



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/9861 din 10.10.2019

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

*copie: Cancelaria de Stat*

În contextul adresei Cancelariei de Stat nr. 18-23-6040 din 12 septembrie 2019, Ministerul Justiției a examinat proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (număr unic 504/MEI/2019) și comunică următoarele.

**La proiectul Legii:**

Din primul alineat al **art. I**, cuvintele „cu modificările ulterioare” se vor exclude, deoarece *Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică*, după republicare nu a mai fost modificată.

Totodată, cuvintele „și se completează” se vor exclude. Or, în conformitate cu art. 62 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.

**La pct. 1:**

Referitor la redacția art. 1 alin. (1), se va ține cont că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni (OMC și UE) se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire (art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017*).

**La pct. 3**, alineatele acestuia necesită a fi numerotate, în conformitate cu art. 51 alin. (6) al *Legii nr. 100/2017*. Obiecție valabilă și pentru pct. 9 și 13.

Din al doilea alineat al pct. 3, cuvintele „la sfârșit” se vor exclude, deoarece acestea sunt inutile. Completarea unui text sau a unui paragraf, fără a specifica ordinea în

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronika  
Date: 2019.10.10 20:31:16 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

În partea ce ține de completarea art. 2 cu noțiunea de „standard”, se va ține cont că cuvintele „se introduce o noțiune nouă” nu sunt caracteristice limbajului normativ și prin urmare acestea se vor substitui cu cuvintele „se completează cu noțiunea ”. Totodată, nu se consideră judicioasă dublarea noțiunii „standard” în *Legea nr. 420/2006* în măsura în care aceasta este definită în *Legea nr. 590/1995 cu privire la standardizare*.

**La pct. 4**, din primul alineat întru corectitudinea redactării textul „alineatele (2), (3), (4) și (5)” se va substitui cu textul „alineatele (2)-(5)”.

Din redacția propusă pentru art. 3 alin. (2), din sintagma „actelor normative în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

Amendamentele propuse **la pct. 6 și 7** propunem a fi comasate indicînd că articolele 5 și 6 se abrogă.

**La pct. 9**, redacția propusă pentru art. 8 alin. (1) necesită a fi revăzută, deoarece nu are același obiect de reglementare cu norma în vigoare. Or, potrivit condițiilor generale de modificare a actului normativ, prevăzute în *Legea nr. 100/2017*, modificarea unei norme este admisă numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al acesteia.

Totodată, este inoportună și contrară normelor tehnicii legislative excluderea normei de la alin. (1) și includerea acesteia într-un alineat nou (5<sup>1</sup>).

La art. 8 alin. (5) în contextul modificărilor propuse la art. 4 este necesară modificarea inclusive a referinței la alineatul care prevede obiectivele reglementării tehnice.

Din alineatul patru al pct. 9 cuvintele „articolul se completează cu alineate noi” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu alineatele”.

**La pct. 11**, din redacția propusă pentru art. 10 alin. (2) cuvintele „este semnatară” propunem a fi substituite cu cuvintele „este parte”. Or, terminologia utilizată în actul elaborat necesită a fi constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative, iar folosirea repetată a acesteia să excludă confuzia. Totodată, în scopul

expunerii clare și fără echivoc a prevederilor, propunem reformularea normei de la alin. (2).

**La pct. 12**, întrucât alin. (1) al art. 11 se propune a fi modificat substanțial, acesta va fi expus în redacție nouă.

La art. 11 alin. (4) prevederea de la lit. g) nu se integrează în alineatul respectiv, motiv pentru care se va revizui.

La art. 11 alin. (8) se va revedea referința la art. 21 lit. c) din *Legea nr. 100/2017*, deoarece este greșită.

Norma expusă la alin. (13) al art. 11, necesită a fi revăzută, deoarece dublează prevederile alin. (9) al aceluiași articol.

**La art. II** alin. (1), precizăm că, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative* este aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se demonstreze că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*.

Proiectul necesită a fi revizuit din punct de vedere redacțional în vederea eliminării greșelilor gramaticale comise.

**Ministru**

**Olesea STAMATE**

**MINISTERUL  
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY  
OF HEALTH, LABOUR AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

24.09.2019 nr. 04/5351  
La nr. 18-23-6040 din 12.09.2019

**Cancelaria de Stat**

**Ministerul Economiei și  
Infrastructurii**

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, urmare examinării proiectului *hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (număr unic 504/MEI/2019)*, autor - Ministerul Economiei și Infrastructurii, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.

**SECRETAR DE STAT**

Digitally signed by Voloc Alexandru  
Date: 2019.09.24 15:20:55 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexandru VOLOC**

Ex.: Alexandra Sîlnic, 022268836



MD-2005 mun.Chișinău, str. Constantin Tănase, 9  
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [madrm@madrm.gov.md](mailto:madrm@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

23 septembrie 2019 Nr. 04/1-05/3374

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

**Copie: Cancelaria de Stat**

În contextul examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (număr unic 504/MEI/2009), Vă comunicăm următoarele.

**1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:**

*În proiectul Legii:*

La articolul 1 alineatul (4) în redacția proiectului:

Atragem atenția autorului proiectului că prevederile literei k) potrivit căruia „(...) legea nu se aplică (...) cerințelor referitoare la ambalaj și **etichetare** legate direct de siguranța alimentelor”, contravine parțial prevederilor literei a) al aceluiași alineat, care stabilește că „(...) legea nu se aplică (...) produselor ce fac obiectul Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, cu excepția cerințelor referitoare la prezentarea și **etichetarea** alimentelor”. Or, pe de o parte proiectul actului normativ stabilește că acesta se va aplica etichetării alimentelor, iar pe de altă parte stabilește că nu se va aplica etichetării alimentelor, doar în partea ce ține de siguranța alimentară. În opinia noastră, pentru interpretarea univocă este necesar cuprinderea într-o singură normă a prevederilor date, cu precizarea clară a limitei aplicabilității legii față de etichetarea alimentelor.

Totodată, considerăm necesar de exclus textul inserat cu titlu de exemplu, întrucât potrivit practicii normative în actele normative nu se utilizează exemple, întrucât afectează caracterul obligatoriu al normei.

La articolul 2

noțiunea „specificatie tehnică”, considerăm necesar de exclus textul „un serviciu”, întrucât potrivit articolului 1 alineatul (4) din proiect, Legea nu se aplică față de servicii. Obiecție valabilă și pentru utilizarea termenului dat la litera c) din definiția aceleiași noțiuni.

În opinia Ministerului, nu se justifică completarea Legii cu noțiunile de „standard” și „standard armonizat” întrucât sensul acestora este identic cu cel definit în Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională. Astfel, autorul proiectului poate, în conformitate cu articolul 55 alineatul (1) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, face trimitere la **Legea invocată**.

Digitalized by: Olaru Georgeta  
Date: 2019.10.09 09:41:42 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



La articolul 4 alineatul (3) în redacția proiectului, atragem atenția autorului proiectului că autoritățile de reglementare (Ministerele) sunt, de obicei, altele care emit sau adoptă reglementările tehnice (Parlamentul sau Guvernul). Astfel că prin prisma prevederilor articolului 72 alineatul (4) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia actele de interpretare oficială a actelor normative (...) sînt adoptate, aprobate sau emise de autoritățile care au adoptat, au aprobat sau au emis actele supuse interpretării, se pune problema posibilității interpretării de către autoritățile de reglementare a reglementărilor tehnice. Aceeași problemă se pune și în cazul amînării intrării în vigoare sau retragerii reglementării tehnice.

La articolul 8 alineatul (5), în redacția în vigoare a Legii, este necesar de substituit referința la articolul 4 alineatul „(1)” cu referința la articolul 4 alineatul (2), ținînd cont de redacția acestuia propusă prin proiectul avizat.

La articolul 11:

alineatul (7), propune autorului modificarea referinței la alineatul (3), întrucît acesta nu stabilește careva prevederi ce ar putea fi omise în ipoteza reglementată de alineatul (7). Obiecție valabilă și pentru alineatul (8) care face referință la articolul 21 litera c) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative.

propunem excluderea fie al alineatului (9) fie al alineatului (13) întrucît textul acestora este identic.

**Ministru**

**Georgeta MINCU**



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/9861 din 10.10.2019

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

*copie: Cancelaria de Stat*

În contextul adresei Cancelariei de Stat nr. 18-23-6040 din 12 septembrie 2019, Ministerul Justiției a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (număr unic 504/MEI/2019) și comunică următoarele.

**La proiectul Legii:**

Din primul alineat al **art. I**, cuvintele „cu modificările ulterioare” se vor exclude, deoarece *Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică*, după republicare nu a mai fost modificată.

Totodată, cuvintele „și se completează” se vor exclude. Or, în conformitate cu art. 62 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.

**La pct. 1:**

Referitor la redacția art. 1 alin. (1), se va ține cont că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni (OMC și UE) se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire (art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017*).

**La pct. 3**, alineatele acestuia necesită a fi numerotate, în conformitate cu art. 51 alin. (6) al *Legii nr. 100/2017*. Obiecție valabilă și pentru pct. 9 și 13.

Din al doilea alineat al pct. 3, cuvintele „la sfârșit” se vor exclude, deoarece acestea sunt inutile. Completarea unui text sau a unui paragraf, fără a specifica ordinea în

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronika  
Date: 2019.10.10 20:31:16 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

În partea ce ține de completarea art. 2 cu noțiunea de „standard”, se va ține cont că cuvintele „se introduce o noțiune nouă” nu sunt caracteristice limbajului normativ și prin urmare acestea se vor substitui cu cuvintele „se completează cu noțiunea ”. Totodată, nu se consideră judicioasă dublarea noțiunii „standard” în *Legea nr. 420/2006* în măsura în care aceasta este definită în *Legea nr. 590/1995 cu privire la standardizare*.

**La pct. 4**, din primul alineat întru corectitudinea redactării textul „alineatele (2), (3), (4) și (5)” se va substitui cu textul „alineatele (2)-(5)”.

Din redacția propusă pentru art. 3 alin. (2), din sintagma „actelor normative în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

Amendamentele propuse **la pct. 6 și 7** propunem a fi comasate indicînd că articolele 5 și 6 se abrogă.

**La pct. 9**, redacția propusă pentru art. 8 alin. (1) necesită a fi revăzută, deoarece nu are același obiect de reglementare cu norma în vigoare. Or, potrivit condițiilor generale de modificare a actului normativ, prevăzute în *Legea nr. 100/2017*, modificarea unei norme este admisă numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al acesteia.

Totodată, este inoportună și contrară normelor tehnicii legislative excluderea normei de la alin. (1) și includerea acesteia într-un alineat nou (5<sup>1</sup>).

La art. 8 alin. (5) în contextul modificărilor propuse la art. 4 este necesară modificarea inclusive a referinței la alineatul care prevede obiectivele reglementării tehnice.

Din alineatul patru al pct. 9 cuvintele „articolul se completează cu alineate noi” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu alineatele”.

**La pct. 11**, din redacția propusă pentru art. 10 alin. (2) cuvintele „este semnatară” propunem a fi substituite cu cuvintele „este parte”. Or, terminologia utilizată în actul elaborat necesită a fi constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative, iar folosirea repetată a acesteia să excludă confuzia. Totodată, în scopul



expunerii clare și fără echivoc a prevederilor, propunem reformularea normei de la alin. (2).

**La pct. 12**, întrucât alin. (1) al art. 11 se propune a fi modificat substanțial, acesta va fi expus în redacție nouă.

La art. 11 alin. (4) prevederea de la lit. g) nu se integrează în alineatul respectiv, motiv pentru care se va revizui.

La art. 11 alin. (8) se va revizui referința la art. 21 lit. c) din *Legea nr. 100/2017*, deoarece este greșită.

Norma expusă la alin. (13) al art. 11, necesită a fi revăzută, deoarece dublează prevederile alin. (9) al aceluiași articol.

**La art. II** alin. (1), precizăm că, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative* este aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se demonstreze că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*.

Proiectul necesită a fi revizuit din punct de vedere redacțional în vederea eliminării greșelilor gramaticale comise.

**Ministru**

**Olesea STAMATE**



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-4-6540

Chișinău

30 septembrie 2019

### Ministerul Economiei și Infrastructurii

*Ref.: scrisoarea 18-23-6040 din 12 septembrie 2019 / număr unic 504/MEI/2019*

Cu referire la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, inclus în pct. 1, Secțiunea D, Capitolul VIII din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020, aprobat prin HG nr. 420/2019, Centrul de Armonizare a Legislației comunică următoarele.

