



Parlamentul
Republicii Moldova

264-07 nr. 488
29 septembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege privind produsele alimentare și hrana pentru animale modificate genetic (nr. 294 din 28.08.2023)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege specificat în titlu în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 606/2023, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul supus avizării reglementează natura juridică a plasării pe piață și punerii în funcțiune a produselor alimentare și hranei pentru animale modificate genetic, determinând în acest sens procedurile pentru înregistrarea, supravegherea și etichetarea acestora.

3. Subliniem că proiectul asigură transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1829/2003 privind produsele alimentare și furajele modificate genetic, Regulamentului (CE) nr. 1830/2003 privind trasabilitatea și etichetarea organismelor modificate genetic și trasabilitatea produselor destinate alimentației umane sau animale, produse din organisme modificate genetic și Regulamentului (CE) nr. 641/2004 privind normele de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1829/2003 în ceea ce privește cererea de autorizare a noilor produse alimentare și noile furaje modificate genetic, notificarea produselor existente și prezența întâmplătoare sau tehnic inevitabilă a unui material modificat genetic care a făcut obiectul unei evaluări de risc și a obținut un aviz favorabil ale Parlamentului European și Consiliului.

4. Prin natura reglementării, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de atribuțiile de bază ale Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament a fost respectată, la proiect fiind anexate avizele autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, în corespundere cu prevederile de la art. 32 alin. (1) din Legea nr. 100/2017.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. Atât în Regulamentele Parlamentului European și Consiliului, cât și în marea majoritate a textului proiectului, în prim plan este securitatea umană și apoi cea animală, pe când la art. 4 alin. (1) lit. d) și art. 10 alin. (2) lit. c) ordinea este inversă. Întru respectarea regulii terminologiei constante și uniforme, corespunderii ei inclusiv celei utilizate în legislația Uniunii Europene prevăzută la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, sugerăm inversarea acestora în articolele enumerate supra.

2. La art. 5 alin. (1) textul „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – Agenție)” urmează a fi substituit cu cuvântul „Agenție”, -pentru a fi în corespundere cu art. 4 alin. (2) din proiect.

Obiecție similară se referă și la art. 5 alin. (11), cu referire la sintagma „Comisiei Naționale pentru Securitate Biologică” deoarece aceasta a fost prevăzută deja la art. 4 alin. (4) din proiect.

3. Norma art.5 alin.(2) comportă un caracter coruptibil prin utilizarea expresiilor „fie o analiză”, „fie o propunere”- (lit.f), „fie o declarație”, „fie o propunere” - (lit.g), „justificare verificabilă” „metode de depistare și de identificare a evenimentului de transformare”.

4. Întru respectarea principiului coerenței, stabilității și predictibilității normelor juridice statuat în art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017, sugerăm excluderea din art. 7 alin. (3) a cuvintelor „numele solicitantului”, aceasta fiind cuprinsă în art. 6 alin. (5) la care se face trimiterea și este de prisos.

5. La art. 16 alin. (4), reținem asupra neclarității normei, ori trimiterea la articolul 12 o considerăm a fi incorectă, deoarece art. 12 din proiect reglementează cerințele de etichetare pentru produse alimentare și nu pragurile stabilite pentru OMG-uri.

6. La art. 20 alin. (1) textul „al produselor alimentare și hranei pentru animale modificate genetic” urmează a fi exclus, deoarece figurează în denumire și la art. 4 alin. (2) este prevăzut - (în continuare - Registrul de stat). Articolul 20 se va completa cu reglementări care să instituie obligativitatea publicării Registrului de stat pe pagina web oficială a Agenției.

7. Partea dispozitivă a articolul 24 alin.(2) se va expune astfel:
„(2) LNR exercită următoarele atribuții:”.

8. Se va reevalua oportunitatea menținerii art.25 - *Informații care trebuie furnizate în conformitate cu Protocolul de la Cartagena*, în condițiile în care potrivit

art.8 din Constituție, Republica Moldova se obligă să respecte tratatele la care este parte, să-și bazeze relațiile cu alte state pe principiile și normele unanim recunoscute ale dreptului internațional. În acest sens, reținem că prin Legea nr.1381/2002 a fost ratificat Protocolul de la Cartagena privind biosecuritatea, iar obligativitatea Agenției de a informa Centrul de schimb de informații pentru prevenirea riscurilor biotehnologice reiese din prevederile tratatului.

9. Articolul 26 nu prevede tipul răspunderii pe care o poartă persoana cu funcție de răspundere pentru exercitarea necorespunzătoare a atribuțiilor, care poate fi – disciplinară, civilă, contravențională, penală.

10. Cu referire la art.27 și 28, pentru a fi în corespundere cu dispozițiile art.47 și 48 din Legea nr.100/2017, se vor expune cu întâietate dispozițiile finale, fiind urmate de cele tranzitorii.

11. Referitor la textul propus la art. 28 alin. (3), propunem evaluarea oportunității expunerii acestuia într-un articol separat, care va avea următorul cuprins:

Articolul 29. Modificarea unor acte normative

La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 152/2022 cu privire la reglementarea și controlul organismelor modificate genetic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.208-216, art.379), se modifică după cum urmează:

1. Articolul 10 alin. (2) se completează cu lit. i)-k) cu următorul cuprins: *(în continuare textul propus spre completare).*

2. Articolul 12 alin. (1) se completează cu lit. g) cu următorul cuprins: *(în continuare textul propus spre completare).*

12. În Anexa nr. 2, Materialul de referință este abreviat „MR”, dar la pct. 8 apare este utilizată abrevierea „MRC” care nu este detaliată în cuprinsul proiectului sau anexelor

În urma celor relatate supra, menționăm că proiectul poate fi propus spre examinare în ședință plenară a Parlamentului cu respectarea prevederilor în vigoare, ținând cont și de cele expuse în prezentul aviz.

Ex. Iu. Cojocaru,
tel.: 577



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală