	<b>Se acceptă.</b>

1	2	3	4	5
34.	La art.17	Comisia agricultură și industrie alimentară	La alin. (4) după cuvintele „ <i>actelor confirmative</i> „ de completat cu cuvintele „ <i>dar nu mai mult de 1,5 milioane lei</i> ”	Se acceptă.
35.	La art.17	Comisia agricultură și industrie alimentară	La alin. (5) după cuvintele „ <i>valoarea minimă</i> ” a producției de completat cu cuvintele „ <i>de origine vegetală</i> ”.	Se acceptă.
36.	Art.19 alin. (4)	Deputat în Parlament Veaceslav Bondari	Lit. e) de exclus, dat fiind faptul calamitațiilor naturale permanente ce au loc în Republica Moldova.	Se acceptă parțial, lit. e) va avea următorul conținut: „ <i>nerealizarea planului de recunoaștere pe o perioadă de două semestre consecutive exceptând pierderile cauzate de calamități naturale confirmate în modul stabilit</i> ”.
37.	La art.20	Direcția generală juridică	Art.20 alin.(2) de completat cu următoare prevedere „ <i>va asigura elaborarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi</i> ”.	Se acceptă.



Gheorghe POPA  
Președintele Comisiei