



Pr. 75/02.03.16
C.A.M.
D.J.

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 35-93-04-216

Chișinău

«11» mai 2016

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.566 din 6 mai 2016.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.566 din 6 mai 2016 – 5 file.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex: I. Prisăcaru
tel: 250-483

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1248
«11» 05	2016
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 566
din 6 mai 2016
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul Justiției



PAVEL FILIP

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 566

от 6 мая 2016 г.
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнует:

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 566
din 6 mai 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.75 din 2 martie 2016) de către un grup de deputați în Parlament, și relevă următoarele.

1. La art.I – Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova:

Proiectul propune modificări la legea menționată, în vederea atribuirii statutului de municipiu orașelor Cahul, Edineț, Hîncești, Orhei, Soroca și Ungheni, ceea ce, în opinia autorului, va contribui la crearea condițiilor necesare pentru impulsivizarea dezvoltării social-economice a acestor localități urbane.

Un element nou prevăzut de proiect îl constituie ierarhizarea localităților urbane pe ranguri (rangul 0, I, II, III) în funcție de anumiți indicatori și niveluri de dotare.

Astfel, potrivit proiectului, rangul 0 urmează a fi atribuit municipiului Chișinău, rangul I – municipiilor Bălți și Tiraspol, rangul II – municipiilor Cahul, Comrat, Edineț, Hîncești, Orhei, Soroca, Ungheni și Bender, iar rangul III – celorlalte orașe.

În acest context, menționăm că dezvoltarea și eficiența administrației publice locale depind, în mare măsură, de organizarea judicioasă a teritoriului, punerea de acord a organizării administrativ-teritoriale cu schimbările calitative intervenite în dezvoltarea economiei pe întreg teritoriul țării, precum și cu modificările care au avut loc în structura populației, profilul, întinderea și condițiile de viață ale orașelor și localităților satești.

Cît privește ierarhizarea localităților în funcție de anumiți indicatori, este de remarcat că Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.1 din 20 ianuarie 2016, la pct. 4 (capitolul VII „Buna guvernare” compartimentul „A. Administrația centrală și locală”) prevede realizarea unui studiu-analiză comprehensivă și multidimensională de reorganizare administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Prin urmare, o nouă abordare asupra organizării administrativ-teritoriale urmează să se regăsească în documentul de politici privind viitoarea reformă în domeniul organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova.

Dezvoltarea socioeconomică a localităților urbane, în vederea atingerii parametrilor calitativi impuși de rigorile urbanismului contemporan, poate fi realizată doar în contextul dezvoltării regionale echitabile prin valorificarea potențialului social-economic al regiunilor de dezvoltare și asigurarea competitivității acestora, obiectiv trasat în Programul de activitate al Guvernului

Republicii Moldova 2016-2018 (pct.2 cap.IV „Dezvoltarea economică, securitatea energetică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă”, compartimentul I „Dezvoltare regională echilibrată”).

Considerăm că problema abordată în proiect urmează a fi examinată într-un context mai larg, prin prisma reformelor necesare pentru implementarea Strategiei Naționale de Descentralizare, atât pe segmentul organizării administrativ-teritoriale a țării, cât și pe cel al reformei administrației publice, inclusiv delimitarea competențelor între autoritățile administrației publice locale de diferite niveluri.

Reiterăm că, anterior, Guvernul s-a expus, prin Hotărârea nr.577 din 16 iulie 2014, asupra unui proiect de lege similar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament (nr.279 din 9 iulie 2014), care se află spre examinare în lectura a doua.

Totodată, menționăm că redacția propusă de autor la art.4 alin.(2), prin completarea textului cu cuvântul „raionului”, atrage după sine necesitatea efectuării completărilor de rigoare la pct.2 din anexa Legii nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) și la art.14 alin.(2) lit.m) și art.43 alin.(1) lit.o) din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, care actualmente nu prevede această noțiune.

Mai mult, modificările respective nu corelează cu prevederile art.4 alin.(4) din Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, potrivit căruia organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.

Astfel, atribuirea statutului de municipiu pentru orașele invocate în proiect nu le conferă și statut de unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.

2. La art.II – Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale:

Modificările propuse la art.5 din Legea menționată, care reglementează modul de repartizare a veniturilor între bugetele unităților administrativ-teritoriale, sînt inacceptabile din următoarele considerente.

În condițiile noului sistem de formare a bugetelor locale, pus în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2015, majorarea propusă a cotei de defalcare pentru noile municipii de la impozitul pe venitul persoanelor fizice va conduce la distorsionarea sistemului, cu impact negativ asupra formării fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, implicit asupra celorlalte bugete locale, din care se calculează și se alocă transferuri cu destinație generală (de nivelare bugetară) de la bugetul de stat, deoarece acest fond se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale.

În consecință, se va accentua inechitatea financiară prin abaterea de la scopul și principiile puse la baza promovării reformei descentralizării, și anume minimizarea numărului de unități administrativ-teritoriale pentru care diferența

dintre veniturile potrivit noului sistem de formare a bugetelor locale și veniturile potrivit sistemului precedent de formare a bugetelor locale poate fi negativă.

Proiectul are carențe de tehnică legislativă, este lipsit de fundamentarea economico-financiară, în conformitate cu prevederile art.20 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Or, realizarea prevederilor acestuia implică cheltuieli financiare suplimentare (de exemplu, modificarea actelor de constituire a persoanei juridice de drept public ca urmare a schimbării denumirii acesteia, înregistrarea acestora și reperfectarea atributelor ce le caracterizează etc.).

Totodată, reieșind din prevederile art.8 din Legea nr.435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, proiectul în cauză urmează a fi consultat cu autoritățile publice locale respective.