



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-8501

Chișinău

11 august 2023

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

radu.voiticovschi@midr.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 08/1-4093 din 9 august 2023 / număr unic 443/MIDR/2023

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de Lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, definitivat în baza avizelor autorităților interesate, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

/Semnat electronic/

Șef-adjunct Centru

Alexandrina BULAT-ROTARU

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2023.08.11 09:09:54 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Natalia Vitvițchi

Tel: 022-250-477

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/1-78-8649

Chișinău

15 august 2023

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Cu referire la demersul 08/1-4093 din 07.08.2023 (NU/443/MIDR/2023)

Urmare examinării repetate a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere Cancelaria de Stat comunică lipsa de propuneri și obiecții.

Secretar general al Guvernului /semnat electronic/ **Artur MIJA**

Digitally signed by Mija Artur
Date: 2023.08.16 18:47:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Ex. M. Șendilă
tel.: (022) 250-295*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



Î.S. „ADMINISTRAȚIA DE STAT A DRUMURILOR”
S.E. „STATE ROAD ADMINISTRATION”
IDNO 1003600023559

Republica Moldova, Chișinău, str. Bucuriei 12A, MD-2004 tel (+373) 22-740570, +373-22-740803, fax +373-22- 222280,
<http://www.asd.md>, e-mail: serviciu@asd.md, telegram: ASD trafic

23.08.2023 Nr. 04-02/3216
La nr. 08/1-4093 din 09.08.2023

Dnei Angela ȚURCANU,
Secretar general al Ministerului
Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,
(MD- 2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1)
(email: secretariat@midr.gov.md)

Stimată Doamnă Secretar general,

Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, a examinat repetat proiectul de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere (număr unic 443/MIDR/2023) și vine cu următoarele propuneri de modificări:

1. Art. 4, alin. (1), pct. a) : de modificat cu următorul conținut „efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră prin intermediul propriilor **auditori de siguranță rutieră**”.
2. Art. 5, alin.(5), lit. a) : de modificat cu următorul conținut „**Are studii superioare în specialitatea drumuri și poduri cu o experiență de cel puțin 5 ani în domeniul respectiv**”.
3. Art. 5 alin.(5), lit. c) : **de eliminat**.
4. Art. 7 alin. (2), lit. c) : de exclus următorul text „**precum și orice schimbare adusă proiectului de reglementare a circulației prin indicatoare și marcaje**”.
5. Art. 7 alin. (2), **de adăugat lit. d): cu următorul conținut „Orice schimbare adusă proiectului la capitolul Organizarea circulației rutiere**”.
6. Art. 9 alin. (2) : de modificat cu următorul conținut „ pe tronsoanele rutiere cu o concentrație **sporită** de accidente rutiere urmează a fi efectuate inspecții de siguranță rutieră specifică.

Cu respect,
Director general interimar

Sergiu BEJAN

P. Triboi
Tel. 0(22) 74 12 05
Ex. G. Olaru
Tel. 0(22) 74 89 72

MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	7191
Indexul	23 08 2023

Atenționăm că, acest document conține date cu caracter personal înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0002404 - 001. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Acest document este destinat numai pentru uzul organelor abilitate de lege și nu poate fi dat publicității.



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 245 din 21 august 2023

Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
secretariat@midr.gov.md
radu.voiticovschi@midr.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*repetat asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de
lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere
(număr unic 443/MIDR/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a Republicii Moldova nr. 08/1-4093 din 10.08.2023, privind avizarea repetată a proiectului definitivat de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere (număr unic 443/MIDR/2023), și comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul în cauză.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal,
expert CALM, tel 022 223509
igor.cristal@calm.md



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-04-5336 din 11.08.2023

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

radu.voiticovschi@midr.gov.md

Urmare demersului nr.08/1-4093 din 09 august 2023, Agenția Proprietății Publice a examinat **repetat** proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere (număr unic 443/MIDR/2023)*, autor - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Director general

Roman COJUHARI

Digitally signed by Cojuhari Roman
Date: 2023.08.11 13:49:50 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Vitalie Manole, tel. 068-684-188
e-mail: vitalie.manole@app.gov.md



08

Î.S. „ADMINISTRAȚIA DE STAT A DRUMURILOR”
S.E. „STATE ROAD ADMINISTRATION”
IDNO 1003600023559

Republica Moldova, Chișinău, str. Bucurei 12A, MD-2004 tel (+373) 22-740570, +373-22-740803, fax +373-22- 222280,
<http://www.asd.md>, e-mail: serviciu@asd.md, telegram: ASD trafic

22-06-2023 Nr. 04-02/3484
La nr. 18-69-6155 din 12.06.2023

Dlui Adrian BĂLUȚEL,
Secretar de Stat al Cămarilor de Stat,
(MD 2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale nr.1, Casa Guvernului)

✓ **Copie: Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale,**
(MD- 2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1)

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, a examinat proiectul de Hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Siguranța circulației rutiere reprezintă un element de bază al confortului cotidian al oricărei societăți moderne astfel implementarea politicilor de siguranță rutieră va genera asigurarea securității participanților la trafic și diminuarea considerabilă a accidentelor rutiere.