Proiectul național are drept scop ajustarea prevederilor naționale, în speță, Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică la prevederile Acordului privind barierele tehnice în calea comerțului a Organizației Mondiale a Comerțului, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului. Astfel, printre regulile principale stabilite de Organizația Mondială a Comerțului este aducerea în concordanță a reglementărilor naționale la prevederile Acordului BTC, în vederea liberalizării comerțului și creșterii nivelului de trai pe plan mondial. Mai mult, potrivit art. 171 din Acordul de Asociere RM-UE, Acordul privind barierele tehnice în calea comerțului (Acordul BTC) este inclus și face parte integrantă din acesta, iar în art. 170-175 din Acordului de Asociere RM-UE sunt prevăzute norme referitoare la susținerea promovării inițiativelor de facilitare a comerțului și căutarea soluțiilor de eliminare a barierelor tehnice din calea comerțului. În acest sens, proiectul național aduce modificări normelor naționale referitoare la conținutul și aplicarea reglementărilor tehnice; procedura de evaluare a conformității ca parte componentă a reglementărilor tehnice; recunoașterea echivalenței procedurilor de evaluare a conformității stabilite în reglementările tehnice ale altor state cu cele naționale și acceptarea validității documentelor străine; Centrul de

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2019.09.30 10:33:32 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului; atribuțiile autorităților de reglementare pentru a corespunde prevederilor Acordului BTC.

Totodată, ținem să menționăm că, Legea nr. 420/2006 a asigurat transpunerea selectivă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 (art. 2, pct. 8 și pct. 9), precum și a Deciziei nr. 768/2008/CE a Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei nr. 93/465/CEE a Consiliului (art. R1, pct. 8 și pct. 9 din Anexa I), fiind preluate noțiunile „*specificație tehnică*” și „*standard armonizat*”.

În ceea ce privește Acordul BTC, remarcăm că, acesta are drept obiectiv stabilirea regulilor privind reglementările tehnice, standardele de conformitate și evaluarea conformității produselor, precum și îmbunătățirea eficienței producției și facilitarea conduitei comerțului internațional. De asemenea, Acordul BTC prevede norme generale referitoare la reglementările tehnice, standarde, inclusiv, la prescripțiile în materie de ambalare, marcare, etichetare, precum și metodele de evaluare a conformității cu reglementările tehnice. Aceste norme vor favoriza eliminarea obstacolelor din calea comerțului internațional. Mai mult, Acordul BTC prevede un tratament echitabil pentru produsele importate dintr-un stat membru raportat la produsele similare de origine națională sau din orice altă țară.

Menționăm că, necesitatea implementării Acordului BTC este importantă în contextul realizării obligațiilor asumate de Republica Moldova, ce rezultă din prevederile art. 170-175 din Acordului de Asociere RM-UE, pe de o parte, precum și din calitatea de stat membru a Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului, pe de altă parte.

Astfel, din perspectiva implementării Acordului BTC, un element de noutate pe care îl introduce proiectul național este revizuirea noțiunii de „*specificație tehnică*” în sensul definirii mai detaliate a acesteia, pentru a fi în concordanță cu termenul corespondent din Anexa 1 la Acordul BTC. În acest context, remarcăm că modificările operate nu afectează compatibilitatea noțiunii în cauză cu cea definită în Regulamentul (CE) nr. 765/2008 și Decizia nr. 768/2008/CE.

Un alt element de noutate se referă la asigurarea transparenței procesului de elaborare a standardelor prin stabilirea normelor privind furnizarea proiectelor de standard și perceperea unei taxe pentru furnizarea acestora, în conformitate cu art. 10 din Acordul BTC.

De asemenea, proiectul național vine să consolideze prevederile referitoare la recunoașterea echivalenței procedurilor de evaluare a conformității stabilite în reglementările tehnice ale altor state cu condiția ca acestea să fie eliberate în conformitate cu acordurile privind recunoașterea reciprocă la care Republica Moldova este parte, fiind, astfel, asigurată implementarea cerințelor art. 6 din Acordul BTC.

Rezumând cele menționate *supra*, constatăm că proiectul național supus examinării, deși, nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a unor norme UE, prezintă relevanță din punct de vedere al relațiilor bilaterale RM-UE, contribuind la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova ce rezultă din Acordul de Asociere RM-UE, pe de o parte, și îndeplinirea obligațiilor țării noastre asumate în calitate de stat membru al Organizației Mondiale a Comerțului, pe de altă parte, prin aducerea în concordanță a Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică cu prevederile Acordului BTC.

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

*Ex: Cristina Borodin  
Tel: 022-250-335*

---

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor**  
**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea**  
**Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică**

<b>Denumirea autorității/ instituției</b>	<b>Nr. demersului</b>	<b>Conținutul obiecției</b>	<b>Rezultatul examinării</b>
Ministerul Finanțelor	Nr. 11/3- 09/1299 din 24.09.2019	Lipsă de obiecții și propuneri	
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Nr. 04/5351 din 24.09.2019	Lipsă de obiecții și propuneri	
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Nr. 04/1- 05/3374 din 23.09.2019	<p>La articolul 1 alineatul (4) în redacția proiectului:</p> <p>Atragem atenția autorului proiectului că prevederile literei k) potrivit căruia „(...) legea nu se aplică (...) cerințelor referitoare la ambalaj și <i>etichetare</i> legate direct de siguranța alimentelor”, contravine parțial prevederilor literei a) al aceluiași alineat, care stabilește că „(...) legea nu se aplică (...) produselor ce fac obiectul Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, cu excepția cerințelor referitoare la prezentarea și <i>etichetarea</i> alimentelor”. Or, pe de o parte proiectul actului normativ stabilește că acesta se va aplica etichetării alimentelor, iar pe de altă parte stabilește că nu se va aplica etichetării alimentelor, doar în partea ce ține de siguranța alimentară. În opinia noastră, pentru interpretarea univocă este necesar cuprinderea într-o singură normă a prevederilor date, cu precizarea clară a limitei aplicabilității legii față de etichetarea alimentelor.</p> <p>Totodată, considerăm necesar de exclus textul inserat cu titlu de exemplu, întrucât potrivit practicii normative în actele normative nu se utilizează exemple, întrucât afectează caracterul obligatoriu al normei.</p>	<b>Se acceptă</b>
		<p>La articolul 2</p> <p>noțiunea „specificatie tehnică”, considerăm necesar de exclus textul „un serviciu”, întrucât potrivit articolului 1 alineatul (4) din proiect, Legea nu se aplică față de servicii. Obiecție valabilă și pentru utilizarea termenului dat la litera c) din definiția aceleiași noțiuni.</p> <p>În opinia Ministerului, nu se justifică completarea Legii cu noțiunile de „standard” și „standard armonizat” întrucât sensul acestora este identic cu cel definit în Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională. Astfel, autorul proiectului poate, în conformitate cu</p>	<b>Se acceptă</b>

Denumirea autorității/ instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>articolul 55 alineatul (1) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, face trimitere la Legea invocată.</p> <p>La articolul 4 alineatul (3) în redacția proiectului, atragem atenția autorului proiectului că autoritățile de reglementare (Ministerele) sunt, de obicei, altele care emit sau adoptă reglementările tehnice (Parlamentul sau Guvernul). Astfel, că prin prisma prevederilor articolului 72 alineatul (4) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia actele de interpretare oficială a actelor normative (...) sint adoptate, aprobate sau emise de autoritățile care au adoptat, au aprobat sau au emis actele supuse interpretării, se pune problema posibilității interpretării de către autoritățile de reglementare a reglementărilor tehnice. Aceeași problemă se pune și în cazul amânării intrării în vigoare sau retragerii reglementării tehnice.</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b> prin excluderea cuvântului "oficial" din lit. b). Legea nr. 100/2017 la art. 71 admite interpretarea actelor normative cu scopul clarificării sensului unui act normativ, precum și pentru oferirea soluțiilor juridice de aplicare a normei de drept în sensul exact al acesteia prin interpretare. Astfel, prevederilor din art. 4 alin. (3) al proiectului în cauză sunt aplicabile prevederile din art. 71. Art. 72, invocat în aviz, se aplică pentru interpretarea <b>oficială</b>, care se soldează cu adoptarea <b>actelor normative de interpretare</b>. Concomitent, prevederile art. 4 alin. (3) din proiect sunt complet compatibile cu angajamentele asumate de RM prin semnarea Acordului TBT OMC.</p>
		<p>La articolul 8 alineatul (5), în redacția în vigoare a Legii, este necesar de substituit referința la articolul 4 alineatul „(1)” cu referința la articolul 4 alineatul (2), ținând cont de redacția acestuia propusă prin proiectul avizat.</p>	<b>Se acceptă</b>
		<p>La articolul 11: alineatul (7), propune autorului modificarea referinței la alineatul (3), întrucât acesta nu stabilește careva prevederi ce ar putea fi omise în ipoteza reglementată de alineatul (7).</p>	<b>Se acceptă</b>

Denumirea autorității/ instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>Obiecție valabilă și pentru alineatul (8) care face referință la articolul 21 litera c) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Propunem excluderea fie al alineatului (9) fie al alineatului (13) întrucât textul acestora este identic.</p>	Se acceptă
Cancelaria de Stat Centrul de Armonizare a Legislației	Nr.31/02-4- 6540 din 30.09.2019	<p>Cu referire la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, inclus în pct. 1, Secțiunea D, Capitolul VIII din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020, aprobat prin HG nr. 420/2019, Centrul de Armonizare a Legislației comunică următoarele.</p> <p>Proiectul național are drept scop ajustarea prevederilor naționale, în speță, Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică la prevederile Acordului privind barierele tehnice în calea comerțului a Organizației Mondiale a Comerțului, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului. Astfel, printre regulile principale stabilite de Organizația Mondială a Comerțului este aducerea în concordanță a reglementărilor naționale la prevederile Acordului BTC, în vederea liberalizării comerțului și creșterii nivelului de trai pe plan mondial. Mai mult, potrivit art. 171 din Acordul de Asociere RM-UE, Acordul privind barierele tehnice în calea comerțului (Acordul BTC) este inclus și face parte integrantă din acesta, iar în art. 170-175 din Acordul de Asociere RM-UE sunt prevăzute norme referitoare la susținerea promovării inițiativelor de facilitare a comerțului și căutarea soluțiilor de eliminare a barierele tehnice din calea comerțului. În acest sens, proiectul național aduce modificări normelor naționale referitoare la conținutul și aplicarea reglementărilor tehnice; procedura de evaluare a conformității ca parte componentă a reglementărilor tehnice; recunoașterea echivalenței procedurilor de evaluare a conformității stabilite în reglementările tehnice ale altor state cu cele naționale și acceptarea validității documentelor străine; Centrul de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului; atribuțiile autorităților de reglementare pentru a corespunde prevederilor Acordului BTC.</p> <p>Totodată, ținem să menționăm că, Legea nr. 420/2006 a asigurat transpunerea selectivă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 (art. 2, pct. 8 și pct.9), precum și a Deciziei nr. 768/2008/CE a Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei nr.93/465/CEE a Consiliului (art. R.1, pct. 8 și pct. 9 din Anexa I), fiind preluate noțiunile „<i>specificatie tehnică</i>” și „<i>standard armonizat</i>”.</p>	Se acceptă

Denumirea autorității/ instituției	Nr. demersului	Conținutul obiectiei	Rezultatul examinării
		<p>În ceea ce privește Acordul BTC, remarcăm că, acesta are drept obiectiv stabilirea regulilor privind reglementările tehnice, standardele de conformitate și evaluarea conformității produselor, precum și îmbunătățirea eficienței producției și facilitarea conduitei comerțului internațional. De asemenea, Acordul BTC prevede norme generale referitoare la reglementările tehnice, standarde, inclusiv, la descrierile în materie de ambalare, marcare, etichetare, precum și metodele de evaluare a conformității cu reglementările tehnice. Aceste norme vor favoriza eliminarea obstacolelor din calea comerțului internațional. Mai mult, Acordul BTC prevede un tratament echitabil pentru produsele importate dintr-un stat membru raportat la produsele similare de origine națională sau din orice altă țară.</p> <p>Menționăm că, necesitatea implementării Acordului BTC este importantă în contextul realizării obligațiilor asumate de Republica Moldova, ce rezultă din prevederile art. 170-175 din Acordului de Asociere RM-UE, pe de o parte, precum și din calitatea de stat membru a Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului, pe de altă parte.</p> <p>Astfel, din perspectiva implementării Acordului BTC, un element de noutate pe care îl introduce proiectul național este revizuirea noțiunii de „<i>specificatie tehnică</i>” în sensul definiții mai detaliate a acesteia, pentru a fi în concordanță cu termenul corespondent din Anexa 1 la Acordul BTC. În acest context, remarcăm că modificările operate nu afectează compatibilitatea noțiunii în cauză cu cea definită în Regulamentul (CE) nr. 765/2008 și Decizia nr. 768/2008/CE.</p> <p>Un alt element de noutate se referă la asigurarea transparenței procesului de elaborare a standardelor prin stabilirea normelor privind furnizarea proiectelor de standard și perceperea unei taxe pentru furnizarea acestora, în conformitate cu art. 10 din Acordul BTC.</p> <p>De asemenea, proiectul național vine să consolideze prevederile referitoare la recunoașterea echivalenței procedurilor de evaluare a conformității stabilite în reglementările tehnice ale altor state cu condiția ca acestea să fie eliberate în conformitate cu acordurile privind recunoașterea reciprocă la care Republica Moldova este parte, fiind, astfel, asigurată implementarea cerințelor art.6 din Acordul BTC.</p> <p>Rezumând cele menționate supra, constatăm că proiectul național supus examinării, deși, nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a unor norme UE, prezintă relevanță din punct de vedere al relațiilor bilaterale RM-UE, contribuind la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova ce rezultă din Acordul de Asociere RM-UE, pe de o parte, și îndeplinirea obligațiilor țării noastre asumate în calitate de stat membru al Organizației Mondiale a Comerțului, pe de altă parte, prin aducerea în concordanță a Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică cu prevederile Acordului BTC.</p>	



Denumirea autorității/ instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
Ministerul Justiției	nr. 04/9861 din 10.10.2019	<p><b>La proiectul Legii:</b> Din primul alineat al <b>art. I</b>, cuvintele „cu modificările ulterioare” se vor exclude, deoarece <i>Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică</i>, după republicare nu a mai fost modificată.</p> <p>Totodată, cuvintele „și se completează” se vor exclude. Or, în conformitate cu art. 62 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.</p> <p><b>La pct. 1:</b> Referitor la redacția art. 1 alin. (1), se va ține cont că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni (OMC și UE) se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire (art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017</i>).</p>	<b>Se acceptă</b>
			<b>Se acceptă</b>

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p><b>La pct. 3,</b> alineatele acestuia necesită a fi numerotate, în conformitate cu art. 51 alin. (6) al <i>Legii nr. 100/2017</i>. Obiecție valabilă și pentru pct. 9 și 13.</p> <p>Din al doilea alineat al pct. 3, cuvintele „la sfârșit” se vor exclude, deoarece acestea sunt inutile. Completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se înserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.</p> <p>În partea ce ține de completarea art. 2 cu noțiunea de „standard”, se va ține cont că cuvintele „se introduce o noțiune nouă” nu sunt caracteristice limbajului normativ și prin urmare acestea se vor substitui cu cuvintele „se completează cu noțiunea”. Totodată, nu se consideră judicioasă dublarea noțiunii „standard” în <i>Legea nr. 420/2006</i> în măsura în care aceasta este definită în <i>Legea nr. 590/1995 cu privire la standardizare</i>.</p>	Se acceptă
		Amendamentele propuse <b>la pct. 6 și 7</b> propunem a fi comasate indicând că articolele 5 și 6 se abrogă.	Se acceptă
		<p><b>La pct. 9,</b> redacția propusă pentru art. 8 alin. (1) necesită a fi revăzută, deoarece nu are același obiect de reglementare cu norma în vigoare. Or, potrivit condițiilor generale de modificare a actului normativ, prevăzute în <i>Legea nr. 100/2017</i>, modificarea unei norme este admisă numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al acesteia.</p> <p>Totodată, este inoportună și contrară normelor tehnicii legislative excluderea normei de la alin. (1) și includerea acesteia într-un alineat nou (5<sup>1</sup>).</p>	Se acceptă
		La art. 8 alin. (5) în contextul modificărilor propuse la art. 4 este necesară modificarea inclusive a referinței la alineatul care prevede obiectivele reglementării tehnice.	Se acceptă
		Din alineatul patru al pct. 9 cuvintele „articolul se completează cu alineate noi” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu alineatele”.	Se acceptă

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p><b>La pct. 11,</b> din redacția propusă pentru art. 10 alin. (2) cuvintele „este semnată” propunem a fi substituite cu cuvintele „este parte”. Or, terminologia utilizată în actul elaborat necesită a fi constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative, iar folosirea repetată a acesteia să excludă confuzia. Totodată, în scopul expunerii clare și fără echivoc a prevederilor, propunem reformularea normei de la alin. (2).</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b> se propune redacția ce reiese din Acordul TBT OMC, care prevede că acorduri de recunoaștere reciprocă pot fi încheiate nu doar la nivel de stat, dar la nivel departamental/instituțional, care nu cad sub incidența Legii nr. 595/1999</p>
		<b>La pct. 12,</b> întrucât alin. (1) al art. 11 se propune a fi modificat substanțial, acesta va fi expus în redacție nouă.	<b>Se acceptă</b>
		<b>La art. 11 alin. (4)</b> prevederea de la lit. g) nu se integrează în alineatul respectiv, motiv pentru care se va revizui.	<b>Se acceptă</b>
		<b>La art. 11 alin. (8)</b> se va revede referința la art. 21 lit. c) din <i>Legea nr. 100/2017</i> , deoarece este greșită.	<b>Se acceptă</b>
		Norma expusă la alin. (13) al art. 11, necesită a fi revăzută, deoarece dublează prevederile alin. (9) al aceluiași articol.	<b>Se acceptă</b>
Centrul Național Anticorupție	nr. 06/2-6527 din 24.10.2019	<p><b>La art. II</b> alin. (1), precizăm că, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> este aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se demonstreze că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i>.</p> <p>Proiectul necesită a fi revizuit din punct de vedere redacțional în vederea eliminării greșelilor gramaticale comise.</p>	<b>Se acceptă</b>
		<p><b>RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE</b> (Nr. ELO19/6105 din 24.10.2019) la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (art. 1-4, 6-11,13)</p>	

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.</p> <p><b>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</b></p> <p>I.1 Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.</p> <p>Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.</p> <p>I.2 Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</p> <p>Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional <i>"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;</i></li> <li><i>b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;</i></li> <li><i>c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;</i></li> <li><i>d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;</i></li> <li><i>e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."</i></li> </ul> <p>Proiectul și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii: <a href="http://www.mei.gov.md">www.mei.gov.md</a> la data de 10 septembrie 2019, fiind asigurat accesul părților interesate pentru a putea prezenta și expedia recomandări referitoare la proiectul prenotat.</p> <p>De asemenea, menționăm că anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie este plasat pe pagina web oficială a autorului.</p> <p>Având în vedere circumstanțele prenotate, se constată că, în procesul de promovare a proiectului, asigurarea transparenței decizionale, stabilită de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost asigurată.</p> <p>I.3 Scopul anunțat și scopul real al proiectului</p> <p>Potrivit notei informative, proiectul este elaborat în scopul „[...] ajustării activităților de reglementare tehnică națională cu prevederile Acordului privind Barierele Tehnice în calea comerțului a Organizației Mondiale a Comerțului (Acordul TBT)".</p> <p>Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propun amendamente la Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, care au drept scop consolidarea și armonizarea reglementărilor tehnice la standardele internaționale, întru eliminarea barierelor tehnice din calea comerțului și întru apărarea intereselor publice pe piața internă.</p>	

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiectiei	Rezultatul examinării
		<p>Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.</p> <p>I.4 Interesul public și interesele private promovate prin proiect</p> <p>Prin proiect se promovează interesul public de a asigura perfecționarea cadrului normativ în domeniul activității de reglementare tehnică. Totodată, amendamentele propuse sunt operate într-o consolidare a cerințelor generale privind conținutul și modul de elaborare, aprobare și aplicare a reglementărilor tehnice în domeniul comercializării produselor, precum și de a stabili atribuțiile de reglementare ce țin de asigurarea transparenței procesului de reglementare, fapt ce va garanta excluderea obstacolelor inutile din calea comerțului.</p> <p>I.5 Justificarea soluțiilor proiectului</p> <p>I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.</p> <p>În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „<i>nota informativă care cuprinde:</i>”</p> <p>a) <i>denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;</i></p> <p>b) <i>condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;</i></p> <p>c) <i>descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;</i></p> <p>d) <i>principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;</i></p> <p>f) <i>modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.</i></p> <p>În nota informativă se stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, se prezintă argumentarea de rigoare și se analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>I.5.2. Argumentarea economică-financiară.</p> <p>Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „<i>e) fundamentarea economico-financiară</i>”.</p> <p>Potrivit notei informative: „<i>Prezentul proiect nu are impact negativ nici asupra mediului de afaceri, nici asupra bugetului de stat.</i></p> <p><i>Impactul pozitiv poate fi evidențiat sub mai multe aspecte, printre care:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>asigurarea faptului că acordurile, la care RM este parte, sunt puse în aplicare efectiv și, din acest motiv, consolidarea parteneriatului privind accesul la piețe;</i></li> <li>- <i>consolidarea cadrului legal bazat pe reguli ale Organizației Mondiale a Comerțului;</i></li> <li>- <i>condiții echitabile pentru produse indigene și importate;</i></li> <li>- <i>asigurarea transparenței în materie de reglementare, și în acest context facilitarea comerțului”.</i></li> </ul> <p><b>II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului</b></p> <p>II.1. Limbajul proiectului</p>	

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]"</p> <p>c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]</p> <p>e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire; [...]</p> <p>f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sunt utilizate sau cu sens ambiguu;</p> <p>g) se evită tautologiile juridice;</p> <p>h) e utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".</p> <p>Textul proiectului este expus în mare parte într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind parțial cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Astfel, redacția defectuoasă a dispozițiilor de la pct.4 și 8 din proiectul propus sunt de natură să creeze confuzii în procesul de aplicare. Normele respective conțin formulări ambigue din punct de vedere de reglementare, precum „poate”, „toate opțiunile disponibile”, fapt care determină tratarea și interpretare diferită (preferată) a acestora, ceea ce va compromite aplicarea uniformă și coerentă a prevederilor vizate, constituind astfel o inadverență.</p> <p>Analiza detaliată a inadverențelor identificate este efectuată la compartimentul III al prezentului Raport de expertiză anticorupție.</p> <p>II.2 Coerența legislativă a proiectului</p> <p>În textul proiectului s-au identificat incorențe legislative cu prevederile art.3 alin.(4) lit.a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, art.15 alin.(1) și (2) al Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, referitoare la stabilirea excesivă a dreptului persoanelor responsabile de a decide abuziv în privința transmiterii reglementării spre efectuarea evaluării conformității către organismul de evaluare a conformității, precum și a transmiterii acesteia către un organ ce nu este abilitat să o efectueze.</p> <p>Subsecvent, în conținutul proiectului se atestă o lacună de reglementare cu privire la neidentificarea „tuturor opțiunilor disponibile” de care urmează să se conducă agenții publici responsabili din cadrul autorităților de reglementare, la elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice.</p> <p>Analiza detaliată a incorențelor menționate este efectuată la compartimentul III al prezentului Raport de expertiză anticorupție.</p> <p>II.3 Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect</p> <p>Proiectul nu conține prevederi care să reglementeze în mod direct activitatea agenților publici/entităților publice.</p> <p>Subsidar, remarcăm că, implementarea normelor propuse va implica activitatea autorităților de reglementare ca fiind responsabile de elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice, conform</p>	

