



30 aprilie 2015

Dj-8 nr. 160

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Codului fiscal (nr.130 din 03.04.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectului de lege prevede stabilirea termenului de 5 ani, perioadă în intervalul căreia agenții economici vor avea posibilitatea de a-și reporta pierderile înregistrate în anul fiscal și care depășesc venitul brut. Conform notei informative, această propunere de modificare a legislației va oferi un termen optim pentru revigorarea agenților economici și poate avea un impact pozitiv asupra rezultatelor activității economice ale acestora.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că:

- potrivit normei art.11 alin.(5) al Legii nr.847/1996, nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.

- inițiativa legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în cazul avizării pozitive de către Guvern și a stabilirii sursei de finanțare a deficitului bugetar. A se vedea în acest sens Hotărîrea Curții

Constituționale privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, nr.29 din 22.05.2001.

- lipsește analiza impactului de reglementare, aceasta fiind obligatorie în baza art.4 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

- în Parlament au fost înaintate spre examinare proiectele: nr.129 din 03.04.2015, nr. 128 din 03.04.2015, nr. 68 din 13.03.2015, nr. 27 din 10.02.2015, nr. 11 din 21.01.2015 prin care se propune modificarea și completarea Codului fiscal al Republicii Moldova. Astfel, potrivit normei art. 56 alin. (5) al Regulamentului Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

- la examinarea proiectului de lege, urmează a se ține cont de faptul că, art. 32 al Codului fiscal a fost modificat prin Legea nr.178 din 11.07.2012 și Legea nr. 267 din 23.12.2011. Astfel, proiectul de lege propune revenirea la termenele aplicate anterior adoptării legilor indicate mai sus. Aceste modificări frecvente ar putea aduce atingere principiilor consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, stabilite la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea 780/2001.

3. Cu scop de informare, aducem la cunoștință datele conținute în ediția Worldwide Tax Summaries care include informații cu privire la sistemele fiscale din peste 150 de state ale lumii, în perioada iunie 2014 – 2015, al companiei internaționale PricewaterhouseCoopers International Limited. Astfel de state precum Marea Britanie, Germania, Italia, Austria, Belgia, Franța nu stabilesc careva restricții privind reportarea în timp a pierderilor fiscale. Țări precum, Federația Rusă, Belarus și Kazahstan aplică restricția timp de 10 ani, iar Grecia, Bulgaria, Polonia și Croația stabilesc perioada de reportare pe viitor a pierderilor fiscale de 5 ani. Alături de statele Albania, Republica Capului Verde, Tadjikistan, Turkmenistan, Republica Moldova limitează reportarea pierderilor fiscale la o perioadă de 3 ani, numărîndu-se astfel, printre statele ce aplică cele mai restrictive reguli fiscale în partea ce ține de reportarea pierderilor fiscale.

4. Cu scop de rigoare juridică și redacțională, propunem redactarea textului după cum urmează:

- conform art. 34 alin.(2) al Legii 780/2001, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele. Proiectul înaintat spre examinare Parlamentului propune modificarea Codul fiscal prin înlocuirea unor termene cu altele, fără a completa însă, actul legislativ. Art. 36 alin.(3) al Legii 780/2001 stabilește regula conform căreia dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau

completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. În contextul dat, titlul proiectului se va expune în următoarea redacție:

**„Lege pentru modificarea art. 32 din Codul fiscal al Republicii Moldova
nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997”**

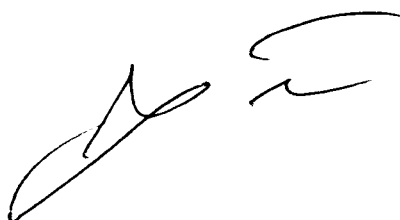
- norma de dispoziție va începe cu numărul articolului supus modificării și se va expune în felul următor:

„Art.I – Articolul 32 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), cuvântul „trei” se înlocuiește cu cuvântul „cinci”

la alineatul (2), cuvântul „doi” se înlocuiește cu cuvântul „patru”. ”

Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține exclusiv de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex: T. Malai
Tel.: 268-451