



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-8019

Chișinău

24 octombrie 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege a Parlamentului privind delimitarea proprietății publice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 821 din 18 octombrie 2017.

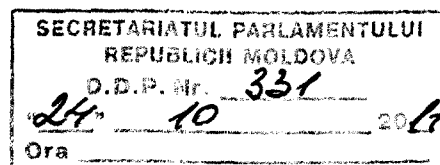
Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind delimitarea proprietății publice (în limba română – 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Proiectul de lege privind delimitarea proprietății publice (în limba română – 15 file și în limba rusă - 18 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (10 file);
5. Avizele Ministerului Justiției (5 file).

/ Secretar general al Guvernului

LiliaPALII



Ex.: Denis Bejan, tel.: 022 250 490

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.821

din 18 octombrie 2017

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege privind delimitarea proprietății publice

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind delimitarea proprietății publice.

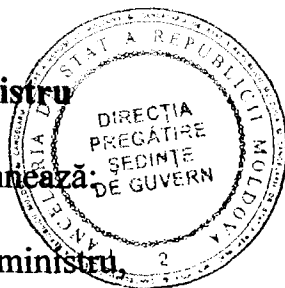
Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul justiției

Ministrul finanțelor



PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Vladimir Cebotari

Octavian Armașu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****privind delimitarea proprietății publice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE****Articolul 1. Scopul și domeniul de reglementare**

(1) Scopul legii îl constituie consolidarea cadrului legal în vederea delimitării proprietății publice și asigurării dreptului de proprietate și folosirii eficiente a bunurilor proprietate publică a statului, a bunurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ unității teritoriale autonome Găgăuzia (în continuare – UTA Găgăuzia).

(2) Prezenta lege reglementează regimul juridic aplicabil proprietății publice, competențele Guvernului, autorităților administrației publice centrale și locale în procesul delimitării bunurilor proprietate publică.

(3) Prezenta lege se aplică în raporturile dintre autoritățile administrației publice centrale și locale în procesul delimitării după apartenență a bunurilor imobile proprietate publică și nu afectează drepturile de proprietate dobândite în temeiul actelor prevăzute la art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543-XIII din 25 februarie 1998.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

autorități ale administrației publice centrale interesate – autorități ce administrează bunuri proprietate de stat din diferite ramuri, inclusiv din ramura sănătății, culturii, educației, obiecte și terenuri din fondul apelor sau forestier, terenuri aferente căilor de comunicație terestre ș.a., care ar putea fi afectate de deciziile adoptate privind delimitarea bunurilor imobile proprietate publică;

bunuri ale domeniului public – bunurile inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, care prin natura lor sau prin declarația legii sînt de uz sau de interes public și care aparțin în mod exclusiv și perpetuu statului sau unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea/ UTA Găgăuzia, circuitul civil fiind limitat;

bunuri ale domeniului privat – bunurile alienabile, sesizabile și prescriptibile, care nu fac parte din domeniul public și care aparțin statului sau unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea/ UTA Găgăuzia;

bun de interes local – bun proprietate publică a unității administrativ - teritoriale de nivelul întâi sau al doilea/ UTA Găgăuzia din domeniul public care servește cauzei de utilitate publică locală;

bun de interes național – bun proprietate publică a statului din domeniul public care servește cauzei de utilitate publică națională;

administrarea bunurilor – totalitatea atribuțiilor exercitate de autoritatea publică centrală sau locală, împuternicită cu funcții de dirijare a activității entităților din subordine, realizând nemijlocit dreptul de dispoziție asupra bunurilor acestora;

gestiunea bunurilor – totalitatea atribuțiilor exercitate de o entitate privind posesia, folosința bunurilor reflectate în contabilitatea acesteia;

entitate – persoana juridică de drept public sau privat;

delimitarea proprietății publice – procesul delimitării bunurilor proprietate publică după apartenență și pe domenii;

delimitare după apartenență – procedură prin care se stabilește proprietarul bunului proprietate publică, care poate fi – statul sau unitatea administrativ-teritorială de nivelul întâi sau al doilea/ UTA Găgăuzia;

delimitare pe domenii – procedură prin care se stabilește domeniul public sau privat al bunurilor proprietate publică, ținând cont de prevederile legislației, interesul public, natura sau destinația bunurilor;

inventariere – procedură de verificare și documentare a existenței bunurilor care aparțin și/sau se află în gestiunea entității la data efectuării;

act translativ de proprietate – actul juridic prin care se transmite efectiv proprietatea de la o persoană la alta sau prin care se strămută un drept dintr-un patrimoniu în altul.

Articolul 3. Principiile de bază ale procesului de delimitare a proprietății publice

Delimitarea proprietății publice se efectuează după următoarele principii:

- a) legalitatea, transparența și integritatea;
- b) prioritatea interesului public;
- c) corelarea intereselor publice ale statului și ale unităților administrativ-teritoriale;
- d) determinarea apartenenței și componenței bunurilor.

Articolul 4. Bunurile proprietate publică

(1) Proprietatea publică se constituie din totalitatea bunurilor domeniului public și domeniului privat ce aparțin cu drept de proprietate statului și unităților administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia, dreptul de posesiune, de folosință și de dispoziție asupra cărora aparține Guvernului sau autorităților deliberative a administrației publice locale/UTA Găgăuzia.

(2) Din domeniul public fac parte bunurile de interes național și local determinate prin lege, precum și bunurile care, prin natura lor, sînt de uz sau de interes public.

(3) Bunurile care sînt în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și care nu fac parte din domeniul public aparțin domeniului privat al statului sau domeniului privat al unității administrativ-teritoriale.

Articolul 5. Bunurile domeniului public

(1) Bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau al unităților administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia. Circuitul civil al bunurilor domeniului public este limitat în condițiile legii.

(2) Bunurile domeniului public:

a) nu pot fi înstrăinate sau depuse în capitalul social al persoanelor juridice;

b) nu pot fi supuse urmăririi silite;

c) nu pot fi incluse în masa deitoare în cazul insolvenței/falimentului persoanei juridice;

d) nu pot constitui obiect al unei garanții reale;

e) nu pot fi dobîndite de persoane fizice sau juridice prin uzucapiune.

(3) Asupra bunurilor domeniului public se poate constitui servitute numai în cazurile în care această grevare este compatibilă cu uzul sau cu interesul public.

(4) Bunurile domeniului public:

a) pot fi administrate de autoritățile administrației publice centrale și locale, autoritățile/instituțiile bugetare, de autoritățile/instituțiile publice la autogestiune, de întreprinderile de stat/municipale, iar în cazurile prevăzute expres de lege – de societățile comerciale;

b) pot fi transmise în administrare, gestiune, concesiune, comodat sau locațiune/arendă în condițiile Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice sau altor legi speciale;

(5) Transmiterea în administrare/gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărîre de Guvern sau decizie a consiliului local/Adunării Populare a Găgăuziei.

(6) Contabilitatea bunurilor domeniului public se ține distinct conform prevederilor Legii contabilității.

(7) Actele juridice încheiate cu încălcarea prevederilor prezentului articol sînt lovite de nulitate absolută.

Articolul 6. Bunurile domeniului privat

(1) Bunurile domeniului privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale/ UTA Găgăuzia pot fi obiectul oricărui act juridic civil conform procedurilor stabilite, cu excepția unor categorii de bunuri al căror circuit civil este limitat expres prin lege.

(2) Nu se permite transmiterea cu titlu gratuit persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat a bunurilor domeniului privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale, cu excepția cazurilor în care aceste bunuri:

a) se înstrăinează cu titlu gratuit persoanelor fizice pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale;

b) reprezintă terenuri care se atribuie persoanelor fizice pentru construcția de case individuale în condițiile prevăzute de lege;

c) reprezintă bunuri destinate creării parcului industrial, conform prevederilor Legii nr.182 din 15 iulie 2010 cu privire la parcurile industriale;

d) sînt în folosință comună a membrilor condominiului.

(3) Bunurile domeniului privat al statului și al unităților administrativ - teritoriale pot fi:

a) înstrăinate/privatizate, depuse în calitate de aport în capitalul social al societăților comerciale, cu excepția cazurilor prevăzute expres de legislație;

b) urmărite de creditori pentru datoriile statului sau unităților administrativ-teritoriale;

c) obiect al unei garanții reale.

Capitolul II

BUNURILE PROPRIETATE PUBLICĂ

Articolul 7. Bunurile imobile proprietate publică a statului

Proprietatea statului se constituie din totalitatea bunurilor imobile proprietate publică care la data intrării în vigoare a Legii nr. 523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale se aflau în administrarea/gestiunea sau folosința autorităților statului, instituțiilor bugetare/publice la autogestiune ale statului, întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral de stat, din bunurile atribuite acestora sau dobîndite ulterior prin acte translativ de proprietate, cu excepția celor înstrăinate.

Articolul 8. Bunurile imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale

Proprietatea unităților administrativ-teritoriale se constituie din totalitatea bunurilor imobile proprietate publică amplasate pe teritoriul lor administrativ care la data intrării în vigoare a Legii nr.523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale se aflau în administrarea/gestiunea sau în folosința autorităților unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia, instituțiilor bugetare/publice la autogestiune subordonate acestora, întreprinderilor municipale, din bunurile dobîndite ulterior de acestea prin acte translativ de proprietate, cu excepția celor înstrăinate, precum și celor stabilite la articolul 7.

Articolul 9. Bunurile domeniului public al statului

(1) Se atribuie domeniului public al statului bunurile proprietate publică, specificate în prezenta lege, alte acte legislative și alte bunuri de uz sau de interes public național.

