



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-01-3100

Chișinău

22 martie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 147/2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Justiției.

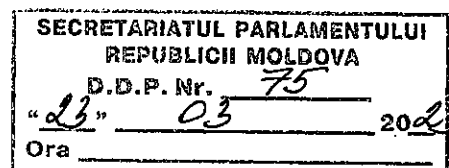
#### Anexe:

- 1) Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
- 2) Proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file);
- 3) Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
- 4) Avizele recepționate în procesul avizării (16 file);
- 5) Raportul de expertiză anticorupție (5 file);
- 6) Sinteza obiecțiilor și propunerilor (9 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex: A. Sviderscaia  
Tel. 022250216*





# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 147

din 22 martie 2023

Chișinău

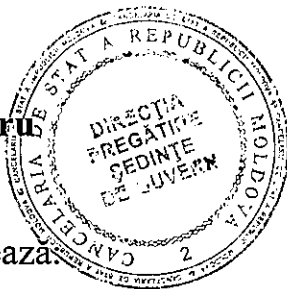
**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea  
Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special  
din cadrul Ministerului Afacerilor Interne**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Prim-ministru



Contrasemnează:

**DORIN RECEAN**

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public  
cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1.** Articolul 2 se completează cu noțiunea „student cu statut special” cu următorul cuprins:

„*student cu statut special* – persoana înmatriculată la studii superioare de licență (ciclul I), forma de învățământ cu frecvență, pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat și se află la regim special în instituțiile de învățământ din domeniul militariei, ordinii publice și securității statului ale Ministerului Afacerilor Interne sau în alte instituții de învățământ care pregătesc personal pentru Ministerul Afacerilor Interne.”

**2.** Articolul 3 se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(3<sup>1</sup>) Studenții cu statut special dețin calitatea de funcționar public cu statut special, în modul stabilit de Guvern, cu condiția absolvirii studiilor superioare de licență.”

**3.** La articolul 8:

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Conținutul dosarului personal al funcționarului public cu statut special, modul de păstrare a acestuia, modul de asigurare a confidențialității datelor sau de acces la acesta și modul de eliberare a copiilor după documentele ce se compun se stabilesc de Ministerul Afacerilor Interne.”;

alineatul (6) se abrogă.

**4.** La articolul 13, litera i) va avea următorul cuprins:

„i) în ultimii 5 ani nu a fost concediată dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei de serviciu, nu i-a încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare sau nu a fost destituită dintr-o funcție publică conform art. 64 alin. (1) lit. a), b) și f) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.”

**5. Articolul 21:**

la alineatul (3):

litera b) se completează cu textul „, de cel puțin 6 luni”;

se completează cu lit. c<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„c<sup>1</sup>) la acordarea gradului special în termen de comisar-șef să obțină calificativul „foarte bine” la ultima evaluare anuală a performanțelor profesionale.”

**6.** La articolul 22 alineatul (1), textul „în condițiile art. 21 alin. (3) lit. b) și c)” se substituie cu textul „în condițiile art. 21 alin. (3) lit. b), c) și c<sup>1</sup>).”

**7.** La articolul 38, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul acumulării premiselor ce determină aplicarea prevederilor alin. (1) lit. c), raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special poate fi prelungit prin acordul comun al părților pe o perioadă determinată, de la 6 luni până la 3 ani, prelungire care poate fi succesivă, dar până la atingerea limitei de vârstă în conformitate cu art. 19 alin. (1).”

**8.** Articolul 64 se completează cu alineatele (7) și (8) cu următorul cuprins:

„(7) Funcționarul public cu statut special care a încetat raportul de serviciu din motivele specificate la art. 38 alin. (1) lit. a), g) - r) și t) - w), restituie valoare restantă a uniformei, în modul stabilit de Ministerul Afacerilor Interne.

(8) Portul uniformei personale după încetarea raportului de serviciu se permite veteranilor și pensionarilor Ministerului Afacerilor Interne în cadrul ceremoniilor oficiale organizate cu ocazia sărbătorilor naționale și profesionale, precum și activităților comemorative.”

**9.** La articolul 68, textul „nr.1544-XII din 23 iunie 1993” se substituie cu textul „și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr. 1544/1993”.

**10. Articolul 70:**

la alineatul (2), după cuvintele „afacerilor interne” se introduc cuvintele „și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri”;

la alineatul (3), după cuvintele „afacerilor interne” se introduc cuvintele „și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri”.

**Art. II. – (1)** Studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne care au fost înmatriculați sau au absolvit studiile superioare de licență până la intrarea în vigoare a prezentei legi se consideră funcționari publici cu statut special.

- (2) Guvernul în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:
- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
  - b) va aproba actele normative necesare pentru executarea prevederilor prezentei legi.

