



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

16.10.18 nr. 03/11442

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**

Examinînd proiectul Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, expunem următoarele.

1. La propunerea substituirii cuvintelor „autoritatea administrativă cu funcție de reglementare în domeniul gestionării deșeurilor” cu cuvintele „Agenția de Mediu”, menționăm că, inițial este necesar ca Agenția de Mediului să fie creată, iar ulterior să fie instituită ca autoritate administrativă cu funcție de reglementare în domeniul dat (obiecție valabilă și pentru Inspectoratul pentru Protecția Mediului).

În paralel atragem atenția că, în proiect se face trimitere la Inspectoratul pentru Protecția Mediului, precum și la Agenția de Mediu (care încă nu sunt instituite). În acest context, subliniem că, existența unor autorități administrative distincte poate fi justificată doar în cazul stabilirii exacte a atribuțiilor și funcțiilor specifice ale acestora.

2. La art. 17 alin. (1) nu este precizată autoritatea care va controla amplasarea și activitatea instalațiilor de incinerare și co-incinerare a deșeurilor.

3. Definirea noțiunilor de la art. 17 alin. (2) pct. 1) și 2) se va efectua în cadrul art. 2 intitulat „Noțiuni” și care cuprinde semnificațiile noțiunilor utilizate în legea dată.

4. La art. 17 alin. (4) și (6) cuvintele „în vigoare” sunt inutile, motiv pentru care necesită a fi excluse.

5. La art. 17 alin. (10) cuvintele „este obligat să asigure monitorizarea permanentă a emisiilor” poartă un caracter incert, nefiind precizat dacă monitorizarea trebuie să fie continuă sau discontinuă și frecvența măsurărilor emisiilor.

6. În partea ce ține de trimiterea la Regulamentul privind incinerarea deșeurilor care urmează a fi aprobat de Guvern, remarcăm că, potrivit art. 5 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale* proiectul de act normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Astfel, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa anterioară, a statuat că hotărârile Guvernului sunt subsecvente legilor adoptate de Parlament. Guvernul, ca organ executiv suprem, în exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, organizează executarea legilor, scop în care

emite hotărâri pentru a preciza o lege, a o face cât mai clară și a o aplica cât mai corect (Hotărârile Curții Constituționale nr. 7 din 11 februarie 1999, nr. 46 din 21 septembrie 1999, nr. 62 din 23 noiembrie 1999, nr. 22 din 18 mai 2000, nr. 6 din 6 februarie 2001, nr. 21 din 18 aprilie 2002, nr. 22 din 28 septembrie 2004).

Curtea a statuat că, actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare, iar conținutul actului normativ urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege. Actele Guvernului sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii.

Prin urmare, condițiile și cerințele pentru incinerarea și co-incinerarea deșeurilor trebuie prevăzute în lege.

7. La art. 25 alin. (2) propunerea de substituie a cuvintelor „O autorizație” se va revedea prin prisma propunerii de substituie a cuvintelor „Organul central de mediu al administrației publice” de la pct. 1 din proiect. Astfel, considerăm că la art. 25 alin. (2) la fel ar trebui de făcut referință la Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Adicional, din cuvintele luate în ghilimele cu care urmează a fi substituite cuvintele „O autorizație” se va exclude punctul „.” ca fiind de prisos.

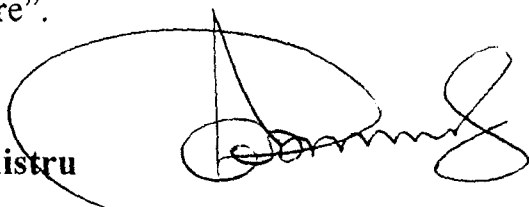
8. La redacția nouă a art. 25 alin. (14) atragem atenția, că potrivit art. 35 alin. (1) din *Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative*, modificarea actului legislativ este, de regulă, expresă, constând în înlocuirea unui text cu un altul. Prin urmare, redacția alin. (14) se va prezenta în modul cum se va integra în actul supus modificării (cu indicarea inclusiv a numărului de ordine).

Adicional, referința la art. 17 alin. (7) se va indica în ordine descrescătoare: articol, apoi alineat.

9. La art. 33 alin. (1) nu este necesară descifrarea abrevierii „SIA MD”, întrucât aceasta este descifrată la art. 9 alin. (2) lit. m) din *Legea propusă spre amendare*.

10. În paralel, se va uniformiza termenul „co-incinerare” din proiect, or, acest termen nu este scris uniform, în art. 17 fiind scris „coincinerare”, iar în art. 25 - „co-incinerare”.

Ministru



Vladimir CEBOTARI