

# SINTEZA

obiectiilor și propunerilor/recomandărilor  
la proiectul de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice

Participantul la avizare	Conținutul obiectiei / propunerii / recomandării	Comentariile Ministerului Muncii și Protecției Sociale
<p><b>Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE)</b></p>	<p><b>I. Obiectii / Recomandări de ordin general</b></p> <p>În tot textul proiectului de lege referințele la „compensații pentru prețurile la energie” vor fi modificate cu „compensații pentru achitarea facturilor de energie”. Ținând cont de scopul propus al proiectului de lege, în tot textul proiectului noțiunea „consumator vulnerabil” va fi substituită cu noțiunea „consumator vulnerabil de energie”, iar referințele la „consumator” la toate formele gramaticale urmează a fi substituite cu sintagma „consumator casnic”.</p> <p>Cu referire la <b>proiectul de hotărâre</b> cu privire la aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (număr unic 447/MMPS/2022), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele: Potrivit prevederilor art.36 alin (2) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern „Hotărârile Guvernului se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sînt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat”. În contextul noimei relevante, solicităm excluderea Ministerului Economiei din formula de atestare a autenticității proiectului actului normativ în cauză.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Textul a fost redactat.</p>
<p><b>Ministerul Economiei</b></p>	<p>Cu referire la <b>proiectul de lege</b>:</p> <p>Referitor la <b>Programul de acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice</b>, considerăm oportun extinderea acordării acestor subvenții pentru toată populația și nu doar consumatorilor vulnerabili.</p> <p>Măsura de subvenționare în formula propusă ar putea suferi eșec în implementare, dat fiind faptul că există riscul ca consumatorii vulnerabili să nu dispună de resurse financiare pentru a efectua astfel de investiții. Respectiv, extinderea măsurii către toată populația ar crea un precedent de stimulare a investițiilor în electrocasnice eficiente energetice și astfel ar reduce presiunea financiară pentru facturile la energie electrică pentru gospodării în general.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Conform prevederilor proiectului de lege, de categoriile de vulnerabilitate energetică, criteriile de încadrare și documentele necesare pentru includerea în acestea sunt stabilite de Guvern. Această prevedere presupune că vor fi mai multe categorii de beneficiari de compensație și respectiv, beneficiari de</p>

	<p>subvenții. Categoriile de vulnerabilitate energetică sunt utilizate pentru diferențierea necesității și a sprijinului acordat, inclusiv diferențiere va fi și la acordarea subvenției - vor beneficia diferențiat majoritatea populației.</p> <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În bugetul de stat sunt prevăzute 400 milioane de lei pentru anul 2022 în acest scop. O analiză suplimentară va fi efectuată în funcție de nivelul prețurilor la momentul aprobării Hotărârii de Guvern de implementare a Legii.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b></p>	<p>În contextul în care proiectul inserează reglementări cu impact asupra bugetului de stat, cu titlu general, menționăm necesitatea conformării acestuia la prevederile art.25 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex ante aprobate de către Guvern.</p> <p>De asemenea, nota informativă la proiect urmează a fi completată cu fundamentarea economico-financiară a proiectului, conform art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Suplimentar, în urma implementării măsurii de <i>acordare a subvențiilor consumatorilor vulnerabili de energie pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice</i>, apare necesitatea unei serii de proceduri de colectare/gestionare/stocare a acestor aparate, care ar putea fi calificate drept deșuri. În context, recomandăm opinia Ministerului Mediului asupra proiectului în cauză.</p> <p>La textul Notei Informative: Propunem înlocuirea sau excluderea referințelor la cadrul normativ care nu mai este în vigoare după cum urmează, Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020” aprobată prin Legea nr. 166 din 11.07.2012, Legea cu privire la Eficiența energetică nr. 142/2010.</p> <p>Drept alternativă, propunem utilizarea următorului pasaj „ În special, având în vedere că</p>

<p>principiile Legii cu privire la eficiența energetică nr. 139/2018, prevăd promovarea eficienței energetice, prin susținerea programelor de îmbunătățire a eficienței energetice”</p> <p>Propunem analiza oportunității înlocuirii sintagmei „vulnerabilitate energetică” cu „sărăcie energetică” având în vedere că, Legea organică, cu privire la eficiența energetică nr.139/2018, definește această noțiune. De menționat că, la nivelul statelor Uniunii Europene la fel se utilizează noțiunea de „sărăcie energetică” și mai puțin „vulnerabilitate energetică”.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Considerăm că termenul „vulnerabilitate energetică” este mai potrivit sensului prezentei legi, întrucât își propune să măsoare gradul de vulnerabilitate al tuturor gospodăriilor.</p>
<p>La art. 2 alin. (2) lit. e) propunem excluderea acesteia având în vedere că, prin prevederea „creșterea eficienței consumului casnic de resurse energetice” de la alin. (2) lit. d) se subînțelege inclusiv și măsurile de promovare a utilizării aparatelor electrocasnice eficiente din punct de vedere al consumului energetic. Totodată, prevederea de la alin. (2) lit. d) este una mai generală, și va permite pe parcurs, la necesitate, să fie finanțate și alte măsuri de eficiență energetică menite să reducă fenomenul de sărăcie energetică.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p>La art. 2 alin. (3) propunem reformularea acestuia după cum urmează „Prevederile prezentei legi se aplică măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie” având în vedere că formularea propusă va permite, la necesitate, formularea altor măsuri de protecție socială.</p> <p>La art. 3, în contextul propunerii formulate supra, sugerăm eliminarea noțiunii „vulnerabilitatea energetică” sau substituirea acesteia cu noțiunea „sărăcie energetică”. În cazul acceptării acestei sugestii, noțiunea „sărăcie energetică” se va defini după cum urmează, „sărăcie energetică – situație caracterizată prin lipsa accesului consumatorului final la sursele moderne de energie și tehnologii și/sau prin puterea de cumpărare redusă a consumatorilor în raport cu resursele energetice, în special combustibili pentru prepararea hranei, energie electrică și/sau energie termică, și/sau prin lipsa confortului termic în locuință sau clădire”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Considerăm că termenul „vulnerabilitate energetică” este mai potrivit sensului prezentei legi, întrucât nou mecanism își propune să măsoare gradul de vulnerabilitate al tuturor gospodăriilor, nu doar al celor considerate sărace.</p>