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>principiilor internaționale și obligațiilor asumate prin acordurile internaționale și europene, în vederea prevenirii barierelor tehnice inutile în calea comerțului.</p> <p>II.4 Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului</p> <p>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p> <p><b>III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului</b></p> <p>Punctul 4 art.3 alin.(2) - (5) din proiect</p> <p>(3) <i>La elaborarea unei reglementări tehnice, autoritatea de reglementare inițial analizează necesitatea elaborării, identifică problema în cauză și obiectivul legitim; după care se ține cont de toate opțiunile disponibile, având în vedere faptul că reglementarea tehnică nu va fi mai restrictivă din punct de vedere comercial decât este necesar pentru a îndeplini un obiectiv legitim.</i></p> <p><b>Obiecții:</b></p> <p>În conținutul normei propuse se stabilesc ambiguu unele reguli de care este responsabilă autoritatea de reglementare la elaborarea unei reglementări tehnice, fapt ce creează precondiții de interpretări abuzive.</p> <p>Astfel, stabilirea referinței la „toate opțiunile disponibile” de care trebuie să țină cont autoritatea de reglementare la elaborarea reglementărilor tehnice, va constitui o condiție incertă pentru persoanele responsabile de elaborare, care va determina comiterea abuzului de serviciu și/sau depășirea atribuțiilor de serviciu, neglijența în serviciu. Ca urmare, în condițiile reglementării defectuoase în privința stabilirii unor reguli echivoce la elaborarea reglementărilor tehnice, va fi dificil de atras la răspundere persoanele responsabile pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu, și anume, cele referitoare la identificarea tuturor opțiunilor disponibile.</p> <p>Subsidiar, reglementarea normei în redacția propusă creează premise pentru persoanele responsabile de aplicare, de a se prevala de redacția confuză, pentru a elabora reglementări tehnice contrare <i>obiectivelor legitime, care, de fapt</i>, au drept scop de a preveni practicile de natură să inducă în eroare, să protejeze sănătatea sau securitatea persoanelor, a vieții sau sănătății animalelor, a vegetației sau a mediului înconjurător, etc., fapt dedus din art.2 pct.2.2 al Acordului privind Barierele Tehnice în calea comerțului a Organizației Mondiale a Comerțului (Acordului TBT), Anexa I al Acordului de la Marrakech privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) semnat la Geneva la 8 mai 2001, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr.218/2001. Or, stabilirea confuză a regulilor ce necesită a fi respectate la elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice determină posibilitatea de a le interpreta în versiunea preferată sau de a deroga de la ele, fără a ține seama de interesul public scontat.</p> <p>În context, este relevant art.54 alin.(1) lit.a) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește ingerințe vizavi de regulile ce urmează a fi respectate la elaborarea unui act normativ,</p>	

Denumirea autorității/ instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării				
		<p>precum: „<i>conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație</i>”.</p> <p>Pe cale de consecință, carența expunerii manifestată prin eludarea identificării tuturor opțiunilor disponibile de care trebuie să țină cont persoanele responsabile de elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice, creează premise pentru comiterea actelor de corupție sau actelor conexe actelor de corupție, fapt ce va compromite realizarea interesului public, și anume, prin crearea barierilor tehnice în calea comerțului și, adiacent, poate afecta asigurarea intereselor publice pe piața internă.</p> <p>În sinteză, efectul reglementării echivoce determină apariția posibilități de aplicare a normei în interpretarea preferată, în dependență de interesul responsabililor de implementare.</p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Identificarea tuturor opțiunilor disponibile de care trebuie să țină cont autoritatea de reglementare la elaborarea reglementărilor tehnice sau stabilirea unor referințe/trimiteri la actul normativ pertinent care conține reglementări referitoare la opțiunile disponibile.</p> <table><tr><td>Factori de risc:</td><td>Riscuri de corupție:</td></tr><tr><td><ul style="list-style-type: none"><li>• Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li><li>• Lacună de drept</li><li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li><li>• Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive</li><li>• Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice</li><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li></ul></td><td><ul style="list-style-type: none"><li>• încurajarea sau facilitarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- corupere activă</li><li>- corupere pasivă</li></ul></li><li>• Legalizarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- abuz de serviciu</li><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul></li></ul></td></tr></table> <p>Punctul 5 art.4 alin. (3) potrivit proiectului</p> <p>4. <i>Cerințele privind conținutul și aplicarea reglementărilor tehnice</i></p> <p>(3) <i>în cazul în care autoritatea de reglementare este atenționată, de o parte interesată, asupra faptului că o reglementare tehnică elaborată de ea este folosită sau ar putea fi folosită în calitate de barieră tehnică în calea comerțului, autoritatea trebuie să întreprindă măsuri pentru rezolvarea problemelor relevante. [...].</i></p> <p><b>Obiecții:</b></p> <p>Norma prescrie incomplet obligația autorității de reglementare de a întreprinde măsurile descriptive atunci când este atenționată că o reglementare tehnică elaborată de ea este folosită sau ar putea fi folosită în calitate de barieră tehnică în calea comerțului. Astfel, reglementarea referitoare la întreprinderea măsurilor vizate este stabilită fără de un termen rezonabil în care persoanele responsabile vor trebui să execute necondiționat măsurile respective.</p>	Factori de risc:	Riscuri de corupție:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li><li>• Lacună de drept</li><li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li><li>• Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive</li><li>• Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice</li><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• încurajarea sau facilitarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- corupere activă</li><li>- corupere pasivă</li></ul></li><li>• Legalizarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- abuz de serviciu</li><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul></li></ul>	Se acceptă
Factori de risc:	Riscuri de corupție:						
<ul style="list-style-type: none"><li>• Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li><li>• Lacună de drept</li><li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li><li>• Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive</li><li>• Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice</li><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• încurajarea sau facilitarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- corupere activă</li><li>- corupere pasivă</li></ul></li><li>• Legalizarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- abuz de serviciu</li><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul></li></ul>						



Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării				
		<p>În acest sens, în prezența circumstanțelor enunțate, se creează precondiții pentru persoanele responsabile de aplicare, care, în dependență de scop și interes, vor putea tergiversa în mod intenționat întreprinderea măsurilor menționate, fapt care, pe cale de consecință, va putea conduce la crearea de obstacole inutile în calea comerțului internațional.</p> <p>În context, este relevant pct.2.2 din Acordul privind Barierele Tehnice în calea comerțului a Organizației Mondiale a Comerțului (Acordul TBT), care stabilește că, „<i>Membrii vor asigura ca reglementările tehnice și normele să nu fie nici elaborate, nici adoptate, nici aplicate în vederea creării de obstacole inutile în calea comerțului internațional</i>”.</p> <p>De asemenea, art.29 alin.(2) al legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, prevede că, „<i>Pentru a se evita lacunele legislative, soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce constituie obiectul de reglementare al proiectului</i>”. La fel, potrivit art.26 al Legii integrității nr.82/2017, „<i>Conducătorul entității publice și agenții publici responsabili de elaborarea proiectelor de acte legislative, normative și departamentale sînt obligați să nu admită și să excludă factorii ce determină apariția riscurilor de corupție, promovarea intereselor private în detrimentul interesului public și prejudicierea intereselor legitime ale persoanelor și/sau prejudicierea interesului public în procesul de elaborare a proiectelor de acte</i>”.</p> <p>Pericolul coruptibilității reglementării defectuoase rezidă în incertitudinea pe care o creează în relațiile sociale, îndeosebi cele referitoare la mecanismele de realizare a drepturilor, de îndeplinire a obligațiilor, ambiguitatea atribuțiilor funcționarilor publici și a procedurilor administrative de care ei sunt responsabili etc., situații în care persoanele responsabile de întreprinderea promptă a măsurilor respective se pot prevala de această deficiență pentru a comite acte de corupție și/sau acte conexe actelor de corupție.</p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Reglementarea expresă a unui termen rezonabil în care persoanele responsabile vor trebui să întreprindă măsurile enunțate atunci când sunt atenționate că o reglementare tehnică elaborată de ea este folosită sau ar putea fi folosită în calitate de barieră tehnică în calea comerțului.</p> <table><tr><td>Factori de risc:</td><td>Riscuri de corupție:</td></tr><tr><td><ul style="list-style-type: none"><li>• Lacună de drept</li><li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li><li>• Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice</li><li>• Derogări neîntemeiate de la exercitarea drepturilor/obligațiilor</li><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li></ul></td><td><ul style="list-style-type: none"><li>• Încurajarea sau facilitarea actelor de</li><li>- influențare necorespunzătoare</li><li>-corupere activă</li><li>- corupere pasivă</li><li>• Legalizarea actelor de:</li><li>- abuz de serviciu</li><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul></td></tr></table>	Factori de risc:	Riscuri de corupție:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Lacună de drept</li><li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li><li>• Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice</li><li>• Derogări neîntemeiate de la exercitarea drepturilor/obligațiilor</li><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Încurajarea sau facilitarea actelor de</li><li>- influențare necorespunzătoare</li><li>-corupere activă</li><li>- corupere pasivă</li><li>• Legalizarea actelor de:</li><li>- abuz de serviciu</li><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul>	<p><b>Nu se acceptă,</b></p> <p>deoarece pentru modificarea, adoptarea sau abrogarea unui act normativ (prin care se aprobă reglementările tehnice) prin Legea nr. 100/2017 nu este stabilit termen concret. Art. 16 din Legea nominalizată prevede termen ”rezonabil”.</p>
Factori de risc:	Riscuri de corupție:						
<ul style="list-style-type: none"><li>• Lacună de drept</li><li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li><li>• Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice</li><li>• Derogări neîntemeiate de la exercitarea drepturilor/obligațiilor</li><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Încurajarea sau facilitarea actelor de</li><li>- influențare necorespunzătoare</li><li>-corupere activă</li><li>- corupere pasivă</li><li>• Legalizarea actelor de:</li><li>- abuz de serviciu</li><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul>						

Punctul 8 art.8 alin.(5<sup>3</sup>) potrivit proiectului

Punctul 8 art.8 alin.(5<sup>2</sup>) potrivit proiectului

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiectiei	Rezultatul examinării
		<p>(5<sup>2</sup>) În cazul în care o reglementare tehnică impune efectuarea unei evaluări a conformității pentru un anumit produs, reglementarea poate prevedea ca evaluarea respectivă se efectuează de producător și/sau de un organism de evaluare a conformității recunoscut;</p> <p><b>Obiecții:</b></p> <p>Norma propusă comportă mai multe deficiențe de reglementare, fapt care, la aplicare, poate determina comiterea manifestărilor de corupție, ceea ce contravine interesului public.</p> <p>Așadar, <i>ab inițiu</i>, utilizarea cuvântului „poate” în textul normei propuse acordă discreții excesive persoanelor responsabile de efectuarea evaluării conformității, întrucât norma prescrie efectuarea cu titlu obligatoriu și nu cu titlu voluntar a evaluării conformității, fapt dedus din cuprinsul normei „în cazul în care o reglementare tehnică impune efectuarea unei evaluări a conformității pentru un anumit produs</p> <p>în acest sens, art.15 alin.(l) al Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, stabilește că „Evaluarea conformității poate fi cu titlu obligatoriu sau voluntar”.</p> <p>Astfel, luând în considerație că norma prevede situația obligatorie a efectuării evaluării conformității pentru un anumit produs, atunci când reglementarea tehnică obligă la aceasta, se atestă o incoerență de reglementare vizavi de utilizarea cuvântului „poate”, deoarece agentul public responsabil va putea să decidă în mod părtinitor în privința transmiterii/netransmiterii reglementării menționate organismului de evaluare a conformității pentru efectuarea evaluării respective.</p> <p>Pericolul coruptibilității rezidă în reglementarea echivocă ce acordă opțiuni agentului public responsabil de a decide în mod abuziv, în dependență de scop și interes, de a supune și transmite sau nu reglementarea tehnică evaluării conformității de către organismul de evaluare a conformității, în pofida prevederilor legale (art.15 alin.(l) ai Legii nr.235/2011) ce stabilesc obligativitatea efectuării evaluării conformității. Or, potrivit art.2 al legii menționate supra, „evaluare a conformității - proces prin care se evaluează demonstrarea <i>îndeplinirii cerințelor specificate pentru un produs, proces, serviciu, sistem, pentru o persoană sau un organism</i>”. Rezultă că, în aceste circumstanțe, neefectuarea evaluării respective nu va asigura un înalt nivel de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorului, protecția mediului și securitatea, facilitarea comerțului transfrontalier și lichidarea barierelor tehnice din calea comerțului.</p> <p>Secundo, în dispoziția normei se stabilește că evaluarea conformității se va efectua de producător fie de către un organism de evaluare a conformității recunoscut, fapt ce contravine</p>	

Denumirea autorității/instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>art.15 alin.(2) al legii enunțate <i>supra</i>, care prevede că „Evaluarea conformității în domeniul reglementat se realizează numai de organisme de evaluare a conformității acreditate”.</p> <p>Așadar, art.3 alin.(4) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, stabilește ingerința potrivit căreia actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: „proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune”.</p> <p>Pericolul coruptibilității reglementării incoerente constă în crearea unui impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și premise pentru aplicarea normei „convenabile” într-o situație concretă, pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei aplicabile. Or, transmiterea reglementării pentru efectuarea evaluării conformității către o persoană neabilitată (necorespunzătoare) poate constitui o modalitate de a eluda în mod direct de la supunerea acesteia evaluării conformității, fapt ce poate prejudicia interesul public în domeniul comercializării produselor.</p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Reglementarea normei în următoarea redacție: „în cazul în care o reglementare tehnică impune efectuarea unei evaluări a conformității pentru un anumit produs, aceasta se va efectua de un organism de evaluare a conformității recunoscut;</p> <div data-bbox="769 510 1102 1653" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>• Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li> <li>• Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive</li> <li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li> <li>• Concurența normelor de drept</li> </ul> <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• încurajarea sau facilitarea actelor de:</li> <li>- corupere activă</li> <li>- corupere pasivă</li> <li>• Legalizarea actelor de:</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> <li>- abuz de serviciu</li> </ul> </div> <p><b>IV. Concluzia expertizei</b></p> <p>Proiectul este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și are drept scop de a consolida și armoniza reglementările tehnice la standardele internaționale și europene, întru eliminarea barierelor tehnice din calea comerțului și întru apărarea intereselor publice pe piața internă.</p> <p>În cadrul procesului de elaborare au fost asigurate rigorile de transparență decizională. Nota informativă corespunde exigențelor stabilite la art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezentând argumente de rigoare referitoare la reglementările propuse.</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>Redacția prevederii în cauză este prezentată prin prisma prevederilor alin. (3) art. 15 din Legea nr. 235/2011, care stabilește că evaluarea conformității produselor cu cerințele esențiale se realizează prin aplicarea, la alegerea producătorului, a uneia dintre procedurile de evaluare a conformității prevăzute de reglementarea tehnică aplicabilă.</p>

Denumirea autorității/ instituției	Nr. demersului	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
		<p>Deși prevederile proiectului reglementează aspecte de interes public, unele dintre acestea sunt expuse într-un mod confuz, cu riscul interpretării și aplicării discreționare a acestora, ceea ce va favoriza comiterea manifestărilor de corupție, în special, se atestă reglementări vulnerabile referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea vagă a condițiilor necesare pentru elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice;</li> <li>- lipsa unui termen rezonabil în care persoanele responsabile din cadrul autorității de reglementare urmează să întreprindă măsurile de rigoare care să excludă deficiențele la elaborarea reglementărilor tehnice;</li> <li>- stabilirea unei discreții excesive persoanelor responsabile de aplicare a opțiunii de a efectua evaluarea conformității pentru un anumit produs, precum și desemnarea unei persoane improprie (care nu este abilitată) să efectueze evaluarea respectivă, constituind astfel un risc de corupție.</li> </ul> <p>Aceste deficiențe de reglementare pot compromite elaborarea și adoptarea unor reglementări tehnice pertinente care să asigure prevenirea barierelor tehnice din calea comerțului și să apere interesele publice pe piața internă.</p> <p>Pentru a evita confuziile și diferențele de tratare a normelor care conduc la apariția riscurilor de corupție, se impune o redactare a acestora prin prisma recomandărilor înaintate în prezentul Raport de expertiză anticorupție.</p>	

Ministru al economiei și infrastructurii



Anatol USATII

# TABEL COMPARATIV

pentru proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică

	Reglementările în vigoare (Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică) <b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare (1) Prezenta lege stabilește cerințele generale privind conținutul și modul de elaborare, aprobare și aplicare a reglementărilor tehnice în domeniul comercializării produselor, precum și atribuțiile autorităților de reglementare ce țin de asigurarea transparenței procesului de reglementare și circulației libere a produselor în scopul apărării intereselor publice pe piața internă. (2) Activitatea de reglementare tehnică constituie o prerogativă a statului, fiind exercitată de către autoritățile de reglementare. (3) Prezenta lege nu se aplică: a) produselor ce fac obiectul Legii nr.78-XV din 18 martie 2004 privind produsele alimentare; b) produselor de uz fitosanitar și fertilizanților; c) plantelor, hranei pentru animale și animalelor vii; d) produselor de origine umană și produselor de origine vegetală și animală ce sînt direct legate de reproducerea lor viitoare; e) substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora; f) produselor medicamentoase de uz uman și veterinar; g) aeronavelor și echipamentelor din domeniul aeronautic; h) produselor ce sînt puse la dispoziție pe piață ca antichități sau în scop muzeistic; i) produselor din categoria tehnicii militare, armamentului și echipamentelor speciale, care implică apărarea și siguranța națională; j) serviciilor; k) regulamentelor sanitare și fitosanitare, normelor și cerințelor sanitar-veterinare al căror cadru juridic se stabilește prin legi speciale.	Modificările propuse (proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 420/2006) <b>Articolul 1.</b> Scopul și domeniul de aplicare (1) Prezenta lege are drept scop consolidarea funcționării pieței interne prin eliminarea barierelor tehnice din calea comerțului și implementarea obligațiilor Republicii Moldova, inclusiv față de Organizația Mondială a Comerțului și Uniunii Europene, precum și asigurarea condițiilor pentru introducerea pe piață a unor produse sigure și conforme, care să favorizeze o piață concurențială. (2) Pentru atingerea scopului prezenta lege stabilește cerințele generale privind conținutul și modul de elaborare, aprobare și aplicare a reglementărilor tehnice în domeniul comercializării produselor, precum și atribuțiile autorităților de reglementare ce țin de asigurarea transparenței procesului de reglementare în scopul apărării intereselor publice pe piața internă. (3) Fără a aduce atingere prevederilor prezentei legi, prevederile ce țin de procedurile de acreditare și evaluare a conformității sunt stabilite în Legea nr. 235/2011 și prevederile privind supravegherea pieței legate de comercializarea produselor nealimentare sunt cuprinse în Legea nr. 7/2016. (4) Prezenta lege nu se aplică: a) măsurilor sanitare și fitosanitare, astfel cum sunt definite în anexa A la Acordul privind măsurile sanitare și fitosanitare, prevăzut în anexa 1A la Acordul Organizației Mondiale a Comerțului; b) produselor ce sînt puse la dispoziție pe piață ca antichități sau în scop muzeistic; c) produselor din categoria tehnicii militare, armamentului și echipamentelor speciale, care implică apărarea și siguranța națională; d) specificațiilor de achiziții elaborate de autoritățile publice pentru propriile cerințe de producere sau de consum.
<b>Art. 1<sup>1</sup></b>	<b>Articolul 1<sup>1</sup>.</b> Scopul legii Prezenta lege are drept scop asigurarea liberei circulații a produselor, crearea condițiilor pentru armonizarea legislației tehnice naționale cu cerințele actelor Uniunii Europene, precum și asigurarea condițiilor pentru introducerea pe piața Republicii Moldova a unor produse sigure și conforme, care să favorizeze o piață concurențială și să elimine barierele tehnice din calea comerțului.	<b>Articolul 1<sup>1</sup></b> se abrogă.

Art. 2	<p><b>Articolul 2. Noțiuni principale</b> În sensul prezentei legi, se folosesc următoarele noțiuni principale:</p> <p><i>activitate de reglementare tehnică</i> – ansamblu de activități privind stabilirea cerințelor față de produse în ceea ce privește securitatea acestora, condițiile de comercializare și utilizare a acestora, de asemenea privind stabilirea regulilor de supraveghere a pieței și de evaluare a conformității;</p> <p><i>autoritate de reglementare</i> – organ central de specialitate al administrației publice responsabil, în limitele competențelor sale, de elaborarea reglementărilor tehnice;</p> <p><i>bariere tehnice în calea comerțului</i> – diferența dintre cerințele reglementărilor tehnice naționale, standardelor moldovenești și procedurilor naționale de evaluare a conformității și ale celor utilizate în practica internațională sau nerecunoașterea lor, fapt ce implică, în comparație cu practica comercială obișnuită, cheltuieli suplimentare de mijloace și/sau de timp pentru comercializarea produselor pe piața internă și cea externă;</p> <p><i>cerințe esențiale</i> – cerințe stipulate în reglementările tehnice naționale ce transpun legislația de armonizare a Uniunii Europene și care asigură securitatea națională și inofensivitatea produselor pentru viața și sănătatea oamenilor, pentru regnul animal și cel vegetal, pentru mediul ambiant și bunurile materiale în vederea protecției intereselor consumatorului, inclusiv în vederea prevenirii practicilor ce conduc în eroare consumatorul în ceea ce privește compoziția, destinația, originea, calitatea și inofensivitatea produselor;</p> <p><i>documentație tehnică</i> – documentația întocmită de către producător, care permite evaluarea conformității produsului și are rolul de a furniza informații cu privire la proiectarea, fabricarea și funcționarea produsului;</p> <p><i>domeniul reglementat</i> – ansamblu de activități economice și produsele aferente acestora, pentru care se emit reglementări tehnice specifice privind condițiile de introducere pe piață și/sau de punere la dispoziție pe piață;</p> <p><i>modul</i> – ansamblu de reguli și proceduri aplicate pentru evaluarea conformității produsului potrivit practicilor europene;</p> <p><i>parte interesată</i> – autoritate, agent economic sau altă entitate care aplică ori intenționează să aplice o reglementare tehnică;</p>	Articolul 2:
--------	--	--------------

	<p><i>prezumție de conformitate</i> – presupunere, în vigoare până la demonstrarea contrariului, că un produs corespunde cerințelor specificate în reglementarea tehnică aplicabilă;</p> <p><i>procedură de evaluare a conformității</i> – orice procedură utilizată, direct sau indirect, pentru a determina dacă produsul corespunde cerințelor. Termenul „procedură de evaluare a conformității” cuprinde, după caz, procedurile de eșantionare, de încercare și de inspecție, evaluarea, verificarea și asigurarea conformității, înregistrarea, omologarea, precum și combinațiile lor;</p> <p><i>produs</i> – orice bun material, inclusiv din cadrul unei prestări de servicii, destinat distribuției, consumului sau utilizării pe piață în cadrul unei activități comerciale, în schimbul unei plăți sau gratuit;</p> <p><i>reglementare tehnică</i> – act normativ ce prevede, direct și/sau prin referire la anumite standarde, cerințe tehnice pentru un produs ce țin de securitatea acestuia, inclusiv prevederile administrative relevante respectarea cărora este obligatorie în cazul introducerii sau punerii la dispoziție pe piață a acestui produs;</p> <p><i>specificatie tehnică</i> – document ce prevede cerințele tehnice pe care trebuie să le îndeplinească un produs; specificația tehnică poate fi un standard, o parte dintr-un standard sau un document independent de un standard;</p> <p><i>standard armonizat</i> – standard european, adoptat în urma unei solicitări din partea Comisiei Europene pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene și care transformă cerințele esențiale ale acestei legislații în specificații tehnice pentru produsele din domeniul reglementat;</p> <p><i>tratament egal</i> – regim acordat produselor de import, care nu este mai puțin favorabil decât cel acordat produselor similare indigene într-o situație comparabilă.</p>	<p>(1) <i>procedură de evaluare a conformității</i> – orice procedură utilizată, direct sau indirect, pentru a determina dacă produsul corespunde cerințelor reglementărilor tehnice sau standardelor. Termenul „procedură de evaluare a conformității” cuprinde, după caz, procedurile de eșantionare, de încercare și de inspecție, evaluarea, verificarea și asigurarea conformității, înregistrarea, omologarea, precum și combinațiile lor;</p> <p>(2) <i>reglementare tehnică</i> – act normativ care enunță caracteristicile unui produs sau procedeele și metodele lor de producție, inclusiv prevederile administrative care se aplică, a căror respectare este obligatorie. Aceasta poate include sau se poate referi exclusiv la terminologie, simboluri, prescripții în materie de ambalare, marcare sau etichetare, pentru un produs, un procedeu sau o metodă de producție dată. Orice act normativ care descrie cerințele obligatorii de etichetare intră sub incidența definiției reglementării tehnice și trebuie elaborat și aplicat în conformitate cu prevederile prezentei legi;</p> <p>(3) noțiunea „specificatie tehnică” se exclude;</p> <p>(4) standard armonizat - standard european adoptat pe baza unei solicitări din partea Comisiei Europene pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene;</p> <p>(5) noțiunea „tratament egal” se exclude.</p>
<b>Art. 3</b>	<p><b>Articolul 3.</b> Cerințe generale privind reglementările tehnice</p> <p>(1) În vederea asigurării securității produselor pentru viața și sănătatea oamenilor, pentru regnul animal, cel vegetal și pentru mediul ambiant, în vederea protecției intereselor consumatorilor, inclusiv pentru prevenirea practicilor susceptibile să inducă în eroare pe aceștia, precum și pentru alte considerente de ordin public, autoritățile de reglementare elaborează reglementări tehnice în condițiile prezentei legi.</p>	<p><b>Articolul 3.</b> Cerințe generale privind reglementările tehnice</p> <p>(1) Activitatea de reglementare tehnică constituie o prerogativă a statului, fiind exercitată de către autoritățile de reglementare.</p> <p>(2) În vederea asigurării securității produselor pentru viața și sănătatea oamenilor, pentru regnul animal, cel vegetal și pentru mediul ambiant, în vederea protecției intereselor consumatorilor, inclusiv pentru prevenirea practicilor susceptibile să inducă în eroare pe aceștia, precum și pentru alte</p>