**Președintele Parlamentului**

## NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (număr unic 388/MAI/2022)

### Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Afacerilor Interne

### Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

1. Proiectul prevede completări la articolele 2 și 3 cu reglementări exprese ale statutului studenților Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, care să coreleze cu normele privind reglementările în fond ale raporturilor juridice și sociale și care formează obiectul actului normativ și expunere a dispozițiilor de conținut într-o succesiune logică. Astfel, în vederea excluderii unor interpretări fără echivoc, proiectul a fost completat cu definiția „student cu statut special”, în vederea includerii acestei categorii de funcționari publici cu statut special, dar articolul 3 privind modul de reglementare a statutului acestora, care este stabilit de către Guvern.

Actualitatea și necesitatea operării acestei modificări reiese și din faptul că studiile acestora se desfășoară într-un regim special, deosebit de celelalte instituții de învățământ din țară, care presupun obligatoriu portul uniformei, accesul la regimul secret și disciplinele de studii cu același regim secret din planul de învățământ, accesul și utilizarea armelor letale și a mijloacelor speciale de intervenție, serviciului în gărzi, organizarea plantoanelor de noapte (paza teritoriului și al depozitului de armament), patrularea pedestră, conducerea mijloacelor speciale de transport și intervenție, etc.

Astfel, pornind de la responsabilitatea esențială care îi revine MAI în asigurarea mai multor domenii vitale de activitate a statului (ordinea și securitatea publică, securitatea frontierelor și migrației, protecția civilă și gestionarea situațiilor excepționale, etc), inevitabil se impune respectarea unor standarde stricte în privința pregătirii multidisciplinare a angajaților, echipării cu mijloace speciale/letale și motivării corespunzătoare pentru asigurarea unei reacții prompte, calificate și rapide la nevoile cetățenilor.

Reieșind din numărul limitat de locuri bugetare la Academia „Ștefan cel Mare” a MAI (115 locuri/anual până în 2022), coraportul dintre absolvenții încadrați este 1:9 în favoarea absolvenților instituțiilor de învățământ civile. Drept rezultat, fiecare al 5-lea angajat al MAI cu o vechime de până la 5 ani s-a eliberat în ultimii 2 ani. În aceste circumstanțe, studenții cu statut special aduc valoare adăugată prin asigurarea unui nivel superior de pregătire profesională și, respectiv, încadrarea imediată în serviciu față de studenții din instituțiile de învățământ civile, prin:

- omiterea etapei de formare inițială înainte de exercitarea atribuțiilor funcționale conform fișei postului în cadrul unei funcții publice cu statut special, care doar la IGP generează cheltuieli de peste 5 milioane de lei anual;
- omiterea etapei de termen de probă, cu exercitarea limitată a atribuțiilor de serviciu, în condițiile unui deficit de cadre până la 15%;
- asigurarea ciclului integral de evoluție în carieră (de la subofițer la ofițer) și consolidarea piramidei posturilor;
- până la 12 luni de experiență cumulativă de lucru în diferite subdiviziuni MAI, acumulate în perioada stagiilor de practică de inițiere.

Instituționalizarea procedurii de stabilire unui mecanism clar și concis, cu referire la statutul studenților din instituțiile de învățământ superior ale Ministerului Afacerilor Interne, a

fost inițiată prin Legea 288/2016 și desfășurată în cadrul Hotărârii Guvernului nr. 429/2020 privind Regulamentul cu privire la organizarea și realizarea învățământului și cercetării în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, pct. 45 al acestuia stipulează: „*Studentii cu statut special sunt cei care urmează studiile superioare de licență, forma de învățământ cu frecvență, pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat. Concomitent cu înmatricularea la studii ei sunt încadrați în serviciul public cu statut special, dețin calitatea de funcționar public cu statut special din cadrul MAI și se află la regim special, fiind asigurați cu dreptul de hrană și, la necesitate, cazați.*”

Totodată, în vederea asigurării respectării drepturilor și a continuității aplicării acestui statut pentru studenții care la data de 25 mai 2022 erau deja încadrați la studii și au depus jurământul solemn, la Art. II din proiectul de lege vizat „Dispoziții finale și tranzitorii” se completează cu alineatul (1) *Studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne care dețineau calitatea de funcționari publici cu statut special la data de 25 mai 2022, se consideră funcționari publici cu statut special până la intrarea în vigoare a prezentei legi.*

2. Modificări la capitolul *Dosarul personal al funcționarului public cu statut special*, în vederea aducerii în concordanță a prevederilor legale actuale cu normele din Cap. V și VIII al Legii nr. 123/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care au fost scoase din uz carnetele de muncă.