	<p>La art. 5 alin. (1) lit. c) propunem reformularea acestuia după cum urmează „ c) finanțarea programelor de acordare a subvențiilor consumatorilor vulnerabili pentru reducerea fenomenului de sărăcie energetică” ca și în cazul argumentelor de mai sus, formularea propusă va permite, elaborarea altor măsuri de protecție socială, fără a fi necesară efectuarea modificărilor la lege, mai cu seamă că proiectul de lege prevede că Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice se aprobă de către Guvern. La art. 6 alin. (1) lit. b) propunem reformularea acesteia după cum urmează „b) subvenție sub formă de sprijin financiar unic pentru măsuri de eficientizare a consumului de energie” se aplică argumentul invocat supra.</p> <p>La art. 14 alin. (1) propunem eliminarea acestuia având în vedere că dublează, conceptual, prevederile din art. 6 alin. (2). Totodată, propunem completarea art. 6 cu un nou alineat care va transpune prevederile din art. 14 alin (2), cu următoarea ajustare „Acordarea subvențiilor pentru măsuri de eficientizare a consumului de energie se va face prioritar către consumatorii din categoriile de vulnerabilitate energetică mai ridicată, conform art. 8”.</p> <p>Totodată, având în vedere că compensațiile pentru prețurile pentru energie ar implica conlucrarea cu furnizorii de energie, considerăm oportună consultarea modului de plată a compensațiilor cu Agenția Națională de Reglementare în Energetică.</p> <p>Suplimentar, relevăm asupra necesității revizuirii textului proiectului de lege prin prisma cerințelor de ordin tehnico-legislativ statuate în Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, inclusiv este necesară stabilirea categoriei legii propuse spre examinare.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b> Articolele 5 și 6 au fost consolidate într-un singur Articol 5. Recomandarea a fost integrată în la alin. (1) lit. c)</p> <p><b>Se acceptă parțial</b> Recomandările propuse se regăsesc în redacția Art. 13.</p> <p><b>Se acceptă</b> ANRE va fi consultată în momentul elaborării Hotărârii de Guvern de implementare.</p> <p><b>Se acceptă</b> Proiectul a fost redactat conform normelor Legii nr. 100/2017.</p>
Ministerul Justiției	Proiectul se va completa cu clauza de adoptare care va indica categoria legii (a se vedea art. 8 alin. (2) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> ). Totodată, se va exclude cuvântul „CUPRINS” din debutul proiectului.	<b>Se acceptă</b>
Ministerul	Proiectul conține multe norme cu referință la „modul stabilit de Guvern/reguli aprobate de	<b>Nu se acceptă</b>

<b>Finanțelor</b>	<p>Gvern". Astfel, se constată că în astfel de cazuri, prevederile legii nu oferă o claritate pe subiectele care ulterior urmează a fi reglementate prin actele normative ale Guvernului.</p> <p>Dat fiind faptul că, conform prevederilor art.102 alin.(2) din Constituția Republicii Moldova, hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor, se consideră necesar în proiectul de lege de a aduce claritate referitor la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- categoriile de beneficiari;</li> <li>- criteriile de eligibilitate a beneficiarilor;</li> <li>- autoritatea responsabilă de evidența beneficiarilor și criteriile de verificare a datelor prezentate de către solicitanți;</li> <li>- perioada anului pentru care se prevede acordarea compensațiilor pentru energia electrică/energia termică/gaze naturale.</li> </ul> <p>În același timp, menționăm că în temeiul prevederilor Legii cu privire la ajutorul social nr.133/2008, în perioada rece a anului, familiilor defavorizate li se acordă ajutor social la un nivel garantat de stat. Astfel, nu este clar dacă ajutoarele respective nu se vor dubla pentru unele categorii de persoane (vor beneficia de ambele măsuri de protecție socială, care în esență reprezintă plăți cu aceeași destinație).</p> <p>Prin urmare, se consideră necesar de a stabili criterii mai clare de eligibilitate a beneficiarilor de ajutoare sociale, care au destinația de a atenua consecințele majorării tarifelor la resursele energetice.</p>	<p>Categorii de beneficiari și criteriile de eligibilitate vor fi stabilite de Guvern pentru fiecare perioadă de acordare a compensațiilor în funcție de nivelul prețurilor la resursele energetice. Actualmente, MMPS împreună cu partenerii de implementare este în proces de modelare a categoriilor de vulnerabilitate energetică, care vor fi implementate în Hotărârea de Guvern.</p>
<b>Secretariatul Comunității Energetice</b>	<p>Conceptul și principiile de bază îmbunătățesc în general protecția consumatorilor vulnerabili din Republica Moldova. Totuși, multe prevederi importante urmează să fie prevăzute în legislația însoțitoare - Regulamentul privind gestionarea fondului și Programul de acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor de uz casnic, care nu au fost prevăzute pentru evaluare. Prin urmare, poziția finală a Secretariatului este supusă revizuirii altor documente menționate.</p> <p>Definiția consumatorilor vulnerabili ar trebui să includă în mod explicit condițiile locuinței în calitate de criteriu pentru statul de eligibilitate. Se înțelege că aceste criterii ar trebui dezvoltate într-un alt document, dar Secretariatul consideră că cel puțin starea locuinței ar trebui menționată aici.</p> <p>Se recomandă să se ia în considerare includerea acordării de subvenții gospodăriilor vulnerabile pentru renovarea termoizolării clădirii sau cel puțin înlocuirea ferestrelor și îmbunătățirea sistemelor individuale de încălzire, care ar reduce consumul de energie.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>La art. 13, alin. (1) și în tot textul proiectului sintagma „acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice” a fost expusă în altă redacție „acordare a subvențiilor pentru eficientizarea consumului de resurse energetice”.</p>

Conținutul articolelor din proiect	Participantul la avizare	Nr.	Conținutul obiecției / recomandării	Comentariile Ministerului Muncii și Protecției Sociale
I. Obiecții și propuneri de ordin general				
<b>Articolul 1. Scopul legii</b> Prezenta lege stabilește cadrul legal privind măsurile sociale îndreptate spre prevenirea și combaterea vulnerabilității energetice a populației și creșterea accesibilității energiei în rândul consumatorilor vulnerabili.	<b>Ministerul Finanțelor</b>	1.	<b>La articolul 1</b> Dat fiind faptul că, proiectul de lege prevede, inclusiv programul de acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice, se propune de a completa la final prevederile art.1 cu textul „precum și promovarea utilizării aparatelor electrocasnice eficiente din punct de vedere al consumului energetic”.	<b>Nu se acceptă</b> La propunerea Secretariatului Comunității Energetice a fost revizuită noțiunea de „subvenții” și redactat textul proiectului de lege, respectiv se propune a fi subvenționate nu numai o parte din costul electrocasnicele, dar și o parte din costul schimbării ferestrelor, modernizării sistemelor individuale de încălzire, termoizolării locuințelor.
<b>Articolul 2. Obiectul legii și domeniul de aplicare</b> (2) Principalele obiective ale prezentei legi sunt: a) creșterea nivelului de accesibilitate la resursele energetice; b) prevenirea și combaterea sărăciei energetice și excluziunii sociale; c) securizarea alimentării cu gaze naturale, energie termică și energie electrică a consumatorilor vulnerabili; d) creșterea eficienței consumului casnic de resurse energetice; e) promovarea utilizării aparatelor electrocasnice eficiente din punct de vedere al consumului energetic.	<b>ANRE</b>	2.	Art. 2 alin. (2) din proiectul de lege va fi suplinit cu lit. f) cu următoarea redacție: „f) alocarea compensațiilor pentru unele categorii de consumatori casnici considerați consumatori vulnerabili de energie, în modul și în condițiile stabilite de lege.”	<b>Se acceptă.</b> Textul a fost redactat.

<p><b>Articolul 3.</b> Noțiuni principale</p> <p><i>consumator vulnerabil de energie</i> (denumit în continuare „consumator vulnerabil”) – consumator casnic, persoană singură sau familie, care, din motive de venituri insuficiente, componență a familiei, mărimea familiei sau alte criterii, necesită măsuri de protecție socială pentru a-și asigura nevoile energetice casnice la consumul de gaze naturale, energie termică și energie electrică;</p> <p><i>compensatie pentru prețurile la energie</i> – sumă monetară acordată, din contul Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, la factura pentru consumul de gaze naturale, energie termică și/sau la consumul de energie electrică destinată consumatorilor vulnerabili având drept scop acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie;</p> <p><i>familie</i> – una sau mai multe persoane care locuiesc în aceeași locuință și se întrețin dintr-un buget comun;</p> <p><i>Fond de reducere a vulnerabilității energetice</i> – fond creat de Guvern pentru finanțarea programelor de creștere a accesibilității resurselor energetice destinate consumatorilor vulnerabili;</p> <p><i>locuință</i> – reședința obișnuită,</p>	<p><b>ANRE</b></p>	<p>3.</p>	<p>La art. 3, în definiția noțiunii „vulnerabilitate energetică” după cuvântul „consumatorului” se va completa cu cuvântul „casnic”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Textul a fost redactat.</p>
	<p><b>IP ”Agenția de Guvernare Electronică”</b></p>	<p>4.</p>	<p>La art.3, definiția noțiunii „Registrul vulnerabilității energetice” se va modifica redacțional și se va expune cu un nou conținut, adaptat la prevederile art.3 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre (definiția noțiunii „registru”), după cum urmează:</p> <p>„Registrul vulnerabilității energetice – totalitatea informațiilor documentate ținute în Sistemul informațional „Registrul vulnerabilităților energetice”, destinat încadrării consumatorilor casnici în categorii de vulnerabilitate energetică;”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Textul a fost redactat.</p>
		<p>5.</p>	<p>Corespunzător propunerii supra, la definiția noțiunii „solicitant” de la art.3 din proiectul de lege, cuvintele „prin intermediul Registrului vulnerabilității energetice” se vor substitui prin cuvintele „prin intermediul Sistemului informațional „Registrul vulnerabilităților energetice;”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Textul a fost redactat.</p>

<p>conform definiției din Codul Civil al Republicii Moldova, aflată în proprietatea consumatorului vulnerabil ori închiriată sau asupra căreia exercită un drept de folosință în condițiile legii și este luată în calcul la stabilirea cheltuielilor de întreținere a locuinței. Se asimilează locuinței de domiciliu sau reședinței obișnuite și locuința socială, locuința de manevră, astfel cum sunt definite de Legea cu privire la locuințe nr. 75/2015. Nu se consideră locuință în sensul prezentei legi reședința temporară, conform definiției din Codul Civil al Republicii Moldova, instituțiile de asistență socială, inclusiv cele înființate și administrate de cultele religioase, asociațiile sau grupurile religioase, prevăzute de Legea privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie nr. 125/2007;</p> <p><i>persoană singură</i> – persoana care a împlinit vârsta de 18 ani, care locuiește singură și nu se mai află în întreținerea părinților, precum și persoana cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani, care locuiește și se întreține singură și are capacitate de exercițiu deplină, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) din Codul Civil al Republicii Moldova;</p> <p><i>solicitant</i> – unul dintre membrii familiei cu capacitate deplină de exercițiu sau persoana singură, care depune solicitarea de acordare a compensației pentru prețurile la</p>	<b>Ministerul Economiei</b>	6. Noțiunea „Registrul vulnerabilității energetice – platformă online dezvoltată de Guvern pentru încadrarea consumatorilor casnici în categorii de vulnerabilitate energetică” necesită a fi adusă în concordanță cu noțiune de registru stabilită la art.3 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre.	<b>Se acceptă.</b>
		7. Totodată, considerăm oportun completarea art.3 din proiectul de lege cu noțiunea „Sistemul informațional „Registrul vulnerabilității energetice”, care urmează să fie definită conform prevederilor art.3 al Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	<b>Se acceptă.</b>
	<b>Ministerul Justiției</b>	8. La art. 3 se va revedea lista noțiunilor, prin excluderea definițiilor care nu definesc un conținut specific al noțiunilor. Astfel, de exemplu termenii „locuință” și „persoană singură” au sensul comun evident pentru orice persoană. Prin urmare definirea acestor noțiuni este inutilă, or, folosirea termenilor vizați nu suscită dubii de interpretare.  De ținut cont că, actul normativ nu este un dicționar, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări și se optează pentru o anumită interpretare.  De asemenea, menționăm că, noțiunea de „locuință” se regăsește la art. 4 din <i>Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe</i> .  Cât privește noțiunea de „familie”, potrivit art. 3 din <i>Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social</i> , prin familie se înțelege două sau mai	<b>Nu se acceptă.</b> Noțiunile din proiectul de lege au menirea să limiteze cercul beneficiarilor. De exemplu, „locuință” în sensul proiectului de lege are menirea să asigure că, consumatorul vulnerabil va putea beneficia de compensații la energie doar pentru locuința care reprezintă reședința obișnuită (curentă) conform prevederilor Codului civil, întrucât o persoană poate deține mai multe locuințe (în sensul definiției din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe).  <b>Se acceptă parțial.</b> Textul a fost ajustat, după cum urmează:



energie prin intermediul <i>Registrului vulnerabilității energetice</i> ;	multe persoane care locuiesc în aceeași locuință și se întrețin dintr-un buget comun. Beneficiază de drepturile de familie și orice persoană adultă care nu face parte dintr-o familie. Astfel, pentru a nu crea confuzie cu persoană singură, se va revedea definirea acestei noțiuni.	<i>familie</i> – două sau mai multe persoane care locuiesc în aceeași locuință și se întrețin dintr-un buget comun. Beneficiază de drepturile de familie și orice persoană singură, conform prevederilor noțiunii din prezentul articol, care nu face parte dintr-o familie;
<i>Registrul vulnerabilității energetice</i> – platformă online dezvoltată de Guvern pentru încadrarea consumatorilor casnici în categorii de vulnerabilitate energetică;		
<i>vulnerabilitate energetică</i> – situație caracterizată prin acces redus sau putere de cumpărare redusă a consumatorului în raport cu resursele energetice necesare pentru prepararea hranei, confortul termic în locuință și alte necesități de bază;	Referitor la noțiunea de „solicitant” cuvintele „cu capacitate deplină de exercițiu” se vor exclude, deoarece este logic că pentru a depune solicitarea de acordare a compensației persoana trebuie să aibă capacitate deplină de exercițiu. Potrivit, art. 25 din <i>Codul civil</i> , capacitate de exercițiu este aptitudinea persoanei de a dobândi prin fapta proprie și de a exercita drepturi civile, de a-și asuma personal obligații civile și de a le executa.	<b>Se acceptă.</b>
<b>Secretariatul Comunității Energetice</b>	9. Se propune utilizarea termenului „gospodărie” în loc de „familie”, fiind mai exact în acest context.	<b>Nu se acceptă.</b> Termenul „familie” este prezent în legislația Republicii Moldova în domeniul asistenței sociale (de ex. în Legea cu privire la ajutorul social)
<b>Ministerul Finanțelor</b>	10. <b>La articolul 3</b> În noțiunile principale stipulate în prevederile art.3, se înaintează următoarele propuneri de îmbunătățire, după cum urmează: - la noțiunea <i>consumator vulnerabil</i> de energie de exclus cuvintele „componentă a familiei, mărimea familiei sau alte criterii”;	<b>Nu se acceptă.</b> Criteriile de vulnerabilitate vor fi stabilite de Guvern. Componenta familiei, mărimea familiei sau alte criterii sunt imoportante în determinarea categoriilor de vulnerabilitate energetică.