	<p>(2) Pentru domeniile reglementate în care există legislație de armonizare a Uniunii Europene, reglementările tehnice naționale transpun această legislație. Lista domeniilor reglementate este prevăzută în anexa nr.3 la Legea nr.235 din 1 decembrie 2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității.</p> <p>(3) Pentru domeniile în care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene, autoritățile de reglementare pot emite reglementări tehnice naționale privind comercializarea produselor.</p> <p>(4) Introducerea și comercializarea pe piața Republicii Moldova a unor produse din domeniile pentru care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene se admite doar dacă aceste produse sînt comercializate în mod legal într-un alt stat membru al Uniunii Europene și dacă ele oferă un grad de protecție a intereselor consumatorilor echivalent cu cel impus de normele aplicabile în Republica Moldova.</p> <p>(5) Reglementările tehnice naționale pentru domeniile în care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene pot avea ca efecte directe sau indirecte interzicerea introducerii pe piață a unui produs sau a unui tip de produse sau retragerea de pe piață a produsului respectiv sau a tipului respectiv de produse, sau modificarea ori încercarea/testarea suplimentară a produsului sau tipului respectiv de produse.</p> <p>(6) Reglementările tehnice se aprobă prin legi sau prin acte normative ale Guvernului și respectă principiile stabilite de prezenta lege.</p>	<p>considerente de ordin public, autoritățile de reglementare elaborează, reglementări tehnice în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) La elaborarea și adoptarea reglementărilor tehnice se țin cont de principiile internaționale și obligațiile asumate prin acordurile internaționale și europene, în scopul prevenirii barierelor inutile în calea comerțului.</p> <p>(4) La elaborarea unei reglementări tehnice, autoritatea de reglementare inițial analizează necesitatea elaborării, identifică problema în cauză și obiectivul legitim; după care se țin cont de existența standardelor europene și internaționale relevante sau celor pe cale de a fi finalizate.</p> <p>(5) O reglementare tehnică nu se menține în cazul în care circumstanțele sau obiectivele care au dus la adoptarea acesteia nu mai există sau dacă circumstanțele sau obiectivele pot fi abordate într-o manieră mai puțin restrictivă din punct de vedere comercial.</p> <p>(6) Reglementările tehnice se aprobă prin legi sau prin acte normative ale Guvernului și respectă principiile stabilite de prezenta lege.</p>
<b>Art. 4</b>	<p><b>Articolul 4. Cerințe privind conținutul reglementărilor tehnice</b></p> <p>(1) Reglementările tehnice nu vor avea asupra comerțului un caracter mai restrictiv decît este necesar pentru realizarea următoarelor obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) asigurarea securității naționale;</li> <li>b) protecția vieții, sănătății, eredității și securității oamenilor;</li> <li>c) protecția bunurilor materiale;</li> <li>d) protecția regnului animal și celui vegetal;</li> <li>e) protecția mediului;</li> <li>f) folosirea rațională a resurselor naturale și a celor energetice;</li> <li>g) prevenirea practicilor care induc în eroare consumatorii în ceea ce privește compoziția, destinația, originea, calitatea și inofensivitatea produselor.</li> </ul> <p>(2) Reglementările tehnice trebuie:</p>	<p><b>Articolul 4. Cerințe privind conținutul și aplicarea reglementărilor tehnice</b></p> <p>(1) Reglementările tehnice naționale, procedurile naționale de evaluare a conformității și standardele moldovenești acordă produselor importate din teritoriul altor state un tratament nu mai puțin favorabil decît produselor similare de origine națională și produselor similare originare din alte state.</p> <p>(2) Reglementările tehnice nu vor avea asupra comerțului un caracter mai restrictiv decît este necesar pentru realizarea următoarelor obiective, nelimitîndu-se la acestea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) asigurarea securității naționale;</li> <li>b) protecția vieții, sănătății, eredității și securității oamenilor;</li> <li>c) protecția bunurilor materiale;</li> <li>d) protecția regnului animal și celui vegetal;</li> <li>e) protecția mediului;</li> <li>f) folosirea rațională a resurselor naturale și a celor energetice;</li> </ul>



	<p>a) să prevadă un tratament egal pentru produsele importate din țările cu care sînt încheiate tratate corespunzătoare;</p> <p>b) să acorde produselor importate un tratament nu mai puțin favorabil decît cel acordat produselor similare indigene, în cazul importurilor din țările cu care sînt încheiate tratate corespunzătoare;</p> <p>c) să fie elaborate și aplicate fără a crea bariere tehnice în calea comerțului cu țările cu care sînt încheiate tratate corespunzătoare.</p> <p>(4) Reglementarea tehnică prevede, după caz, dar nu limitat, următoarele elemente:</p> <p>a) definirea domeniului reglementat: se descrie grupa produselor la care se referă reglementarea tehnică respectivă și natura riscurilor ce urmează a fi evitate, precum și, după caz, grupele de produse cărora nu li se aplică prevederile reglementării tehnice;</p> <p>b) grupele de produse din domeniile reglementate supuse evaluării conformității: se specifică produsele supuse în mod obligatoriu evaluării conformității cu cerințele reglementării tehnice în cauză;</p> <p>c) grupele de produse din domeniile reglementate care nu sînt supuse evaluării conformității: se specifică produsele care nu sînt supuse în mod obligatoriu evaluării conformității cu cerințele reglementării tehnice în cauză;</p> <p>d) cerințele esențiale pentru grupele de produse din domeniul reglementat în care există legislație de armonizare a Uniunii Europene: se stabilesc cerințele esențiale care trebuie să asigure un nivel ridicat de securitate a produsului, luînd în considerare anumite pericole asociate acestuia, sau cerințele care se referă la performanța acestuia. Cerințele esențiale constituie o parte fundamentală a reglementării tehnice și permit ca aplicarea standardelor armonizate, adoptate ca standarde moldovenești, să rămînă voluntară. În lipsa standardelor armonizate sau în cazul în care producătorul decide să nu recurgă la aceste standarde, cerințele esențiale trebuie să permită evaluarea directă a conformității produsului;</p> <p>d') cerințele pentru grupele de produse din domeniul în care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene: se stabilesc cerințele impuse produselor pentru a fi identificate și comercializate pe piață. Cerințele constituie o parte fundamentală a reglementării tehnice, iar standardele la care să face referință prezumă conformitatea produselor cu aceste cerințe;</p>	<p>g) prevenirea practicilor care induc în eroare consumatorii în ceea ce privește compoziția, destinația, originea, calitatea și inofensivitatea produselor.</p> <p>(3) În cazul în care autoritatea de reglementare este atenționată, de o parte interesată, asupra faptului că o reglementare tehnică elaborată de ea este folosită sau ar putea fi folosită în calitate de barieră tehnică în calea comerțului, autoritatea trebuie să întreprindă măsuri pentru rezolvarea problemelor relevante. La asemenea măsuri se raportează:</p> <p>a) prezentarea sau publicarea unui comentariu, cu argumentarea modului și a condițiilor de aplicare a restricțiilor stabilite prin reglementarea tehnică respectivă, în scopul înlăturării barierei tehnice din calea comerțului.</p> <p>b) modificarea conținutului reglementării tehnice adoptate, amînarea intrării în vigoare sau retragerea acesteia.</p> <p>(4) Dacă un produs cade sub incidența mai multor reglementări tehnice, introducerea și punerea la dispoziție pe piață a acestuia are loc doar în cazul în care produsul este conform cu prevederile tuturor reglementărilor tehnice care i se aplică.</p> <p>(5) Reglementările tehnice generale se aplică produselor nelimitîndu-se la o listă exhaustivă a acestora și stabilesc, de regulă, cerințe referitoare la prevenirea unuiu sau mai multor riscuri caracteristice tuturor produselor cărora reglementările respective li se aplică.</p> <p>(6) Reglementările tehnice specifice stabilesc cerințe pentru produse ori grupe de produse, concretizînd prevederile reglementării tehnice generale, dacă aceasta există. La elaborarea reglementărilor tehnice specifice se va asigura respectarea cerinței generale de securitate a produselor.</p> <p>(7) În cazul în care unui produs sau unui grup de produse îi sînt aplicabile atît reglementări tehnice generale, cît și reglementări tehnice specifice, se aplică reglementările tehnice specifice.</p> <p>(8) Reglementarea tehnică prevede următoarele elemente:</p> <p>a) definirea domeniului reglementat: se descrie grupa produselor la care se referă reglementarea tehnică respectivă și natura riscurilor ce urmează a fi evitate, precum și, după caz, grupele de produse cărora nu li se aplică prevederile reglementării tehnice;</p> <p>b) grupele de produse din domeniile reglementate supuse evaluării conformității: se specifică produsele supuse în mod obligatoriu evaluării conformității cu cerințele reglementării tehnice în cauză;</p> <p>c) grupele de produse din domeniile reglementate care nu sînt supuse evaluării conformității: se specifică produsele care nu sînt supuse în mod obligatoriu evaluării conformității cu cerințele reglementării tehnice în cauză;</p>
--	---	--

<p>e) procedurile de evaluare a conformității: se specifică, după caz, pentru produse din domeniile reglementate, una sau mai multe proceduri adecvate de evaluare a conformității;</p> <p>f) cerințele față de conținutul documentației tehnice și față de documentele ce atestă conformitatea cu cerințele esențiale;</p> <p>g) regulile de aplicare a marcatului de conformitate: se stabilesc regulile respective conform prevederilor legilor și altor acte normative în vigoare;</p> <p>h) cerințele specifice față de asigurarea metrologică: se specifică, după caz, etaloanele, mijloacele de măsurare, materialele de referință utilizate, procedurile de efectuare a măsurărilor, cu estimarea incertitudinii acestor măsurări etc.;</p> <p>i) cerințele față de organismele acreditate de evaluare a conformității care sînt recunoscute și notificate pentru activitatea în domeniul respectiv, conform legislației în vigoare, inclusiv cerințele specifice stabilite de autoritatea de reglementare;</p> <p>j) obligațiile producătorului, ale reprezentantului autorizat, ale importatorului și ale distribuitorului;</p> <p>k) măsurile corective, interdicțiile, retragerile sau rechemările de pe piață ale produsului neconform;</p> <p>l) cerințele privind trasabilitatea produsului: elementele de identificare a produsului (tip, lot, număr de serie etc.) și a producătorului/importatorului (nume, denumirea comercială sau marca înregistrată, adresa poștală etc.);</p> <p>m) autoritățile abilitate cu funcții de supraveghere a pieței.</p> <p>(4<sup>1</sup>) Autoritățile de reglementare vor stabili structura și conținutul reglementării tehnice pentru fiecare caz aparte.</p> <p>(4<sup>2</sup>) Cerințele esențiale din reglementările tehnice naționale care transpun legislația de armonizare a Uniunii Europene trebuie preluate întocmai din punctul de vedere al conținutului tehnic, al structurii și al numerotării.</p> <p>(5) În reglementările tehnice din domeniile pentru care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene, autoritățile de reglementare stabilesc suplimentar:</p> <p>a) frecvența sau criteriile de determinare a frecvenței evaluării periodice a produselor certificate, efectuate de organismele de certificare și de inspecție acreditate și recunoscute în modul stabilit de legislație;</p> <p>b) criteriile de suspendare sau retragere a certificatelor și declarațiilor de conformitate.</p>	<p>d) cerințele esențiale pentru grupele de produse din domeniul reglementat în care există legislație de armonizare a Uniunii Europene: se stabilesc cerințele esențiale care trebuie să asigure un nivel relevant de securitate a produsului, luînd în considerare anumite pericole asociate acestuia, sau cerințele care se referă la performanța acestuia. Cerințele esențiale constituie o parte fundamentală a reglementării tehnice și permit ca aplicarea standardelor armonizate, adoptate ca standarde moldovenești, să rămână voluntară. Cerințele esențiale trebuie preluate întocmai din punctul de vedere al conținutului tehnic, al structurii și al numerotării.</p> <p>e) cerințele pentru grupele de produse din domeniul reglementat în care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene: se stabilesc cerințele impuse produselor pentru a fi identificate și comercializate pe piață, frecvența sau criteriile de determinare a frecvenței evaluării periodice a produselor, efectuate de organismele de evaluare a conformității acreditate și recunoscute în modul stabilit de legislație, condițiile de suspendare sau retragere a documentelor ce atestă conformitatea. Cerințele constituie o parte fundamentală a reglementării tehnice, iar standardele la care să face referință prezumă conformitatea produselor cu aceste cerințe;</p> <p>f) procedurile de evaluare a conformității: se specifică, după caz, pentru produse din domeniile reglementate, una sau mai multe proceduri adecvate de evaluare a conformității;</p> <p>g) cerințele față de conținutul documentației tehnice și față de documentele ce atestă conformitatea cu cerințele esențiale;</p> <p>h) regulile de aplicare a marcatului de conformitate: se stabilesc regulile respective conform prevederilor legilor și altor acte normative ;</p> <p>i) cerințele față de echipament, care specifică, după caz, etaloane, mijloace de măsurare, echipament pentru încercări, materiale de referință utilizate;</p> <p>j) cerințele față de organismele acreditate de evaluare a conformității care urmează a fi recunoscute pentru activitatea în domeniul respectiv;</p> <p>k) obligațiile producătorului, ale reprezentantului autorizat, ale importatorului și ale distribuitorului;</p> <p>l) măsurile privind interdicțiile, retragerile sau rechemările de pe piață ale produsului neconform;</p> <p>m) cerințele privind trasabilitatea produsului: elementele de identificare a produsului (tip, lot, număr de serie etc.) și a producătorului/importatorului (nume, denumirea comercială sau marca înregistrată, adresa poștală etc.);</p> <p>n) autoritățile abilitate cu funcții de supraveghere a pieței.</p>
--	--

Art. 5	<p><b>Articolul 5.</b> Modul de elaborare a reglementărilor tehnice</p> <p>(1) Autoritățile de reglementare care elaborează proiecte de reglementări tehnice plasează pe pagina web oficială a autorității, în termen de cel mult 2 săptămâni de la data inițierii elaborării, un avis referitor la o astfel de elaborare, pentru a informa toate părțile interesate.</p> <p>(2) Pentru asigurarea transparenței procesului de elaborare (modificare) a reglementărilor tehnice, autoritatea de reglementare, prin intermediul Centrului de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) notifică statele semnatare ale acordurilor bilaterale sau multilaterale privind schimbul reciproc de informații corespunzătoare, denumite în continuare <i>state părți</i>, despre tipurile de produse cărora li se va aplica reglementarea tehnică în curs de elaborare, indicând obiectivul și motivația elaborării (notificările se transmit în limba engleză, franceză sau spaniolă);</li> <li>b) furnizează statelor părți, la solicitare, detalii privind reglementarea tehnică în curs de elaborare sau copia acesteia și, în măsura posibilităților, indică compartimentele ce diferă în esență de standardele internaționale și europene pertinente.</li> </ul> <p>(3) La elaborarea (modificarea) unei reglementări tehnice care poate influența considerabil condițiile de import sau de export al produselor, autoritatea de reglementare, la solicitarea statelor părți, justifică necesitatea reglementării tehnice în cauză și transmite nota justificativă acestor state prin intermediul Centrului de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului în modul stabilit în acorduri. În cazul elaborării (modificării) unei reglementări tehnice în conformitate cu cerințele standardelor internaționale și europene pertinente se transmite doar informația privind conformitatea reglementării tehnice în curs de elaborare cu standardul internațional sau european pertinent.</p> <p>(4) Autoritățile de reglementare iau în considerare termenul de 6 luni stabilit pentru prezentarea în scris a obiecțiilor pe marginea proiectului reglementării tehnice de către statele părți și părțile interesate din Republica Moldova. Aceste obiecții se examinează împreună cu autorii lor și cu alte părți interesate, iar rezultatele examinării se iau în considerare la definitivarea proiectului.</p> <p>(5) În cazurile în care realizarea obiectivelor specificate la art.4 alin.(1) capătă un caracter de urgență, elaboratorul reglementării</p>	Articolul 5 se abrogă.
--------	--	------------------------

	<p>tehnice are dreptul să omită, după caz, unele prevederi ale alin.(2) și alin.(4) din prezentul articol cu condiția:</p> <p>a) notificării statelor părți despre elaborarea reglementării tehnice în cauză, indicând natura problemelor apărute;</p> <p>b) prezentării, la solicitare, statelor părți a copiei reglementării tehnice, oferindu-le posibilitatea expunerii de obiecții în scris, care urmează a fi examinate cu luarea în considerare a rezultatelor examinării.</p> <p>(6) Reglementările tehnice se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova în modul stabilit de lege. Între data adoptării și data punerii în aplicare a reglementărilor tehnice, în caz de necesitate, va fi prevăzut un termen de cel puțin 3 luni, stabilit de către autoritatea de reglementare din domeniu, pentru realizarea măsurilor de tranziție de la vechile proceduri, cerințe și standarde la noile prevederi și cerințe prevăzute în reglementările tehnice și în standarde.</p> <p>(7) În cazul în care circumstanțele sau obiectivele ce au condiționat adoptarea reglementării tehnice au dispărut ori s-au modificat, autoritatea de reglementare care a adoptat-o abrogă sau modifică reglementarea tehnică în cauză, publicând informația de rigoare. În cazul în care autoritatea care a adoptat reglementarea tehnică și-a încheiat activitatea, decizia corespunzătoare este luată de către succesorul de drepturi al acestei autorități. În cazul în care nu este stabilit succesorul de drepturi, decizia corespunzătoare este luată de Guvern.</p> <p>(8) Modul de elaborare, coordonare și adoptare a reglementărilor tehnice se stabilește conform legislației în vigoare.</p> <p>(9) Procedurile noi de evaluare a conformității se elaborează în cazul în care nu există ghiduri sau recomandări pertinente ale organizațiilor internaționale sau europene de standardizare ori în cazul în care conținutul tehnic al unei proceduri de evaluare a conformității în vigoare nu corespunde cu cerințele ghidurilor sau recomandărilor respective ale organizațiilor internaționale sau europene de standardizare.</p>	
<b>Art. 6</b>	<p><b>Articolul 6.</b> Coordonarea activității de elaborare a reglementărilor tehnice</p> <p>(1) Activitatea de elaborare a reglementărilor tehnice, desfășurată de autoritățile de reglementare, este administrată și coordonată de organul central de specialitate al administrației publice responsabile de infrastructura calității.</p>	<b>Articolul 6 se abrogă.</b>
<b>Art. 7</b>	<b>Articolul 7.</b> Referințe la standarde în reglementările tehnice	<b>La articolul 7 alineatul (5) se abrogă</b>

Art. 8	<p>(5) Organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității prevede finanțarea bugetară necesară pentru adoptarea standardelor internaționale și europene drept standarde moldovenești, inclusiv a standardelor ce se referă la metodele de încercări și metodele de prelevare a probelor, aplicabile procedurilor de evaluare a conformității, necesare pentru aplicarea reglementărilor tehnice corespunzătoare și pentru supravegherea pieței.</p>	
Art. 8	<p><b>Articolul 8.</b> Procedurile de evaluare a conformității ca parte componentă a reglementărilor tehnice</p> <p>(1) Evaluarea conformității produselor se realizează prin procedurile respective de evaluare, care reprezintă module sau alte forme (scheme) de evaluare a conformității.</p> <p>(2) Procedurile de evaluare a conformității, prevăzute de reglementările tehnice, depind de gradul de complexitate al produsului respectiv și de riscul ce poate apărea la utilizarea acestuia.</p> <p>(3) Autoritățile de reglementare stabilesc în reglementările tehnice, pentru faza de proiect și/sau pentru faza de producție, înainte de introducerea pe piață a produselor, posibilități de utilizare a procedurilor de evaluare a conformității, care vor asigura nivelul de securitate necesar al produselor respective și atingerea obiectivului reglementării tehnice.</p> <p>(4) În reglementările tehnice urmează a fi stabilite:</p> <p>a) pentru unul și același tip ori grup de produse – una sau mai multe proceduri de evaluare a conformității, identice ca nivel doveditor, ceea ce ar permite solicitantului să-și aleagă cea mai potrivită procedură pentru asigurarea cerințelor de securitate a produselor;</p> <p>b) criteriile conform cărora producătorul poate alege pentru produsele proprii cele mai potrivite proceduri de evaluare a conformității, prevăzute de legislație;</p> <p>c) metodele de încercări utilizabile în procesul de evaluare a conformității.</p> <p>(5) Procedurile de evaluare a conformității nu trebuie să fie excesive în raport cu obiectivele reglementării tehnice, prevăzute la art.4 alin.(1). În cazul în care o reglementare tehnică se elaborează în baza legislației de armonizare a Uniunii Europene, autoritatea de reglementare este obligată, în procesul elaborării, să stabilească proceduri de evaluare a conformității care să nu fie mai restrictive decât cele prevăzute de legislația europeană respectivă.</p>	<p><b>Articolul 8:</b></p> <p>(1) la alin. (5) cifra "(1)" se substituie cu cifra "(2)", iar cuvintele "de armonizare a" se exclud;</p> <p>(2) alin. (3) se abrogă;</p> <p>(3) la alin. (4) litera b) se completează cu cuvintele " , precum și modul de desfășurare a acestora";</p> <p>(4) alin. (7) va avea următorul cuprins "În lipsa unor standarde moldovenești, autoritățile de reglementare stabilesc în detaliu procedurile de evaluare a conformității necesare pentru aplicarea reglementărilor tehnice</p>

Art. 9	<p>(7) În lipsa unor standarde moldovenești, autoritățile de reglementare stabilesc în detaliu cerințe privind introducerea pe piață și/sau punerea la dispoziție pe piață a produselor, inclusiv metodele de încercări și metodele de prelevare a probelor, necesare pentru aplicarea reglementărilor tehnice din domeniile pentru care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene și pentru evaluarea conformității.</p>
	<p><b>Articolul 9.</b> Aplicarea reglementărilor tehnice, procedurilor de evaluare a conformității și standardelor pentru produsele indigene și de import</p> <p>(1) Reglementările tehnice naționale, procedurile naționale de evaluare a conformității și standardele moldovenești se aplică în același mod atât pentru produsele indigene, cât și pentru cele de import.</p> <p>(2) În cazul în care autoritatea de reglementare este atenționată, de o parte interesată, asupra faptului că o reglementare tehnică adoptată de ea este folosită sau ar putea fi folosită în calitate de barieră tehnică în calea comerțului, autoritatea trebuie să întreprindă de urgență măsuri care să excludă o atare folosire. La asemenea măsuri se raportează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) interpretarea, în caz de necesitate, a prevederilor reglementării tehnice respective;</li> <li>b) publicarea unui comentariu oficial, cu argumentarea modului și a condițiilor de aplicare a restricțiilor stabilite prin reglementarea tehnică respectivă, în scopul înlăturării barierelor tehnice din calea comerțului.</li> </ul> <p>(4) Dacă un produs cade sub incidența mai multor reglementări tehnice, introducerea și punerea la dispoziție pe piață a acestuia are loc doar în cazul în care produsul este conform cu prevederile tuturor reglementărilor tehnice care i se aplică.</p> <p>(5) Reglementările tehnice generale se aplică produselor nelimitându-se la o listă exhaustivă a acestora și stabilesc, de regulă, cerințe referitoare la prevenirea unui sau mai multor riscuri caracteristice tuturor produselor cărora reglementările respective li se aplică.</p> <p>(6) Reglementările tehnice specifice stabilesc cerințe pentru produse ori grupe de produse, concretizând prevederile reglementării tehnice generale, dacă aceasta există. La elaborarea reglementărilor tehnice specifice se va asigura respectarea cerinței generale de securitate a produselor.</p>
	<p><b>Articolul 9 se abrogă</b></p>

Art. 10	<p>(7) În cazul în care unui produs sau unui grup de produse îi sînt aplicabile aîft reglementări tehnice generale, cît și reglementări tehnice specifice, se aplică reglementările tehnice specifice.</p> <p><b>Articolul 10.</b> Recunoașterea echivalenței reglementărilor tehnice ale altor state cu cele naționale</p> <p>(1) Reglementările tehnice ale altor state membre ale Organizației Mondiale a Comerțului sau ale statelor cu care Republica Moldova are acorduri respective se consideră echivalente cu reglementările tehnice naționale în cazul în care:</p> <p>a) nu contravin prevederilor legislației Republicii Moldova;</p> <p>b) contribuie, în același mod, la realizarea obiectivelor prevăzute de reglementările tehnice naționale.</p> <p>(2) Recunoașterea echivalenței reglementărilor tehnice ale altor state cu cele naționale ține de competența autorităților de reglementare a domeniilor respective.</p> <p>(3) Modul de preluare a reglementărilor tehnice ale altor state, considerate echivalente cu cele naționale, se stabilește de către autoritatea de reglementare a domeniului respectiv.</p> <p>(4) În cazul produselor de import pentru care se solicită o confirmare a corespunderii acestora reglementărilor tehnice sau standardelor moldovenești, rezultatele verificărilor și încercărilor efectuate de organisme de evaluare a conformității din țara exportatoare sînt recunoscute și aplicate în Republica Moldova în conformitate cu acordurile de recunoaștere reciprocă, semnate cu statul respectiv.</p>	<p><b>Articolul 10.</b> Recunoașterea echivalenței procedurilor de evaluare a conformității stabilite în reglementările tehnice ale altor state cu cele naționale și acceptarea validității documentelor străine</p> <p>(1) Procedurile de evaluare a conformității se consideră echivalente cu procedurile de evaluare a conformității naționale în cazul în care:</p> <p>a) nu contravin prevederilor legislației Republicii Moldova;</p> <p>b) contribuie la realizarea obiectivelor prevăzute de reglementările tehnice naționale.</p> <p>(2) Documentele ce atestă conformitatea produselor emise de un organism de evaluare a conformității, înființat în afara Republicii Moldova, sunt valabile dacă au fost eliberate în conformitate cu acordurile privind recunoașterea reciprocă.</p>
Art. 11	<p><b>Articolul 11.</b> Centrul de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului</p> <p>(1) În Republica Moldova sursa de informare în domeniul barierelor tehnice în calea comerțului este Centrul de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare <i>Centru</i>). Centrul își desfășoară activitatea în conformitate cu acordurile și procedurile adoptate în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului și cu regulamentul său, aprobat de Guvern, și, la solicitarea părților interesate, furnizează informații referitoare la:</p> <p>a) reglementările tehnice, standarde sau alte acte normative adoptate sau în curs de elaborare în Republica Moldova;</p> <p>b) procedurile de evaluare a conformității, aplicate sau preconizate pentru aplicare pe teritoriul Republicii Moldova;</p> <p>c) apartenența și participarea autorităților de reglementare la organizațiile internaționale sau regionale de profil, precum și</p>	<p><b>Articolul 11:</b></p> <p>(1) alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>”(1) În Republica Moldova sursa de informare în domeniul barierelor tehnice în calea comerțului este Centrul de notificare și informare al Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare <i>Centru</i>). Centrul își desfășoară activitatea în conformitate cu acordurile și procedurile adoptate în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului și cu regulamentul său, aprobat de Guvern.”</p> <p>(2) articolul se completează cu alineatele (4) - (12) cu următorul cuprins:</p> <p>”(4) Centrul are următoarele atribuții:</p> <p>a) coordonarea și transmiterea răspunsului la întrebările tuturor părților interesate privind reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității;</p> <p>b) furnizarea notificărilor privind reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității, precum și proiectele acestora;</p>

	<p>referitoare la acordurile bilaterale și multilaterale în domeniile vizate, deja încheiate sau în fază de negociere;</p> <p>d) publicarea notificărilor specificate la art.5 alin.(2) și (3).</p> <p>(2) Organul central de specialitate al administrației publice responsabil de relațiile cu Organizația Mondială a Comerțului asigură funcționarea Centrului.</p> <p>(3) Fondurile necesare pentru susținerea activității Centrului sînt asigurate de la bugetul de stat.</p>	<p>c) informarea autorităților de reglementare relevante și a părților interesate naționale cu privire la reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității ale altor state;</p> <p>d) transmiterea comentariilor asupra notificărilor prezentate de alte state cu privire la reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității;</p> <p>e) furnizarea informațiilor privind calitatea de membru și participarea Republicii Moldova la organizațiile internaționale și regionale de standardizare, acreditare și metrologie, precum și la acordurile bilaterale și multilaterale care reglementează elaborarea și aplicarea standardelor, reglementărilor tehnice și procedurilor de evaluare a conformității;</p> <p>f) asigurarea plasării anunțurilor publicate în temeiul prezentei legi sau informațiilor privind locul unde pot fi obținute aceste informații;</p> <p>g) alte servicii solicitate de părțile interesate.</p> <p>(5) Centrul nu percepe taxe pentru furnizarea informațiilor.</p> <p>(6) Autoritățile de reglementare țin cont de termenul de 60 zile stabilit pentru prezentarea în scris a comentariilor pe marginea proiectului reglementării tehnice și procedurilor de evaluare a conformității, urmare notificărilor. Aceste comentarii se examinează împreună cu autoritățile de reglementare și cu alte părți interesate, iar de rezultatele examinării se ține cont la definitivarea proiectului.</p> <p>(7) În cazurile în care realizarea obiectivelor specificate la art.4 alin.(2) are un caracter de urgență, autoritatea de reglementare are dreptul să omită, după caz, unele prevederi ale alin.(6) din prezentul articol cu condiția:</p> <p>a) la momentul aprobării să notifice statelor părți reglementarea tehnică și procedurile de evaluare a conformității, indicînd pe scurt obiectul, scopul și domeniul de aplicare, inclusiv natura problemelor apărute;</p> <p>b) prezentării, la solicitare, statelor părți a textului reglementării tehnice, procedurilor de evaluare a conformității oferindu-le posibilitatea expunerii de comentarii în scris, care urmează a fi examinate.</p> <p>(8) Autoritățile de reglementare furnizează Centrului proiectele notificărilor către OMC în termen de 5 zile lucrătoare de la elaborarea versiunii inițiale a proiectului și întocmirea notei informative specificate la art. 21 lit.c) din Legea 100/2017. Pregătirea proiectelor de notificări către OMC și / sau răspunsurile la comentariile primite intră în responsabilitatea autorității de reglementare respective. Procedurile detaliate privind pregătirea notificărilor se aprobă de Guvern.</p> <p>(9) Pentru asigurarea transparenței procesului de elaborare (modificare) a standardelor, organismul național de standardizare notifică programul de standardizare națională, la Centrul de Informare ISO/IEC de la Geneva.</p>
--	--	---



Art. 13		<p>Notificarea se efectuează la etapa de consultare publică și avizare specificată la art. 17 alin. (5) din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizare națională.</p> <p>(10) La cererea oricărei părți interesate din alte state, organismul național de standardizare furnizează sau ia măsuri pentru a furniza, textul unui proiect de standard pe care îl-a notificat.</p> <p>(11) Înainte de a adopta un standard, organismul național de standardizare acordă o perioadă de cel puțin 60 de zile părților interesate, pentru a prezenta observațiile lor asupra proiectului de standard.</p> <p>(12) Reglementările tehnice se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Între data adoptării și data punerii în aplicare a reglementărilor tehnice, în caz de necesitate, va fi prevăzut un termen de cel puțin 6 luni, pentru realizarea măsurilor de tranziție de la vechile proceduri, cerințe și standarde la noile prevederi și cerințe prevăzute în reglementările tehnice și standarde.”</p>
Art. 13	<p><b>Articolul 13. Atribuțiile autorităților de reglementare</b></p> <p>Pentru elaborarea și asigurarea aplicării reglementărilor tehnice, autoritățile de reglementare au următoarele atribuții:</p> <p>a) utilizează standarde internaționale, europene și moldovenești la elaborarea reglementărilor tehnice prin inserarea referințelor în condițiile art. 7;</p> <p>b) coordonează proiectele de reglementări tehnice elaborate cu organul central de specialitate al administrației publice responsabile de infrastructura calității;</p> <p>c) elaborează, aprobă și actualizează lista standardelor moldovenești prin care se adoptă standardele armonizate pentru reglementările tehnice care transpun legislația de armonizare a Uniunii Europene;</p> <p>d) prezintă spre avizare organismului național de standardizare lista standardelor moldovenești prin care se adoptă standardele armonizate;</p> <p>e) solicită organismului național de standardizare elaborarea versiunii oficiale în limba de stat a standardelor moldovenești prin care au fost adoptate standardele internaționale sau europene în versiunea originală și la care se intenționează a se face referință în reglementările tehnice;</p> <p>f) publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova lista standardelor moldovenești care prezumă conformitatea cu cerințele reglementărilor tehnice;</p>	<p><b>Articolul 13:</b></p> <p>(1) primul alineat devine alin. ”(1)”;</p> <p>(2) la litera a) cuvintele ”internaționale, europene și ” se exclud, iar la sfârșitul propoziției se completează cu cuvintele ”din prezenta lege”</p> <p>(3) la litera f) cuvintele ”prezumă conformitatea cu cerințele reglementărilor tehnice” se substituie cu cuvintele ”adoptă standardele europene armonizate”;</p> <p>(4) la litera h) cuvintele ” , în vederea notificării ulterioare” și ”să funcționează” se exclud;</p> <p>(5) litera i) va avea următorul cuprins ”i) prezintă notificările, răspunsurile și comentariile asupra reglementărilor tehnice și procedurilor de evaluare a conformității, la solicitarea oricărui stat membru al Organizației Mondiale a Comerțului”</p> <p>(6) articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:</p> <p>”(2) Activitatea de notificare a reglementărilor tehnice și procedurilor de evaluare a conformității, desfășurată de autoritățile de reglementare, este administrată și coordonată de organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității, prin intermediul Centrului.”</p>

	<p>g) participă în calitate de observator la procesul de acreditare a organismelor de evaluare a conformității care urmează a fi sau sînt recunoscute;</p> <p>h) recunosc, în vederea notificării ulterioare, organisme de evaluare a conformității acreditate să funcționeze în domeniul reglementat;</p> <p>i) răspund la solicitarea oricărui stat membru al Organizației Mondiale a Comerțului privind necesitatea adoptării unei reglementări tehnice neconforme cu prevederile standardelor internaționale sau europene, sub formă de notificări, prin intermediul Centrului, în una din limbile de lucru ale Organizației Mondiale a Comerțului (engleza, franceza sau spaniola).</p>	
<b>Art. 14</b>	<p><b>Articolul 14.</b> Colaborarea dintre autoritățile de reglementare</p> <p>La elaborarea reglementărilor tehnice, autoritățile de reglementare colaborează după cum urmează:</p> <p>a) solicită Centrului informații privind reglementări tehnice, proceduri de evaluare a conformității și standarde, privind apartenența ori participarea la organizații internaționale sau europene de standardizare, precum și privind acordurile bilaterale și multilaterale din domeniul standardizării și evaluării conformității;</p> <p>b) participă la elaborarea reglementărilor tehnice inițiate de către alte autorități de reglementare;</p> <p>c) își solicită reciproc informații cu privire la reglementările tehnice și procedurile de evaluare a conformității elaborate.</p>	<b>Articolul 14 se abrogă.</b>
		<p><b>Art. II.</b></p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la intrare în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>