



Pr. 494/02.12.15
CPS, 24.52

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-11-04-181

Chișinău

«2» ieunie 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii cu privire la ajutorul social nr.133-XVI din 13 iunie 2008 (inițiativa legislativă nr.494 din 8 decembrie 2015), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 686 din 31 mai 2016.

Anexă: Hotărârea Guvernului în limbile română și rusă – 1 ex.;

Avizul în limbile română și rusă – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

TUDOR COPACI

Ex.V.Bogdan, tel.250447

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>1501</u>
„ <u>02</u> ”	<u>06</u> 20 <u>16</u>
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 686
din 31 mai 2016
Chișinău

Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii cu privire la ajutorul social nr. 133-XVI din 13 iunie 2008

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii cu privire la ajutorul social nr. 133-XVI din 13 iunie 2008.

Prim-ministru

Contrasează:

**Viceprim-ministru,
ministru economiei**

**Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei**

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Stela Grigoraș

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 686

от 31 мая 2016 г.
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений и дополнений в Закон о социальном пособии
№ 133- XVI от 13 июня 2008 года

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в Закон о социальном пособии № 133-
XVI от 13 июня 2008 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Стекла Григраш

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 686
din 31 mai 2016

AVIZ

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii cu privire la ajutorul social nr. 133-XVI din 13 iunie 2008

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii cu privire la ajutorul social nr. 133-XVI din 13 iunie 2008, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 494 din 8 decembrie 2015) de către dl Vladimir Odnostalco, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

În vederea executării obiectivului general al Guvernului de eradicare a sărăciei, în anul 2008 a fost lansat programul de transferuri sociale în formă monetară numit „Ajutor social”, care vine în suportul familiilor sărace. La momentul actual, acesta are două componente de bază – ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului.

Comparativ cu alte programe, care acordă prestații nemijlocit unei persoane sau pe categorii, ajutorul social și ajutorul pentru perioada rece a anului este acordat familiei. Astfel, la stabilirea acestora se ia în calcul atât mărimea familiei, cât și structura internă a acesteia, inclusiv veniturile. Ajutorul pentru perioada rece a anului se acordă în aceleași condiții ca și ajutorul social, diferența fiind într-un nivel al venitului lunar minim garantat (VLMG) care se ia în considerare majorat de 1,6 ori (60%) și un quantum fix, la acest moment fiind de 315 lei/lună, în perioada noiembrie-martie.

Annual, pentru finanțarea Programului de ajutor social, din bugetul de stat sînt alocate mijloace financiare considerabile. Astfel, în anul 2013 au fost executate 311,8 mil. lei, în anul 2014 – 334,2 mil. lei, în 2015 – 577,7 mil. lei, iar în 2016 se preconizează executarea a peste 680 mil. lei. Se poate observa că, în comparație cu anul 2013, bugetul alocat pentru plata prestațiilor stabilite prin Legea cu privire la ajutorul social nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 s-a majorat cu peste 100%.

În pofida situației economico-financiare complicate, în anul 2015 a fost aprobată majorarea, începînd cu 1 octombrie 2015, a nivelului VLMG de la 765 lei la 900 lei, precum și majorarea quantumului ajutorului pentru perioada rece a anului la 315 lei (anterior – 250 lei), începînd cu 1 noiembrie 2015.

Concomitent, menționăm că proiectul înaintat propune aplicarea unui plafon global al consumului de energie al gospodăriei casnice/familie beneficiari ai compensației la acordarea ajutorului social pentru consumul energiei electrice, termice și gaze naturale pe perioada rece a anului, identificate în baza consumului mediu per persoană.

În context, menționăm că programele de asistență socială care vizează pe cei vulnerabili variază și sînt proiectate în funcție de prioritățile statului și necesitățile stabilite. Eficacitatea acestor măsuri depinde de cît de bine sînt identificate gospodăriile sărace, precum și de capacitatea de a menține costurile

de implementare la nivel accesibil, cu respectarea unui echilibru între scopuri și costurile administrative.

În aceeași ordine de idei, menționăm că aprobarea unor eventuale compensări în legătură cu majorarea tarifelor la energie electrică, gaze naturale, energie termică și alte servicii comunale ar diminua considerabil resursele financiare necesare pentru realizarea formelor concrete de asistență socială a populației Republicii Moldova.

Cît privește proiectul avizat, fundamentarea economico-financiară a acestuia lipsește. Potrivit dispozițiilor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară.

Totodată, constrîngerile bugetare existente și cele pe termen mediu, dictate de conjunctura economico-financiară regională și internă nefavorabilă, fac imposibilă asumarea de către Guvern a unor măsuri noi, mijloacele financiare disponibile ale bugetului de stat fiind direcționate exclusiv la onorarea angajamentelor deja asumate.

Mai mult decît atît, conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Subsidiar, enunțăm că proiectul urmează a fi revăzut și redactat sub aspectul regulilor de tehnică legislativă, prescrise în Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

Cu referire la textul proiectului, remarcăm că propunerea autorului de completare a art.3 nu vine cu soluții noi în problema reglementată de actul legislativ. Or, venitul lunar minim garantat reprezintă suma cuantumurilor veniturilor lunare minime garantate pentru fiecare membru al acesteia și se calculează potrivit art. 7 din legea supusă amendării, iar nivelul venitului lunar minim garantat se stabilește anual prin Legea bugetului de stat. În concluzie, menționăm că la elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se vor respecta principiile oportunității, coerenței și consecutivității normelor juridice.

Luînd în considerare cele expuse, proiectul în cauză nu poate fi susținut.

Утверждено
Постановлением Правительства № 686
от 31 мая 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон о социальном пособии № 133- XVI от 13 июня 2008 года

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о социальном пособии № 133-XVI от 13 июня 2008 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 494 от 8 декабря 2015 г.) господином Владимиром Односталко, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

Во исполнение общей цели Правительства по искоренению бедности, в 2008 году была инициирована программа социальных трансфертов в денежной форме под названием «Социальное пособие» для поддержки малообеспеченных семей. В настоящее время она состоит из двух основных составляющих - социального пособия и пособия на холодный период года.

По сравнению с другими программами, которые предоставляют пособия непосредственно лицу или категории, социальное пособие и пособие на холодный период года предоставляются семье. Таким образом, для их установления принимается во внимание как размер семьи, так и ее внутренняя структура, включая ее доходы. Пособие на холодный период года предоставляется на тех же условиях, что и социальное пособие, разница состоит в размере минимального гарантированного ежемесячного дохода (МГЕД), который принимается во внимание с учетом увеличения в 1,6 раз (60%) и предоставляется в фиксированной сумме. В настоящее время его размер составляет 315 леев/месяц в период ноябрь-март.

Ежегодно, для финансирования Программы социального пособия из государственного бюджета выделяются существенные финансовые средства. Так, в 2013 году были исполнены приблизительно 311,8 млн. леев, в 2014 году – 334,2 млн. леев, в 2015 году – 577,7 млн. леев, а в 2016 году предполагается исполнение свыше 680 млн. леев. Таким образом, становится очевидным, что по сравнению с 2013 годом, бюджет, выделенный для выплаты пособий, установленных Законом о социальном пособии № 133-XVI от 13 июня 2008 года, увеличился более чем на 100%.

Несмотря на сложную финансово-экономическую ситуацию, в 2015 году было утверждено увеличение размера МГЕД с 765 леев до 900 леев, а также увеличение размера пособия на холодный период года до 315 леев (ранее - 250 леев), начиная с 1 ноября 2015 года.

Одновременно, отмечаем, что представленный проект предлагает применение общего уровня потребления энергии домашним хозяйством/семьями бенефициарами компенсации по социальной помощи для потребления электроэнергии, тепла и природного газа в холодное время года, которые были определены на основе среднего уровня потребления на человека.

Исходя из вышеизложенного, отмечаем, что программы социальной помощи, нацеленные на самые уязвимые группы населения, разработаны в зависимости от приоритетов государства и выявленных потребностей. Эффективность этих мер зависит от того, насколько хорошо идентифицируются бедные домохозяйства, а также от способности сохранять затраты по реализации на доступном уровне, соблюдая баланс между целями и административными расходами.

В этом же контексте, отмечаем, что утверждение какой-либо компенсации в связи с повышением тарифов на электроэнергию, природный газ, тепло и другие коммунальные услуги, существенно снизит финансовые ресурсы, необходимые для реализации конкретных форм социальной защиты населения Республики Молдова.

Следует отметить, что отсутствует финансово-экономическое обоснование данного проекта. В соответствии с положениями пункта d) статьи 20 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, в случае, когда реализация новых норм требует финансовых и иных затрат, проект закона должен сопровождаться финансово-экономическим обоснованием.

В то же время, существующие бюджетные ограничения, как и ограничения на среднесрочный период, продиктованные неблагоприятной региональной и внутренней финансово-экономической конъюнктурой, делают невозможным принятие на себя Правительством каких-либо новых обязательств, поскольку имеющиеся финансовые средства государственного бюджета будут направлены исключительно на выполнение уже взятых на себя обязательств.

Более того, согласно положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Также, проект должен быть пересмотрен и отредактирован согласно правилам законодательной техники, предписанным в Законе № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах.

Со ссылкой на текст проекта, отметим что предложенное дополнение в статью 3 не предлагает нового решения вопроса, регулируемого законодательным актом. Однако минимальный гарантированный ежемесячный доход представляет собой совокупность минимальных

гарантированных ежемесячных доходов, установленных для каждого члена семьи, и рассчитывается в соответствии со статьей 7 Закона, в который вносятся поправки, а уровень минимального гарантированного ежемесячного дохода устанавливается ежегодно Законом о государственном бюджете. В заключение отметим, что при разработке, принятии и применении законодательного акта должны соблюдаться принципы целесообразности, согласованности и последовательности норм права.

Исходя из вышеизложенного, данный проект не может быть поддержан.