<p><b>Articolul 4.</b> Fondul de reducere a vulnerabilității energetice</p> <p>(1) Sursele de finanțare a Fondului de reducere a vulnerabilității energetice sunt:</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- denumirea noțiunii <i>compensatie pentru prețurile la energie</i> de expus în redacția <i>compensatie la energie</i>;</li> <li>- la noțiunea <i>Fond de reducere a vulnerabilității energetice</i> cuvintele „creat de Guvern” de substituit cu cuvintele „în cadrul bugetului de stat”;</li> <li>- denumirea noțiunii <i>Registrul vulnerabilității energetice</i> de expus în redacția <i>Registrul consumatorilor vulnerabili de energie</i>;</li> <li>- denumirea noțiunii <i>subvenții pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice</i> de expus în redacția <i>ajutoare pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice</i>, întrucât suma acordată pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice reprezintă, în fond, ajutoare sociale acordate unor categorii de cetățeni. Mai mult ca atât, din punct de vedere a planificării bugetare, subvențiile reprezintă plăți achitate entităților producătoare sau prestatoare de servicii, cu scopul de a influența procesul de producere sau prețurile de livrare.</li> </ul>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>La propunerea ANRE noțiunea „<i>compensatie pentru prețurile la energie</i>” a fost redenumită în „<i>compensatie pentru achitarea facturilor la energie</i>”.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>La propunerea Secretariatului Comunității Energetice a fost revizuită noțiunea de „subvenții” și redactat textul proiectului de lege, respectiv se propune a fi subvenționate nu numai o parte din costul electrocasnicele, dar și o parte din costul schimbării ferestrelor, modernizării sistemelor individuale de încălzire, termoizolării locuințelor.</p>
<p><b>Articolul 4.</b> Fondul de reducere a vulnerabilității energetice</p> <p>(1) Sursele de finanțare a Fondului de reducere a vulnerabilității energetice sunt:</p>	<p><b>ANRE</b></p>	<p>11. Art. 4 alin. (2) din proiectul de lege necesită a fi dezvoltat cu includerea scopului și cerințelor de bază ce vor fi incluse în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice care se aprobă de</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Scopul și cerințele vor fi stabilite în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice,</p>

a) bugetul de stat în limita alocațiilor aprobate anual prin legea bugetului de stat; b) fonduri europene sau alte surse de asistență externă; c) alte surse ce nu contravin legislației.			Gvern.	aprobat de Guvern.
	Ministerul Justiției	12.	La art. 4 considerăm că fondurile europene sau alte surse de existență externă se includ la categoria alte surse ce nu contravin legislației.	<b>Nu se acceptă.</b> Prin această prevedere scoatem în evidență o sursă importantă de venit la fond.
(2) Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice se aprobă de Guvern.	Ministerul Finanțelor	13.	<b>La articolul 4</b> Prevederile <i>alin. (1)</i> se propun a fi expuse în următoarea redacție: „(1) Fondul reprezintă totalitatea mijloacelor financiare destinate finanțării programelor din domeniul protecției sociale pentru oferirea unor compensații la energie consumatorilor vulnerabili de energie și finanțarea programului de acordare a ajutoarelor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice. Mărima mijloacelor financiare ale Fondului se aprobă prin legea anuală a bugetului de stat, în corespundere cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014”. Totodată, se propune de a completa prevederile art.4 <i>cu un alineat nou</i> cu următorul cuprins: „Fondul de reducere a vulnerabilității energetice se află în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale”.	<b>Nu se acceptă.</b> Gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, condițiile de alocare a mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice conform domeniilor de intervenție, modul de creare și funcționare a Fondului vor fi prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, aprobat de Guvern.
<b>Articolul 6. Măsuri de protecție socială</b>  (1) Măsurile de protecție socială destinate consumatorului vulnerabil în baza prezentei legi sunt după cum urmează: b) subvenție pentru eficientizarea consumului de energie sub formă de sprijin financiar unic pentru acoperirea unei părți din costul de	<b>IP de Guvernare Electronică</b>	14.	Art. 6 alin. (1) lit. b) se propune a fi inclus în redacția următoare: „b) subvenție pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice conform programului de acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice”.	<b>Se acceptă</b> La propunerea Secretariatului Comunității Energetice a fost revizuită noțiunea de „subvenții” și redactat textul proiectului de lege, respectiv se propune a fi subvenționate nu numai o parte din costul electrocasnicele, dar și o parte din costul schimbării ferestrelor, modernizării

înlocuire, în cadrul unei locuințe, a aparatelor electrocasnice depășite din punct de vedere tehnic și moral cu aparate electrocasnice eficiente din punct de vedere energetic, conform programului de acordare a subvențiilor pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice.					sistemelor individuale de încălzire, termoizolării locuințelor.
<p><b>Articolul 4.</b> Fondul de reducere a vulnerabilității energetice</p> <p>(2) Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice se aprobă de Guvern.</p> <p><b>Articolul 5.</b> Destinația Fondului de reducere a vulnerabilității energetice</p> <p>(2) Condițiile de alocare a mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice conform domeniilor de intervenție, modul de creare și funcționare a Fondului sunt prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice.</p>	<b>Ministerul Finanțelor</b>	15.	<p><b>La articolul 5 și 6</b></p> <p>Întru evitarea dublării prevederilor proiectului de lege, se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de a exclude <i>alin. (2) din art. 5</i> (se dublează cu prevederile alin. (2) din art. 4);</li> <li>- de a exclude <i>art. 6</i> (se dublează cu prevederile art. 4 și art. 5).</li> </ul>	Se acceptă. Textul a fost ajustat.	
<p><b>Capitolul III</b></p> <p><b>MĂSURI DE PROTECȚIE SOCIALĂ PENTRU CONSUMATORUL VULNERABIL</b></p>	<b>Ministerul Justiției</b>	16.	La Capitolul III se va ține cont că, capitolul reprezintă un element de structură complex al actului normativ, motiv pentru care, nu poate fi constituit dintr-un singur punct.	Se acceptă. Textul a fost redactat.	
<p><b>Articolul 7.</b> Registrul vulnerabilității energetice</p> <p>(1) Registrul vulnerabilității energetice este un sistem informațional automatizat administrat de Ministerul Muncii și Protecției</p>	IP "Agenția de Guvernare Electronică"	17.	<p><b>La art. 7:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reieșind din faptul că Registrul vulnerabilității energetice reprezintă o resursă informațională și nu un sistem informațional, precum și în corespundere cu art. 16 din Legea nr. 71/2007, art. 72 alin. (1) și art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la</li> </ul>	Se acceptă. Textul a fost redactat.	

<p>Sociale, în care se acumulează date privind parametrii de vulnerabilitate energetică a consumatorilor casnici, în modul stabilit de Guvern.</p> <p>(2) Consumatorii casnici de energie se vor înregistra în Registrul vulnerabilității energetice în modul stabilit de Guvern și vor furniza informațiile necesare pentru încadrarea în categoria de vulnerabilitate energetică conform art. 8. Datele furnizate de consumatorii casnici de energie în Registrul vulnerabilității energetice vor fi verificate și, în caz de necesitate, corectate în modul stabilit de Guvern.</p> <p>(3) Consumatorii casnici sunt obligați să prezinte informații complete și veridice în Registrul vulnerabilității energetice. În cazul prezentării unor informații false, care au influențat cuantumul măsurilor de protecție socială primite, beneficiarul va restitui întreaga sumă care i-a fost plătită în mod neîntemeiat. Modalitatea de recuperare a sumelor plătite neîntemeiat se va aproba de Guvern.</p>		<p>informaizare și la resursele informaționale de stat, <b>alin.(1)</b> se va revizui și se va expune în următoarea redacție:</p> <p><i>„(1) Sistemul informațional „Registrul vulnerabilităților energetice” reprezintă un sistem informațional al cărui posesor este Ministerului Muncii și Protecției Sociale, destinat acumulării informațiilor documentate privind parametrii de vulnerabilitate energetică a consumatorilor casnici. Conceptul Sistemului informațional „Registrul vulnerabilității energetice” și Regulamentul Registrului vulnerabilității energetice se aprobă de Guvern.”;</i></p> <p>- în condițiile în care înregistrarea consumatorilor casnici de energie și modalitatea de furnizare a informațiilor în Registrul vulnerabilității energetice se vor reglementa prin Regulamentul registrului respectiv, care se va aproba de către Guvern, ținând cont de prevederile art.6 alin.(31) al Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, <b>alin.(2)</b> se va expune cu următorul conținut:</p> <p><i>„(2) Consumatorii casnici de energie se înregistrează în Registrul vulnerabilității energetice și furnizează informațiile necesare pentru încadrarea în categoria de vulnerabilitate energetică în modul stabilit în Regulamentul Registrului vulnerabilității energetice și alte acte normative aprobate de Guvern. În cazul în care informațiile necesare pentru încadrarea în categoria de vulnerabilitate energetică sunt disponibile în alte resurse informaționale și pot fi consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate, acestea nu se solicită a fi</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă.</b> Textul a fost redactat.</p>
--	--	--	---

			<p>furnizate de către consumatorii casnici de energie.”;</p> <p>- subsecvent, se propune comasarea prevederilor propoziției a doua din alin.(2) cu cele ale propoziției a treia a alin.(3) și expunerea lor la alin.(3) în următoarea redacție:</p> <p>„Verificarea și, în caz de necesitate, corectarea datelor furnizate de consumatorii casnici de energie în Registrul vulnerabilității energetice, precum și modalitatea de recuperare a sumelor plătite neîntemeiat, se stabilesc în Regulamentul Registrului vulnerabilității energetice și alte acte normative aprobate de Guvern.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Textul a fost redactat, cu includerea la alin. (4).</p>
<p><b>Articolul 8.</b> Categoriile de vulnerabilitate energetică</p> <p>(1) Registrul vulnerabilității energetice include date despre profilul consumatorilor, în baza cărora fiecare consumator este încadrat în una din categoriile de vulnerabilitate energetică stabilite de Guvern.</p>	<p>IP ”Agenția de Guvernare Electronică”</p>	<p>18.</p>	<p>La art.8 alin.(2) expresia „despre profilul consumatorilor” se vor substitui cu cuvintele „despre consumatorii casnici de energie”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Textul a fost redactat.</p>
<p>(2) Registrul vulnerabilității energetice include date despre consumatorii casnici de energie, în baza cărora fiecare consumator este încadrat în una din categoriile de vulnerabilitate energetică stabilite de Guvern.</p> <p>(3) Categoriile de vulnerabilitate energetică sunt utilizate pentru diferențierea necesității și a sprijinului acordat prin măsurile de protecție socială finanțate de Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, prevăzute la art. 6.</p>	<p>Ministerul Finanțelor</p>	<p>19.</p>	<p><b>La articolul 8</b></p> <p>Categoriile de vulnerabilitate energetică, precum criteriile de încadrare și documentele necesare pentru includerea în acestea urmează să fie stabilite prin lege. Mai mult ca atât, art.7 alin.(2) prevede „... încadrarea în categoria de vulnerabilitate energetică conform art.8”.</p> <p>În acest context, precum și luând în considerare explicațiile din capitolul 4 „Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi” din Nota informativă, care reglementează șase categorii de vulnerabilitate, de la A la F, conținutul alin.(1) necesită a fi revizuit.</p> <p>Prevederile alin.(2) se propun a fi excluse, cu includerea conținutului în art.7 al proiectului. Totodată, conținutul alin.(3) urmează a fi revizuit, reieșind din propunerea expusă la</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Categorii de beneficiari și criteriile de eligibilitate vor fi stabilite de Guvern pentru fiecare perioadă de acordare a compensațiilor în funcție de nivelul prețurilor la resursele energetice. Actualmente, MMPS împreună cu partenerii de implementare este în proces de modelare a categoriilor de vulnerabilitate energetică, care vor fi implementate în Hotărârea de Guvern.</p>

<p><b>Articolul 9.</b> Controlul asupra corectitudinii încadrării în categoriile de vulnerabilitate energetică</p> <p>(1) Prin organele abilitate ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale sau prin intermediul structurilor teritoriale de asistență socială pot fi efectuate anchete ori verificări la domiciliul beneficiarilor, pentru stabilirea veridicității informațiilor prezentate și determinarea cazurilor de eroare și fraudă.</p>	<p><b>Ministerul Finanțelor</b></p>	<p>20.</p>	<p>pct.8 din aviz.</p> <p><b>La articolul 9</b></p> <p>Conform prevederilor Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis pentru a se exclude orice echivoc. Prin urmare, în alin.(1) este necesar de a aduce claritate cu privire la organele abilitate de verificare a corectitudinii datelor prezentate de către solicitanți. Astfel, utilizarea cuvântului „sau” exprimă neclaritate.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Textul a fost redactat.</p>
<p><b>Articolul 10.</b> Beneficiarii dreptului la compensații pentru prețurile la energie</p> <p>(1) De compensații pentru prețurile la energie beneficiază familiile vulnerabile care nu au posibilitate prin propriile capacități să prevină sau să depășească situațiile de dificultate sau vulnerabilitate energetică și să satisfacă nevoile energetice casnice minime.</p> <p>(3) În cazul în care se acordă dreptul la compensație pentru prețurile la energie, acest drept trebuie acordat cel puțin consumatorilor incluși în categoria cu cea mai mare vulnerabilitate. Nu pot fi acordate compensații pentru prețurile la energie consumatorilor din categoria consumatorilor nevulnerabili.</p>	<p><b>Ministerul Finanțelor</b></p>	<p>21.</p>	<p><b>La articolul 10</b></p> <p>Prevederile alin.(1) și (3) sunt expuse evaziv și nu oferă o claritate cu privire la tipurile beneficiarilor dreptului la compensații pentru prețurile la energie.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Criteriile de vulnerabilitate vor fi stabilite de Guvern.</p> <p>Veniturile, componența familiei, mărimea familiei și alte criterii vor determina beneficiarii și categoria lor de vulnerabilitate energetică.</p>
<p>(3) În cazul în care se acordă dreptul la compensație pentru prețurile la energie, acest drept trebuie acordat cel puțin consumatorilor incluși în categoria cu cea mai mare vulnerabilitate. Nu pot fi acordate compensații pentru prețurile la energie consumatorilor din categoria consumatorilor nevulnerabili.</p>	<p><b>Ministerul Economiei</b></p>	<p>22.</p>	<p><b>Art.10 alin.(6) prevede oferirea compensațiilor pentru prețurile la energie familiilor și persoanelor singure cetățeni ai Republicii Moldova, care locuiesc în Republica Moldova, și străinilor, specificați la art.2 alin.(1) din Legea nr.274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova. Astfel, art.2 alin.(1) din Legea nr.274/2011 prevede:</b></p> <p><i>”a) străini titulari ai dreptului de ședere provizorie;</i></p> <p><i>b) străini titulari ai dreptului de ședere permanentă;</i></p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Categoriile de beneficiari și criteriile de eligibilitate vor fi stabilite de Guvern pentru fiecare perioadă de acordare a compensațiilor în funcție de nivelul prețurilor la resursele energetice.</p> <p>Estimarea costurilor suplimentare cauzate de prezența refugiaților nu este posibil de realizat în acest</p>