(2) La domeniul public al statului se atribuie:

a) bogățiile de orice natură ale subsolului în stare de zăcămînt, de interes public național, precum și spațiile subterane ale acestuia, inclusiv terenurile amplasate pe perimetrul zăcămîntului;

b) obiectivele acvatice de suprafață situate pe teritoriul a două sau mai multe raioane ori situate pe teritoriul unui singur raion și destinate protecției sistemului energetic, necesităților domeniului transporturilor și altor servicii de stat, terenurile obiectelor acvatice de frontieră, terenurile fondului apelor proprietate publică a statului, inclusiv terenurile fișilor riverane de protecție a apelor și zonelor sanitare, digurile de apărare împotriva inundațiilor, sistemele de irigare și desecare proprietate a statului și alte construcții hidrotehnice proprietate a statului;

c) pădurile, amenajamentele silvice care fac parte din fondul silvic proprietate publică a statului, terenurile fondului silvic proprietate publică a statului, inclusiv terenurile destinate împăduririi, cantoanele și alte construcții proprietate a statului amplasate pe terenurile fondului silvic de stat;

d) parcurile naționale, rezervațiile naturale și monumentele naturii, rezervațiile istorico-culturale, parcurile memoriale, monumentele arheologice și arhitecturale etc., terenurile destinate ocrotirii naturii, inclusiv ariile naturale protejate de stat, terenurile de valoare istorico-culturală și terenurile destinate activității recreative, care sînt de interes public național;

e) drumurile naționale, inclusiv părțile componente a acestora: podurile, viaductele, pasajele denivelate, tunelurile, construcțiile de apărare și consolidare, alte dotări pentru siguranța circulației rutiere și suprafețele de teren ocupate de acestea, inclusiv zonele de protecție și plantațiile rutiere;

f) infrastructura căilor ferate și terenurile ocupate de aceste obiecte, precum și de zonele lor de protecție;

g) clădirile, edificiile porturilor fluviale, cheiurile și alte construcții hidrotehnice pentru acostarea navelor și pentru alte activități din navigația civilă;

h) piste de decolare, aterizare, căile de rulare și platformele pentru îmbarcare-debarcare, pentru parcare aeronavelor, alte obiecte ale infrastructurii aeroportuare și terenurile aerodromurilor pe care sînt amplasate;

i) liniile de transport electric de tensiune înaltă (de la 35 kV și mai mare) și terenurile pe care sînt amplasați pilonii acestor linii, substațiile electrice, bunurile care asigură securitatea energetică a statului și terenurile pe care sînt amplasate acestea;

j) conductele naționale și internaționale de transport al gazelor, terenul zonelor de protecție pentru porțiunile de conducte aeriene, precum și terenurile pe care sînt amplasate obiectivele de suprafață ale acestora (punctele de conexiune, platformele de robinete, punctele catodice ș.a.);

k) clădirile, inclusiv încăperile izolate și terenurile proprietate de stat în/pe care își desfășoară activitatea Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Guvernul, ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale, autorități publice autonome și serviciile desconcentrate ale acestora, instituțiile bugetare/publice la autogestiune subordonate acestora, instanțele judecătorești, organele procuraturii și alte organe de drept;

l) bunurile imobile ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Departamentului instituțiilor penitenciare, inclusiv clădirile, edificiile și terenurile pe care acestea sînt amplasate, alte bunuri care asigură capacitatea de apărare și securitatea statului, ordinea publică;

m) clădirile, inclusiv încăperile izolate, și terenurile în/pe care își desfășoară activitatea instituțiile de învățămînt publice, instituțiile publice din sfera științei și inovării, inclusiv căminele studențești ale acestora;

n) clădirile, inclusiv încăperile izolate, și terenurile în/pe care își desfășoară activitatea instituțiile medico-sanitare publice republicane, terenurile stațiunilor balneare și obiectivelor sportive de importanță națională;

o) clădirile și terenurile în/pe care își desfășoară activitatea teatrele, muzeele, bibliotecile naționale, colecțiile de artă declarate de interes public național;

p) monumentele cu statut național de protecție și zonele de protecție ale acestora;

q) enotecile, care fac parte din patrimoniul cultural național;

r) clădirile, încăperile izolate și terenurile în/pe care își desfășoară activitatea entitățile care efectuează înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a bunurilor, ale altor entități care îndeplinesc în exclusivitate funcții ale statului;

s) locuințele de serviciu, precum și locuințele sociale aflate în proprietatea statului.

Articolul 10. Bunurile domeniului privat al statului

(1) Se atribuie domeniului privat al statului totalitatea de bunuri neatribuite la domeniul public și care nu aparțin cu titlu de proprietate unităților administrativ-teritoriale/ UTA Găgăuzia, persoanelor fizice și juridice cu capital privat.

(2) La domeniul privat al statului se atribuie următoarele categorii de bunuri:

a) bunurile imobile ale întreprinderilor de stat, bunurile proprietate de stat transmise societăților comerciale cu drept de gestiune economică, alte bunuri imobile proprietate de stat, precum și cele dobîndite de stat prin acte translativ de proprietate;

b) terenurile aferente clădirilor și altor construcții ce aparțin întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral de stat, alte terenuri proprietate de stat și terenurile dobîndite de stat prin acte translativ de proprietate;

Articolul 11. Bunurile domeniului public al unităților administrativ-teritoriale

(1) Se atribuie domeniului public al unităților administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia bunurile proprietate publică prevăzute de prezenta lege și legislația în vigoare, precum și alte bunuri de uz sau de interes public local.

(2) La domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi se atribuie:

a) bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcămint, dacă nu au fost declarate de interes public național, inclusiv terenurile amplasate pe perimetrul zăcămintului;

b) obiectivele acvatică de suprafață și terenurile aferente acestora, terenurile fondului apelor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv terenurile fișiiilor riverane de protecție a apelor și zonelor sanitare, digurile de apărare împotriva inundațiilor, sistemele de irigare și desecare proprietate a unităților administrativ-teritoriale, terenurile aferente obiectelor de suprafață și alte construcții hidrotehnice proprietate a unității administrativ-teritoriale, cu excepția celor prevăzute la art.9 alin.(2) lit. b);

c) terenurile cu destinație forestieră, amplasate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale dacă acestea nu constituie proprietate a statului sau proprietate privată, fișiile forestiere de protecție și terenurile aferente acestora, terenurile expuse riscului de alunecări, terenurile destinate împăduririi, măsurilor antierozionale, coridoarelor ecologice și alte terenuri destinate protecției mediului;

d) piețele, parcurile, scuarurile, grădinile publice, ariile naturale, alte spații verzi, piețele comerciale, târgurile, zonele de agrement, obiectivele sportive de interes public local și terenurile aferente acestora;

e) străzile, drumurile locale și comunale, inclusiv părțile componente ale acestora, alte dotări pentru siguranța circulației rutiere și suprafețele de teren ocupate de acestea, inclusiv zonele de protecție și plantațiile rutiere;

f) clădirile și terenurile în/pe care își desfășoară activitatea autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, precum și instituțiile publice de interes local inclusiv: clădirile în care sînt amplasate instituțiile de învățămînt, teatrele, casele de cultură, bibliotecile, muzeele, instituțiile medico-sanitare publice și alte instituții similare;

g) monumentele cu statut local de protecție și zonele de protecție ale acestora;

h) terenurile aferente obiectelor de cult, cimitirelor, gunoiștilor, depozitelor de deșeuri, fînețele, pășunile, terenurile destinate dezvoltării sociale a localităților, terenurile ocupate de rîpi, ravene, nisipuri, stînci și alte terenuri degradate;

i) obiectele de infrastructură tehnico-edilitară, inclusiv rețelele de alimentare cu apă, canalizare, termoficare, gazificare, stațiile de tratare și epurare a apelor uzate cu instalațiile, construcțiile respective, dacă nu constituie proprietatea statului sau proprietate privată și terenurile aferente acestor obiecte;

- j) bunurile care asigură prestarea stabilă a unor servicii publice locale;
- k) locuințele de serviciu, precum și locuințele sociale aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;

(3) La domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea/ UTA Găgăuzia se atribuie:

a) clădirile și terenurile în/pe care își desfășoară activitatea autoritățile raionale/UTA Găgăuzia, precum și instituțiile publice de interes raional, inclusiv teatrele, bibliotecile, muzeele, instituțiile medico-sanitare publice și alte instituții similare;

b) drumurile locale, inclusiv părțile componente ale acestora, alte dotări pentru siguranța circulației rutiere și suprafețele de teren ocupate de acestea, inclusiv zonele de protecție și plantațiile rutiere, cu excepția celor prevăzute la art.11 alin.(2) lit.e) și art.9 alin.(2) lit.e);

c) obiectele de infrastructură tehnico-edilitară, inclusiv rețelele de alimentare cu apă, canalizare, realizate în sistem zonal sau micro-zonal, precum și stațiile de tratare și epurare a apelor uzate, cu instalațiile, construcțiile respective, conductele de gaze și terenurile aferente acestor obiecte, aflate în proprietatea raionului/ UTA Găgăuzia;

d) locuințele de serviciu, precum și locuințele sociale aflate în proprietatea raionului/ UTA Găgăuzia.

(4) La domeniul public al municipiilor Chișinău și Bălți se atribuie bunurile specificate la alin.(2), amplasate nemijlocit pe teritoriul orașului în care își are reședința municipiul, și bunurile specificate la alin.(3).

Articolul 12. Bunurile domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale

(1) Se atribuie domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia totalitatea de bunuri aflate pe teritoriul acestora, neatribuite la domeniul public și care nu aparțin cu titlu de proprietate statului, persoanelor fizice și juridice cu capital privat.

(2) La domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi se atribuie următoarele categorii de bunuri:

a) bunurile imobile ale întreprinderilor municipale fondate de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, alte bunuri imobile proprietate a acestora și terenurile aferente lor, dobândite prin acte translativ de proprietate;

b) terenurile dobândite prin acte translativ de proprietate, aferente obiectivelor privatizate sau private, inclusiv cele aferente construcțiilor nefinalizate;

c) terenurile aferente clădirilor și altor construcții atribuite în proprietate privată de autoritățile publice locale și dobândite în contul cotelor valorice;

d) loturile întovărășirilor pomicole;

e) terenurile fondului de rezervă;

f) alte bunuri dobândite de unitatea administrativ-teritorială de nivelul întâi prin acte translativ de proprietate.

(3) La domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea/UTA Găgăuzia se atribuie bunurile imobile ale întreprinderilor municipale, fondate de autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea /UTA Găgăuzia, alte bunuri distincte proprietate a acestora și terenurile aferente lor.

(4) La domeniul privat al municipiilor Chișinău și Bălți se atribuie bunurile specificate la alin.(2) lit.a)-f), amplasate nemijlocit pe teritoriul orașului în care își are reședința municipiul, și bunurile specificate la alin.(3).

Capitolul III

ADMINISTRAREA PROCESULUI DE DELIMITARE A PROPRIETĂȚII PUBLICE

Articolul 13. Competențele Guvernului în procesul delimitării

În procesul delimitării proprietății publice, Guvernul:

- a) exercită funcția de proprietar al bunurilor proprietate publică ale statului;
- b) promovează politica unitară a statului în domeniul delimitării proprietății publice;
- c) aprobă și propune Parlamentului documente de politici și proiecte de legi în domeniul delimitării proprietății publice;
- d) aprobă acte normative necesare implementării prezentei legi;
- e) aprobă Programul de stat de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, în limitele alocațiilor mijloacelor financiare anuale;
- f) adoptă hotărâri privind aprobarea listelor bunurilor proprietate publică a statului, delimitate după apartenență și pe domenii;
- g) aprobă hotărâri privind trecerea bunurilor proprietate publică a statului din domeniul public în domeniul privat al statului și invers.

Articolul 14. Competențele autorităților administrației publice centrale

În procesul delimitării proprietății publice, autoritățile administrației publice centrale asigură:

- a) realizarea politicii statului în domeniul delimitării proprietății publice;
- b) desfășurarea procesului de delimitare a proprietății publice de stat din administrare/gestiune, inclusiv inventarierea lor;
- c) întocmirea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare/gestiune și coordonarea lor cu autoritățile executive ale administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale pe al căror teritoriu administrativ sînt amplasate;
- d) întocmirea listelor bunurilor proprietate publică de stat propuse pentru a fi atribuite la domeniul public sau privat al statului;
- e) prezentarea listelor generalizate prevăzute la lit.c) și lit.d) spre aprobare Guvernului;

f) înregistrarea bunurilor proprietate publică a statului, inclusiv prin intermediul instituțiilor publice din subordine și a întreprinderilor de stat în care exercită funcția de fondator.

Articolul 15. Competențele Organului abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului

În procesul delimitării terenurilor proprietate publică, organul abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului:

- a) asigură realizarea politicii statului în domeniul delimitării terenurilor proprietate publică;
- b) elaborează și propune Guvernului spre aprobare Programul de stat de delimitare a terenurilor proprietate publică;
- c) asigură realizarea Programului de stat de delimitare a terenurilor proprietate publică;
- d) coordonează și asigură procesul de delimitare a terenurilor proprietate de stat și proprietate a unităților administrativ-teritoriale;
- e) asigură, prin intermediul întreprinderilor de stat/societăților pe acțiuni cu capital public și privat (cu finanțare externă) care dispun de ingineri cadastrali certificați, executarea lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, în baza Programului de stat, aprobat de Guvern;
- f) elaborează și propune Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative în scopul implementării prezentei legi.

Articolul 16. Competențele autorităților administrației publice locale

(1) În procesul delimitării proprietății publice, autoritățile deliberative a administrației publice locale/UTA Găgăuzia asigură:

- a) realizarea politicii statului privind delimitarea bunurilor proprietate publică locală după apartenență și pe domenii;
- b) desfășurarea procesului de delimitare a bunurilor proprietate publică locală, inclusiv inventarierea lor;
- c) întocmirea listelor bunurilor imobile proprietate publică locală, coordonarea lor cu autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, cu autoritățile administrației publice centrale interesate și în cazul lipsei acestora cu Agenția Proprietății Publice.
- d) întocmirea listelor bunurilor proprietate publică locală din cadrul unității administrativ-teritoriale/ UTA Găgăuzia, propuse a fi atribuite la domeniul public sau domeniul privat;
- e) aprobarea materialelor de delimitare și adoptarea deciziilor de aprobare a listelor bunurilor proprietate publică locală privind delimitarea după apartenență și pe domenii;
- f) adoptarea deciziilor privind trecerea bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale/ UTA Găgăuzia dintr-un domeniu al proprietății publice

în altul sau în proprietatea statului, ori în proprietatea unei alte unități administrativ-teritoriale;

g) înregistrarea în ordinea stabilită a bunurilor proprietate publică locală.

(2) Consiliile locale/ Adunarea Populară a Găgăuziei pot aproba programe de delimitare a bunurilor de interes local, cu finanțarea acestora din sursele bugetelor locale sau extrabugetare.

Capitolul IV DELIMITAREA BUNURILOR IMOBILE PROPRIETATE PUBLICĂ

Articolul 17. Bunurile imobile proprietate publică supuse delimitării

(1) Se supun delimitării după apartenență bunurile imobile proprietate publică:

a) neînregistrate în registrul bunurilor imobile sau drepturile patrimoniale asupra cărora nu sînt înscrise;

b) înregistrate în registrul bunurilor imobile în alte temeiuri decît cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543-XIII din 25 februarie 1998.

(2) Se supun delimitării pe domenii toate bunurile imobile proprietate publică.

Articolul 18. Etapele procesului de delimitare a bunurilor proprietate publică

Procesul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică include următoarele etape:

a) inventarierea;

b) delimitarea după apartenență;

c) delimitarea pe domenii;

d) înregistrarea bunurilor imobile după apartenență și pe domenii în registrul bunurilor imobile.

Articolul 19. Inventarierea bunurilor imobile proprietate publică

(1) Inventarierea bunurilor imobile proprietate publică constituie prima etapă a delimitării bunurilor după apartenență și pe domenii. Inventarierea bunurilor se efectuează, la decizia autorităților administrației publice centrale sau locale respective, de către comisiile de inventariere instituite de persoanele juridice în gestiunea cărora se află bunurile.

(2) Inventarierea include următoarele etape:

a) instituirea comisiei de inventariere;

b) determinarea existenței bunurilor proprietate publică și identificarea lor;

c) întocmirea actelor de inventariere.

Articolul 20. Delimitarea bunurilor imobile proprietate publică după apartenență și pe domenii

(1) Delimitarea după apartenență a bunurilor imobile proprietate publică, cu excepția terenurilor, se realizează prin coordonarea reciprocă a listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului, a unităților-administrativ teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia, întocmite în baza actelor de inventariere.

(2) Delimitarea bunurilor imobile proprietate publică după apartenență include:

a) identificarea bunurilor proprietate a statului și a bunurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale/ UTA Găgăuzia;

b) întocmirea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și a listelor bunurilor imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia;

c) coordonarea reciprocă a listelor între autoritățile administrației publice centrale, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia, în al căror teritoriu administrativ sînt amplasate bunurile imobile;

d) aprobarea listelor de Guvern sau de autoritățile deliberative a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia.

(3) Delimitarea pe domenii a bunurilor imobile proprietate publică se realizează pentru fiecare bun în parte pe calea identificării domeniului public sau privat al statului/unității administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia, ținînd cont de categoriile de bunuri atribuite prin lege la domeniul public, de interesul public, natura și destinația bunurilor.

(4) Delimitarea bunurilor imobile proprietate publică pe domenii include:

a) întocmirea listelor bunurilor imobile proprietate publică de stat ce se propun a fi atribuite la domeniul public și lista bunurilor imobile ce se propun a fi atribuite la domeniul privat al statului;

b) întocmirea listelor bunurilor imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia ce se propun a fi atribuite la domeniul public și lista bunurilor imobile ce se propun a fi atribuite la domeniul privat a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia.

c) aprobarea listelor bunurilor imobile atribuite domeniului public sau domeniului privat al statului/unității administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia de Guvern sau de autoritățile deliberative ale administrației publice locale/UTA Găgăuzia.

(5) Modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică după apartenență și pe domenii se stabilește de Guvern.

(6) Divergențele apărute în procesul delimitării se soluționează pe cale amiabilă. Dacă părțile nu ajung la consens, litigiile se examinează în instanța de judecată competentă.

Articolul 21. Delimitarea terenurilor proprietate publică după apartenență și pe domenii

(1) Delimitarea terenurilor proprietate publică după apartenență se realizează pe calea coordonării listelor terenurilor proprietate publică a statului, a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/ UTA Găgăuzia, întocmite ca urmare a inventarierii, elaborării proiectelor de formare, stabilirii hotarelor și suprafeței terenurilor respective.

(2) Delimitarea terenurilor proprietate publică după apartenență include:

a) întocmirea în baza actelor de inventariere de către autoritățile publice centrale, alte autorități ale statului și autoritățile executive ale administrației publice locale/ UTA Găgăuzia a listelor terenurilor pe care le dețin în administrare, folosință, gestiune și prezentarea acestora organului abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului pentru sistematizare și crearea bazei de date;

b) formarea de către organul abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului a comisiei de lucru privind delimitarea terenurilor proprietate publică;

c) identificarea terenurilor proprietate publică incluse în listele menționate la lit. a), întocmirea procesului-verbal al ședinței comisiei de lucru privind delimitarea terenurilor proprietate publică, elaborarea planurilor de contur a terenurilor proprietate publică, a planurilor geometrice și coordonarea acestora cu persoanele și autoritățile interesate.

(3) Executarea lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului și a terenurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a terenurilor care aparțin domeniului public sau celui privat, a lucrărilor de identificare a lor, precum și de elaborare a planurilor de contur a terenurilor proprietate publică și a planurilor geometrice, coordonarea acestora cu autoritățile interesate sînt asigurate de organul abilitat cu funcții de promovare și implementare a politicii de stat în domeniul relațiilor funciare și organizării teritoriului în comun cu autoritățile administrației publice centrale competente și autoritățile administrației publice locale prin intermediul întreprinderilor de stat/societăților pe acțiuni cu capital public și privat (cu finanțare externă) care dispun de ingineri cadastrali certificați.

(4) Identificarea terenurilor și stabilirea hotarelor acestora se efectuează în baza informațiilor cadastrale existente sau în teren în cazul în care liniile de hotar nu pot fi clar definite, ținîndu-se cont de datele Cadastrului Funciar anual, aprobat de Guvern.

(5) Lucrările de delimitare a terenurilor proprietate publică pot fi efectuate:

a) în mod masiv în cadrul Programului de stat, pe teritoriul unei unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, din contul surselor alocate din bugetul public național sau alte surse legale;

b) în mod masiv în afara Programului de stat, la inițiativa autorităților publice locale pe teritoriul unei unități administrativ-teritoriale pentru unitatea administrativ-teritorială respectivă, din contul surselor planificate în bugetul autorităților administrației publice locale sau alocate din alte surse legale;

c) în mod masiv în afara Programului de stat, la inițiativa autorităților publice centrale în cadrul unor zone (unități administrativ-teritoriale) pentru terenurile administrate, din contul surselor planificate în bugetul acestora sau alte surse legale;

d) în mod selectiv, la cererea autorităților publice locale sau centrale pentru un teren, din contul surselor acestora.

(6) În cazul în care terenurile proprietate publică a statului se mărginesc cu terenuri proprietate publică a unității administrativ-teritoriale și invers, autoritățile respective coordonează hotarele acestor terenuri.

(7) În cazul în care terenurile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi se mărginesc cu terenurile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și invers, autoritățile respective coordonează hotarele terenurilor.

(8) În cazul în care, conform datelor din Cadastru, pe terenurile proprietate publică identificate care sînt utilizate potrivit destinației (drumuri, păduri, fișii forestiere de protecție, obiecte acvaticice etc.) se extind virtual (grafic) terenurile aflate în proprietate privată, această extindere fiind condiționată de erori comise la elaborarea proiectelor de organizare a teritoriului, în contextul privatizării masive a pămîntului, terenurile proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale vor fi formate indiferent de suprapunere, iar erorile vor fi corectate în cadrul Programului de stat de creare a cadastrului bunurilor imobile.

(9) Delimitarea terenurilor proprietate publică pe domenii se realizează în conformitate cu art.20 alin.(3) și (4).

(10) Modul de delimitare a terenurilor proprietate publică după apartenență și pe domenii se stabilește de Guvern.

(11) Divergențele apărute în procesul delimitării se soluționează pe cale amiabilă. Dacă părțile nu ajung la consens, litigiile se examinează în instanța de judecată competentă.

Articolul 22. Înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică

(1) Procesul de delimitare a bunurilor imobile se finalizează odată cu înregistrarea dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile și a domeniului respectiv în registrul bunurilor imobile.

(2) Temei pentru înregistrarea bunurilor imobile și a drepturilor asupra acestora în registrul bunurilor imobile sînt:

a) hotărârile de Guvern prin care au fost aprobate listele bunurilor imobile proprietate publică a statului, coordonate cu autoritățile administrației publice locale de ambele niveluri/UTA Găgăuzia pe al căror teritoriu administrativ sînt amplasate;

b) deciziile autorităților deliberative ale administrației publice locale prin care au fost aprobate listele bunurilor imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi coordonate cu autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea, și autoritățile administrației publice centrale interesate sau, în lipsa lor, cu Agenția Proprietății Publice;

c) deciziile autorităților deliberative ale administrației publice locale / hotărârile Adunării Populare a Găgăuziei prin care au fost aprobate listele bunurilor imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea/UTA Găgăuzia coordonate cu autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, cu autoritățile administrației publice centrale interesate sau, în lipsa lor, cu Agenția Proprietății Publice.

(3) Clădirile în care se stabilește că la nivel de încăperi izolate există mai mulți titulari de drept se înregistrează ca proprietate comună pe cote-părți. Cota-parte a fiecărui titular de drept se stabilește reieșind din suprafața totală a încăperilor clădirii, fără spațiile de utilizare comună, proporțional suprafeței încăperilor izolate deținute cu drept de proprietate. Dreptul de proprietate asupra clădirii se înregistrează, la cererea titularilor de drept, în baza dosarului cadastral al imobilului.

(4) Temei pentru înregistrarea domeniului bunurilor imobile în registrul bunurilor imobile servesc hotărârile de Guvern, deciziile autorităților deliberative ale administrației publice locale/ UTA Găgăuzia privind aprobarea listelor bunurilor imobile atribuite domeniului public și domeniului privat.

Capitolul VI

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 23. Dispoziții finale

(1) Guvernul, în termen de 6 luni:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislația în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;

c) va aproba actele normative necesare executării prevederilor prezentei legi;

d) va aproba Programul de stat de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului și a terenurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale/UTA Găgăuzia pentru anii 2018-2022 și va asigura realizarea acestuia în limitele mijloacelor financiare alocate în acest scop.

(2) Ministerele, alte autorități ale administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale de ambele niveluri/UTA Găgăuzia, până la 31 decembrie 2022, vor asigura, conform competenței, efectuarea lucrărilor de inventariere, delimitare, formare, aprobare și înregistrare a bunurilor imobile.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr.91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.70-73, art.316), cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Parlamentului

Nota informativă la proiectul de lege privind delimitarea proprietății publice

Proiectul hotărîrii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind delimitarea proprietății publice a fost elaborat în temeiul Constituției Republicii Moldova (alin. (1), lit.j) a art.72) și altor acte normative ce reglementează procesul de delimitare și înregistrare a patrimoniului public și anume: Codul civil, Codul funciar, Legea privind descentralizarea administrativă, Legea privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, Legea privind administrația publică locală, Legea cu privire la proprietatea publică a UAT, Legea cadastrului bunurilor imobile, Legea privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, ș.a., și are drept scop îmbunătățirea cadrului legislativ în aspectul delimitării proprietății publice pe domenii și după apartenență.

Necesitatea elaborării proiectului de lege rezultă și din faptul, că actuala Lege privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor, nr. 91-XVI din 05.04.2007, deși reglementează delimitarea terenurilor proprietate publică a statului și a terenurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, reglementează un segment îngust al întregului proces de delimitare a patrimoniului public și nu prevede mecanismul propriu zis. În pofida faptului că, de-jure, există o caracteristică generală a terenurilor din domeniul public și cel privat al statului, precum și a terenurilor din domeniul public și cel privat al unităților administrativ-teritoriale, de facto patrimoniul public, în majoritatea cazurilor, nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile în proprietatea statului sau, după caz, în proprietatea unităților administrativ-teritoriale respective. Mai mult ca atât, legea nominalizată nu specifică procedura și etapele procesului de delimitare, ceea ce creează confuzii la inventarierea și identificarea patrimoniului proprietate publică, precum și la înregistrarea lui.

În asemenea circumstanțe, având în vedere și alte deficiențe ale cadrului normativ existent, a devenit necesară revizuirea acestuia, dând curs elaborării și adoptării unei noi legi privind delimitarea proprietății publice cu specificarea responsabilităților participanților la proces, indicînd expres atribuțiile Guvernului, autorităților administrației publice centrale, Agenției Relații Funciare și Cadastru, atribuțiile autorităților administrației publice locale, inclusiv a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia și raporturile ce apar între ele, ținînd cont de interesul public național și interesul public al comunităților locale.

În afară de aceasta, în scopul facilitării procesului de punere în aplicare a prevederilor noii legi privind delimitarea patrimoniului public, proiectul stabilește categoriile bunurilor care se atribuie la domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale.

În procesul de elaborare, a fost consultată legislația de referință, în special privind relațiile de proprietate, aspectele de delimitare, inventariere, înregistrare și administrare a patrimoniului public din alte state.

Implementarea prevederilor legii presupune cheltuieli din bugetul de stat (pentru bunurile proprietatea statului) și bugetele locale (pentru bunurile proprietatea UAT) aferente delimitării și înregistrării proprietății publice, care vor fi specificate

și aprobate anual în Programul de stat de delimitare a terenurilor proprietate publică. Totodată, pentru implementarea procesului de delimitare a proprietății publice pot fi atrase și mijloace financiare din surse alternative (granturi, mijloace financiare donatorilor externe etc.)

Adoptarea proiectului de lege privind delimitarea proprietății publice va permite revizuirea relațiilor patrimoniale, gestionarea eficientă a patrimoniului, asigurarea efectuării într-un termen rezonabil a delimitării și eliminării incertitudinii regimului juridic al proprietății de stat și al proprietății UAT, prin atribuirea bunurilor la domeniul public sau privat al statului / UAT.

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20.07.2006, astfel decăzând necesitatea examinării de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Proiectul a fost supus dezbaterilor publice, fiind plasat pe pagina web a Ministerului Economiei, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparența / Anunțuri de proiecte și consultări publice.

**Viceprim-ministru,
ministru**



Octavian CALMÎC