3. Modificarea prevederii la compartimentul *Cerințe pentru angajarea în funcții publice cu statut special* în vederea expunerii în redacție nouă a art. 13 lit. i) în scopul limitării accesului la funcții publice cu statut special nu doar a persoanelor concediate dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei de serviciu, dar și a altor persoane concediate/destituite din funcții publice pentru motive disciplinare.

4. Completarea art. 21 cu prevederi care urmăresc stabilirea unui termen minim de ocupare a unei funcții publice cu statut special ce permite acordarea gradului special următor în procesul de evoluție în carieră, corespunderii condițiilor și etapelor parcurse de către funcționarii publici cu statut special. Aceste raționamente impun stabilirea termenului de minim 6 luni pentru a determina clar modul și ierarhia gradelor speciale corespunzătoare funcțiilor publice cu statut special.

De asemenea, stabilirea, prin reglementări interne ale MAI, proceduri prin care se va asigura respectarea cadrului legislativ privind acordarea gradului special următor înainte de termen și gradul special următor în termen de comisar-șef. Aceste modificări vizează creșterea prestigiului și importanței gradului special superior menționat, deoarece această categorie include ofițerii care asigură managementul activităților în subdiviziunile MAI. Nivelul de evaluare anuală a performanțelor profesionale, urmat de stabilirea calificativului „foarte bine” urmează să fie definit clar astfel încât să se respecte principiile profesionalismului și meritocrației la acordarea gradului special menționat înainte de termen și gradul special în termen.

5. De asemenea, se propune operarea unei modificări la art. 38 din Legea nr. 288/2016 ce vizează posibilitatea acordată funcționarilor publici cu statut special, care îndeplinesc condițiile de pensionare, de a exercita opțiunea între continuarea activității în cadrul funcției publice cu statut special și încetarea raportului de serviciu.

Schimbările privind organizarea muncii trebuie să permită integrarea avantajelor competitive ale angajaților vârstnici, inclusiv experiența vastă a acestora. O viață activă mai lungă ar fi, de asemenea, obținută prin îmbunătățirea politicilor de resurse umane a celor care urmează să se pensioneze la îndeplinirea condițiilor prevăzută de lege. În acest sens se impune o politică de flexibilizare a raporturilor de muncă și după îndeplinirea condițiilor de pensionare.

Cu toate acestea, pornind de la criteriul vârstei persoanei, legea limitează dreptul la muncă în cazul persoanelor care doresc să își continue activitatea, aceasta impunând condiționalități stricte în ceea ce privește încetarea raportului de serviciu la îndeplinirea condițiilor de pensionare.

Prin opțiunea de a continua activitatea după îndeplinirea condițiilor legale de pensionare se urmărește valorificarea competențelor funcționarilor publici cu statut special care au o vastă experiență, prin crearea unui cadru legal care să le permită să rămână în sistem. Aceasta va încuraja și motiva rămânerea în țară a persoanelor din subdiviziunile MAI (rudele acestora, copiii), va preveni emigrarea lor, precum și va îmbunătăți demografia națională.

Conform prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 1544/1993 asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, „militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne care au dreptul la pensie li se stabilește pensie după eliberare din serviciu. În același timp, militarii, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne au dreptul la reangajare, în temeiul Hotărârii Curții Constituționale nr.10 din 02.06.2009. Astfel, aceștia beneficiază atât de salariu, cât și de dreptul la pensie.

În aceste situații continuarea activității până la vârsta de 55 de ani urmează să fie condiționată de acordul angajatorului, în temeiul existenței unei certificări medicale care să ateste starea de sănătate precum și faptul că persoana respectivă este aptă pentru acea activitate, în concordanță cu prevederile actelor normative, care reglementează domeniile respective. În situațiile intenționate nu se poate invoca tratamentul diferențiat aplicat persoanelor și nici îngrădirea dreptului la muncă, întrucât persoanele respective au dreptul legal de ași continua activitatea, fie la același loc de muncă, dacă îndeplinesc condițiile, sau au posibilitatea legală de a ocupa un alt loc de muncă, corespunzător pregătirii profesionale, stării de sănătate și aptitudinilor pe care le au.

6: De asemenea proiectul prevede completarea art. 64 cu două alineate noi (7) și (8) privind obligarea funcționarului public cu statut special de a restitui valoare restantă a uniformei în cazul încetării raportului de serviciu din motive imputabile lui, ceea ce prejudiciază bugetul statului și acordarea unor drepturi în anumite condiții pentru port uniformă, după încetarea raportului de serviciu.

7. Completări redacționale la articolele 68 și 70 în scopul ajustării denumirii actului normativ la care se face trimitere în Legea supusă modificării, respectiv Legii nr. 1544/1993 asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri.

**Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

**Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**



⇒ Proiectul vizează completarea articolului 2 *Definirea unor termeni* cu noțiunea de „student cu statut special”, expunerea articolul 3 în redacție revizuită cu includerea studenților cu statut special care se diferențiază pe categorii față de funcționarul public cu statut special reieșind din specificul sarcinilor și responsabilităților atribuite prin fișa postului, respectiv angajament, precum și modul de reglementare a încadrării studenților cu statut special în serviciul public cu statut special.

⇒ Propuneri de modificări la art. 8 alin. (5) și abrogarea alin. (6), prin excluderea normelor care reglementează carnetul de muncă, respectiv consemnarea datelor privind activitatea funcționarului public cu statut special referitoare la angajare și încetarea raportului de serviciu, în contextul în care, începând cu anul 2019 angajatorii nu mai au obligația completării carnetelor de muncă în scopul evidenței activității în muncă.

⇒ Expunerea în redacție nouă a art. 13 lit. i) în redacție nouă prin limitarea accesului la funcții publice cu statut special nu doar a persoanelor concediate dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei de serviciu, ci și a altor persoane concediate/destituite din funcții publice din motive disciplinare, conform art. 64 alin. (1) lit. a), b) și f) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

⇒ Completarea art. 21 cu prevederi care au drept scop stabilirea, prin reglementări interne ale MAI, proceduri prin care se va asigura respectarea cadrului legislativ privind acordarea gradului special înainte de termen și gradul special în termen de comisar-șef. De asemenea, stabilirea unui termen minim de ocupare a unei funcții publice cu statut special ce permite acordarea gradului special următor în procesul de evoluție în carieră, care este de minim 6 luni.

⇒ Modificarea art. 38 alin. (4) ce oferă posibilitatea funcționarilor publici cu statut special, după acumularea vechimii în muncă ce permite dreptul la pensie, de a exercita opțiunea între continuarea activității în cadrul funcției publice cu statut special de la 6 luni până la 3 ani, prelungire care poate fi succesivă, dar până la atingerea limitei de vârstă în conformitate cu articolul 19, sau încetarea raportului de serviciu.

⇒ Completarea art. 64 cu două alineate noi (7) și (8) privind obligarea funcționarului public cu statut special de a restitui valoare restantă a uniformei în cazul încetării raportului de serviciu din motivele specificate la art. 38 alin. (1) lit. a), g) - r) și t) - w), precum și în alte cazuri de aplicare a sancțiunii disciplinare sub formă de concediere, în modul prevăzut de Ministerul Afacerilor Interne. De asemenea, condițiile de port al uniformei personale după încetarea raportului de serviciu al veteranilor și pensionarilor MAI.

⇒ Completări redacționale la articolele 68 și 70 în scopul ajustării denumirii actului normativ la care se face trimitere în Legea supusă modificării, respectiv Legii nr. 1544/1993 asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri.

#### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative în vigoare și este corelat cu prevederile cadrului normativ.

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Cu referire la propunerea de modificare de la pct. 5 din proiect (art. 38 alin.(4)), la moment, în cadrul sistemului organelor afacerilor interne activează 821 de pensionari din totalul de 16582 de funcționari publici cu statut special, aflați în diferite funcții și clase de salarizare, ceea ce constituie 4,95 %. În cazul unor eventuale angajări, este dificil de estimat numărul de persoane care vor dori în viitor să se reîncadreze, după acumularea vechimii în muncă ce permite dreptul la pensie și respectiv stabilirea unui salariu lunar de referință, pentru a face un calcul.

De asemenea, având în vedere multiplele cazuri de suspendare temporară din serviciu, concediere și reangajare în alte subdiviziuni ale MAI sau transfer, proiectul nu va avea impact deosebit asupra bugetului MAI, dat fiind că o bună parte din aceste persoane activează deja în cadrul autorității.

Totodată, pentru angajații care urmează să atingă vârsta de pensionare reieșind din vechimea în muncă pe care o au, mijloacele financiare sunt deja planificate la treptele de salarizare maxime.

#### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul a fost avizat de către Cancelaria de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Apărării, Ministerul Educației și Casa Națională de Asigurări Sociale. Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne<sup>1</sup>.

#### **Constatarea expertizei anticorupție**

În temeiul art. 34 și 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

#### **Constatarea expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice, Ministerul Justiției înaintând anumite obiecții și propuneri la etapa avizării primare și avizarea repetată. Propunerile au fost acceptate de către autor și operate modificările de rigoare la definitivarea proiectului, iar obiecțiile au fost argumentate privind motivul neacceptării, fapt prin care ministerul a luat în considerare.

Secretar de stat



Daniella MISAIL-NICHITIN

<sup>1</sup> <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarii-publice-a-proiectului-de-hotarare-a-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-numar-unic-388mai2022-autor-ministerul-afacerilor-interne/9294>.