(6) Compensatia se acordă familiilor și persoanelor singure cetățeni ai Republicii Moldova, care locuiesc în Republica Moldova, și străini, specificați la art.2 alin.(1) din Legea nr.274 din 27 decembrie 2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova.

		<p>c) <i>străini cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid în Republica Moldova;</i></p> <p>d) <i>beneficiari de protecție internațională sau de azil politic.</i></p> <p>În acest context, enunțăm că numărul persoanelor vulnerabile energetic se poate mări din contul persoanelor care au pătimit în urma războiului și pot fi beneficiari ai dreptului la compensații.</p> <p>Deoarece Nota informativă nu stipulează anumite cifre sau estimări care ar prognoza pe viitor persoanele pasibile vulnerabilității, este necesar de a stipula clar categoriile de persoane care pot beneficia de resurse energetice în bază de criterii concrete (salariul minim, pensie de dezabilitate, etc.), mai cu seamă, <i>categoriile de străini vulnerabili.</i></p>	moment. O astfel de estimare va putea fi realizată în momentul aprobării Hotărârii de Guvern cu privire la compensații în cadrul Fondului de Reducere a Vulnerabilității Energetice.
<b>Ministerul Justiției</b>	23.	La art. 10 alin. (3) textul „Nu pot fi acordate compensații pentru prețurile la energie consumatorilor din categoria consumatorilor nevulnerabili” nu este necesar și va fi exclus, dat fiind că potrivit scopului legii se urmărește prevenirea și combaterea vulnerabilității energetice a populației și creșterea accesibilității energiei în rândul consumatorilor vulnerabili.	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Conceptul mecanismului de compensare presupune o listă de criterii și categorii de vulnerabile, de la gradul cel mai înalt de vulnerabilitate până la lipsa vulnerabilității. Prin urmare, consumatorul care, potrivit informațiilor furnizate, va - fi inclus în categoria nevulnerabilă, nu va fi eligibil la plata compensației.</p>
	24.	La art. 10 alin. (6) referința la actul normativ se va expune conform prevederilor art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017</i> astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Textul a fost redactat.</p>



<p><b>Articolul 11.</b> Modul de stabilire a dreptului la compensație</p> <p>(1) Guvernul stabilește tipul de energie, perioada și parametrii compensației acordate consumatorilor vulnerabili, în baza categoriei de vulnerabilitate energetică a consumatorului casnic, conform datelor din Registrul vulnerabilității energetice.</p>	<p><b>Ministerul Finanțelor</b></p>	<p>25.</p>	<p>fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.</p> <p><b>La articolul 11</b></p> <p>La alin.(1) nu este clară prevederea „Guvernul stabilește tipul de energie”, precum și noțiunea „parametrii compensației acordate”. Astfel, conținutul <i>art.11</i> urmează a fi modificat prin stabilirea clară a criteriilor de acordare a compensațiilor/ajutoarelor, de acordare Guvernului i-a fost atribuită deosebe responsabilitatea de elaborare a mecanismului de implementare a prevederilor legii.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Categoriile de beneficiari și criteriile de eligibilitate vor fi stabilite de Guvern pentru fiecare perioadă de acordare a compensațiilor în funcție de nivelul prețurilor la resursele energetice în Hotărârea de Guvern de implementare a Legii.</p>
<p><b>Articolul 12.</b> Modul de plată a compensațiilor</p> <p>(1) Furnizorii de gaze naturale/furnizorii de energie termică/furnizorii de energie electrică calculează lunar valoarea mijloacelor financiare necesare pentru plata compensațiilor pentru prețul la energie pentru toți consumatorii vulnerabili eligibili.</p> <p>(3) Consumatorii casnici sunt obligați să prezinte informații complete și veridice în Registrul vulnerabilității energetice. În cazul prezentării unor informații false, care au influențat cuantumul măsurilor de protecție socială primite, beneficiarul va restitui întreaga sumă care i-a fost plătită în mod neîntemeiat.</p> <p>(4) Sumele aferente compensațiilor pentru prețurile la energie care n-au</p>	<p><b>ANRE</b></p>	<p>26.</p>	<p>Pentru a defini modalitatea prin care furnizorii de energie electrică, gaze naturale sau energie termică vor calcula valoarea mijloacelor financiare necesare pentru plata compensațiilor este necesar de specificat că, calculul se realizează utilizând datele privind încadrarea consumatorilor în categoriile de vulnerabilitate energetică și tipul de energie, perioada și parametrii compensației acordate consumatorilor vulnerabili, stabiliți de Guvern. Prin urmare, art. 12 alin. (1) din proiectul de lege necesită a fi completat cu o propoziție nouă cu următorul cuprins:</p> <p>„Valoarea mijloacelor financiare necesare pentru plata compensațiilor se calculează de furnizori utilizând datele privind încadrarea consumatorilor în categoriile de vulnerabilitate energetică și tipul de energie, perioada și parametrii compensației acordate consumatorilor vulnerabili, stabiliți conform art. 11 din prezenta lege.”</p> <p>Pentru a garanta că, compensarea consumului</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Textul a fost redactat.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Textul a fost redactat.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p>

<p>fost solicitate sau au fost solicitate în mod eronat de către furnizorii de gaze naturale/energie termică pe perioada de gestiune pot fi restituite în perioadele ulterioare, în baza raportului pentru perioada respectivă, însă nu mai târziu de termenul-limită pentru transferul alocațiilor bugetare în anul de gestiune.</p>		<p>de energie al consumatorului vulnerabil nu afectează fluxul lichidităților furnizorilor de energie, este necesar ca la art. 12 sa fie indicată data limită de plată pentru transferul mijloacelor financiare destinate compensațiilor la conturile furnizorilor de energie.</p> <p>La art. 12 alin. (4) textul „furnizorii de gaze naturale/energie termică” va fi completat cu textul „/energie electrică”.</p>	<p>Data limită de plată pentru transferul mijloacelor financiare destinate compensațiilor la conturile furnizorilor de energie va fi stabilit în mecanismul aprobat de Guvern.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Textul a fost redactat.</p>
	<p><b>Ministerul Economiei</b></p>	<p>27.</p> <p><b>La art.12.</b></p> <p>În proiect nu este definit care va fi modalitatea de plată a compensațiilor pentru energia termică în cazul Asociațiilor de Coproprietari în Condominiu (ACC), care dispun de propriile cazangerii și sunt producători de energie termică. Astfel, se impune precizarea acestor proceduri, pentru a evita anumite impedimente în aplicarea actului normativ.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Art. 11 a fost completat cu alin. (2).</p>
	<p><b>Secretariatul Comunității Energetice</b></p>	<p>28.</p> <p>Articolul 12 alin. (2): compensarea costului energiei este legată de normele de consum. Secretariatul recomandă ca normele să fie folosite numai în cazul în care nu este prevăzută contorizarea. Furnizorii care deservesc consumatorii vulnerabili vor primi banii înapoi de la stat până la sfârșitul lunii următoare consumării. Acest lucru va afecta lichiditatea furnizorilor la un anumit nivel, deoarece aceștia vor trebui să plătească producătorii și comercianții cu o lună înainte.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Furnizorii vor primi de la stat compensația în aceeași perioadă care este prevăzută pentru consumatorii casnici, astfel încât lichiditatea furnizorilor nu va fi afectată.</p>

		29.	Sanctiunea pentru fals în declarații (de la alin. (3)) pentru a primi statutul de consumator vulnerabil este prea slabă, ar trebui să existe dobânzi și penalități atașate la recuperarea fondurilor. A face declarații false către autorități este în unele jurisdicții o infracțiune.	Se acceptă. Textul a fost redactat. Modul detaliat de recuperare se va stabili în Hotărârea Guvernului.
<b>Articolul 13.</b> Responsabilități la stabilirea și la plata compensațiilor  (1) Răspunderea pentru evidența consumatorilor vulnerabili eligibili pentru plata compensației, efectuarea calculului sumei compensațiilor, în reflectarea valorii compensației în factura de plată și raportul financiar privind mijloacele financiare necesare pentru finanțarea compensațiilor o poartă furnizorii de energie.	<b>ANRE</b>	30.	Art. 13 alin. (1) din proiectul de lege necesită a fi revizuit. Conform art. 11 informațiile pentru calculul compensațiilor sunt oferite furnizorilor de energie în modul stabilit de Guvern. Registrul vulnerabilității energetice, care conține informațiile de bază ce vor fi utilizate la calculul compensațiilor urmează a fi administrat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Prin urmare, furnizorii de energie nu pot fi responsabili pentru evidența consumatorilor vulnerabili eligibili pentru plata compensației, aceasta atribuție revenind Ministerul Muncii și Protecției Sociale.	Se acceptă. Textul a fost redactat. Furnizorii vor fi responsabili de efectuarea calculului sumei compensațiilor, reflectarea valorii compensației în factura de plată și raportul financiar privind mijloacele financiare necesare pentru finanțarea compensațiilor.
		31.	La art. 13 alin. (1) prevederea generală privind survenirea răspunderii pentru evidența consumatorilor vulnerabili eligibili pentru plata compensației, efectuarea calculului sumei compensațiilor, reflectarea valorii compensației în facturile de plată și raportul financiar privind mijloacele financiare necesare pentru finanțarea compensațiilor poartă un caracter declarativ în lipsa răspunderii prevăzute de normele materiale, ce trebuie să stabilească tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), să determine faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.	Nu se acceptă. Legislația penală și contravențională stabilește concret răspunderea pentru infracțiuni în raport cu faptele comise.
		<b>Ministerul Justiției</b>		
<b>Articolul 15.</b> Intrarea în vigoare și punerea în aplicare	<b>Ministerul Justiției</b>	32.	La art. 15 alin. (2) cuvântul „adoptării” se va substitui cu cuvântul „publicării”.	Se acceptă. Textul a fost redactat.
		<b>Ministerul</b>	<b>La articolul 15</b>	Nu se acceptă.

<p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 septembrie 2022.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data adoptării prezentei legi, va elabora și aproba actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.</p>	<b>Finanțelor</b>	<p>Proiectul prevede măsuri de protecție socială destinată consumatorului vulnerabil, inclusiv acordarea sprijinului financiar pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice, care, conform <i>art.15 alin.(1)</i>, vor fi aplicabile la 1 septembrie 2022. Totodată, luând în considerare resursele limitate ale bugetului de stat, propunem ca măsura privind acordarea ajutorului pentru înlocuirea aparatelor electrocasnice să fie implementată după depășirea situației de criză din sectorul energetic.</p>	<p>Conform prevederilor din Lege, guvernul va avea discreția de a decide resursele și perioada implementării subvențiilor, reieșind inclusiv din posibilitățile financiare și nivelul prețurilor. Astfel, problema semnalată va putea fi abordată în momentul elaborării Hotărârii de Guvern.</p>
---	-------------------	--	---

### Obiecții / Recomandări la Nota informativă

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției / propunerii / recomandării	Comentariile Ministerului Muncii și Protecției Sociale
<b>Ministerul Finanțelor</b>	<p><b>I. Obiecții de ordin general</b></p> <p><b>La Nota informativă</b></p> <p>Conform prevederilor art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex ante, aprobată de către Guvern.</p> <p>Totodată, în temeiul prevederilor art.30 alin.(1) lit.e) din Legea prenotată, nota informativă la proiect trebuie să cuprindă fundamentarea economico-financiară, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ.</p> <p>În acest context, este de menționat că nu a fost efectuată o analiză în privința impactului bugetar generat de implementarea prevederilor proiectului, precum și nu a fost reflectat costul acestora în nota informativă.</p> <p>Suplimentar, la elaborarea proiectului legii în cauză nu s-a ținut</p>	<p>Se acceptă parțial.</p>

	<p>cont de cerințele prevăzute la art.131 alin.(6) din Constituție, de rând cu prevederile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.</p> <p>Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii, după revederea obiecțiilor înaintate, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.</p>
--	---

### Obiecții / Recomandări la avizarea repetată

Participantul la avizare	Conținutul obiecției / propunerii / recomandării	Comentariile Ministerului Muncii și Protecției Sociale
<b>Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE)</b>	ANRE informează despre lipsa unor propuneri și obiecții, cu condiția includerii în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice ce urmează a fi dezvoltat și aprobat de Guvernul Republicii Moldova a propunerilor neacceptate, descrise în scrisoarea cu nr. de ieșire 03-03/2077 din 29.06.2022.	Se acceptă
<b>Ministerul Economiei</b>	Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice” (număr unic 447/MMPS/2022), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții.	-
<b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b>	<p>Cu referire la demersul nr. 2240 din 07 iulie 2022, privind avizarea repetată a proiectului hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice” (număr unic 447/MMPS/2022), comunicăm următoarele.</p> <p>Urmare a analizei setului de documente, prezentate spre avizare repetată, s-a constatat, că autorii nu au examinat avizul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, oferit prin demersul nr. 07-3253 din 30 iunie 2022 (se anexează).</p> <p>Prin urmare, considerăm imperios analiza obiecțiilor și propunerilor prezentate și reflectarea acestora în tabelul de sinteză.</p>	Se acceptă Propunerile MIDR au fost analizate și incluse în tabelul de sinteză.
<b>Agencia de Guvernare Electronică</b>	Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (număr unic 447/MMPS/2022), autor – Ministerul	

	<p>Muncii și Protecției Sociale, remis spre avizare repetată, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele propuneri suplimentare la versiunea definitivată a proiectului de lege:</p> <p>1. La art.4 alin.(2) recomandăm de reformulat pentru a-i oferi o mai mare claritate, expunându-l în următoarea redacție:          „(2) Modul de creare și funcționare a Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, condițiile de alocare a mijloacelor financiare ale fondului respectiv conform domeniilor de intervenție sunt prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, aprobat de Guvern.”</p> <p>2. La art.6 alin.(2), în corelare cu prevederile alin.(1) și (4) ale aceluiași articol, textul „Regulamentul Sistemului informațional „Vulnerabilitatea Energetică” propunem de substituit cu textul „Regulamentul de organizare și funcționare a Sistemului informațional „Vulnerabilitatea Energetică”.</p> <p>3. Art.7 alin.(1) de armonizat cu prevederile art.4 alin.(2) și de expus în următoarea redacție:          „(1) Categoriile de vulnerabilitate energetică, criteriile de încadrare și documentele necesare pentru includerea în categoriile de vulnerabilitate energetică sunt stabilite în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice.”</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p><b>Se acceptă</b></p>
		<p><b>Nu se acceptă</b>            Categoriile de vulnerabilitate energetică și criteriile de încadrare vor fi definite de către Guvern în corul Hotărârii de Guvern sau în Regulamentul menționat în recomandare, decizia urmând să se ia în funcție de analiza oportunității la o etapă ulterioară.</p>
<b>Ministerul Justiției</b>	<p>Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (număr unic 447/MMPS/2022), comunicăm că, observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/5789 din 01.07.2022 au fost luate parțial în considerare.</p>	

	<p>Totodată, la forma actuală a proiectului menționăm următoarele.</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului legii se va completa cu lista contrasemnatarilor, or, în conformitate cu art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.</p> <p>Totodată, atrăgem atenția că, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017. În acest context, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea și a ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii date.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>Din art. 3 recomandăm excluderea definirii termenului „familie”, întrucât noțiunea termenului dat este prevăzută în art. 3 din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, dublajul normativ fiind inadmisibil.</p> <p>Din art. 11 alin. (1) cuvintele „din prezenta lege” se vor exclude ținând cont de prevederile art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.</p> <p>La art. 12 alin. (1) prevederea generală privind survenirea răspunderii pentru efectuarea calculului sumei compensațiilor, reflectarea valorii compensației în factura de plată și raportul financiar privind mijloacele financiare necesare pentru finanțarea compensațiilor pentru furnizorii de energie poartă un caracter declarativ și necesită a fi exclusă. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.</p> <p>La Capitolul V se va ține cont că, capitolul reprezintă un element de structură complex al actului normativ, motiv pentru care, nu poate fi constituit dintr-un singur articol.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Definiția a fost revizuită în coerență cu prevederile Legii nr. 133/2008</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Nu se acceptă</b> Prezenta prevedere este necesară pentru a clarifica rolul furnizorilor în procesul de calcul a compensațiilor.</p> <p><b>Se acceptă</b> Capitolul V a fost completat cu un articol</p>
--	---	---

		nou.
<b>Ministerul Finanțelor</b>	<p>Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.2240 din 7 iulie 2022, a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice și reiterează obiecțiile expuse la art.4, art.8, art.10, art.11 și art.15 din demersul nr.07/2-03/182/887 din 30 iunie 2022.</p> <p>În același timp, atenționăm repetat că, potrivit prevederilor art.102 alin.(2) din Constituția Republicii Moldova, hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor. Prin urmare, pentru o claritate și previziune financiară, se consideră oportun de a completa proiectul de lege cu prevederi referitoare la: - categoriile de beneficiari; - criteriile de eligibilitate a beneficiarilor; - autoritatea responsabilă de evidența beneficiarilor și criteriile de verificare a datelor.</p> <p>Cu toate că în Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor a fost acceptată propunerea înaintată la art.3 din proiectul de lege, ce ține de redenumirea noțiunii Registrul vulnerabilității energetice în Registrul consumatorilor vulnerabili de energie, totuși în proiectul de lege modificarea respectivă nu a fost ajustată.</p> <p>Totodată, menționăm că comparativ cu varianta precedentă, proiectul de lege actual prevede subvenții, inclusiv pentru schimbarea ferestrelor, modernizarea sistemelor individuale de încălzire, termoizolarea locuințelor, care în mod direct va necesita alocarea mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, pe lângă cheltuielile necesare de acoperire a costurilor aferente procurării echipamentelor electrocasnice, electrice și electronice uzate. Prin urmare, luând în considerare resursele limitate ale bugetului de stat, solicităm promovarea măsurilor respective doar după depășirea situației de criză din sectorul energetic.</p>	<p><b>La Art. 4, 8, 10, 11 – Se acceptă</b> Recomandările a fost introdusă în varianta finală</p> <p><b>La Art. 15 – Nu se acceptă</b> Finanțarea măsurilor se va face în limita bugetului disponibil.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Textul a fost redactat în conformitate cu sugestiile propuse.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Registrul vulnerabilității energetice este parte componentă a Sistemului Informațional „Vulnerabilitatea Energetică”</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Legea propusă prevede cadrul general de funcționare a Fondului de Reducere a Vulnerabilității Energetice. Măsurile prevăzute vor fi finanțate</p>



	<p>Mai mult ca atât, în Nota informativă nu este estimat impactul financiar necesar atât pentru anul 2022, întrucât prevederile proiectului urmează a fi implementate începând cu 1 septembrie 2022, precum și pentru anul 2023, iar potrivit prevederilor art.131 alin.(6) din Constituție nici o cheltuială nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii, după revederea obiecțiilor înaintate, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.</p> <p>Prin prezenta, informăm că Ministerul Mediului a examinat proiectul hotărârii Guvernului "Pentru aprobarea proiectului de lege privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice" (număr unic 447/MMPS/2022) și comunică lipsa de propuneri și obiecții.</p>	<p>în funcție de mijloacele disponibile în Fondul de Reducere a Vulnerabilității Energetice și a situației de pe piața de energie.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Nota informativă a fost completată.</p>
<b>Ministerul Mediului</b>		-

**Ministru**



**Marcel Spataru**

Digitally signed by Spataru Marcel  
Date: 2022.07.13 11:14:39 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova