



Parlamentul
Republicii Moldova

SG-07 | nr. 366
25 mai 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (nr. 188 din 18.05.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, scopul acestuia constă în modificarea art. 27 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în vederea majorării mărimii plății compensatorii, ca măsură de susținere a salariaților cu venituri mici, prin majorarea acesteia în sectorul bugetar de la 3100 lei la 3500 lei, în contextul reexaminării cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real de către Guvern.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Menționăm că, în Hotărârea Curții Constituționale a Republicii Moldova nr. 16/2021, la pct. 40, Curtea a reținut că, în cazul în care noua modalitate de calculare a salariului stabilit de Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare ar putea să conducă la reducerea salariului de funcție al salariaților bugetari care activează în aceeași funcție sau într-o funcție avansată comparativ cu salariul mediu lunar calculat anterior

intrării în vigoare a acestei Legi, legislatorul a prevăzut *achitarea diferenței de salariu* (art. 27 alin. (1) din Lege). Garanția de achitare a diferenței de salariu se aplică doar pentru perioada de activitate în aceeași unitate bugetară, în aceeași funcție sau într-o funcție mai avansată (articolul 27 alin. (5) din Legea nr. 270/2018 și punctul 8 din Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1231 din 12 decembrie 2018).

5. Art.I pct. 1 din proiect, stabilește că, *Titlul va avea următorul cuprins: „garanții salariale pentru personalul din unitățile bugetare”*.

Subliniem că, în conformitate cu dispoziția art. 53 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 corelată cu alin. (2) al art. 51 din legea menționată, capitolele ca elemente structurale ale actului normativ, în funcție de complexitatea acestuia, pot fi grupate în titluri, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate în cifre arabe.

Astfel, ținând cont de faptul că, Legea nr. 270/2018 este structurată în capitole și articole, propunem substituirea termenului „titlul” cu sintagma „denumirea articolului”.

6. Potrivit Art. II din proiect, legea urmează să intre în vigoare la data publicării, iar plățile compensatorii prevăzute la Art. I se vor calcula începând cu 1 mai 2022.

Este de remarcat că, alineatul (2) al art. 27 din Legea nr. 270/2018 a fost modificat prin Legea nr. 204/2021, care a intrat în vigoare la 01.01.2022, stabilește la Art. XIII pct. 6 substituirea cifrelor „2200” cu „3100”.

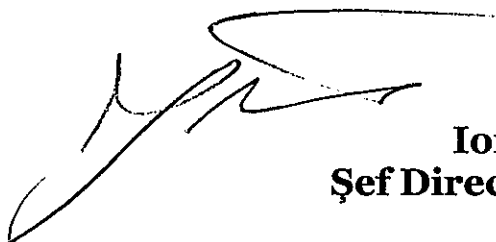
În pofida faptului, că proiectul nominalizat a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 317 din 18 mai 2022 și la *prima facie* nu s-ar încadra principiilor generale referitoare la modificarea actului normativ, potrivit art. 64 alin.(3) din Legea nr. 100/2017, subliniem că, *instituirea unui salariu minim pe economie este garantat de Constituția Republicii Moldova la art. 43 alin.(2)*.

În acest context, reținem că începând cu 1 aprilie 2022, cuantumul minim garantat în sectorul real este de 3500 lei pe lună, potrivit pct. 1 din Hotărârea Guvernului pentru modificarea punctului 1 din Hotărârea Guvernului nr. 165/2010 cu privire la cuantumul minim garantat în sectorul real.

Adițional, menționăm că în Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2020, la pct. 61 Curtea a precizat că noțiunea de remunerație, în sensul art. 43 din Constituție, trebuie interpretată în sens larg. Aceasta cuprinde, în special, toate avantajele prezente sau viitoare, cu condiția să fie acordate, chiar dacă indirect, de către angajator lucrătorului pentru munca prestată de acesta, în baza unui contract de muncă sau a unor dispoziții legale.

Prin urmare, în vederea asigurării drepturilor constituționale funcționarilor publici, reieșind din inițiativa Guvernului de a aduce echitate în partea ce ține de salariul minim garantat în sectorul real și în sectorul bugetar, prevederile Art. II din proiect se încadrează cerințelor instituite în norma constituțională enunțată *supra*.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în Parlament cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, ținând cont de cele expuse în prezentul aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
Tel. 820-183