

## NOTĂ INFORMATIVĂ

**la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind deșeurile de producție și menajere nr.1347 din 09.10.97 și Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător).**

Proiectul legii în cauză a fost elaborat în scopul realizării obiectivului de guvernare privind demonopolizarea activităților de comercializare și de export ale resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, precum și în vederea racordării legislației din domeniul colectării și comercializării acestora la principiile de reglementare a activității de întreprinzător stabilite prin Legea nr.235-XVI din 20.07.2006.

La momentul actual domeniul de colectare și comercializare a deșeurilor este reglementat prin Hotărârile de Guvern nr.276 din 20.03.2000 cu privire la reglementarea colectării, achiziționării și comercializării resurselor secundare și nr.1284 din 02.10.2002 despre aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a concursului pentru obținerea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora. Este de menționat că, hotărârile în cauză conțin norme de reglementare cu caracter primar, care urmează a fi ridicate la nivel de lege. Mai mult ca atât, conținutul Hotărârii nr.1284 din 02.10.2002 privind condițiile de desfășurare a concursului pentru obținerea licenței de comercializare și exportul deșeurilor creează de facto un monopol în acest domeniu, prin ce se încalcă principiile constituționale ale concurenței loiale, libertății comerțului și activității de întreprinzător, statuate de art.9 și art.126 din Constituție.

Prin proiectul legii elaborat se propun modificări și completări la două legi:

**Legea nr.1347** a fost completată cu articolele noi 15<sup>1</sup> și 15<sup>2</sup>.

Prin art.15<sup>1</sup> s-au introdus cerințe și condiții obligatorii de licențiere pentru solicitanții și titularii de licențe în domeniul desfășurării activității de colectare, păstrare, prelucrare și comercializare a deșeurilor, precum și lista documentelor, care urmează a fi prezentată de solicitantul de licență suplimentar la actele prevăzute de Legea nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Prin art.15<sup>2</sup>, în conformitate cu prevederile art.21 alin.(3) al Legii nr.451, s-au propus cazuri suplimentare pentru suspendarea sau retragerea licenței.

Valorificarea și reciclarea deșeurilor de metale constituie o ramură importantă și *specifică* a economiei statului, care implică necesitatea folosirii raționale a *resurselor limitate*, respectarea cerințelor securității industriale și energetice, și pe acest motiv, asigurarea unui control de stat este un imperativ de securitate economică și tehnică. Reieșind din aceasta, prin completarea art.20, au fost ridicate la nivel de lege restricțiile la achiziționarea deșeurilor de cablu și conductoare, a părților componente ale echipamentelor electrice și de telecomunicații, precum și interzicerea colectării și achiziționării capacelor și

grilajelor de la fântânelor rețelelor de apă, canalizare și termoficare, care la moment sînt stipulate la nivel de hotărîre de Guvern.

Luînd în considerare faptul, că o eventuală liberalizare a activităților de comercializare și export a deșeurilor, ar putea provoca un val de furturi și sustrageri de utilaje și obiecte feroase de pe teritoriul Republicii Moldova, situație cu care țara noastră s-a confruntat la sfîrșitul anilor nouăzeci ai secolului trecut, ar fi logic, ca statul, odată cu promovarea ideii de demonopolizare a activității în cauză să prevadă și unele condiții de selectare rezonabile și transparente față de toți agenții economici din domeniu, dictate de specificul activității și de interesele de securitate industrială și energetică.

Astfel, prin art.15<sup>1</sup> alin.(2) pct.2) se propun condiții obligatorii pentru activitatea de comercializare a deșeurilor către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora, și anume:

a) deținerea licenței pentru colectarea și păstrarea resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase;

b) deținerea *în proprietate* de suprafață utilată, terenul betonat sau asfaltat cu aria de cel puțin 2 ha, inclusiv încăperea închisă (depozit) pentru păstrarea și prelucrarea resturilor și deșeurilor de metale neferoase cu suprafața nu mai mică decât 400 m<sup>2</sup>;

c) dispunerea de *capital propriu* în mărime de cel puțin 4 milioane lei, confirmat prin raportul financiar, din care 2 milioane lei trebuie să constituie capitalul social.

Propunerile de a introduce unele restricții nu contravin legislației, și anume Constituției Republicii Moldova. Obligația Guvernului, expusă în art.129 alin.(2) din Constituție, este de a asigura protejarea intereselor naționale în activitatea economică externă.

Introducerea condițiilor referitor la dispunerea și menținerea capitalului propriu este argumentată prin raționamentul că capitalul propriu caracterizează valoarea totală ale mijloacelor societății, care aparțin acesteia cu dreptul de proprietate, precum și eficiența repartizării profitului societății prin reinvestirea acestuia în dezvoltarea producției (lucrărilor, serviciilor) proprii. Nivelul capitalului propriu a fost calculat reieșind din valoarea medie ale terenul utilat și depozitul prevăzute la lit. b) pct.2) alin.(2) din art. 15<sup>1</sup>.

Prin modificarea **Legii nr.451**, am considerat rațional de a exclude condițiile existente privitor la obținerea licenței pentru comercializarea și exportul deșeurilor în bază *de concurs*, totodată, majorînd taxa pentru eliberarea acestei licențe de la 2500 lei pînă la 100 000 lei. Considerăm că creșterea semnificativă a costului de licență va contribui, de asemenea, la îmbunătățirea responsabilității titularilor de licențe pentru respectarea legislației în domeniul dat. Majorarea costului licenței va fi echilibrată de profitul stabil obținut de către deținătorii de licență pentru comercializarea deșeurilor.

*În urma acceptării condițiilor de selectare propuse, obținerea licenței pentru comercializarea și exportul deșeurilor va fi posibilă și pentru alți agenți economici, deținători de licență pentru colectarea și păstrarea deșeurilor.*

Dat fiind faptul că, comercializarea și exportul deșeurilor este o activitate destul de specifică, care afectează securitatea energetică și industrială a țării, introducerea acestor condiții speciale are ca scop desfășurarea activității conștiincioase a companiilor responsabile pentru respectarea legislației în domeniu, dar nu firme create/utilizate pentru operațiuni de export unitare .

Astfel, promovarea proiectului de lege privind modificarea și completarea ambelor legi va asigura accesul la piața de comercializare și de export ale deșeurilor de metale feroase și neferoase, precum și va contribui la dezvoltarea concurenței loiale în domeniul dat, ceea ce va corespunde prevederilor art.4 alin.(4) al Legii nr.1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței, și anume că, “statul asigură protecția drepturilor și intereselor agentului economic și ale cetățeanului (consumatorului) contra activității monopoliste și concurenței neloiale”.

**Viceprim-ministru,  
ministru al economiei**

**Valeriu LAZĂR**