Prezenta lege stabilește cadrul și modul de gestionare a siguranței circulației, infrastructurii rutiere și cerințelor Europene, care va aduce beneficii semnificative și va contribui în mod eficient la îmbunătățirea siguranței rutiere.

În urma examinării proiectului de Hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” vine cu următoarele propuneri de modificări:

1. Art. 3, pct. a) : de modificat cu următorul conținut „efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră prin intermediul **auditorilor de siguranță rutieră**”.
2. Art. 3, pct. d) : de modificat cu următorul conținut „**Inspekția de siguranță rutieră trebuie efectuată în baza unui contract încheiat între administratorul drumului și autoritatea competentă**”.
3. Art. 3, pct. h) : de modificat cu următorul conținut „**asigurarea clasificării siguranței rutiere**”.
4. Art. 3, pct. l) : de modificat cu următorul conținut „**evidența auditorilor de siguranță rutieră și rezultatele activității acestora**”.
5. Art. 4, pct. 5, lit. a) : de modificat cu următorul conținut „ are studii superioare în una dintre specialitățile proiectării și construcției drumurilor și podurilor”

MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	6821
Indexul	
" 22 " 06	2023

domeniile **siguranței rutiere** și o experiență profesională de cel puțin 5 ani în domeniile respective.

6. De eliminat pct. c, art. 4.
7. Art. 5, trebuie să fie adăugată următoarea etapă cu conținutul : „**În timpul efectuării lucrărilor de construcție a drumului public**”.
8. De eliminat pct. d, art. 5.
9. De eliminat pct. e, art. 5.
10. Art. 7, pct. 1) : de modificat cu următorul conținut „Clasificarea **siguranței rețelei de drumuri publice** se va efectua în conformitate cu Regulamentul aprobat de Guvern, în baza datelor disponibile din Sistemul Informațional Automatizat Registrul accidentelor rutiere.
11. Art. 7, pct. 2) : de modificat cu următorul conținut „Pe tronsoanele rutiere cu o concentrație **sporită** de accidente rutiere urmează a fi efectuate inspecții de siguranță rutieră specifică.
12. De eliminat pct. 1, art. 8.
13. De eliminat pct. 2, art. 8.
14. Art. 10, de modificat cu următorul conținut „Autoritatea competentă va asigura calculul costului social mediu al unui accident soldat cu persoane decedate și costul social mediu al unui accident grav, **anual**.

Cu respect,
Director general interimar



Sergiu BEJAN

P. Triboi
Tel. 0(22) 74 12 05
Ex. P. Bologan
Tel. 0(22) 74 89 72

Atenționăm că, acest document conține date cu caracter personal înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0002404 - 001. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Acest document este destinat numai pentru uzul organelor abilitate de lege și nu poate fi dat publicității.



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/1-78-6886

Chișinău

29 iunie 2023

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Cu referire la numărul unic 443/MIDR/2023

Urmare a examinării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere Cancelaria de Stat comunică următoarele obiecții.

1. La art. 2 din proiectul de lege, autorul definește noțiunea de „*autoritate competentă*” ca fiind o *autoritate administrativă responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul siguranței rutiere, desemnată de Guvern*. Având în vedere că, în prezent implementarea politicii statului în domeniul siguranței rutiere ține de competența mai multor autorități administrative din subordinea autorităților publice centrale, nu este clar cărei autorități se vor desemna aceste competențe. Nici nota informativă la proiect nu aduce claritate în acest aspect (va fi instituită o autoritate nouă sau împuternicirile/responsabilitățile date vor fi atribuite unei autorități existente). Acest fapt va influența asupra aspectului financiar de implementare a legii cu impact direct asupra bugetului de stat, suplimentar la majorarea costurilor investițiilor prognozate în infrastructura drumurilor cu 0,3 % din costul total al lucrărilor de construcție.
2. La art. 6, alin (3) și (4) din proiectul de lege, se stabilește, că „*Auditorul poartă răspundere pentru prevenirea tuturor riscurilor de siguranță rutieră și recomandările înaintate*” iar „*Administratorul drumului poartă răspundere pentru refuzul nejustificat de implementarea recomandărilor din raportul de audit, precum și pentru daunele produse participanților la trafic, afectați de nerezolvarea dispozițiilor conținute în raportul de inspecție în materie de siguranță rutieră (art. 9, alin.(4))*”, fără a fi stabilite expres cum vor fi aplicate măsurile preventive precum și categoria acestor sancțiuni (disciplinare, administrative, penale).

3. La art. 8, alin 3) din proiectul de lege, autorul indică, că *"Tarifele practicate pentru inspecțiile de siguranță se aprobă de Guvern"*. În acest sens, în proiectul de lege nu se regăsesc norme care să stabilească care va fi metodologia de calcul a acestor tarife și cine va aproba metodologia dată.
4. La art. 10 din proiectul de lege, se statuează că *"Autoritatea competentă va asigura calculul costului social mediu al unui accident soldat cu persoane decedate și costul social mediu al unui accident grav"* ceea ce vine în discordanță cu prevederile art. 12, alin. (2), lit. g) prin care competențele date se atribuie Guvernului.

Secretar general al Guvernului /semnat electronic/ **Artur MIJA**

Digitally signed by Mija Artur
Date: 2023.06.30 13:49:56 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



PROCES-VERBAL

al ședinței de lucru privind examinarea tabelului de sinteză a proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Data: 30.08.2023

Ora: 10:30

PARTICIPANȚI:

Ion EREMIA – Șef al Direcției politici în domeniul întreținerii drumurilor a MIDR;

Radu VOITICOVCHI – Șef al Serviciului siguranță rutieră a MIDR;

Marin GUTU – Consultant principal, Serviciul siguranță rutieră a MIDR;

Lilia BUIMESTRU – Consultant principal, Serviciul învățare pe tot parcursul vieții a MEC;

Vitalie RĂILEAN – Ofițer principal, Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității a MAI;

Sergiu BEJAN – Director general, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”;

Sergiu GALUȘCA – Director adjunct, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”;

ORDINEA DE ZI:

În cadrul ședinței au fost examinate obiecțiile și recomandările care au fost înaintate de Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Interne și Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în cadrul avizării repetate a proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

AU LUAT CUVÂNTUL:

Dl Ion EREMIA a salutat participanții la ședință, a menționat importanța proiectului de lege și necesitatea definitivării acestuia și transmiterii spre examinare în ședință de Guvern.

Totodată, a propus examinarea doar a celor recomandări și obiecții, care nu au fost acceptate din oficiu de către MIDR.

Participanții la ședință au acceptat propunerea înaintată fără careva obiecții.

Referitor la obiecția MAI: „La art. 5 alin. (1) din proiectul de lege, se menționează că, auditorii de siguranță rutiere care îndeplinesc funcțiile prevăzute în prezenta Lege, urmează o formare inițială sau perfecționare, la încheierea cărora li se eliberează un certificat de școlarizare, în baza căruia sunt certificați, însă în conținutul proiectului propus spre aprobare nu se regăsesc norme specifice, care reglementează funcțiile auditorilor de siguranță rutieră.”

Dl Radu VOITICOVSCHI a menționat că funcțiile exercitate de auditorul de siguranță rutieră sunt specificate atât la art. 2 Noțiuni principale, cât și la art. 7 alin. (7) și art. 10 alin. (5).

Dl Vitalie RĂILEAN a atras atenția asupra formulării art. 5 alin. (1) și accentul care este pus pe faptul că auditorul de siguranță rutieră îndeplinește careva funcții însă acestea nu sunt indicate expres dar sunt deductibile din diferite articole.

DI Radu VOITICOVSCHI a menționat că art. 5 alin. (1) urmează a fi reformulat, inclusiv cu modificările propuse de MEC.

Urmare a discuțiilor purtate sa decis că art. 5 alin. (1) va fi reformulat după cum urmează: „Auditorii de siguranță rutieră urmează o formare profesională în domeniu, la încheierea căreia li se eliberează un certificat de competență profesională, după care participă cel puțin o dată la fiecare 5 ani, la cursuri de formare profesională.”.

***Referitor la obiecția MAI:** „În urma analizei dispozițiilor proiectului actului normativ, se atestă caracterul lacunar al reglementărilor propuse, acestea sunt formulate de o manieră ambiguă, acordând posibilitatea de aplicare a normei în interpretarea preferată, or, la definitivarea proiectului autorul nu a ținut cont de reglementările statuate la art. 39 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În speță, din textul propus la art. 6 nu poate fi destins cu exactitate principiile care vor transpune independența auditorului de siguranță rutieră, or, din acestea nu ar rezulta caracterul integru al auditorului, ulterior prin aplicarea acestor norme, pot deriva practici vicioase de interpretare, în dependență de interesul responsabililor de implementare.”*

DI Vitalie RĂILEAN a menționat că aceasta a fost doar o propunere a MAI în vederea identificării unor criterii suplimentare care ar putea afecta independența auditorilor.

DI Marin GUTU a specificat că potrivit practicii internaționale, independența auditorului poate fi atât financiară cât și ca factor uman, ca de exemplu conflictul de interese. Însă, având în vedere că auditorul va fi contractat de administratorul drumului dar nu de proiectanți, independența financiară este asigurată.

DI Sergiu BEJAN și-a expus dezacordul cu privire al faptul că relațiile extracontractuale ale auditorului sau a rudelor acestuia cu una dintre părți nu va afecta independența auditorului.

Având în vedere că în cadrul ședinței nimeni nu a înaintat careva criterii suplimentare care ar putea afecta independența auditorului de siguranță rutieră, s-a purces la examinarea următoarelor subiecte.

***Referitor la obiecția MAI:** „La art. 11 alin. (2) din proiect, se stabilește că, dispozițiile din raportul de inspecție de siguranță rutieră privind remedierea eventualelor deficiențe constatate sunt obligatorii pentru administratorul drumului inspectat, însă nu sunt prevăzute reglementări cu privire la răspunderea administratorului drumului inspectat, pentru neexecutarea dispozițiilor din raportul de inspecție. În acest sens, se propune autorului includerea unei norme separate cu privire la răspunderea administratorului drumului inspectat conform legislației civile, administrative sau penale, pentru neexecutarea dispozițiilor din raportul de inspecție de siguranță rutieră privind remedierea eventualelor deficiențe constatate.*

DI Vitalie RĂILEAN a atras atenția că formularea expusă în art. 11 alin. (2) prezumă că dispozițiile din raportul sunt obligatorii însă nu sunt specificate careva sancțiuni sau mecanisme de obligare. Astfel, această normă va deveni nefuncțională.

Dl Marin GUTU a specificat că în proiectul de lege sa dorit ca dispozițiile să fie obligatorii din considerentul că acestea identifică careva abateri de la normativele tehnice care prezintă risc real dar nu din considerentul că prezintă careva potențiale riscuri în opinia auditorului.

Dl Sergiu BEJAN a opinat că orice acte obligatorii trebuie să fie însoțite de finanțare.

Urmare a discuțiilor purtate sa decis: Art. 11 alin. (2) se exclude iar alin. (1) va fi reformulat după cum urmează: „Raportul rezultat în urma inspecțiilor periodice și specifice în materie de siguranță rutieră stabilește eventualele deficiențe de siguranță rutieră și setul de recomandări privind remedierea acestora pe termen scurt, mediu și lung”.

Referitor la obiecția MAI: „Se menționează că, prevederile art. 10 alin. (1) Inspecțiile în materie de siguranță rutieră se efectuează de echipe de angajați din cadrul autorității competente, sunt în contradicție cu prevederile art. 10 alin. (5) care prevede că, echipa de inspecție în materie de siguranță rutieră trebuie să fie formată din cel puțin un auditor în domeniul siguranței rutiere, titular al certificatului de competență profesională, în calitate de conducător de echipă.

Reieșind din cele expuse, se contată o divergență dintre norme, care pe de o parte propune ca echipa de inspecție să fie formată din angajații autorității competente, iar în alt sens se prezumă că, echipa de inspecție se formează din cel puțin un auditor în domeniul siguranței rutiere, care nu este obligatoriu a fi angajat al autorității competente”.

Dl Vitalie RĂILEAN a opinat că prevederile art. 10 alin. (1) și art. 10 alin. (5) sunt contradictorii.

Dl Marin GUTU atenționat că în cadrul autorității competente urmează a fi angajați care sunt titulari a certificatului de competență profesională de auditor de siguranță rutieră.

Urmare a discuțiilor purtate sa decis: Art. 11 alin. (2) se exclude iar alin. (1) va fi reformulat după cum urmează: „Raportul rezultat în urma inspecțiilor periodice și specifice în materie de siguranță rutieră stabilește eventualele deficiențe de siguranță rutieră și setul de recomandări privind remedierea acestora pe termen scurt, mediu și lung”.

Referitor la obiecția ASD: „Art. 4, alin. (1), pct. a): de modificat cu următorul conținut „efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră prin intermediul propriilor auditori de siguranță rutieră””.

Dl Ion EREMIA a propus ca textul la această literă să fie după cum urmează: ”efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră”, textul ulterior fiind inoportună având în vedere că acest alineat se referă doar la atribuțiile autorității competente dar nu la modul de îndeplinire a atribuțiilor.

Participantii la ședință au acceptat propunerea înaintată fără careva obiecții.

Referitor la obiecția ASD: „Art. 5, alin. (5), lit. a): de modificat cu următorul conținut „Are studii superioare în specialitatea drumuri și poduri cu o experiență de cel puțin 5 ani în domeniul respectiv””.

Având în vedere că obiecția referitor la formularea art. 5 alin. (5) lit. a) a fost înaintată și de MEC dl Radu VOITICOVSCHI a informat că a fost acceptată formularea înaintată de MEC, având în vedere că aceasta este în concordanță cu nomenclatorul domeniilor de formare profesională și al specialităților în învățământul superior.

Urmare a discuțiilor purtate, participanții la ședință au acceptat propunerea înaintată fără careva obiecții.

Referitor la obiecția ASD: „Art. 5 alin.(5), lit. c): de eliminat”.

Urmare a discuțiilor purtate, propunerea a fost acceptată.

Referitor la obiecția ASD: „Art. 9 alin.(2): de modificat cu următorul conținut „pe tronsoanele rutiere cu o concentrație sporită de accidente rutiere urmează a fi efectuate inspecții de siguranță rutieră specifică””.

Dl Ion EREMIA a informat că reprezentanții ASD propus substituirea cuvântului „mare” cu cuvântul „sporit”.

Dna Lilia BUIMESTRU a specificat că noțiunea concentrație mare de accidente rutiere corespunde Directivei și nu se recomandă de a fi reformulat, având în vedere regulamentul de transpunere a legislației UE.

Urmare a discuțiilor purtate sa decis că la art. 9 alin. (2), urmează a fi păstrată sintagma „concentrație mare”.

Referitor la obiecția MEC: „La Art. 4. Atribuțiile autorității competente, la alin. (1) lit. a), lit. b), lit. c), lit. d), lit. e), lit. h), lit. i), lit. k) sintagma „siguranță rutieră” a se completa cu cuvântul „infrastructurii” pentru a aduce în corespundere cu denumirea Capitolului II. Autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea siguranței infrastructurii rutiere”.

Dna Lilia BUIMESTRU a accentuat că o altă soluție ar fi de exclus din denumirea Capitolului II cuvântul „infrastructurii”. Astfel, scopul final este de a aduce în concordanță limbajul utilizat la denumirea Capitolului cu cel din textul legii.

Urmare a discuțiilor purtate, participanții la ședință au acceptat propunerea MEC la art. 4. sintagma „siguranță rutieră” să fie completată cu cuvântul „infrastructurii”.

Referitor la obiecția MEC: „La Art. 4. Atribuțiile autorității competente, la alin. (2) sintagma „alte atribuții specifice” este ambiguă.”.

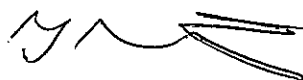
Dna Lilia BUIMESTRU a opinat că MEC consideră ambiguă sintagma „alte atribuții specifice” și a propus reformularea acestui alineat.

Urmare a discuțiilor purtate, participanții la ședință au decis reformularea Art. 4 alin. (2), după cum urmează: „Autoritatea competentă exercită alte atribuții încredințate de Guvern”.

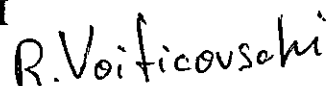
Urmare celor expuse, S-A DECIS:

1. Art. 5 alin. (1) va fi reformulat după cum urmează: „*Auditorii de siguranță rutieră urmează o formare profesională în domeniu, la încheierea căreia li se eliberează un certificat de competență profesională, după care participă cel puțin o dată la fiecare 5 ani, la cursuri de formare profesională.*”.
2. Art. 6 alin. (2) nu va fi completat cu criterii suplimentare care ar putea afecta independența auditorului de siguranță rutieră.
3. Art. 10 alin. (1) și (5) urmează să rămână în redacția actuală.
4. Art. 11 alin. (2) se exclude iar alin. (1) va fi reformulat după cum urmează: „*Raportul rezultat în urma inspecțiilor periodice și specifice în materie de siguranță rutieră stabilește eventualele deficiențe de siguranță rutieră și setul de recomandări privind remedierea acestora pe termen scurt, mediu și lung.*”.
5. Art. 4 alin. (1) lit. a) va fi reformulat după cum urmează: „efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră”.
6. Art. 5 alin. (3) lit. a) va fi reformulat după cum urmează: „*Studii superioare de licență la una din specialitățile: Căi ferate, drumuri, poduri; Ingineria transportului auto și experiență profesională în aceste domenii de cel puțin 5 ani sau alte specialități, dar cu experiență profesională în domeniul siguranței traficului rutier și/sau a analizei accidentelor rutiere, de cel puțin 5 ani;*”.
7. Art. 5 alin. (5) lit. c) urmează a fi exclusă.
8. La art. 9 alin. (2), urmează a fi păstrată sintagma „concentrație mare”.
9. La art. 4 alin. (1) lit. a), b), c), d), e), h), i), k) sintagma „siguranță rutieră” va fie completată cu cuvântul „infrastructurii”.
10. Art. 4 alin. (2) urmează a fi reformulat după cum urmează: „Autoritatea competentă exercită alte atribuții încredințate de Guvern”.

Președintele ședinței Ion EREMIA



Secretarul ședinței Radu VOITICOVCHI



radu.voiticovschi@midr.gov.md

De la: Galușca S. <galusca@asd.md>
Trimis: Wednesday, September 6, 2023 2:41 PM
Către: radu.voiticovschi@midr.gov.md
Subiect: RE: Gestionarea siguranței pe infrastructura rutieră

Bună ziua,

Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor" a analizat proiectul procesului verbal a ședinței menționate, prin urmare vă înformează despre lipsa unor obiecții asupra acestuia

Cu stimă și respect,

*Serghei Galușca,
Director adjunct Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor"
Tel: +373 748583, +373 68923971, +373 67666549
e-mail: galusca@asd.md*

De la: radu.voiticovschi@midr.gov.md <radu.voiticovschi@midr.gov.md>
Trimis: 5 сентября 2023 г. 15:46
Către: 'Vitalie Railean' <vitalie.railean@mai.gov.md>; sergiu.bejan@asd.md; serbej@gmail.com; galusca@asd.md; 'Lilia Buimestru' <lilia.buimestru@mec.gov.md>
Cc: 'Ion eremia' <ion.eremia@midr.gov.md>; 'Marin Guțu' <marin.gutu@midr.gov.md>; marcelina.baleca@mec.gov.md
Subiect: Gestionarea siguranței pe infrastructura rutieră

Bună ziua.

Stimați colegi, conform celor discutate la ședința de lucru din data de 30.08.2023, cu privire la definitivarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, anexat vă remit procesul verbal a ședinței și PHG definitivat.

Totodată, reiterând importanța acestuia mizăm pe operativitatea conlucrării dvs. în vederea expunerii asupra P.V. Vom aprecia mult eventualitatea coordonării P.V. până mâine 06.09.2023 ora 9:00.

Cu respect,

Radu Voiticovschi,
Șef Serviciu Siguranță rutieră,
Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor,
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,
Casa Guvernului/ bir. 309, Piața Marii Adunări Naționale, 1,
Tel.: 022 233267, e-mail: radu.voiticovschi@midr.gov.md,
Page: www.midr.gov.md

radu.voiticovschi@midr.gov.md

De la: Vitalie Railean <vitalie.railean@mai.gov.md>
Trimis: Wednesday, September 6, 2023 7:54 AM
Către: radu voiticovschi
Cc: sergiu bejan; serbej@gmail.com; galusca@asd.md; lilia buimestru; ion eremia; Marin Guțu; marcelina baleca
Subiect: Re: Gestionarea siguranței pe infrastructura rutieră

Bună ziua, proiectul procesului-verbal al ședinței a fost coordonat. Se comunică lipsa obiectiilor asupra acestuia.

Cu respect,

Ofițer principal al DPDOSPPC a MAI
comisar
Vitalie RAILEAN

tel.+37369688730

От: "radu voiticovschi" <radu.voiticovschi@midr.gov.md>
Кому: "Vitalie Railean" <vitalie.railean@mai.gov.md>, "sergiu bejan" <sergiu.bejan@asd.md>, serbej@gmail.com, galusca@asd.md, "lilia buimestru" <lilia.buimestru@mec.gov.md>
Копия: "ion eremia" <ion.eremia@midr.gov.md>, "Marin Guțu" <marin.gutu@midr.gov.md>, "marcelina baleca" <marcelina.baleca@mec.gov.md>
Отправленные: Вторник, 5 Сентябрь 2023 г 15:45:32
Тема: Gestionarea siguranței pe infrastructura rutieră

Bună ziua.

Stimați colegi, conform celor discutate la ședința de lucru din data de 30.08.2023, cu privire la definitivarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, anexat vă remit procesul verbal a ședinței și PHG definitivat.

Totodată, reiterând importanța acestuia mizăm pe operativitatea conlucrării dvs. în vederea expunerii asupra P.V. Vom aprecia mult eventualitatea coordonării P.V. până mâine 06.09.2023 ora 9:00.

Cu respect,

Radu Voiticovschi,
Șef Serviciu Siguranță rutieră,
Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor,
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,
Casa Guvernului/ bir. 309, Piața Marii Adunări Naționale, 1,
Tel.: 022 233267, e-mail: radu.voiticovschi@midr.gov.md,
Page: www.midr.gov.md

radu.voiticovschi@midr.gov.md

De la: Lilia Buimestru <lilia.buimestru@mec.gov.md>
Trimis: Monday, September 18, 2023 12:22 PM
Către: radu voiticovschi
Subiect: Re: Gestionarea siguranței pe infrastructura rutieră

Bună ziua,
susținem promovarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Respectuos, L. Buimestru.

De la: "radu voiticovschi" <radu.voiticovschi@midr.gov.md>
Către: "vitalie railean" <vitalie.railean@mai.gov.md>, "sergiu bejan" <sergiu.bejan@asd.md>, serbej@gmail.com, galusca@asd.md, "Lilia Buimestru" <lilia.buimestru@mec.gov.md>
cc: "ion eremia" <ion.eremia@midr.gov.md>, "Marin Guțu" <marin.gutu@midr.gov.md>, "marcelina baleca" <marcelina.baleca@mec.gov.md>
Trimis: marți, 5 septembrie, 2023 15:45:32
Subiect: Gestionarea siguranței pe infrastructura rutieră

Bună ziua.

Stimați colegi, conform celor discutate la ședința de lucru din data de 30.08.2023, cu privire la definitivarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, anexat vă remit procesul verbal a ședinței și PHG definitivat.

Totodată, reiterând importanța acestuia mizăm pe operativitatea conlucrării dvs. în vederea expunerii asupra P.V. Vom aprecia mult eventualitatea coordonării P.V. până mâine 06.09.2023 ora 9:00.

Cu respect,

Radu Voiticovschi,
Șef Serviciu Siguranță rutieră,
Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor,
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,
Casa Guvernului/ bir. 309, Piața Marii Adunări Naționale, 1,
Tel.: 022 233267, e-mail: radu.voiticovschi@midr.gov.md,
Page: www.midr.gov.md



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-6390

Chișinău

19 iunie 2023

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ref.: adresa nr. 08/1-2709 din 23 mai 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.*

Anexă: 2 file

Digitally signed by Pșenicinți Igor
Date: 2023.06.20 00:13:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar general adjunct al Guvernului (semnat electronic)

Igor PȘENICINȚI

EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Serviciul siguranță rutieră al Direcției politice în domeniul întreținerii drumurilor, Voiticovski Radu, radu.voiticovski@midr.gov.md Guțu Marin, marin.gutu@midr.gov.md
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i> 10.05.2023	
Concluzia: Analiza prezentată corespunde în parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu se clarifică întregul spectru de soluții și nu reflectă impactul soluțiilor propuse. Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și propunerilor.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i> 30.05.2023	
Concluzia: Proiectul conține prevederi discordante cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător și necesită în special clarificări și completări substanțiale. Proiectul nu se susține.	
Comentarii, recomandări:	
<p>Cel mai problematic aspect în raport cu proiectul în cauză ține de faptul că acesta vine să prevadă o serie de aspecte și mecanisme noi într-un mod destul de vag, fără detaliile și precizările necesare, ceea ce, în special, creează riscul de interpretări abuzive și aplicare discreționară a legii propuse.</p> <p>Este necesar, în baza structurii de drumuri indicată în art.2 din Legea nr.509/1995, să se concretizeze, în special la art.1, mai clar, pentru care drumuri se aplică legea, corespunzător și pentru care drumuri se va face în mod obligatoriu inspecția periodică. De exemplu, acum în proiect se indică că legea se aplică și în raport cu „drumuri locale”, presupune oare aceasta întreg spectrul de drumuri locale, adică se presupune că legea se aplică pentru străzi din cadrul localității, inclusiv pentru drumuri proprietate privată? În orice caz, analiza de impact a fost axată în mare parte pe analiza statisticilor legate de drumurile publice naționale, fiind argumentată necesitatea reglementării siguranței rutiere și aplicării mecanismelor propuse (audit, inspecție, evaluare) anume în raport cu această categorie de drumuri.</p> <p>Din perspectiva soluțiilor pe partea instituțională, nu se clarifică cert nici în proiect și nici în AI care va fi acea autoritate responsabilă și care va fi spectrul complet de funcții și drepturi a acesteia. Ori procedura de „inspecție” propusă în proiect coincide în mare parte cu procedura de control de stat, și, ca și în cadrul controlului, se finisează cu prescripții (în Raportul de inspecție) care necesită a fi executate de administratorul drumului, care de obicei este un agent economic, fie că e Î.S. sau altă formă de întreprindere cu capital de stat sau privat. În acest sens, este important de a atribui funcția de organizare și desfășurare a inspecțiilor anume unui organ care are funcții de control și care poate desfășura în albia legală, în mod opozabil, tot procesul cap-coadă: planificarea, înregistrarea, inițierea, desfășurarea controlului, emiterea prescripțiilor, verificarea executării prescripțiilor și înlăturării neconformităților, aplicarea dacă este necesar a măsurilor restrictive sau a sancțiunilor. Din aceste considerente, este necesar ca legea să prevadă cărui organ exact îi sunt atribuite funcțiile de inspecție.</p>	

Este necesar de clarificat mai în detaliu, într-un mod mai cert când se face audit și când se face evaluare. Sau să se specifice că ambele se fac în toate cazurile, numai că la etape distincte. În acest sens, în raport cu evaluarea, la art.5 se stabilește că aceasta se efectuează când un proiect de infrastructură rutieră se construiește sau „modifică substanțial”, fără a fi clar când se consideră că este o modificare substanțială și când nesubstanțială. Totodată este prea vag prevăzut scopul și rezultatul auditului și evaluării. Inclusiv (de exemplu spre deosebire de legea din România) nu este tocmai clar conținutul și obiectivul Raportului de evaluare și Raportului de audit, la fel nu e clar din ce cauză doar în privința Raportului de audit se specifică ca acesta poartă caracter de recomandare (art.6), presupune aceasta ca Raportul de evaluare este obligatoriu și nu are caracter de recomandare? Astfel, pentru a nu lăsa loc de interpretări discreționare, este important de a completa proiectul în privința auditului și evaluării pentru a clarifica cu mai multe detalii când acestea sunt obligatorii, în raport cu ce proces, în raport cu ce obiect, ce scop și ce rezultat se urmărește printr-un Raport sau altul.

Același tip de neclarități apar și în raport cu auditorii, din cauza unei reglementări mai mult decât superficiale. Este necesar să se specifice mai clar în ce regim activează acest auditor, cel puțin dacă această activitate este sau nu una de întreținător. În cazul în care auditorul este antreprenor, atunci certificatul de competență a auditorului este calificat ca și act permisiv, corespunzător trebuie să fie inclus în Nomenclatorul actelor permissive și să fie reglementat în corespundere cu rigorile prevăzute de Legea nr.160/2011. Însă, chiar și dacă activitatea de audit nu este una antreprenorială, oricum este insuficient reglementat, odată ce nu este clar cum se obține acest certificat, cine îl acordă, în ce termen și ce condiții, gratuit sau contra plată. Nu este clar cum se pierde calitatea de auditor, dacă și cum poate fi suspendat sau retras acest certificat. Spre exemplu în legea românească nu doar că sunt stabilite aceste aspecte, dar și se împarte în 3 categorii distincte – auditor, evaluator și inspector. Mai mult, în legea românească de exemplu se specifică că evaluarea poate fi executată de persoana care a efectuat inspecții la cel puțin 2000 km de drum public, ori în proiectul propus se spune că auditorul efectuează doar audit și inspecție (conform noțiunii de la art.2) și atunci nu e clar în genere cine face evaluarea.



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale I
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-03-3891 din 15.06.2023

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Urmare demersului Cancelariei de Stat nr.18-69-6155 din 12 iunie 2023, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere (număr unic 443/MIDR/2023)*, autor - **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor.

Totodată, considerăm oportun să fie completată nota informativă cu argumente privind obligativitatea începând cu 01 ianuarie 2025 a obligațiunilor de audit în domeniul siguranței rutiere și inspecției în materie de siguranță rutieră.

Concomitent, reieșind din faptul că proiectul a fost expediat spre avizare și Întreprinderii de stat „Administrația de Stat a Drumurilor”, susținem propunerile acestora și solicităm să se țină cont de ele la definitivarea proiectului.

Natalia VRABIE
Șef Direcție evidență și
monitorizare a patrimoniului public

Digitally signed by Vrabie Natalia
Date: 2023.06.15 22:09:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Vitalie Manole, tel. 022-222-350
e-mail: vitalie.manole@app.gov.md

Atribuțiile de funcție ale directorului general exercitate de către dna Natalia Vrabie în baza Ordinului APP nr. 113-c din 31.05.2023.



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 170 din 22 iunie 2023

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**
secretariat@midr.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind
gestionarea siguranței infrastructurii rutiere
(număr unic 443/MIDR/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de stat a Republicii Moldova nr. 18-69-6155 din 13 iunie 2023, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere (număr unic 443/MIDR/2023), și comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul în cauză.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM