

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996 г., представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о деятельности кладбищ.

Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

**Оазу НАНТОЙ
Марчела НИСТОР**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	101
"13"	04 2023
Ora	

ЗАКОН

о деятельности кладбищ

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Область регулирования

(1) Настоящий закон устанавливает принципы, права и обязанности в сфере похоронной деятельности.

(2) Положения настоящего закона регулируют порядок создания, управления, закрытия и ликвидации кладбищ и крематориев, порядок захоронения и эксгумации, перезахоронения и кремации умерших, а также другие погребальные действия.

(3) Положения настоящего закона применяются к органам публичной власти и их специализированным подразделениям, которые имеют в собственности, управляют или содержат действующие или закрытые кладбища и/или крематории.

(4) Захоронение, эксгумация, перезахоронение и кремация человеческих трупов производятся только на основании настоящего закона.

(5) В случае могил и военно-мемориальных объектов положения настоящего закона не затрагивают положения Закона о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов № 161/2017.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего закона следующие основные понятия означают:

склеп – погребальное сооружение, состоящее из помещения, как правило углубленного в земле, с одной или несколькими криптами, в которое помещаются гробы и/или погребальные урны умерших людей;

кладбище – территория, расположенная в черте населенного пункта или за его пределами, которая была предназначена, предназначена или будет предназначена для захоронений;

колумбарий – комплекс погребальных камер, предназначенных для хранения урн с прахом умерших людей;

крематорий – благоустроенное здание со специальными установками, предназначенное для кремации умерших людей и/или тканей и органов;

эксгумация – открытие могил с целью исследования трупов, взятия биологического материала, переноса останков для перезахоронения, размещения в оссуарии или для кремации;

подземные погребальные работы – копание могил на участках, предназначенных для захоронения и строительства склепов;

надземные погребальные работы – установка знаков, памятников, бордюров, ограждений или любые другие работы по благоустройству участков для захоронения;

заброшенные могилы – участки с захоронениями, чьи собственники прав на владение ими и пользование не могут быть установлены, обустройство и уход за которыми не осуществляются в течение более семи лет;

оссуарий – погребальное сооружение, в котором размещаются эксгумированные останки;

выделение участка для захоронения – передача во владение и пользование участка для захоронения на кладбище, от администратора кладбища к физическому лицу на основании договора.

Статья 3. Погребальная церемония

(1) Государство гарантирует право на погребальную церемонию в духе человеческого достоинства и право на оказание почестей и проявлении уважения на месте погребения умершего.

(2) Государство отвечает за создание и обеспечение равных условий при проведении погребальных церемоний, независимо от расы, национальности, этнической принадлежности, языка, религии, пола, убеждений, политической принадлежности, имущества или социального происхождения.

(3) Каждый гражданин свободен выбирать по своему усмотрению вид погребальной церемонии для своих похорон. Вид погребальной церемонии и место захоронения будут соответствовать воле умершего, выраженной при его жизни, в аутентичной форме, без каких-либо изменений его последней воли.

(4) Если при жизни умерший человек не выразил явного желания относительно погребальной церемонии для своих похорон и места захоронения, это решение принимает семья, лицо или орган публичной власти, ответственные за организацию погребальной церемонии.

(5) Погребальные церемонии могут быть религиозными или гражданскими, осуществляться путем погребения в землю или кремации тела умершего лица.

Глава II

СОЗДАНИЕ, ЗАКРЫТИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ КЛАДБИЩ

Статья 4. Кладбища

(1) Кладбища могут находиться в собственности центральных органов публичной власти и местных органов публичной власти.

(2) Кладбищенские земли не подлежат отчуждению, взысканию и срок исковой давности на них не распространяется.

Статья 5. Создание кладбищ

(1) Центральные органы публичной власти создают, содержат кладбища и управляют ими согласно положениям настоящего закона и Закона о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов № 161/2017.

(2) Местные органы публичной власти вправе создавать, содержать кладбища и управлять ими в каждой административно-территориальной единице первого уровня, обеспечивая соблюдение принципа недискриминации по признаку религиозной принадлежности.

(3) Создание кладбища осуществляется по решению собственника, на основании утвержденной документации по градостроительству и обустройству территории (генеральный градостроительный план, зональные градостроительные планы, градостроительный сертификат) и подвергается стратегической экологической оценке согласно положениям Закона о стратегической экологической оценке № 11/2017, а также на основании положительного заключения, выданного Министерством здравоохранения.

(4) Стандарты о выдаче заключений и стандарты деятельности, санитарные и природоохранные нормы и запреты, касающиеся создания, деятельности, закрытия и ликвидации кладбищ, будут разрабатываться, обновляться и отслеживаться Правительством.

(5) При создании кладбища, на основании проектной документации, разработанной и утвержденной в соответствии с положениями законодательства, собственник обязан обеспечить:

а) внутренние дороги и аллеи;

- b) наличие пригодного водного источника;
- c) площадку, оборудованную соответствующим образом для складирования мусора.

(6) Земельный участок для каждого нового кладбища систематизируется и разделяется на кварталы, ряды и участки для захоронения.

(7) Собственник обязан содержать и ремонтировать инфраструктуру кладбища.

Статья 6. Закрытие кладбищ

(1) Кладбища, являющиеся более непригодными для захоронений по причине того, что участки для захоронения были полностью использованы или по причине того, что они не соответствуют санитарным и природоохранным нормам, что было установлено отрицательными заключениями Министерства здравоохранения и Министерства окружающей среды, могут быть закрыты по решению собственника.

(2) Собственник кладбища обязан предварительно довести до сведения общественности через средства массовой информации намерение о закрытии кладбища. Любое лицо, оправдывающее законный интерес, может оспорить меру закрытия кладбища в компетентных судебных инстанциях.

(3) На кладбищах, закрытых по причине полного использования участков для захоронений, допускается только захоронение в склепах, до полного заполнения крипт, или в одной и той же могиле.

(4) На закрытых кладбищах собственник обязан обеспечить оборудованный надлежащим образом участок для складирования отходов и ухода за зелеными насаждениями.

(5) Содержание закрытых кладбищ финансируется из бюджетов административно-территориальных единиц.

(6) При расширении и повторном открытии закрытых кладбищ применяются правила, установленные для создания кладбищ.

Статья 7. Ликвидация кладбищ

(1) Ликвидация и изменение назначения земельного участка, на котором расположено кладбище, может осуществляться только в случае угрозы общественному здоровью или расширения населенного пункта и только после

переноса всех останков, в соответствии с заключением Министерства культуры.

(2) Собственник кладбища обязан предварительно довести до сведения общественности через средства массовой информации намерение о ликвидации кладбища.

(3) При ликвидации кладбища собственник должен распорядиться и обеспечить финансовое покрытие, необходимое для переноса всех останков на новое место захоронения (кладбище или оссуарий), и обеспечить выдачу родственникам урн с прахом.

(4) Для ликвидации кладбища необходимо получить разрешение на ликвидацию согласно положениям Закона о разрешении выполнения строительных работ № 163/2010.

(5) При ликвидации кладбища книги учета и архива передаются в Национальное архивное агентство.

Глава III

УПРАВЛЕНИЕ КЛАДБИЩАМИ

Статья 8. Администратор кладбища

(1) Администратор кладбища является собственником кладбища или его специализированных подразделений.

(2) Администратор кладбища имеет следующие обязанности:

а) разработать и соблюдать типовое Положение об организации и функционировании кладбища;

б) установить правила предоставления погребальных услуг, а также правила предоставления иных услуг на территории кладбища авторизованными юридическими лицами и физическими лицами;

с) обеспечить прозрачность и правильность порядка предоставления участков для захоронения;

д) составлять, хранить и вести книги учета и архива;

е) установить правила посещения кладбища и режим работы;

ф) обеспечить услуги по связям с общественностью и информирование посетителей;

г) систематизировать и вести графический и/или цифровой учет территории кладбища;

h) обеспечить выполнение и поддержание чистоты в зонах общего пользования, содержание дорог и аллей, их отчистку от снега, сбор и перевозку отходов;

- i) ремонтировать при необходимости административные здания кладбища;
- j) следить за поддержанием общественного порядка на территории кладбища.

(3) Для выполнения своих обязанностей по поддержанию и обслуживанию кладбища администратор может заключать контракты на оказание услуг со специализированными хозяйствующими субъектами.

(4) В процессе управления кладбищами, благоустройство и управление зелеными насаждениями будут осуществляться в соответствии с положениями Закона о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов № 591/1999.

Статья 9. Финансирование управления кладбищами

(1) Управление и содержание кладбищ финансируется за счет:

- a) бюджетов центральных органов публичного управления, если они обладают на правах собственности кладбищами согласно положениям настоящего закона и Закона о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов № 161/2017;
- b) бюджетов административно-территориальных единиц;
- c) договоров на распределение участков для захоронения, которые будут включать тариф на распределение участка для захоронения, а также тариф на содержание кладбища;
- d) прочие доходы, полученные от оказания погребальных услуг администратором кладбища.

(2) Тариф на распределение участков для захоронения и тариф на содержание кладбища устанавливаются собственником кладбища.

(3) Тарифы на предоставленные администратором кладбища погребальные услуги устанавливаются администратором кладбища.

(4) Пешеходный доступ на кладбище является бесплатным.

Статья 10. Книга учета захоронений

(1) Администратор кладбища обеспечивает составление и хранение книги учета захоронений, в которую вносятся в обязательном порядке следующие данные: порядковый номер, день, месяц и год захоронения, идентификационные данные умершего, порядковый номер и дата свидетельства о смерти, место захоронения, имя, адрес и контактные данные лица, заказавшего захоронение и при необходимости заметки и/или зарисовки

о произведенных на участке для захоронения надземных или подземных погребальных работах.

(2) В случае захоронения неидентифицированного умершего лица, в книге учета захоронений заносятся данные умершего, предоставленные органом, распорядившемся о захоронении.

(3) Лицо, имеющее во владение и пользовании участок для захоронения, или его законный представитель имеет бесплатный доступ к сведениям о местонахождении участка для захоронения в книге учета захоронений и может запрашивать, за определенную плату, выдачу справки, подтверждающей записи.

(4) К книге учета захоронений умерших имеют доступ наследники, интересующиеся местом захоронения умерших.

Статья 11. Выполнение кладбищенских работ

(1) На территории кладбищ запрещается возводить постройки, за исключением административных зданий собственника кладбища, предназначенных для деятельности кладбища, склепов и крипт.

(2) Строительство любых видов административных или инфраструктурных зданий кладбища производится в соответствии с Законом о разрешении выполнения строительных работ № 163/2010.

(3) Получение разрешения на строительство при проведении надземных погребальных работ и подземных погребальных работ не требуется.

(4) Требования к выполнению погребальных работ на кладбище, разрешения, ограничения и запреты устанавливаются в Положении об организации и функционировании кладбища и доводятся до сведения общественности администратором кладбища.

Глава IV ПОГРЕБЕНИЕ, ЭКСГУМАЦИЯ И ПЕРЕЗАХОРОНЕНИЕ

Статья 12. Погребение

(1) Погребения осуществляются только на основании свидетельства о смерти или другого подтверждающего смерть акта, выданного согласно закону.

(2) Погребения осуществляются только на земельных участках кладбищ,

во дворах церквей и монастырей.

(3) Если нет или не может быть обнаружено какое-либо лицо, принадлежащее к семье или назначенное по доверенности, которое может распорядиться о погребении умершего лица, примар административно-территориальной единицы, на территории которой наступила смерть, по ходатайству полиции издает распоряжение о погребении умершего.

(4) Расходы, необходимые для погребения и содержания могил неидентифицированных умерших лиц или лиц, от которых отказались родственники, обеспечиваются за счет бюджета административно-территориальной единицы.

Статья 13. Распределение участков для захоронения

(1) Участок для захоронения может быть использован для индивидуального захоронения или для множественных захоронений (в склепах).

(2) Размеры участков для индивидуальных захоронений, а также размеры участков для множественных захоронений, в зависимости от количества лиц, которые необходимо похоронить, установлены в Положении об организации и функционировании кладбища в соответствии с санитарными нормами, разработанными Министерством здравоохранения и нормативными актами в области строительства.

(3) Физическое лицо имеет право на распределение только одного участка для захоронения, независимо от его вида (для индивидуального захоронения или для множественного захоронения), на основании договора, заключенного с администратором кладбища, в котором будут указаны количество, фамилия и идентификационные данные лиц, которые должны быть похоронены на этом участке. Участки для захоронения, находящиеся во владении и пользовании физического лица на основании права наследования, не могут лишить лицо права получения участка для его собственного захоронения.

(4) Распределение участков для захоронения администратором кладбища производится на основании договора на текущее захоронение или договора о бронировании участка для захоронения.

(5) Договор на текущее захоронение заключается между администратором кладбища и уполномоченным семьей умершего лицом или органом общественной власти, отвечающим за организацию погребальной церемонии.

(6) Договор о бронировании участка для захоронения заключается между администратором кладбища и физическим лицом, которое бронирует участок для собственного последующего погребения.

(7) Действие договора о бронировании участка для захоронения приостанавливается в следующих случаях:

- а) заявление о расторжении договора со стороны владельца брони;
- б) истечение срока договора бронирования.

(8) По истечении срока договора бронирования участка для захоронения владелец имеет преимущественное право на заключение нового договора бронирования участка для захоронения. Администратор кладбища дает 90-дневный срок для перезаключения договора и осуществления всех необходимых платежей. По истечении этого срока владелец договора бронирования теряет право владения и пользования участком для захоронения.

(9) В случае прекращения действия договора бронирования участка для захоронения участок для захоронения возвращается в схему отведения участков кладбища.

(10) Типовые модели договоров о распределении участков для захоронения должны быть одобрены собственником или администратором кладбища.

(11) Правопреемники первой и второй степени родства умершего становятся собственниками прав владения и пользования участком для захоронения, на котором был похоронен умерший, а также всех участков для захоронения, которые находились во владении и пользовании умершего.

(12) Обладатель прав владения и пользования участком для захоронения имеет следующие обязательства:

- соблюдение положений части (3) статьи 13;
- соблюдение финансовых условий договоров бронирования участков для захоронения (текущее захоронение или бронирование);
- благоустройство и содержание участка для захоронения и существующие сопутствующие погребальные работы с целью обеспечения им ухоженного вида.

(13) Администратор кладбища отзывает в одностороннем порядке право владения и пользования участком для захоронения в следующих случаях:

- а) владельцу договора бронирования был выдан другой участок для захоронения, и об этом узнал администратор кладбища, в соответствии с

частью (3) статьи 13;

б) владелец договора бронирования участка для захоронения был погребен на другом участке для захоронения;

с) несоблюдение финансовых положений договоров о распределении участка для захоронения (текущего захоронения или бронирования);

д) игнорирование или отказ от соблюдения условий по благоустройству и содержанию участка для захоронения, установленных в Положении об организации и функционировании кладбища, после извещения через средства массовой информации, не ранее чем через пять лет после первого извещения.

(14) Заброшенные могилы возвращаются в схему отведения участков кладбища по решению администратора кладбища, после извещения через средства массовой информации, не ранее чем через три года после первого извещения.

Статья 14. Эксгумация, перезахоронение и пользование на постоянной основе

(1) Эксгумация человеческих трупов с целью установления причин смерти проводится в соответствии с положениями Уголовного кодекса № 122/2003.

(2) Эксгумация с целью перезахоронения в другое место или для кремации может проводиться по запросу и в присутствии близких родственников, с разрешения Центра общественного здоровья, в холодное время года, в дневное время суток, под присмотром представителей администратора кладбища. Операции по эксгумации и перезахоронению отмечаются в книге учета захороненных лиц и проводятся в соответствии с Положением об организации и функционировании кладбища.

(3) Разрешение на использование родственниками первой, второй и третьей степени родства одного и того же участка, предназначенного для индивидуального захоронения, дается администратором кладбища, не ранее чем через семь лет со дня последнего захоронения на нем.

Глава V ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ КРЕМАТОРИИ, СЖИГАНИЕ И УРНА С ПРАХОМ

Статья 15. Создание и ликвидация человеческих крематориев

(1) Человеческие крематории могут быть созданы и ликвидированы центральными органами публичной власти, местными органами публичной власти или публично-частными партнерствами.

(2) Стандарты авторизации и функционирования, технические нормы, санитарные и природоохранные нормы, касающиеся человеческих крематориев, подлежат разработке, обновлению и надзору со стороны Министерства здравоохранения и Министерства окружающей среды.

(3) Создание и ликвидация человеческих крематориев производится в соответствии с Законом о разрешении выполнения строительных работ № 163/2010 и положениями Закона об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014.

(4) Администрации человеческих кладбищ и крематориев могут благоустроить и предоставить в распоряжение заинтересованных лиц, на основании договора, заключенного на определенный срок, специальные помещения для хранения урн с прахом умерших людей (колумбарии).

(5) При ликвидации крематория, в случае наличия колумбариев, собственник крематория обязан предварительно довести до сведения общественности через средства массовой информации намерение о ликвидации крематория и обеспечить выдачу родственникам урн с прахом.

Статья 16. Управление человеческими крематориями

(1) Администратор крематория имеет следующие обязанности:

- а) разработать и соблюдать Положение об организации и функционировании крематория;
- б) установить правила предоставления услуг по кремации в соответствии с нормами, разработанными Министерством здравоохранения и Министерством окружающей среды;
- с) составить, хранить книги учета и архива;
- д) установить правила входа в крематорий и график работы колумбариев;
- е) обеспечить предоставление услуг по связи с общественностью и информирование посетителей колумбариев.

(2) Администрация человеческого крематория обеспечивает составление и хранение книги учета, в которую заносятся в обязательном порядке следующие данные: порядковый номер дела о кремации, день, месяц и год помещения урны с прахом в колумбарий, идентификационные данные умершего, дата смерти, фамилия и адрес лица, заказавшего захоронение.

Статья 17. Кремация

(1) На каждую произведенную кремацию администрация человеческого крематория должна составить дело о кремации, в которое включаются

следующие документы:

- копия свидетельства о смерти или копия другого документа, подтверждающего смерть;
- заключение органов полиции;
- заявление на кремацию и соответствующий договор;
- акт приема – передачи урны с прахом.

(2) Кремация производится только на основании свидетельства о смерти или другого документа, подтверждающего смерть, при наличии заключения органов полиции, выданного в установленном законом порядке.

(3) Заявление на кремацию и соответствующий договор заполняются и подписываются лицом, являющимся родственником первой или второй степени родства, или лицом, назначенным на основании доверенности, выданной родственником первой или второй степени родства.

(4) Администрации человеческих крематориев выдают урну с прахом умершего лица на основании акта приема–передачи только родственникам первой или второй степени родства. Преимущественное право на выдачу урны имеет лицо, подавшее заявление о кремации или заключившее соответствующий договор.

(5) Запрещается кремация:

- а) неидентифицированных умерших лиц;
- б) умерших лиц, которым не было выдано свидетельство о смерти или другой документ, подтверждающий смерть;
- с) иностранным гражданам, скончавшимся в Республике Молдова, при отсутствии подтверждения консульского отдела в Республике Молдова страны, чьим гражданином был умерший.

Глава VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе.

(2) Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

- а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- б) разработать нормативные акты, необходимые для реализации настоящего закона.
- с) разработать стандарты согласования и функционирования, санитарные и природоохранные нормы, касающиеся создания, функционирования и

ликвидации кладбищ;

d) разработать стандарты согласования и функционирования, санитарные и природоохранные нормы, касающиеся создания, функционирования и ликвидации крематориев;

e) разработать технические, санитарные и природоохранные нормы, касающиеся деятельности человеческих крематориев;

f) обеспечить поддержку местным органам публичной власти при пересмотре соответствующих местных документов.

Статья 19. Переходные положения

(1) В 36-месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона администраторам кладбищ получить санитарные и природоохранные заключения на кладбища, которыми они управляют, на основании новых норм, утвержденных органами власти.

(2) В 36-месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона администраторам кладбищ разработать процедуру идентификации собственников прав на владение и пользование участками для захоронений.

(3) Кладбища, созданные до даты вступления в силу настоящего закона, могут продолжить свою деятельность независимо от результатов санитарных и природоохранных заключений, если только не была обнаружена угроза общественному здоровью.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА