

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului
privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției / propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Cancelaria de Stat. Avizul nr. 29- 78-8669 din 15.08.2023	<p>Aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat în scopul majorării pragului de minimis, este stabilit în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023, la pct. 2.24., în contextul accelerării nivelului de pregătire pentru aderarea la Uniunea Europeană. Din această perspectivă, proiectul este susținut, de principiu, cu recomandarea de a dezvolta anumite aspecte relevante acțiunilor/inițiativelor din partea unităților administrative-teritoriale/autorităților administrației publice locale, eventuali furnizori ai ajutorului de stat, care administrează direct ori indirect resursele statului sau ale unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>Totodată, reliefăm importanța ajustării prevederilor legale, în ceea ce ține de aspectul practic al procesului de monitorizare, control și prezentare a informațiilor necesare pentru a demonstra respectarea tuturor condițiilor privind ajutorul de stat la nivel de administrație publică locală.</p> <p>Potrivit legislației Republicii Moldova, anumite tipuri de servicii, considerate de interes economic general, pot fi considerate și ca activități economice și, prin urmare, orice compensație financiară acordată pentru oferirea lor poate constitui ajutor de stat, care ar trebui să fie notificat Consiliului Concurenței ca orice alt ajutor.</p> <p>Raportat la modificările ce vizează valoarea totală a ajutorului de minimis acordate unei întreprinderi care prestează servicii de interes economic general, considerăm oportun de reliefat aspectele concludente mecanismului de control asupra întreprinderilor care au beneficiat de ajutorul de minimis, deoarece în concordanță cu art. 19 alin. (3), din legea precitată, Furnizorul ajutorului de stat are obligația să țină o evidență strictă a ajutoarelor de stat acordate, inclusiv a ajutoarelor exceptate de la obligația de notificare.</p> <p>Conchidem, că în cazul când autoritățile administrației publice locale pot fi calificate drept unii din principalii furnizori de ajutor de stat, se impune</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Cât privește aspectul practic al procesului de monitorizare, control și prezentare a informațiilor necesare pentru a demonstra respectarea tuturor condițiilor privind ajutorul de stat, inclusiv la nivel de administrație publică locală, acestea sunt prevăzute în actele normative ce vin în aplicarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.</p>

	dezvoltarea anumitor prevederi ce ar determina minimizarea riscului de denaturare a condițiilor concurențiale pe piețele din Republica Moldova și ar facilita identificarea dacă unitățile administrativ-teritoriale proiectează măsuri de ajutor de stat, acordă sau primesc.
<p>2. Cancelaria de Stat. Centrul de Armonizare a Legislației. Avizul nr. 31/02-126-8629 din 15.08.2023</p>	<p>I. Obiectul proiectului.</p> <p>Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop ajustarea cadrului normativ primar în domeniul ajutorului de stat – Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea modificării pragului de referință a ajutorului de minimis, definirii unor termeni specifici domeniului de reglementare, dar și reglementării unor aspecte ce vizează notificarea simplificată pentru anumite modificări ale ajutorului existent, procedura de investigație, cât și procedura de publicare a informațiilor care nu pot fi tratate ca informație confidențială.</p> <p>Menționăm că, Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat este un act național armonizat care, deși nu conține o clauză de armonizare, a făcut obiect al expertizei de compatibilitate cu legislația UE prin prisma: <i>art. 107 – 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului din 22 martie 1999 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE și Regulamentului (CE) nr. 994/98 al Consiliului din 7 mai 1998 de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale1; Regulamentului (CE) nr. 800/2008 al Comisiei din 6 august 2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)2; Deciziei Comisiei din 28 noiembrie 2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general [notificată cu documentul numărul C(2005) 2673]3 și Regulamentului (CE) nr. 1407/2002 al Consiliului din 23 iulie 2002 privind ajutorul de stat pentru industria cărbunelui4.</i></p> <p>II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE</p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate <i>Politicii privind concurența</i>, pe segmentul legislativ al <i>ajutorului de stat</i>.</p>
	Se acceptă.
	Se acceptă.

	<p>Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile: Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis; Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE; Regulamentului (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat); Comunicării Comisiei C/2021/2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale și Comunicării C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03).</p> <p>Menționăm că, apropierea legislației naționale la prevederile actelor UE prenotate este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Secțiunea 2 „Ajutoare de stat” la Capitolul 10 „Concurență” și anume art. 339 – 334 din Acordul de Asociere RM – UE care prevede: principiile generale și domeniul de aplicare a ajutoarelor de stat, evaluarea, controlul și autoritatea responsabilă în acest sens, dar și criteriile de transparență și confidențialitate pe segmentul acestui domeniu.</p>
	<p>a) <i>Analiză comparativă a transpunerii</i></p> <p>În rezultatul analizei comparative a dispozițiilor actului național și actelor europene identificate <i>supra</i>, expunem următoarele:</p> <p>1. Modificările la art. 1 „Obiectul și domeniul de aplicare a legii” din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, prin care se propune excluderea sintagmei „cu excepția sectorului agricol” de la alin. (1), dar și completarea cu un nou alin. (11) care să prevadă expres că produsele agricole stabilite în Anexa nr.1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la OMC nu cad sub incidența prezentei legi sunt conforme cu prevederile art. 339, alin. (2) din Acordul de Asociere RM – UE din Secțiunea 2 „Ajutoare de stat” care statuează că „Prezentul capitol nu se aplică ajutoarelor de stat legate de domeniul pescuitului, produselor care fac obiectul anexei 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura”.</p> <p>2. Modificările aduse art. 3 din Lege și anume noua redacție a noțiunii de „ajutor</p>

1. Se acceptă.

2. Nu se acceptă.

<p>de minimis” prin care se modifică nivelul pragului <i>de minimis</i> (de la 2 000 000 lei la suma de 5 000 000 lei per beneficiar și 10 000 000 lei pentru întreprinderile care prestează servicii de interes economic general) sunt contrare cu prevederile art. 3, alin. (2) și (7) din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 care, prevăd o sumă fixă a pragului de substanțial mai mică decât cea prevăzută în proiectul național minimis (200 000 euro pentru întreprinderile unice și 100 000 euro pentru întreprinderile unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost pe durata a trei exerciții financiare, cu anumite excepții privind achiziționarea de vehicule). Totodată, actul UE indică expres că depășirea plafonului stabilit implică obligația de notificare, iar ajutorul acordat nu mai poate beneficia de dispozițiile actului UE ce reglementează ajutoarele de minimis. În măsura în care, Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 este aplicabil până la 31 decembrie 2023, la nivel UE, a fost înaintată propunerea de un nou Regulament privind ajutoarele de minimis care urmează să înlocuiască actul UE prenotat și care, revizuieste, în special, nivelul pragului de minimis la suma aproximativă în monedă națională prevăzută și de proiect. Totuși, dat fiind faptul că proiectul de Regulament UE nu este adoptat în redacție finală, la moment, stabilirea unui prag de minimis conform acestuia nu poate fi susținabilă, în măsura în care, nu este clară finalitatea proiectului de act UE.</p>	<p>Pragul de minimis pentru ajutoarele acordate beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general este conform art. 2 din Regulamentul (UE) nr. 360/2012 al Comisiei din 25 aprilie 2012 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general. Totodată, noile praguri de minimis urmează să intre în vigoare la data de 01.01.2024, data la care urmează să intre în vigoare și noile prevederi ale UE în domeniul ajutorului de minimis (https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-de-minimis_en). La nivel UE a fost înaintată propunerea de un nou Regulament privind ajutoarele de minimis care urmează să înlocuiască Regulamentul (UE) nr. 1407/2013, acest proiect prevede un nivel superior celui prevăzut în proiectul de lege. Amânarea aprobării proiectului de lege până la aprobarea unui nou Regulament al UE este inacceptabilă, dat fiind faptul că modificarea Legii 139/2012 este una dintre condiționalitățile de aderare la UE stabilite pentru anul curent, cu termen de realizare semestrul I, 2023.</p>
<p>3. Cu referire la noțiunea de „intensitatea ajutorului” și „data acordării ajutorului de stat” propuse spre completare la art. 3 din Lege menționăm că, acestea sunt în concordanță cu noțiunile corespundente din legislația UE în materia ajutoarelor de stat, în speță, Orientări privind ajutoarele de stat regionale C/2021/2594 final (pct. 2.2. „Definiții”, pct. (4) și (7)).</p>	<p>3. Se acceptă.</p>
<p>4. Redacția propusă pentru art. 81 la Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat care prevede modificările ajutorului existent notificat prin intermediul formularului de notificare simplificat transpune art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004. În acest sens, menționăm că, prevederile propuse spre completare sunt prevăzute deja în alte acte normative subsidiare Legii și, anume, în Secțiunea 7 la Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat</p>	<p>4. Reieșind din experiența de activitate a Consiliului Concurenței s-a constatat că norma respectivă este oportun să se conțină în lege.</p>

<p>astfel, act național care asigură transpunerea parțială a actului UE prenotat.</p> <p>5. Noua redacție a alin. (7) la art. 10 din Lege, care prevede posibilitatea furnizorului/initiatorului ajutorului de stat de a retrage notificarea în timp util până la emiterea unei decizii de Consiliul Concurenței transpune art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589.</p> <p>6. Obligația de publicare de către Consiliul Concurenței pe pagina sa oficială a conținutului integral al deciziilor adoptate în temeiul prezentei legi, dar și a informațiilor care nu pot fi tratate ca informație confidențială au ca corespondent pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03). Totodată, menționăm că, nu se regăsește preluat integral alin. (1) la pct. 3.1 (14) care prevede că „De asemenea, cifra de afaceri nu este considerată în mod normal secret de afaceri, deoarece este o cifră publicată în situația financiară anuală sau este adusă la cunoștința pieței prin alte mijloace. Cererile de confidențialitate privind datele care nu sunt publice trebuie justificate și vor fi evaluate de la caz la caz. Faptul că informațiile nu sunt disponibile public nu presupune în mod necesar că respectivele informații pot fi considerate secret de afaceri;”.</p>	<p>5. Se acceptă.</p> <p>6. Se acceptă. Totodată, eronat s-a concluzionat că autorul nu a preluat integral alin. (1) pct. 3.1 (14), întrucât veniturile din vânzări (cifra de afaceri) reprezintă o informație publică și prin urmare se încadrează în informații publice așa cum este prevăzut la pct. 12, art. 21 alin. (2²) lit. a) din proiect.</p>
<p>III. Respectarea mecanismului de armonizare</p> <p>1. Observații privind clauza de armonizare</p> <p>Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea actelor UE menționate supra, clauza de armonizare pentru proiectul de modificare va fi exclusă din pct. 1 la proiect și prevăzută după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, expusă în următoarea redacție:</p> <p><i>”Prezenta Lege transpune:</i></p> <p>- art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 140 din 30 aprilie 2004, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2016/2105 al Comisiei din 1 decembrie 2016;</p> <p>- art. 4, alin. (4) și art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015;</p> <p>- pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1</p>	<p>1. Se acceptă.</p> <p>Totodată, clauza de armonizare va fi completată referitor la transpunerea prevederilor art. 107-109 din TFUE.</p>

	<p>decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03);</p> <p>- pct. 2.2, subpct. (4) și (7) din Comunicarea Comisiei C/2021/2594 <i>Orientări privind ajutoarele de stat regionale</i>”.</p> <p>2. Obiecții privind tabelele de concordanță</p> <p>Tabelele de concordanță prezentate nu corespund în totalitate cerințelor stabilite prin Regulamentul nr. 1171/2018, urmând a fi revizuite la Compartimentul 8 unde se va indica expres articolul care asigură transpunerea normei UE corespundente și redacția acestuia și nu descrierea la general a legislației naționale de reglementare.</p>	<p>2. Se acceptă.</p> <p>Tabelele de concordanță au fost modificate.</p>
<p>3. Ministerul Justiției.</p> <p>Avizul nr. 04/2-7545 din 23.08.2023</p>	<p>Potrivit notei informative, propunerile de modificare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 au scop ajustarea cadrului normativ național din domeniul ajutorului de stat la normele Uniunii Europene, inclusiv modificarea și actualizarea pragului ajutorului de minimis, pentru a asigura acces mai facil la sprijinul acordat de stat unor întreprinderi și în cuantumul echivalent pragurilor la nivelul Uniunii Europene, astfel încât să fie asigurată eficiența controlului ajutorului de stat exercitat de către Consiliul Concurenței. În acest sens, prezentul proiect transpune nemijlocit Regulamentul (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 și Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>1. Potrivit art. 44 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „(3) Clauza de armonizare indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse.” Astfel, considerăm oportun completarea clauzei de armonizare cu gradul de transpunere a legislației UE cu luarea în considerare a modelului expus în anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p>	<p>1. Se acceptă.</p> <p>Clauza de armonizare a fost inclusă în redacția propusă de Centrul de Armonizare a Legislației și redacția propusă de Consiliul Concurenței privind transpunerea în Legea nr. 139/2012 ale prevederilor art. 107-109 din TFUE</p>
	<p>2. Cu referire la pct. 5, propunem revizuirea și concretizarea termenului de „acte juridice” ținând cont că nu este clar sensul în care acesta urmează a fi utilizat, or, acest termen ar putea fi interpretat ca un „act normativ” în sensul Legii nr. 100/2017, un „act juridic civil” în sensul <i>Codului Civil al Republicii Moldova</i> sau un „act administrativ normativ” în sensul <i>Codului administrativ al Republicii Moldova</i>. În acest sens, se va revizui și per ansamblu <i>Legea nr. 139/2012</i>.</p>	<p>2. Nu se acceptă</p> <p>Ajutorul poate fi acordat prin diverse categorii de acte juridice care pot îmbrăca forma fie de act normativ (care în sensul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative este definit ca act juridic adoptat aprobat sau emis de o autoritate publică), fie de act administrativ individual sau de act administrativ normativ definite în</p>

	<p>sensul Codului administrativ nr. 116/2018, acte juridice civile, etc. În acest sens, este oportun de a păstra un termen general care va cuprinde toate categoriile de acte juridice prevăzute de legislație.</p> <p>3. Nu se acceptă.</p> <p>O măsură de sprijin poate prezenta îndoieli privind compatibilitatea cu mediul concurențial, în cazul în care, există riscul că nu vor fi îndeplinite criteriile stabilite în actele normative ale Consiliului Concurenței din domeniul ajutorului de stat. În acest sens, întru realizarea unei evaluări mai complexe, Consiliul Concurenței va iniția investigația. Se remarcă faptul că, modificarea art. 10 alin. (2), lit. c) din proiect este realizată în vederea aducerii în concordanță a a termenilor juridici utilizați în Legea concurenței nr. 183/2012.</p>
<p>3. La pct. 7, ce vizează modificarea art. 10 alin. (2), lit. c), propunem revizuirea sintagmei „prezintă îndoieli”, având în vedere că asemenea formulă ar putea determina apariția unor situații de incoerență și instabilitate, deoarece nu este clar care anume acțiuni/inacțiuni ale subiecților vizați vor fi calificate de Consiliul Concurenței drept „îndoieli” privind compatibilitatea măsurilor de sprijin cu mediul concurențial normal pentru a dispune inițierea investigației.</p> <p>Menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului: „o normă este accesibilă și previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane să își corecteze conduita și să fie capabilă, cu consiliere adecvată, să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-o normă. [...] legea trebuie să fie accesibilă într-un mod adecvat: cetățeanul trebuie să aibă un indiciu adecvat, în circumstanțe concrete, asupra reglementărilor legale aplicabile [...]” (<i>cauza Silver v. Regatul Unit, hotărârea din 25 martie 1983</i>). [HCC 19/2012 (<i>suspendarea licenței executorului judecătoresc</i>), § 96].</p> <p>Adițional, la alin. (7), comunicăm că utilizarea sintagmei de „timp util” va putea crea incertitudine în privința conduitei furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat în cazul posibilității legale de a reține notificarea, în acest sens considerăm oportun stabilirea exactă a termenului (zilelor) pentru a exclude orice echivoc (Obiecție valabilă și în alte cazuri similare).</p> <p>Totodată, cuvântul „închide” se va substitui cu cuvântul „finalizează” potrivit terminologiei consacrate de art. 78 din <i>Codul administrativ a Republicii Moldova</i> (obiecție valabilă și în alte cazuri similare).</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Întrucât este o transpunere fidelă a art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015. Notificarea urmează a fi retrasă până în ziua adoptării deciziei de către Plenul Consiliului Concurenței.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>4. Cu referire la pct. 8, ce vizează modificarea art. 11 alin. (2) lit. d), se va exclude textul „(decizie negativă)”, având în vedere că este excesiv, or decizia Consiliului Concurenței, prin care se constată că ajutorul este incompatibil cu</p>	<p>4. Se acceptă</p> <p>Textul propus spre excludere a fost preluat din prevederile art. 9 alin. (5) al Regulamentului (UE) nr.</p>

<p>2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015</p>	<p>mediul concurențial normal și afectează aplicarea corespunzătoare a acordurilor internaționale, reprezintă un act administrativ defavorabil potrivit art. 11 din <i>Codul administrativ a Republicii Moldova</i>, respectiv nu este necesară indicarea expresă a acestui fapt.</p>	
<p>5. Se acceptă Astfel prevederea va avea următorul cuprins "referința stabilită prin hotărârea Plenumului Consiliului Concurenței în baza metodologiei aprobate de Plenul Consiliul Concurenței"</p>	<p>5. La pct. 10, ce vizează modificarea art. 15 alin. (1), propunem următoarea redacție pentru a exclude orice echivoc: „referința stabilită de Consiliul Concurenței în baza metodologiei aprobate de Plenul Consiliul Concurenței”.</p>	
<p>6. Se acceptă. Se acceptă parțial. Prin completarea art. 21 au fost transpuse parțial prevederile art. 31 alin. (1) și art. 32 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589 și pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03). Normele date vin în garantarea drepturilor întreprinderilor la protecția secretului comercial și acestea sunt norme speciale referitoare la procedură din domeniul ajutorului de stat.</p>	<p>6. Cu referire la pct. 11 și pct.12, textul „pe pagina sa oficială web” se va substitui cu textul „pe pagina sa web oficială”, conform terminologiei consacrate de <i>Hotărârea Guvernului nr. 188/2012 privind paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet</i>. La fel, atenționăm că propunerile privind completarea art. 21 cu alineatele (21) și (22) urmează a fi revizuite conform art. 8 din <i>Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public</i> (în vigoare din 08 ianuarie 2024), or, legea expusă mai sus nu prevede procedura examinării/acceptării de către o autoritate publică a „cererilor de tratament confidențial” dar, nemijlocit, posibilitatea autorităților publice (în calitate de furnizori de informație) de a limita accesul la informațiile de interes public în corespundere cu criteriul proporționalității prevăzut la art. 9 din <i>Legea nr. 148/2023</i>, dacă dezvăluirea informației va prejudicia: siguranța publică; relațiile internaționale; prevenirea sau descoperirea infracțiunilor ori contravențiilor; efectuarea urmăririi penale; desfășurarea procedurii administrative sau judiciare; protecția datelor cu caracter personal; drepturile de proprietate intelectuală; secretul comercial. Astfel, reieșind din cele expuse mai sus, propunem următoarea redacție: „(21) Consiliul Concurenței publică pe pagina sa web oficială deciziile adoptate în temeiul prezentei legi, cu respectarea prevederilor privind informațiile cu accesibilitate limitată din <i>Legea nr. 148/2023</i> privind accesul la informațiile de interes public. (22) Nu poate fi tratată ca informație cu accesibilitate limitată: a) ”</p>	
<p>7. Se acceptă parțial. Se acceptă parțial propunerea de substituire de la Art. II pct. 1 a textului ”în termen de” cu ”peste”.</p>	<p>7. La Art. II, textul „Prevederile prezentei legi intră în vigoare în termen de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția” urmează a fi exclus, având în vedere că potrivit art. 56 din <i>Legea nr.</i></p>	

	<p>100/2017 este aplicabilă norma imperativă pentru toate actele normative, astfel „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.</p> <p>Potrivit art. 76 din <i>Constituție</i>, legea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data prevăzută în textul legii.</p> <p>Prin însăși natura principiului activității legii, o lege nouă este aplicabilă din momentul intrării ei în vigoare. În acest sens, se vor revedeja cuvintele „care se pun în aplicare cu începere”.</p>	<p>Totodată, se propune după cuvântul ”excepția” de a modifica textul cu următorul cuprins ”pct. 2 Art.I, partea ce modifică noțiunea de ajutor de minimis de la alin. (1) art. 3 care se pune în aplicare de la 01 ianuarie 2024.”</p> <p>Astfel Art. II va avea următorul cuprins:</p> <p>” (1) Prezentă lege intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția prevederilor ce țin de modificarea noțiunii de „ajutor de minimis” din art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, care se pun în aplicare cu începere de la 1 ianuarie 2024.</p> <p>(2) Consiliul Concurenței, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va adopta actele necesare implementării acesteia.”</p>
<p>4. Ministerul Finanțelor. Avizul nr. 07/5- 03/1788/1252</p>	<p>1. Proiectul de lege prevede majorarea nivelului pragului ajutorului de minimis până la 5 mil. lei, prin actualizarea sumei inițial stabilite (2 mil. lei), la evoluția ratei inflației în perioada anilor 2012-2021, ceea ce sa majorat de 2,5 ori.</p> <p>Totodată, aplicarea ratei inflației în mărimea menționată nu prezintă rezultatul potrivit. Spre informare, conform datelor statistice, rata inflației în perioada decembrie 2012 - decembrie 2021 a constituit 71,49%. Astfel, datele respective urmează a fi revizuite, inclusiv pragul ajutorului de minimis. Concomitent, se va explica modul de stabilire a valorii ajutorii de minimis propus spre acordare unei întreprinderi care prestează servicii de interes economic general (10 mil. lei) și a unei întreprinderi care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost</p> <p>2. Simultan, proiectul stipulează modificarea modului de calculare a dobânzii pentru ajutorul de stat acordat ilegal care urmează a fi recuperat. În acest sens, se consideră oportun ca prin lege să fie stabilită periodicitatea aprobării/modificării ratei dobânzii, precum și componentele ce contribuie la formarea acesteia.</p> <p>3. Totodată, potrivit Analizei de impact, autorul menționează că ridicarea pragului de minimis ar duce la creșterea cheltuielilor guvernamentale pentru</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Pragul de minimis urmează a fi modificat ținând cont și de modificările care urmează a operate în legislația UE în domeniul ajutorului de stat. La fel, la stabilirea noului prag de minimis s-a luat în considerare și evaluarea indicatorilor macroeconomici înregistrați în anul 2022 și calculele efectuate de către experții contractați de UE.</p> <p>Cât privește pragurile de minimis stabilite pentru întreprinderile care prestează servicii de interes economic general și care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost, acestea au fost preluate din legislația UE în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Periodicitatea aprobării/modificării ratei dobânzii, precum și componentele ce contribuie la formarea acesteia vor fi stipulate în metodologia care urmează a fi aprobat de Plenul Consiliului Concurenței, precum este menționat în proiectul propus spre avizare.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Majorarea pragului de minimis va contribui la</p>

	<p>programele de ajutor de stat.</p> <p>În acest sens, constatarea dată vine în contradicție cu pct. 5 din Nota informativă, potrivit căreia implementarea prevederilor proiectului nu va avea implicații bugetare. Respectiv Nota informativă urmează a fi adusă în concordanță cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative cât și cu Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, întru estimarea impactului real asupra bugetului de stat.</p>	<p>simplificarea procedurii de acordare a unor categorii de ajutoare, eficientizarea activității Consiliului Concurenței, prin focusarea atenției autorității asupra ajutoarelor de stat cu un buget mai mare alocat și, prin urmare, necesită o examinare mai detaliată.</p>
<p>5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.</p> <p>Avizul nr. 21-03/2577.</p>	<p>Intenția de completare a articolului 1 cu alineatul (11), observăm că potrivit Regulamentului UE nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, produsele agricole sunt definite ca acele produse enumerate în Anexa I la TFUE. În acest context, ținem să comunicăm că anexa menționată a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 328/2023 cu privire la aprobarea Listei produselor agricole și alimentare. Astfel considerăm necesar substituirea referinței la Anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, prin referința la lista produselor agricole și alimentare, aprobate de Guvernul Republicii Moldova. Totodată, observăm că Articolul 1 din Regulamentul UE menționat stabilește expres că acesta nu se aplică: „(a) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectoarele pescuitului și acvaculturii, astfel cum sunt reglementate de Regulamentul (CE) nr. 104/2000 al Consiliului (1); (b) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole; (c) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării produselor agricole, în următoarele cazuri: (i) atunci când valoarea ajutoarelor este stabilită pe baza prețului sau a cantității unor astfel de produse achiziționate de la producători primari sau introduse pe piață de întreprinderile respective; (ii) atunci când ajutoarele sunt condiționate de transferarea lor parțială sau integrală către producătorii primari; (d) ajutoarelor destinate activităților legate de export către țări terțe sau către alte state membre, respectiv ajutoarelor direct legate de cantitățile exportate, ajutoarelor destinate înființării și funcționării unei rețele de distribuție sau destinate altor cheltuieli curente legate de activitatea de export; (e) ajutoarelor condiționate de utilizarea preferențială a produselor naționale față de produsele importate.”</p> <p>În acest context solicităm inserarea la articolul 5¹ a excepțiilor enunțate la</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura cuprinde mai multe produse decât Anexa I la TFUE. Totodată, excepția propusă reiese și din angajamentele asumate din Acordul de Asociere RM-UE.</p> <p>Excepțiile solicitate de către minister sunt stipulate în Regulamentul privind ajutorul de minimis (aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Concurenței nr. 1/2020).</p>

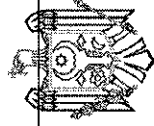
	aplicarea normelor cu privire la acordarea ajutoarelor de minimis.	
6. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene. Avizul nr. DI/3/041.1-9066 din 08.08.2023	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
7. Consiliul Concurenței. Avizul nr.	<p>1. Clauza de armonizare propusă la Art. I, pct. 1 din proiect cuprinde doar prevederile transpuse în proiectul de lege număr unic 633/MDED/CC/2023, nu și prevederile transpuse în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. În context, este oportun reformularea pct. 1 din proiect, astfel încât clauza de armonizare să cuprindă prevederile actelor Uniunii Europene transpuse în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, după cum urmează: „Prezenta lege transpune prevederile articolelor 107 - 109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957, transpune parțial prevederile Regulamentului (UE) nr. 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 248 din 24.09.2015 și Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 352 din 24.12.2013 și transpune prevederile art. 4 al Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 140 din 30.04.2004.”</p> <p>2. În conformitate cu art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. De asemenea, părțile stabilesc sau mențin, după caz, o autoritate independentă din punct de vedere funcțional învestită cu competențele necesare pentru controlul ajutoarelor de stat. Astfel, în vederea realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova, și anume, de a menține și armoniza cadrul normativ național privind controlul</p>	Se acceptă.
		<p>Nu se acceptă.</p> <p>Se consideră oportun ca nivelul pragului de minimis să fie stabilit în Legea nr. 139/2012, așa cum este în prezent.</p>

ajutoarelor de stat și actualizării periodice a pragului național al ajutoarelor de minimis în acord cu evoluția pieței și a economiei Republicii Moldova și cadrul normativ relevant al Uniunii Europene, la Art. I al proiectului de lege, Plenul Consiliului Concurenței propune modificarea pct. 3 art. 3 în partea ce vizează noțiunea de „ajutor de minimis”, cu următorul conținut:

„ajutor de minimis – ajutorul a cărui sumă totală acordată per beneficiar, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani cuantumul pragului de minimis aprobat prin actul normativ adoptat de către Consiliul Concurenței, ținând cont de normele Uniunii Europene.”

În prezent, valoarea ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice la nivelul Uniunii Europene nu poate depăși suma de 200 000 EUR pe durata a 3 exerciții financiare, conform art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18.12.2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis¹. Totodată, pentru fiecare stat membru, valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost nu depășește suma de 100 000 EUR pe durata a 3 exerciții financiare. Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 se aplică până la 31.12.2023. În conformitate cu noul proiect de Regulament al Comisiei privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis suspens consultării publice, se propune un nou cuantum al valorii ajutoarelor de minimis de până la 275 000 EUR.

Astfel, întru asigurarea flexibilității nivelului pragului al ajutoarelor de minimis în Republica Moldova în acord cu pragul de minimis prevăzut de actele Uniunii Europene, în contextul propunerilor de nou regulament al Comisiei privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis și complexității activității de legiferare, se justifică propunerea de mai sus de modificare a noțiunii de ajutor de minimis, cuantumului cărui nu va depăși pragul de minimis aprobat de Plenul Consiliului Concurenței prin hotărâre, ținând cont de normele Uniunii Europene.



Digitally signed by Arpintin Veronica
Date: 2023.09.07 09:11:28 EEST
Reason: MoldSign Signature

Secretar de stat Location: Moldova

Veronica ARPINTIN

SINTEZA NR. 2
a obiectiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului
privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiectiei / propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Cancelaria de Stat. Avizul nr. 29-78-9292 din 30.08.2023	<p>Urmare a examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, reiterăm obiectiile expuse în avizul Cancelariei de Stat cu nr. 29-78-8669 din 15 august 2023, referitoare la dezvoltarea anumitor aspecte relevante acțiunilor/inițiativelor din partea unităților administrative-teritoriale/autorităților administrației publice locale, eventuali furnizori ai ajutorului de stat, care administrează direct ori indirect resursele statului sau ale unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>Urmare a examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, reiterăm obiectiile expuse în avizul Cancelariei de Stat cu nr. 29-78-8669 din 15 august 2023, referitoare la dezvoltarea anumitor aspecte relevante acțiunilor/inițiativelor din partea unităților administrative-teritoriale/autorităților administrației publice locale, eventuali furnizori ai ajutorului de stat, care administrează direct ori indirect resursele statului sau ale unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Avizul nr. 29-78-8669 din 15 august 2023 cu comentarii a fost inclus în Sinteza nr. 1.</p>
2. Cancelaria de Stat. Centrul de Armonizare a Legislației. Avizul nr. 31/02-69-9276 din 30.08.2023	<p>Cu referire la Art. I, pct. 3 din proiect, în ceea ce privește oferirea în redacție nouă a noțiunii de „ajutor de minimis”, prin care se modifică nivelul pragului de minimis de la 2 000 000 lei la suma de 5 000 000 lei per beneficiar și 10 000 000 lei pentru întreprinderile care prestează servicii de interes economic general, opinăm că pragurile propuse nu corespund cu cele fixate la momentul de art. 3 (2) și (7) din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 (acesta prevede 200 000 euro pentru întreprinderile unice și 100 000 euro pentru întreprinderile unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost pe durata a trei exerciții financiare, cu anumite excepții privind achiziționarea de vehicule). Totodată, pragurile existente pentru ajutorul de minimis fixate de Regulamentul 1407/2013/UE vor fi aplicabile în Uniune până la 31 decembrie 2023, iar, la momentul, în</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>procedură de promovare este deja un nou Regulament privind ajutoarele de minimis, care va substitui actul UE prenotat și care, revizuieste, prin majorare, nivelul pragului ajutorului de minimis. Astfel, sumele propuse de proiect în monedă națională convertite în valuta Euro corespund celor fixate de proiectul noului Regulament UE.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și HG nr. 1171/2018 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, deopotrivă cu inserarea în Legea nr. 139/2012 a clauzei de armonizare prin Art. I, pct. 1, însăși proiectul național se va completa, după clauza de adoptare, cu clauza de armonizare în următoarea redacție:</p> <p>Prezenta Lege transpune art. 4 (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 5 140 din 30 aprilie 2004, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2016/2105 al Comisiei din 1 decembrie 2016; art. 4 (4) și art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015; pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03) și pct. 2.2, subpct. (4) și (7) din Comunicarea Comisiei C/2021/2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>3. Ministerul Justiției. Avizul nr. 04/1-7846 din 30.08.2023</p>	<p>La forma actuală a proiectului, clauza de armonizare se va expune conform modelului 2 din anexa nr. 2 al <i>Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018</i>.</p> <p>Cu referire la modificarea art. 10 alin. (2), lit. c), reiterăm propunerea de revizuire a sintagmei „prezintă îndoieli”, având în vedere că asemenea formulă ar putea determina apariția unor situații de incoerență și instabilitate, deoarece nu este clar care anume acțiuni/inacțiuni ale subiecților vizati vor fi calificate de Consiliul Concurenței drept „îndoieli” privind compatibilitatea măsurilor de sprijin cu mediul concurențial normal pentru a dispune inițierea</p>	<p>Se acceptă redacția propusă de Centrul de Armonizare a Legislației.</p> <p>Nu se acceptă Sintagma ”prezintă îndoieli” reprezintă un termen utilizat și în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat <i>actuală</i>. Propunerea de modificare este o transpunere fidelă a art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589. În acest aspect precizăm că Republica</p>

	<p>investigației. În acest sens, se constată că norma nu îndeplinește condiția previzibilității normei juridice. Legea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modurile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit (Sissanis v. România, 25 ianuarie 2007, § 66). O putere discreționară care nu este delimitată, chiar dacă face obiectul controlului judiciar din punct de vedere formal, nu trece de testul previzibilității (HCC nr. 28 din 23 noiembrie 2015, § 61). La elaborarea unui act normativ, legislatorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor calității, i.e. accesibilitatea și previzibilitatea (HCC nr.6 din 19 martie 2019, § 39).</p>	<p>Moldova are angajamentul de apropiere a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și de a prelua sau de a utiliza terminologia stabilită în aceste acte.</p> <p>Totodată, sintagma "prezintă îndoieli" vizează ajutorul de stat care urmează a fi acordat de către furnizor, dar nu, acțiunile/inacțiunile unui subiect.</p> <p>Un ajutor de stat prezintă îndoieli privind compatibilitatea sa cu mediul concurențial normal, dacă există semne că acesta nu va respecta criteriile de evaluare prevăzute în actele normative adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței pentru fiecare categorie de ajutor de stat prevăzut la art.5 alin. (1) din Legea nr.139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (intensitatea ajutorului, criteriile de eligibilitate, valoarea ajutorului etc.)</p>
	<p>Adițional la alin. (7), în avizul nr. 04/2-7545 din 23 august 2023 al Ministerului Justiției, a fost remarcată ideea că utilizarea sintagmei de „timp util” va putea crea incertitudine în privința conduitei furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat în cazul posibilității legale de a retrage notificarea, în acest sens se consideră oportun stabilirea exactă a termenului (zilelor) pentru a exclude orice echivoc, propunere neacceptată de autorii proiectului motivând „transpunerea fidelă a art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589”. La acest aspect precizăm că legislația Uniunii Europene nu impune statelor obligația de a prelua sau de a utiliza terminologia stabilită în aceste acte, și nici de a le copia mot à mot, ci doar de a ține cont de cerințele reglementărilor care se conțin în astfel de instrumente adaptându-le sistemului juridic național.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Timp util se referă până la data adoptării Deciziei Plenului Consiliului Concurenței.</p>
	<p>La Art. II, textul „Prevederile prezentei legi intră în vigoare în termen de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția” urmează a fi exclus, având în vedere că potrivit art. 56 din Legea nr. 100/2017 este aplicabilă norma imperativă pentru toate actele normative, astfel „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.</p> <p>Potrivit art. 76 din Constituție, legea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data prevăzută în textul legii. Prin însăși natura principiului activității legii, o lege nouă este</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Art. II a fost modificat și se propune următorul cuprins:</p> <p>Art. II. (1) Prevederile prezentei legi intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Prevederile pct. 3 ce țin de modificarea noțiunii de „ajutor de minimis” din art. 3 alin. (1) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de</p>

	aplicabilă din momentul intrării ei în vigoare. În acest sens, se vor revedea cuvintele „care se pun în aplicare cu începere”.	stat intră în vigoare cu începere de la 1 ianuarie 2024.
4. Ministerul Finanțelor. Avizul nr. 09-09/224 din 30 august 2023	<p>Concomitent, se recomandă de evitat neconcordanța între cap. V din Nota Informativă (implementarea prevederilor proiectului nu are implicații bugetare directe, deoarece susținerea mediului de afaceri are loc prin diferite programe și instrumente) și cap. IV lit. b1 din Analiza impactului (6. Cheltuieli guvernamentale:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Ridicarea pragului de minimis ar duce la creșterea cheltuielilor guvernamentale pentru programele de ajutor de stat; ✓ Este important să se evalueze impactul fiscal al pragului crescut și să se asigure că sunt alocate suficiente resurse pentru a satisface cererea crescută de ajutor de stat). <p>Suplimentar, la cap. V din Nota Informativă de completat cu informația privind alocațiile actuale aprobate în programele destinate pentru acordarea ajutorului de stat</p>	<p>(2) Consiliul Concurenței, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va adopta actele necesare implementării acesteia.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Pragul de minimis este stabilit în vederea identificării măsurilor de sprijin care au un impact nesemnificativ asupra mediului concurențial. Prin urmare, acestea pot fi acordate fără a fi notificate la Consiliul Concurenței. La fel, furnizorii pot oferi și măsuri de sprijin care depășesc pragul de minimis, doar că acestea urmează a fi notificate la Consiliul Concurenței și nu pot fi acordate fără decizia de autorizare adoptată de către Plenul Consiliului Concurenței. Astfel, modificarea pragului de minimis va contribui la eficientizarea activității atât a furnizorilor de ajutor de stat (APC și APL), cât și a Consiliului Concurenței, și respectiv nu are implicații bugetare directe.</p>
5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Avizul nr. 2023 PLP-2686 din 01.09.2023.	<p>Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</p> <p>Observăm că Articolul 1 din Regulamentul UE nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, stabilește expres că acesta nu se aplică:</p> <p>„(a) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectoarele pescuitului și acvaculturii, astfel cum sunt reglementate de Regulamentul (CE) nr. 104/2000 al Consiliului (1);</p> <p>(b) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole;</p> <p>(c) ajutoarelor acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectorul prelucrării și comercializării produselor agricole, în următoarele cazuri:</p> <p>(i) atunci când valoarea ajutoarelor este stabilită pe baza prețului sau a cantității unor astfel de produse achiziționate de la producători primari sau</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>A se vedea comentariile expuse la avizul MAIA nr. 21-03/2577.</p> <p>Regulamentul privind ajutorul de minimis aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2020 a transpus art. 1 din Regulamentul UE nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis.</p> <p>În acest sens, menționăm că, prevederile propuse spre completare sunt prevăzute deja în alt act normativ subsidiar Legii și, anume, în Regulamentul privind ajutorul de minimis aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2020 - act național care</p>

	<p>introduse pe piață de întreprinderile respective;</p> <p>(ii) atunci când ajutoarele sunt condiționate de transferarea lor parțială sau integrală către producătorii primari;</p> <p>(d) ajutoarelor destinate activităților legate de export către țări terțe sau către alte state membre, respectiv ajutoarelor direct legate de cantitățile exportate, ajutoarelor destinate înființării și funcționării unei rețele de distribuție sau destinate altor cheltuieli curente legate de activitatea de export;</p> <p>(e) ajutoarelor condiționate de utilizarea preferențială a produselor naționale față de produsele importate.”</p> <p>Întrucât aceste situații constituie <i>excepții</i> de la aplicarea Regulamentului UE, normele care le reglementează urmează a fi inserate în actul național prin care se preiau reglementările de la care se face excepție. Or, Consiliul Concurenței nu poate institui prin actele sale normative excepții de la lege, întrucât s-ar încălca principiul ierarhiei normative. În această ordine de idei, reiterăm solicitarea de a insera în proiectul de lege a excepțiilor prevăzute de articolul I din Regulamentul UE nr. 1407/2013</p>	asigură transpunerea Regulamentului UE nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis.
<p>6. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene. Avizul nr. DI/3/041.1-9961 din 29 august 2023.</p>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă.
<p>7. Consiliul Concurenței. Avizul nr. DJ-06/449-1264 din 30 august 2023</p>	<p>Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 30 august 2023, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, <i>proiectul de hotărâre de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (număr unic 633/MDED/CC/2023)</i> și, în limitele competenței sale, își reiterează opinia sa din Avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/433-1249 din 28.08.2023.</p> <p>Art. I. pct.7 7. Articolul 10: la alineatul (2) la literele a) și b) se completează cu cuvântul „ia” înainte de cuvântul „decizia”; la alineatul (2) litera c) va avea următorul conținut: ”c) dispune inițierea investigației, dacă măsura de sprijin propusă prezintă îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal.” 8. Articolul 11: alineatul (2): la literele a)-c) se completează cu cuvântul „ia” înainte de cuvântul „decizia”; la litera d) va avea următorul conținut: „d) ia</p>	Se acceptă.
<p>8. Centrul Național Anticorupție. Avizul nr. ELO23/9018 din 04.09.2023</p>		S-a luat act

decizia prin care se constată că ajutorul este incompatibil cu mediul concurențial normal și afectează aplicarea corespunzătoare a acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte.” se completează cu litera e), cu următorul cuprins: „e) ia decizia de încetare a investigației.”

Obiecții: Conform prevederilor art.54 alin.(1) lit.c), alin.(5) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017: (1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; (5) Dacă o noțiune sau un termen poate avea înțelesuri diferite, în proiect se stabilește semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme. Apreciind uzanța de redactare a dispozițiilor normative privind modalitățile de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat, se remarcă faptul că utilizarea formulei ”ia decizia” în contextul reglementării atribuțiilor entității publice este depășită și nu corespunde terminologiei utilizate în context (art.8 alin.(2); art.11 alin.(3); art.13 alin.(2); art.17 alin.(1), art.21 alin.(1) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, coroborat art.39 lit.g) art.40 alin.(1) lit.c) al Legii concurenței nr.183 din 11 iulie 2012 de referință infra). Articolul 8. Notificarea și autorizarea ajutorului de stat (2) Notificarea unui ajutor de stat trebuie să cuprindă informații exacte și complete pentru a evalua compatibilitatea ajutorului de stat cu prezenta lege și cu actul normativ adoptat de Consiliul Concurenței care va stabili forma notificării, procedurile de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat. 4 Articolul 11. Procedura de examinare a cazurilor de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat (3) Furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat pot retrage notificarea în timp util, înaintea adoptării unei decizii de către Consiliul Concurenței. După retragerea notificării, Consiliul Concurenței închide procedurile de examinare a notificării. Articolul 13. Proceduri privind ajutorul ilegal și ajutorul utilizat abuziv (2) Consiliul Concurenței poate adopta, într-un termen de 30 de zile lucrătoare, o prescripție prin care să solicite furnizorului și/sau inițiatorului ajutorului de stat suspendarea acordării ajutorului în cauză până la luarea unei decizii privind compatibilitatea acestuia cu prezenta lege. Articolul 17. Atacarea deciziilor Consiliului Concurenței (1) Deciziile Consiliului Concurenței adoptate în temeiul prezentei legi pot fi atacate de persoana interesată în instanța de judecată în

conformitate cu prevederile Codului administrativ, fără respectarea procedurii prealabile. Articolul 21. Transparența în acordarea ajutoarelor de stat (1) Partea dispozitivă a deciziilor Consiliului Concurenței adoptate în temeiul prezentei legi va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând seama de interesul părților și asigurând protecția informațiilor ce constituie secret de stat sau secret comercial. Articolul 39. Atribuțiile Consiliului Concurenței Consiliul Concurenței are următoarele atribuții principale: [...] g) adoptă decizii prevăzute de lege pentru cazurile de concentrări economice; Articolul 40. Atribuțiile președintelui Consiliului Concurenței (1) Președintele Consiliului Concurenței: [...] c) convoacă ședințele Plenului Consiliului Concurenței, le prezidează și monitorizează îndeplinirea deciziilor adoptate; Subsidiar, se remarcă faptul că utilizarea expresiei "prezintă îndoilei privind compatibilitatea acestora cu mediul concurențial normal", determină caracterul ambiguu al normei și neîntrunirea exigențelor de calitate a legii vizate de art.54 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Se accentuează faptul că în jurisprudența sa Curtea Constituțională a relevat, în mod constant, că "Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art.23 din Constituție [...]". (de referință Hotărârea nr.26 din 23 noiembrie 2010; Hotărâre nr.5 din 06.03.2018; Hotărârea nr. 2 din 30.01.2018; Hotărârea nr. 26 din 27.09.2016, etc.). Circumstanța în cauză, poate condiționa incertitudine la etapa implementării normei, sub aspectul reflectării obiective a faptelor care concură pentru delimitarea temeiniciei inițierii/disunerii investigației și periclitează certitudinea juridică a raporturilor juridice reglementate. Carența în speță, poate fi determinată în contextul interpretării extensive a normei și aplicării tendințioase a acesteia, accentuând riscurile specifice corupției regulatorii.

Recomandări:

Apreciind prin prisma terminologiei vizate de art.8 alin.(2); art.11 alin.(3); art.13 alin.(2); art.17 alin.(1), art. 21 alin.(1) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, coroborat art.39 lit.g) art.40 alin.(1) lit.c) al Legii concurenței, se recomandă autorului substituirea cuvintelor "ia decizia" cu cuvintele "adoptă

Se acceptă

	<p>decizia”.</p> <p>Subsidiar, apreciind necesitatea încadrării amendamentelor propuse în terminologia vizată de art.10 alin.(2) lit.a), b) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, se recomandă autorului substituirea cuvîntului ”dispune” cu cuvintele ”decizia privind”.</p> <p>De lege ferenda, întru uniformizarea practicii inițierii/disponerii investigațiilor, se recomandă revizuirea amendamentului propus la art.1 pct.7 al proiectului (vizează art.10 alin.(2) lit.c) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, expresia ”prezintă îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal”). În acest sens, o soluție poate constitui preluarea abordării vizate de prevederile art.19 al Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131 din 08 iunie 2012 și reglementarea clară a temeiului inițierii investigației prenotate, într-o formula care va accentua existența/disponerea de către entitatea publică de informații/existența unor circumstanțe care indică în mod rezonabil asupra unei posibile încălcări care în mod iminent provoacă prejudicii.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Potrivit art. 46 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183/2012 (modificări în vigoare din 18.09.2023), prin dispoziție se inițiază investigațiile. În acest context, avînd în vedere delimitarea de acte administrative ale Consiliului Concureței, propunerea de substituire a cuvîntului ”dispune” cu cuvintele ”decizia privind” nu este întemeiată.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Sintagma ”prezintă îndoieli” vizează ajutorul de stat care urmează a fi acordat de către furnizor, dar nu, acțiunile/înațiunile unui subiect.</p> <p>Sintagma ”prezintă îndoieli” reprezintă un termen utilizat și în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat actuală. Propunerea de modificare este o transpunere fidelă a art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 2015/1589. În acest aspect precizăm că Republica Moldova are angajamentul de apropiere a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și de a prelua sau de a utiliza terminologia stabilită în aceste acte.</p> <p>Un ajutor de stat prezintă îndoieli privind compatibilitatea sa cu mediul concurențial normal, dacă există semne că acesta nu va respecta criteriile de evaluare prevăzute în actele normative adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței pentru fiecare categorie de ajutor de stat prevăzut la art.5 alin. (1) din Legea nr.139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (intensitatea ajutorului, criteriile de eligibilitate, valoarea ajutorului etc.)</p>
	<p>IV. Concluzia expertizei</p> <p>Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este asigurarea previzibilității și clarității normelor aplicabile în contextul acordării</p>	<p>S-a luat act.</p>

ajutorului de stat stabilite de Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și asigurarea întreprinderilor dreptul de a beneficia de măsuri de sprijin acordate de stat la nivelul pragului de minimis stabilit la nivelul Uniunii Europene care va fi actualizat periodic în termen. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Analiza normelor propuse de art.I pct.7 al proiectului, denotă unele deficiențe (terminologie depășită și expresii ambigue), ce pot determina disfuncționalitatea proceselor administrative exercitate de către agenții publici prenotați responsabili de implementarea normei/persoanele care au/sușin că au influență asupra acestora și dispunerea tendințioasă a investigației, accentuând riscurile specifice corupției regulatorii. Prin urmare, se recomandă autorului revizuirea prevederilor proiectului prin prisma recomandărilor statuate de compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție

Nu se acceptă, în contextul argumentelor sus relatate.

Secretar de stat

Digitally signed by Arpintin Veronica
Date: 2023.09.07 09:10:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veronica ARPINTIN